

ANER ŽULJEVIĆ
DELEGAT U DOMU NARODA PARLAMENTA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 28-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1626	122

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA n/r G-din **Tomislav Martinović**, predsjedavajući

Na osnovu člana 164. a u vezi s članom 172. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnosim PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, radi njegovog razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku.

Obrazloženje prijedloga da se Prijedlog zakona razmatra i donese po skraćenom postupku:

Odredbama člana 164. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, uređeno je pitanje donošenja zakona po skraćenom postupku, te je predviđeno da ukoliko nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona. Kako se u konkretnom slučaju radi o zakonskim rješenjima koja nisu obimna, a predložena izmjena ima za cilj poštivanje Ustava Federacije BiH, Ustava BiH i Evropske konvencije o ljudskim pravima koja ima nadustavnu kategoriju, a u vezi eliminaciju postojećih rješenja koja ne osiguravaju stečeno parvo, odnosno parvo na imovinu, a da su predložene izmjene jasne, precizne i omogućavaju primjenu istoga bez mogućnosti različitog tumačenja, čime se u konačnici i ostvaruju temeljni ciljevi zakona i ispunjavanje osnovnog razloga njegovog donošenja, predlažem da se prijedlog Zakona razmatra i donese potupku u skladu s članom 164. Poslovnika. Predloženom izmjenom predlaže se brisanje člana 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije BiH ("Službene novine FBiH", br. 13/18), s obzirom da je primjenom pomenutih odredbi evidentno kršenje prava na stečenu imovinu.

ZASTUPNIK

ANER ŽULJEVIĆ

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Sarajevo, juli 2022.godine

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1.

U Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18 i 93/2019), (u daljnjem tekstu: Zakon), „Član 116. se briše.“

Član 2.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKON O IZMJENI ZAKONA O
PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nalazi se u odredbama člana III.2.e), III.3.(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije, prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite.

Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Shodno članu 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju iz slijedećih razloga:

Razlog za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju prevashodno je poštivanje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, konkretno Član II.A.2.(1) k), u kojemu je propisano:

"Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava.

Posebno:

(1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:

1. k) imovinu;“

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Nakon ocjene ustavnosti člana 116 Zakona o PIO, na prijedlog Vlade Federacije usvojene su dopune ovog člana, međutim, prema mišljenju mnogih relevantnih stručnjaka ustavnog prava i dalje se ograničava mirno uživanje stečene imovine, odnosno penzije, a što nije bila intencija Ustavnog suda BiH, već je ista bila da se ni na koji način ne ograničava, pa ni u određenom obliku uživanja prava na stečenu imovinu tj. penziju.

Stoga je potrebno zakonsko rješenje koje je u skladu sa Ustavom BiH, Ustavom F BiH.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Član 1.

Ustavni sud je utvrdio da **kompletan** član 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te zadržavanje određenog dijela iz istog člana, tj. dopunjavanje predmetnog člana nije sprovedena odluka Ustavnog suda BiH.

Naime, u obrazloženju presude Ustavnog suda FBiH se navodi sljedeće:

"Ustavni sud Federacije nadalje konstatuje da se osporenom odredbom Zakona, kojom se propisuje obustava isplate penzije u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obaveznom osiguranju, neproporcionalno i neopravdano, bez zasnovanosti u eventualnom opravdanom javnom interesu, zakonodavac umiješao, odnosno ograničio neometano uživanje tog prava na stečenu imovinu (penziju), u suštini derogirao stečeno pravo fizičkog lica na neometano uživanje imovine, a što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Stajalište ovog suda je da se u konkretnom slučaju, ne može donosilac osporene odredbe Zakona pozivati na izuzetke od opšteg pravila da svako ima pravo na neometano uživanje svoje imovine, jer ne postoji utvrđen javni interes koji bi eventualno opravdavao derogiranje ovog stečenog prava."

Iz prethodno citiranog obrazloženja je vidljivo da Ustavni sud FBiH smatra da ne postoji utvrđen javni interes da se derogira određeno stečeno pravo na mirno uživanje imovine tj. penzije.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA

Po pitanju provođenja ovoga zakona nisu potrebna finansijska sredstva.