

Sarajevo, 27.06.2022.godine

Parlament Federacije BiH
Predstavnički dom
Zastupnik Irfan Čengić

Parlamenta Federacije BiH
Dom naroda
Delegat Elmedin Konaković

Bosne i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

| Primljeno: 28-06-2022 | | | |
|-----------------------|-------|---------|------------|
| Org. jed. | Broj | Priloga | Vrijednost |
| 01,02 | - 02- | 2052 | 120 |

ZA:

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r Predsjedavajućeg PD Parlamenta FBiH
DOM NARODA
n/r Predsjedavajućeg DN Parlamenta FBiH

U skladu sa članom **179. Poslovnika** o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

I

Članom **172. Poslovnika** o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,

u **daljoj redovnoj** parlamentarnoj proceduri podnosimo:

**PRIJEDLOG ZAKONA
O SUKOBU INTERESA
U ORGANIMA VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Nakon što je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 30.11.2021.godine utvrdio tekst nacrta ovog zakona isti tekst nacrta zakona je utvrdio Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 16.12.2021.godine.

Zakљučima oba doma Parlamenta Federacije BiH utvrđena je javna rasprava u trajanju od 60 dana koja je okončana 16.02.2022.godine.

U sklopu obrazloženja zakona nalazi se i Izvještaj sa javne rasprave o nacrtu zakona

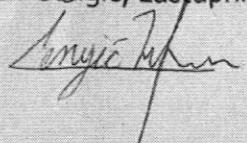
Nakon održane javne rasprave dostavljamo vam prijedlog Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u **daljoj redovnoj proceduri**.

Molim vas da tekst Prijedloga zakona uputite Vladi Federacije BiH radi dostavljanja mišljenja u poslovničkom roku od 30 dana, kao i svim naležnim radnim tijelima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine radi dostavljanja mišljenja..

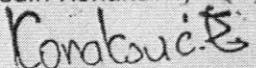
U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona

S poštovanjem,

Irfan Čengić, zastupnik



Elmedin Konaković, delegat



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
ZASTUPNIK IRFAN ČENGIĆ
DOM NARODA
DELEGAT ELMEDIN KONAKOVIĆ

(PRIJEDLOG)

ZAKON
O SUKOBU INTERESA U ORGANIMA VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, juni 2022.godine

**ZAKON
O SUKOBU INTERESA U ORGANIMA VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

POGLAVLJE I. Opšte odredbe

**Član 1.
(Predmet)**

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa (u daljem tekstu: Zakon) uređuju se: posebne obaveze nosilaca javnih funkcija u Federaciji Bosne i Hercegovine s ciljem sprečavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, obaveza podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije, nadležnost za provođenje Zakona, osnivanje i postupak Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Komisija) u provođenju Zakona, kao i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona. Sukob interesa postoji u situacijama u kojima nosioci javnih funkcija imaju privatni interes koji utiče, može ili izgleda da može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije.

**Član 2.
(Upotreba muškog ili ženskog roda)**

Izrazi koji su, radi preglednosti, dati u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

**Član 3.
(Definicije)**

U smislu ovog zakona:

„nosilac javne funkcije“ je :

- a) zastupnik i delegat Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Parlament Federacije), zastupnik u zakonodavnom organu kantona, vijećnik u gradskom i općinskom vijeću;
- b) predsjednik i potpredsjednik Federacije, član Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i vlade kantona, gradonačelnik i općinski načelnik;
- c) rukovodilac i zamjenik rukovodioca uprave, upravne organizacije, ustanove, javnog preduzeća ili druge organe na svim nivoima vlasti u Federaciji koji je izabran, imenovan, ili postavljen, ili je za njegov izbor, imenovanje ili postavljenje data saglasnost od predsjednika, potpredsjednika Federacije, Parlamenta Federacije, Vlade Federacije, zakonodavnog organa kantona, vlade kantona, gradskog i općinskog vijeća odnosno načelnika i gradonačelnika
- d) savjetnik nosioca javne funkcije;

„ovlašteno lice“ je lice koje je osnivačkim aktom ili drugim aktima preduzeća ovlašteno da predstavlja i zastupa preduzeće, kao i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;

„bliski srodnik“ je bračni drug, vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj, usvojenik i drugi srodnik koji živi u zajedničkom domaćinstvu nosioca javne funkcije;

„povezano lice“ je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena, dijete bračnog druga, ili bilo koje pravno ili fizičko lice koje je sa nosiocem javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla uticati na objektivnost u radu nosioca javne funkcije;

„ulaganje kapitala“ je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća; „finansijski interes“ je:

svaki interes kojim se nosiocu javne funkcije omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje;

svaki vlasnički interes koji ima nosilac javne funkcije, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u preduzeću, društву sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu s ograničenom odgovornošću;

„privatni interes“ je bilo kakva ostvarena ili moguća korist, pogodnost ili stavljanje u izgled koristi i pogodnosti za nosioca javne funkcije ili povezano lice;

„poklon“ je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svaka druga korist koja je data nosiocu funkcije ili povezanom licu u vezi s vršenjem javne funkcije;

„privatno preduzeće“ je svako zakonom utvrđeno privredno društvo koje nije javno preduzeće definirano u daljern tekstu;

„javna funkcija“ podrazumijeva poslove nosioca javne funkcije koji proizilaze iz funkcije koju vrši.

„vlada“ je Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske, Vlada Brčko Distrikta BiH, vlada kantona, gradska skupština, općinsko vijeće, gradonačelnik i načelnik općine koji su ovlašteni da raspolažu novčanim sredstvima, imovinom i pravima;

„lična usluga“ je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a da druga strana za obavljanje tog posla pit materijalnu ili nematerijalnu korist ili naknadu, koja ne proizlazi iz radnog odnosa;

„organi u Federaciji Bosne i Hercegovine“ je svaki organ u Federaciji Bosne i Hercegovine osnovana Ustavom i zakonom Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave;

„javno preduzeće“ je preduzeće osnovano u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima Republike Srpske, Zakonom o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o javnim preduzećima Brčko Distrikta BiH;

„javna ustanova“ je javna ustanova koju je osnovao entitet, kanton, Brčko Distrikt BiH, grad ili opština.

Član 4. **(Principi djelovanja nosioca javne funkcije)**

(1) Principi djelovanja nosioca javnih funkcija u Federaciji Bosne i i Hercegovine:

- a) Nosilac javne funkcije u obavljanju javne funkcije postupa zakonito, efikasno, nepristrasno i časno i pridržava se principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.
- b) Nosilac javne funkcije lično je odgovoran za svoje djelovanje u obavljanju javne funkcije na koje je imenovan, odnosno izabran, i politički je odgovoran tijelu ili građanima koji su ga imenovali ili izabrali.
- c) Nosilac javne funkcije ponaša se savjesno i odgovorno, ne ugrožava povjerenje i pouzdanje građana, poštuje zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javne funkcije.
- d) U obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije pridržava se etike poziva i funkcije koju obavlja.
- e) U obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije ne smije svoj privatni interes i interes povezanih lica stavljati iznad javnog interesa.
- g) Nosilac javne funkcije ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit i dobit lica koje je s njim povezano.
- g) Nosilac javne funkcije, kao javna ličnost, djeluje u interesu građana.
- h) U obavljanju funkcije, nosilac javne funkcije obavezan je imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na efikasan način i isključivo u svrhu za koju su namijenjena.
- i) Nosilac javne funkcije, za vrijeme obavljanja javne funkcije, prima plaću i naknade za funkciju koju obavljuju u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima u Federaciji Bosne i Hercegovine i drugim propisima.

(2) U slučaju dileme je li neko ponašanje u skladu s principima Zakona, nosilac javne funkcije može zatražiti mišljenje Komisije.

POGLAVLJE II. Nespojivosti

Član 5. **(Obavljanje drugih funkcija i nespojivosti)**

(1) Nosilac javne funkcije obavlja samo jednu javnu funkciju, osim ako je zakonom i drugim propisom drugačije propisano.

(2) Odredba iz stava (1) ovog člana odnosi se na zabranu obavljanja druge javne funkcije na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Javna funkcija, osim funkcije definirane Zakonom, definirana je i zakonima kojima se regulira ista materija na drugim nivoima vlasti.

(3) Za vrijeme obavljanja javne funkcije, koja podrazumijeva rad s punim radnim vremenom, nosilac javne funkcije ne može obavljati druge poslove.

(4) Izuzetno od odredbi stava (3) ovog člana, nosilac javne funkcije može se baviti naučnim, nastavnim, kulturnim, umjetničkim i sportskim radom i sticati prihode autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualnog i industrijskog vlasništva, ako bavljenje ovim djelatnostima ne dovodi do sukoba interesa.

(5) Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću ili javnoj ustanovi nespojivo je s obavljanjem javne funkcije.

(6) Članstvo u stalnim ili povremenim radnim tijelima koje formira organ vlasti u kojem nosilac funkcije obavlja funkciju ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija.

(7) Angažman u privatnom preduzeću, u uslovima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je s obavljanjem javne funkcije.

(8) Nosilac javne funkcije podnosi ostavku na svaku nespojivo i nedozvoljenu funkciju i posao najkasnije u roku od 15 dana nakon preuzimanja javne funkcije.

(9) Ako Komisija utvrdi da nosilac javne funkcije obavlja druge funkcije i aktivnosti suprotno odredbama ovog člana, naložit će nosiocu javne funkcije da prestane sa obavljanjem drugih funkcija i aktivnosti u roku od 30 dana.

Član 6. (Nespojivosti u odnosu na privatna preduzeća)

(1) Nosilac javne funkcije, za vrijeme obavljanja javne funkcije, ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštenog lica niti imati bilo kakav finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću kojem je vlada davala bilo kakve podsticaje, olakšice ili bespovratna sredstva, uključujući i kreditna sredstva, u iznosu većem od 10.000 KM na godišnjem nivou.

(2) Nosilac javne funkcije ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštenog lica ili imati finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s institucijama i organima koji se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou. Ova odredba primjenjuje se na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s institucijama koje se finansiraju iz budžeta u iznosu većem od 10.000 KM na godišnjem nivou.

Član 7.

(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)

(1) Nositelj javne funkcije ne može učestvovati u procesu odlučivanja niti glasati po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privatnog preduzeća u kojem taj nositelj javne funkcije ili povezano lice ima finansijski interes, te bilo kojem drugom pitanju koje se direktno tiče povezanog lica. Nositelj javne funkcije koji se nađe u takvoj situaciji izuzet će se iz procesa odlučivanja i od glasanja, te na otvorenoj sjednici objasniti razloge izuzeća.

(2) Nositelj javne funkcije neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nositelj javne funkcije ili povezano lice ima finansijski interes, kao ni radnje kojima nositelj funkcije i povezano lice direktno ostvaruju finansijski interes, što uključuje i zaposlenje, imenovanje ili postavljenje povezanog lica. Nositelj javne funkcije će u takvim situacijama proslijediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom organu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje.

Član 8.

(Korištenje funkcije i javnih resursa za promociju političkog subjekta)

Nositelj javne funkcije ne može koristiti javne resurse kojima ima pristup u svojstvu onog koji obavlja funkciju, za promociju političkih stranaka, odnosno političkih subjekata i u lične svrhe.

Član 9.

(Obavljanju drugih poslova nositelaca javnih funkcija)

(1) Za vrijeme obavljanja javne funkcije nositelj javne funkcije ne smije obavljati dužnost predsjednika, direktora ili člana organa upravljanja i nadzornog organa u fondaciji i udruženju osnovanom u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondaciji i udruženju iz oblasti kulture i sporta.

(2) Nositelj javne funkcije koji je član, predsjednik, direktor, ili član organa upravljanja i nadzornog organa udruženja ili fondacije ne može primati naknadu ili poklone po osnovu članstva u udruženju, izuzev naknade za putne i druge troškove.

(3) U smislu organa upravljanja iz stava (1) ovog člana, ne smatra se članstvo u organima poput skupštine, kongresa, konvencije i drugi sličnih kolektivnih organa fondacije ili udruženja koji ne upravljaju neposredno radom udruženja ili fondacije.

Član 10.

(Angažman bliskih srodnika)

Do sukoba interesa nosioca javne funkcije dovodi i angažman bliskog srodnika u organima definiranim članom 5. stav (5) ovog Zakona, isključujući angažman u javnim ustanovama, te čl. 6. i 9. ovog Zakona.

Član 11. (Ograničenja nakon prestanka funkcije)

U periodu od 12 mjeseci po prestanku javne funkcije nosilac javne funkcije ne može:

- a) pred organom u kojem je obavljaо javnu funkciju nastupati kao predstavnik ili punomoćnik pravnog lica, preduzetnika ili međunarodne ili druge organizacije koja s tim javnim organom ima ili uspostavlja ugovorni, odnosno poslovni odnos;
- b) zasnovati radni odnos ili uspostaviti poslovnu saradnju s pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji ostvaruju korist na osnovu odluka organa u kojem je nosilac javne funkcije obavljaо funkciju što se ne odnosi na opće akte zakonodavnih i predstavnčkih organa;
- c) zastupati pravno ili fizičko lice pred organom u kojem je vršio javnu funkciju u predmetu u kojem je kao javni funkcioner učestvovao u donošenju odluke;
- d) obavljati poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su, najmanje jednu godinu prije prestanka javne funkcije, njegove dužnosti bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;
- e) stupiti u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje sa organom u kojem je obavljaо funkciju;
- f) upotrijebiti povlaštene informacije i obavještenja do kojih je došao u obavljanju javne funkcije radi sticanja koristi za sebe ili drugog ili radi nanošenja štete drugom, osim ako su ta znanja i obavještenja dostupna javnosti.

Član 12. (Zabranjene aktivnosti)

Osim ako je to izričito dozvoljeno odredbama ovoga Zakona, nosiocu javne funkcije zabranjeno je:

- a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) primiti dodatnu naknadu za obavljanje poslova u sklopu obavljanja javne funkcije;
- c) tražiti, prihvatiti ili primiti poklon ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog tijela ili osobe;
- d) obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;

- e) privilegovati osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, ličnih ili porodičnih veza;
- f) odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje;
- g) uticati na dobivanje poslova ili narudžbi države u cilju sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugog;
- h) koristiti povlaštene informacije o radu državnih organa radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica i koristiti svoj položaj kako bi uticao na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti te tako postigao ličnu korist ili korist interesno povezanog lica, neku povlasticu ili pravo, sklopio pravni posao ili na drugi način interesno pogodovao sebi ili drugom interesno povezanom licu.

Član 13. (Primanje poklona)

- (1) Poklon se definira u skladu s članom 3. tačka h) Zakona. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.
- (2) Poklon u vrijednosti do 200 KM nosioci javne funkcije mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.
- (3) Poklonom, u smislu stava (2) ovoga člana, smatra se i više poklona učinjenih od istog lica u toku jedne godine. Ukoliko nosilac javne funkcije dobije više poklona od istog lica u toku jedne godine, njihova ukupna vrijednost ne smije preći iznos od 200 KM.
- (4) Poklone u vrijednosti većoj od 200 KM nosilac javne funkcije ne smije zadržati i obavezan ih je prijaviti i predati organu vlasti koja ga je izabrala ili imenovala i u čije ime obavlja povjerenu javnu funkciju. Informaciju o predatom poklonu organi su dužni dostaviti Komisiji u roku od 15 dana od dana prijema poklona.
- (5) Nosilac javne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.
- (6) U slučaju sumnje o vrijednosti poklona, nosilac javne funkcije dužan je obratiti se upitom Komisiji.
- (7) Primanje poklona, u skladu s odredbama ovog Zakona, odnosi se i na lice koje prima poklon u korist nosioca javne funkcije.
- (8) Komisija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona u organima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(9) Komisija je dužna uspostaviti centralni registar poklona koje je nosilac javne funkcije primio u toku obavljanja javne funkcije.

POGLAVLJE III. Izvještaji o finansijskom stanju i imovini

Član 14.

(Podnošenje izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije)

(1) Nosilac javne funkcije na nivou Federacije Bosne i Hercegovine dužan je, u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju podnijeti Komisiji Izvještaj o finansijskom stanju i imovini (u dalnjem tekstu: Izvještaj), za sebe i bliske srodnike prema stanju na dan izbora, odnosno imenovanja.

(2) Nosioci javnih funkcija na nivou kantona, općina i gradova će Izvještaje podnositi u skladu sa propisima koje donesu skupštine kantona.

(3) Izvještaj sadrži lične podatke nosioca funkcije i njegovih bliskih srodnika, uključujući JMB, podatke o funkciji koje nosilac javne funkcije obavlja, te podatke o:

- a)pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inozemstvu;
- b)pravu vlasništva na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inozemstvu;
- c)pravu vlasništva na drugim pokretnim stvarima vrijednosti veće od 2.000 KM (dragocjenosti, zbirke, umjetnički predmeti i sl.);
- d)depozitima u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inozemstvu;
- f)akcijama i udjelima u pravnom licu i drugim vrijednosnim papirima;
- g)pravima po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog vlasništva;
- dugovima (glavnica, kamata i rok otplate) i potraživanjima;
- h) izvoru i visini neto prihoda od obavljanja javne funkcije;
- i)pravu korištenja stana za službene potrebe;
- j) izvoru i visini drugih neto prihoda;
- k) drugim poslovima i djelatnostima koje obavlja u skladu sa zakonom;
- l)članstvu u organima udruženja;
- m) druge podatke i dokaze koje funkcioner smatra bitnim za primjenu ovog zakona.

- (4) Nosilac funkcije dužan je u Izvještaju navesti tačne i potpune podatke.
- (5) Nosilac javne funkcije na nivou Federacije Bosne i Hercegovine za vrijeme obavljanja funkcije podnosi:
- a) ažuriran Izvještaj jednom godišnje, do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu;
 - b) dopunu Izvještaja za svaku promjenu iz stava (3) tač. a), b), c), f), i), k), 1) i m) ovog člana, kao i u slučaju promjena Izvještaju koje se odnose na uvećanje imovine po bilo kom osnovu u iznosu većem od 10.000 KM, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
 - c) ažuriran Izvještaj na zahtjev Komisije, u slučaju pokretanja postupka za utvrđivanje povrede odredbi ovog Zakona, u roku od 30 dana oddana prijema zahtjeva.
 - d) Nosioci javnih funkcija nivou Federacije Bosne i Hercegovine dužni su podnosi Izvještaj jednu godinu nakon prestanka obavljanja funkcije.
- (5) U roku od 30 dana od dana prestanka funkcije, nosilac javne funkcije nivou Federacije Bosne i Hercegovine o tome obavještava Komisiju i podnosi Izvještaj.
- (6) Komisija će, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, propisati obrasce i pobliže sadržaje Izvještaja, te uspostaviti Jedinstveni registar imovine nosilaca javnih funkcija.
- (7) Komisija je dužna evidentirati Izvještaje u Jedinstveni registar imovine nosilaca javnih funkcija.
- (8) Jedinstveni registar imovine nosilaca javnih funkcija dostupan je na službenoj web-stranici Komisije. Lični podaci nosilaca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika štite se u skladu sa zakonskim propisima, s ciljem sprečavanja zloupotreba.

Član 15. (Provjera podataka iz Izvještaja)

- (1) Komisija vrši provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima nosioca javne funkcije od organa i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Postupak prikupljanja podataka i njihova provjere, kao i organe od kojih se pribavljaju podaci, Komisija detaljno propisuje Pravilnikom o prikupljanju i postupku provjere podataka iz izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija.
- (2) Organi i pravna lica iz stava (1) ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Komisija, dostave tražene podatke, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa Zakonom.

(3) Ako se u postupku provjere utvrdi da ne postoji saglasnost između podataka navedenih u Izvještaju i stvarnog stanja ili da ne postoji saglasnost između uvećane vrijednosti imovine nosioca javne funkcije i njegovih prijavljenih prihoda, nosilac funkcije dužan je da se, na zahtjev Komisije, očituje u pisanoj formi u roku od 30 dana, te dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

(4) Ako nosilac javne funkcije ne dostavi Komisiji očitovanje u pisanoj formi u propisanom roku od 30 dana ili ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje podataka navedenih u Izvještaju sa podacima koji su utvrđeni postupkom provjere, Komisija će pokrenuti postupak protiv nosioca funkcije, zbog kršenja odredbi iz člana 14. ovog Zakona, te će o tome obavijestiti organ u kome nosilac funkcije vrši javnu funkciju i druge nadležne organe.

(5) Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan za javnost do donošenja konačne odluke Komisije.

Član 16.

(Provođenje Zakona i osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa)

(1) Za provođenje ovog Zakona osniva se Komisija.

(2) Komisija je stalno, nezavisno i samostalno tijelo koje je uspostavio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Sarajevu, a koje obavlja poslove iz svog djelokruga i nadležnosti određene ovim zakonom,

(3) Za člana Komisije ne može biti imenovano lice koje je nosilac javne funkcije,

(4) Zabranjen je svaki oblik uticaja na rad Komisije koji bi mogao ugroziti njenu samostalnost i nezavisnost u donošenju odluka.

(5) Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 17. **(Nadležnosti Komisije)**

- (1) Komisija djeluje na osnovu Zakona kako bi osigurala političku odgovornost i vjerodostojnost nosilaca javne funkcije u cilju zaštite integriteta funkcije.
- (2) Komisija nepristrasno, odgovorno i objektivno provodi postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u konkretnom djelovanju ili situaciji i izriče sankcije, u skladu sa odredbama ovog Zakona.
- (3) Komisija usvaja Poslovnik.
- (4) Komisija uspostavlja, ažurira i provjerava Registar nosilaca javnih funkcija i njihove imovine (u dalnjem tekstu: Registar), donosi upute, propise i obrasce za podnošenje Izvještaja.
- (5) Komisija donosi Pravilnik o načinu vođenja Registra, kojim se propisuju pravila o vođenju registra, obrasci, kao i druga pitanja neophodna za funkcioniranje Registra.
- (6) Komisija donosi Pravilnik o načinu vođenja postupka, dostavljanju odluke te sastavljanju izvještaja.
- (7) Komisija donosi odluke o tome da li neko djelovanje ili situacija predstavljaju kršenje odredbi ovog zakona i izriče sankcije, u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (8) S ciljem primjene odredbi ovog zakona, Komisija daje mišljenja i donosi uputstva na upit ili po službenoj dužnosti. Rok za dostavljanje mišljenja ili uputstva na upit nosioca javnih funkcija ili drugih zainteresovanih lica je 15 dana.

Član 18. **(Postupak izbora članova Komisije)**

- (1) Komisiju čine predsjednik i četiri člana.
- (2) Predsjednik i članovi Komisije se biraju na mandat od pet godina, na način i po postupku utvrđenim ovim zakonom.
- (3) Predsjednik i članovi Komisije mogu biti izabrani najviše dva puta.
- (4) Predsjednik i članovi Komisije biraju se na osnovu javnog poziva.

(5) Postupak oglašavanja i utvrđivanja prijedloga kandidata provodi Zajednička komisija Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine nadležna za izbor i imenovanja.

(6) Odluka o listi uspješnih kandidata donosi se natpolovičnom većinom glasova.

(7) Šest mjeseci prije isteka mandata predsjednika, odnosno članova Komisije, pokreće se postupak za izbor novog predsjednika, odnosno članova Komisije.

Član 19. (Izbor predsjednika i članova Komisije)

(1) Predsjednika i članove Komisije bira Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na osnovu liste kandidata koju sastavlja komisija iz člana 18. stav (5) ovog zakona.

(2) Mandat predsjednika i članova Komisije počinje danom imenovanja.

(3) Predsjednik i članovi Komisije koji se biraju putem javnog poziva imaju pravo na naknadu za rad u Komisiji u visini koju odredi komisija iz člana 18. stav (5) ovog zakona, naknada ne može biti manja od iznosa prosječne plate u FBiH niti veća od iznosa tri prosječne plate u FBiH , za prethodnu kalendarsku godinu prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Član 20. (Uslovi za izbor predsjednika i članova Komisije)

(1) Kandidat za predsjednika, odnosno člana Komisije, mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;
- b) da ima prebivalište na području Bosne i Hercegovine;
- c) da ima završen pravni fakultet (240 ECST bodova) ako se kandidira za predsjednika, odnosno visoku stručnu spremu (240 ECST bodova) ako se kandidira za člana Komisije;
- d) da ima najmanje osam godina radnog iskustva u struci ako se kandidira za predsjednika, odnosno četiri godine ako se kandidira za člana Komisije;
- e) da nije osuđivan za krivična djela i da se protiv njega ne vodi krivični postupak;
- f) da nije član političke stranke i da nije bio član političke stranke pet godina prije kandidature za predsjednika ili člana Komisije;

g) da pet godina prije kandidiranja za predsjednika ili člana Komisije nije obavljao funkciju poslanika, delegata, odbornika ili vijećnika, gradonačelnika, načelnika općine, člana vlade ili savjetnika na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;

(2) Nakon izbora za predsjednika, odnosno za člana Komisije, kandidat je dužan da podnese, redovno ažurira i javno objavi Izvještaj o finansijskom stanju i imovini iz člana 14. ovog zakona.

Član 21. (Ovlaštenja predsjednika Komisije)

(1) Predsjednik Komisije organizira i upravlja radom Komisije.

(2) Članovi Komisije između sebe biraju dva potpredsjednika koji zamjenjuju predsjednika u slučaju spriječenosti i po njegovom ovlaštenju.

(3) Predsjednik Komisije zadužit će pojedinog člana Komisije za određeno područje rada iz nadležnosti Komisije.

(4) Predsjednik saziva i predsjedava sjednicama Komisije, potpisuje akte donesene na sjednicama Komisije, brine o pravilnom i efikasnom provođenju Zakona, te obavlja druge poslove utvrđene Zakonom i Poslovnikom Komisije.

Član 22. (Prestanak dužnosti članova Komisije)

(1) Članovima Komisije dužnost prestaje prije isteka mandata u slučaju smrti i u slučajevima razrješenja s dužnosti.

(2) Članovi Komisije bit će razriješeni s dužnosti:

- a) na vlastiti zahtjev;
- b) u slučaju gubitka poslovne sposobnosti;
- c) ako prestanu postojati uslovi za izbor iz člana 20. ovog zakona;
- d) ako prekrše odredbe ovog zakona.

(3) Odluku o razrješenju s dužnosti članova Komisije donosi Parlament Federacije BiH.

(4) Ako član Komisije, na vlastiti zahtjev, zatraži da bude razriješen dužnosti a Parlamentarna skupština BiH ne doneše odluku o zahtjevu u roku od tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva, članu Komisije funkcija prestaje po sili zakona istekom tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

(5) U slučaju prestanka funkcije predsjedniku Komisije, članovi Komisije između sebe biraju vršioca dužnosti predsjednika, koji tu dužnost obavlja do izbora novog predsjednika.

(6) U roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti članu Komisije, komisija iz člana 18. stav

(5) ovog zakona pokreće postupak izbora novog člana Komisije na trajanje mandata u dužini preostalog mandata člana Komisije na čije se umjesto imenuje novi član.

Član 23. (Ured Komisije)

(1) Stručna služba Komisije je Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Ured Komisije) koji obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove, a djeluje pri Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Komisija dostavlja Vladi Federacije BiH na saglasnost Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (u dalnjem tekstu: Pravilnik), kojim se uređuje unutrašnja organizacija Ureda Komisije, utvrđuju se radna mjesta i opis poslova, broj državnih službenika i zaposlenika, stručni i drugi uslovi potrebni za raspored na radna mjesta. Na zaposlene u Uredu Komisije primjenjuju se propisi koji se odnose na državne službenike i zaposlenike u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 24. (Postupak pred Komisijom)

(1) Komisija može pokrenuti postupak za utvrđivanje kršenja odredbi Zakona i izreći sankcije:

- a) po službenoj dužnosti;
- b) na zahtjev nosioca javne funkcije;
- c) na zahtjev neposredno prepostavljenog nosiocu javne funkcije;
- d) na zahtjev organa u kojem obavlja funkciju;
- e) na osnovu prijave o sukobu interesa.

(2) Podaci o podnosiocu prijave iz stava (1) tačka e) ovog člana su povjerljivi, osim ako podnositelj prijava izričito zatraži da ti podaci budu dostupni javnosti, odnosno nosiocu funkcije na kojeg se prijava odnosi, kao i organu u kojem obavlja funkciju.

(3) Komisija je dužna obavijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci.

(4) Ako lice sumnja u moguće kršenje Zakona, može tražiti od Komisije da mu u roku od 15 dana izda savjetodavno mišljenje koje se neće objavljivati. Savjetodavno mišljenje uključuje i preporuke za poduzimanju mjera za uklanjanje sukoba interesa, ako on postoji. U slučaju da se utvrdi kršenje Zakona, nosiociu javne funkcije će se odrediti rok za poduzimanje mjera i otklanjanje uzroka kršenja Zakona, ili ako ih nije moguće otkloniti, Komisija će pokrenuti postupak u skladu sa stavom (1) tačka a) ovog člana.

(5) Komisija je dužna provesti postupak u roku od šest mjeseci, dok je rok za pokretanje postupka u odnosu na počinjenje povrede odredbi ovog Zakona četiri godine.

(6) Komisija obavještava nosioca javne funkcije o pokretanju postupka iz stava (1) ovog člana.

(7) Komisija može pozvati nosioca javne funkcije, povezano lice, kao i lice na osnovu čije prijave je pokrenut postupak radi pribavljanja informacija i zatražiti dostavljanje potrebnih podataka, u cilju odlučivanja o postojanju povrede Zakona.

(8) Komisija će od nosioca javne funkcije protiv koga je pokrenut postupak iz stava (1) ovog člana zatražiti da dostavi pisano izjašnjenje u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.

(9) Ako nosilac javne funkcije ne dostavi pisano izjašnjenje, Komisija će nastaviti postupak u skladu sa ovim Zakonom.

(10) Komisija ima pravo da utvrdi činjenice vlastitom administrativnom istragom ili da pribavi činjenice i dokaze u saradnji s drugim organima. Svi javni organi na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, te sva lica od kojih Komisija to zatraži, obavezni su Komisiji dostaviti tražene informacije.

(11) Ukoliko javni organi te lica iz stava (10) ovog člana ne postupe po zahtjevima Komisije iz člana 15. stav (2), te člana 24. stav (7) i (10) Zakona, Komisija obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom, te može podnijeti poseban izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH i njenim nadležnim komisijama, odnosno obavijestiti javnost.

(12) Osim kada je Zakonom drugačije propisano, postupak pred Komisijom otvoren je za javnost.

(13) Komisija je dužna konačnu odluku donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i izvođenja dokaza.

(14) U slučaju postojanja sumnje da je učinjeno krivično djelo, Komisija će izvještaj sa dokazima prikupljenim u vršenju svoje dužnosti, bez odlaganja dostaviti nadležnom tužilaštvu.

(15) O sukobu interesa članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa odlučuje komisija iz člana 18. stav (5) ovog zakona.

Član 25. (Donošenje odluka)

(1) Komisija odlučuje na sjednicama većinom glasova svih članova Komisije.

(2) Pravosnažne i konačne odluke moraju biti obrazložene i objavljaju se na web-stranici Komisije.

Član 26.

(Žalba Odboru za žalbe)

(1) Protiv odluke Komisije može se izjaviti žalba Odboru za žalbe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Odbor za žalbe) u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

(2) Odbor za žalbe se sastoji od tri člana koje imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine istom procedurom kao i članove Komisije.

(3) Članovi Odbora za žalbe moraju ispunjavati iste uslove propisane ovim zakonom koje moraju ispunjavati članovi Komisije.

(4) Mandat članova Odbora za žalbe jednak je mandatu članova Komisije

(5) Članovi odbora za žalbe imaju pravo na naknadu u mjesecu u kojem su imali najmanje jedno zasjedanje u iznosu ne većem od iznosa 50% minimalne plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine a što će se utvrditi rješenjima o imenovanju.

(6) Odbor za žalbe donosi Poslovnik o radu.

Član 27.

(Sankcije)

(1) Sankcije koje Komisija može izreći nosiocu javne funkcije za povrede ovog Zakona su:

- a) opomena;
- b) novčana kazna u iznosu od 1.000 do 20.000 KM;
- c) prijedlog za razrješenje s dužnosti;
- d) poziv na podnošenje ostavke,

(2) Opomena, iz stava (1) tačka a) ovog člana, izriče se za lakše oblike kršenja odredbi ovog Zakona.

(3) Novčanu kaznu, iz stava (1) tačka b) ovog člana, Komisija izriče za kršenje odredbi čl. 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13. i 14. vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona, te šteti koju je povreda nanijela integritetu funkcije koju nosilac javne funkcije obavlja.

(4) Prijedlog za razrješenje s dužnosti iz stava (1) tačka c) ovog člana izriče se nosiocima javnih funkcija koji nisu izabrani zvaničnici, u situacijama kada je utvrđeno kršenje odredbi članova 6. i 11. Zakona.

(5) Prijedlog za razrješenje s dužnosti nosioca javne funkcije Komisija podnosi organu vlasti nadležnom za njegov izbor ili imenovanje. Organ vlasti nadležan za izbor ili imenovanje nosioca javne funkcije dužan je da obavijesti Komisiju o mjerama preduzetim povodom izrečene mjere prijedloga za razrješenje, u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga.

(6) U situacijama kada Komisija utvrđi da je izabrani zvaničnik prekršio zakonske odredbe iz stava (3) ovog člana, Komisija će izabranog zvaničnika pozvati da podnese ostavku na obnašanje javne funkcije. Komisija će poziv na ostavku objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH", te na web-stranici Komisije.

(7) Novčana kazna u iznosu od 100 KM do 1000 KM izriče se nosiocu javne funkcije za kašnjenje u dostavljanju izvještaja o finansijskom stanju i imovini.

(8) Dodatna mjera koju Komisija izriče je zahtjev za poništenje djela nastalog u situaciji sukoba interesa, u slučajevima kada utvrđi da je nosilac javne funkcije pribavio korist, sklopio ugovor, donio odluku ili dao saglasnost na odluke koje ga stavlja u sukob interesa.

(9) Zahtjev se dostavlja organu u kojem ili u ime kojeg je nastalo djelo, kojem se ostavlja rok od 60 dana da doneše odluku na osnovu zahtjeva Komisije te istu obrazloži.

(10) Ako je povredom ovog Zakona pravnom ili fizičkom licu pričinjena šteta, to lice ostvaruje pravo na naknadu štete tužbom u parničnom postupku kod nadležnog suda, primjenom opštih pravila o naknadi štete.

(11) Ako ne dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno ne stave na uvid traženu dokumentaciju, organima i pravnim licima iz članovima 15. i 24. Zakona Komisija izriče novčanu kaznu u iznosu od 300 do 5.000 KM.

(12) Odgovorna lica u organima i pravnim licima kazniće se za prekršaj iz stava (11) ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 200 do 3.000 KM.

Član 28. (Izvještaj)

Komisija jednom godišnje podnosi izvještaj o svom radu Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 29. (Prijelazne i završne odredbe)

(1) U roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine pokrenut će postupak imenovanja članova Komisije, koji će se okončati u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Skupštine kantona mogu donijeti svoje zakone koji će u skladu sa ovim zakonom koji će definisati podnošenje imovinskih kartona za kantonalne dužnosnike i dužnosnike na nivou jedinica lokalne samouprave tog kantona, kao i sve druge segmente za poboljšanje suzbijanje sukoba interesa osim nadležnosti za regulisanje utvrđivanje sukoba interesa, što utvrđivati federalna Komisija za sve dužnosnike u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 30. (Prestanak važenja)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 70/08).

Član 31. (Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine".

OBRAZLOŽENJE

ZAKONA O SUKOBU INTERESA U ORGANIMA VLASTI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u dijelu Poglavlju III A. 5. 20. (1) d) kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Nakon usvajanja Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine 2013.godine, Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine oduzeta je nadležnost da vodi postupke vezane sa sprečavanje sukoba interesa i izriče kazne za kršenje Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH.

Od 2013.godine niti jedno tijelo ne implementira Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH.

Postojeći zakon je nemoguće implementirati zbog činjenice da ne postoji tijelo za implementaciju zakona.

Ministarstvo pravde FBiH je prepoznalo ovaj problem u planu rada Vlade FBiH za 2020.godinu je predvidjelo samo usvajanje prednacrta novog zakona, međutim nikada materijal do 2022.godine nije dostavljen u parlamentarnu proceduru.

U 2021.godini oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine su usvojila nacrt izmjena i dopuna ovog zakona i zaključkom utvrdili javnu raspravu u trajanju od najmanje 60 dana.

Nakon obavljenje javne rasprave formulisan je prijedlog ovog zakona.

Također jedna od 14. tačaka mišljenja Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine jeste i usvajanje novog zakona o sprečavanju sukoba interesa na nivou Bosne i Hercegovine i entiteta, stim da novo zakonodavstvo treba biti usklađeno sa praksom i stećevinom zemalja EU.

Slično kao i sa zakonima koje je predlagala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, nakon obavljenje javne rasprave izmjenjen je naziv zakona jer je bilo primjedbi, prijedoga i sugestija na više od 50% predloženog nacrta i osnovnog teksta zakona.

III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

U poglavlju Opći odredbi ovog zakona definisan je predmet zakona, date su definicija pojmove koji se nalaze u zakonu kao i principi djelovanja nosioca javne funkcije.

U drugom poglavlju zakona koji nosi naziv „nepsojivosti“ kojim je detaljno definisano obavljanje drugih funkcija i nespojivosti, nespojivosti u odnosu na privatna preduzeća, zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa, Korištenje funkcije i javnih resursa za promociju političkog subjekta, obavljanju drugih poslova nosilaca javnih funkcija, angažman bliskih srodnika, ograničenja nakon prestanka funkcije, zabranjene aktivnosti i primanje poklona.

Trećim poglavljem definisano je podnošenje izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije, provjera podataka iz Izvještaja, provođenje zakona i osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, nadležnosti Komisije, postupak izbora članova Komisije, uslovi za izbor predsjednika i članova Komisije, prestanak dužnosti članova Komisije, postupak pred Komisijom

Zakonom je definisana mogućnost žalbe Odboru za žalbe kao i sankcije za neupoštivanje ovog zakona

IV IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE

Svi zainteresovani subjekti su imali priliku učestvovati elektronskim putem u javnoj raspravi o čemu je objavljena službena obavijest na zvaničnoj stranici Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Također organizovana je i javna rasprava u Sali Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine 16.02.2022.godine što je bio krajnji datum za organizovanje javne rasprave u skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Sa održane javne rasprave postoji audio i video zapis, kao i transkript razgovora i diskusija na janoj raspravi.

| Subjekt javne rasprave | Sugestija | Izjašnjenje |
|-------------------------------|---|---|
| ZASTUPNICA LANA PRLIĆ | Zastupnica Lana Prlić je u elektronskoj formi dostavila sugestije i primjedbe da se naziv zakona treba promjeniti i donijeti cijeli novi zakon nakon javne rasprave u skladu sa GRECO preporukama, u dijelovima propisivanja izbora, nadležnosti i rada Komisije. | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona. |
| ZASTUPNICA MIOMIRKA MELANK | Dobar dan, pozdravljam kolege, konačno u ovoj sali u koju rijetko dolazimo. Htjela sam u stvari postaviti par pitanja, ja ću pozdraviti svaku izmjenu Zakona o | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i |

| | | |
|---|--|---|
| | <p>sukobu interesa koji bi aktivirao ovaj zakona, da tako kažem. U javnosti se neprestano govori o tome kako je ovaj zakon neprimjenjiv zbog toga što nema mehanizma kažnjavanja i ne postoji tijelo i da je Izborna komisija odbila da vrši tu ulogu sankcionisanja onih koji krše zakon. Međutim, ja sam da se Zakon o sukobu interesa može poštovati bez toga da postoje konkretnе sankcije i da bi izabrani zvaničnici trebali u skladu s tim da se ponašaju bez obzira na to što sankcije ne postoje, odnosno ne mogu biti izvršene. U tom smislu ja sam postavila prvi put pitanje odmah čim smo ušli u ovaj Parlament 2018. u decembru o funkcionalnosti tog zakona, odgovoreno mi je da je novi prijedlog zakona u izradi. Znači to je bilo 2018. bio je izradi, to su bile međunarodne organizacije koje su pravile prijedlog zakona, potom sam bila na seriji sastanaka o tom novom novom prijedlog zakona, bilo je protivljenja nekakvih o pojedinim tačkama, bilo je nedoumica oko nekih stvari koje treba definisati tim zakonom. Kako se ništa nije desilo do prije godinu dana, ponovo sam postavila pitanje i dala prijedlog da se osnuje komisija parlamentarna koja bi rješavala pitanje Zakona o sukobu interesa. Nikada nisam dobila odgovor od Parlamenta zašto se ta komisija ne formira, jer je to bilo jedno od rješenja koje bi ponudilo način da se izvrše sankcije, dakle ta komisija bi imala ulogu da sukobe koji bi se ispostavili po zakonu može da sankcioniše.</p> <p>Evo sada imamo prijedloga kolege Čengića i Konakovića koji su ponovo pokušali staviti ovaj zakon u funkciju, ja ću ga svakako i naš klub Naše stranke će podržati ovaj prijedlog, ali i dalje smatram da zaista bi bilo korisno imati sasvim novi zakon i ukoliko postoji varijanta da se taj novi zakon nađe na stolu, taj zakon za koji već postoje prijedlozi, tekst zakona, onda bismo sigurno tako nešo podržali ako je moguće i prije izbora.</p> | ugrađene u tekst prijedloga zakona. |
| Trifković Mirjana Transparency international (TI) Ured u Sarajevu u BiH | <p>Mi smo već poslali naše komentare elektronskim putem, ali ja bih iskoristila priliku i osvrnula se i dala neki kratki pregled tih komentara, pošto vjerujem da nisu svi uspjeli dobiti.</p> <p>Kako što ste svi vi već upoznati TI</p> | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona. |

godinama ukazuje na potrebu unapređenja Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH, te je učestvovao i u kreiranju konkretnih prijedloga za njegovo unapređenje. Imajući u vidu da je izmjena Zakona o sukobu interesa na nivou BiH 2013. nadležnost za provođenje zakona oduzeta Centralnoj izbornoj komisiji, što se odrazilo i na primjenu Zakona o sukobu interesa na nivou Federacije BiH, tako da je tu stvoren jedan nazovimo pravni vakum odnosno neprimjene Zakona o sukobu interesa na nivou FBIH već gotovo devet godina.

Ono što bih htjela također da istaknem, odnosno tačnije da odsjetim ovaj cijenjeni Parlament jeste da je Vlada, odnosno Ambasada UK zajedno sa Vladom FBIH sačinila nacrt zakona o sukobu intresa u organima vlasti FBIH i poslan je Ministarstvu pravde FBIH još 2019. godine, ali nikada nije upućen na dalje usvajanje. Ovaj nacrt je u potpunosti u skladu sa međunarodnim standardima, te ostaje nejasno zašto nije ovaj zakon iskorišten i upućen u parlamentarnu proceduru nego se radi upravo na ovim izmjenama o kojima mi sad razgovaramo ovdje.

S druge strane TI pozdravlja inicijativu uvođenja tijela koje će biti nadležno za utvrđivanje sukoba interesa nosilaca javnih funkcija, ali s druge strane ističemo potrebu usvajanja cjelovitog rješenja odnosno novog zakona, koji će osim uspostave tijela unaprijediti i mehanizme sprečavanja sukoba interesa, sogurati nezavisnost tijela, uspostaviti jasne procedure utvrđivanje sukoba interesa, podnošenje izvještaja o imovini, provjere podataka, te odgovarajuće sankcije.

Ja bi sad skrenula samo na par nekih glavnih komentara TI u odnosu na predloženi zakon o izmjenama i dopunama Zakona, koji se uglavnom odnose na izmjene člana 14. i 15. Zakona koji reguliše sastav tijela, odnosno koji predviđa formiranje komisije za sprečavanje sukoba interesa jer predviđenim izmjenama se ne osigurava ispunjenje međunarodnih standarda u pogledu smisla nezavisnosti tijela za provedbu zakona. Naime, samim ovim predloženim izmjenama predviđeno da sama komisija djeluje u okviru Parlamenta FBIH, da se članovi biraju od članova Predstavničkog

doma i Doma naroda, što podrazumijeva da članovi komisije bi ujedno bili u sukobu interesa s obzirom da se i na njih odnosi zakon kao na izabrana lica, te da dolazi direktno iz političkih stranaka što nikako ne podrazumijeva nezavisnost komisije, jer u jednom momentu će oni morati odlučivati o sukobu interesa svojih političkih odnosno stranačkih kolega.

Podsjećamo da ovakav model, kada je u pitanju komisija za odlučivanje o sukobu interesa na nivou BiH već je ocijenjen negativno od strane međunarodnih organizacija, u smislu Evropske komisije i GRECO-a odnosno ne zadovoljava minimum nezavisnosti komisije. Mi smo u dostavljenim komentarima predložili da bi se obezbijedila nezavisnost komisije potrebno je da sami članovi se biraju putem javnog poziva, gdje će kriterijima tačno odrediti koje su to potrebne kompetencije i na taj način se osigurati nezavisnost.

Pored toga propušta se prilika da jednim cjelovitim zakonskim rješenjem se reguliše pitanje podnošenja imovinskih, odnosno finansijskih izvještaja nosilaca javnih funkcija, te uvede njihova transparentnost i kontrola kako je navedeno u međunarodnim preporukama, iako su pojedini kantoni usvojili sopstvena rješenja to ne treba da predstavlja prepreku, već treba da bu de dodatni podsticaj, da bi se ujednačile prakse među kantonima, a s druge strane napominjemo da svi usvojeni propisi na nivou kantona, predstavljaju privremeno rješenje do donošenja odgovarajućeg relevantnog entitetskog propisa.

Osim pomenutih odredbi mi smo kroz monitoringe koje provodimo i kroz praksu koja je ustaljena utvrdili da se pokazala potreba za jasnim definisanjem nespojivosti javnih funkcija, kroz zabranu obnašanja višestrukih javnih funkcija, te proširenje nespojivosti između javnih funkcija i funkcija u javnim ustanovama.

Također, pored toga u zakonu je potrebno uvrstiti odredbe koje će uspostaviti granicu između stranačke i javne funkcije, te podrazumijevati zabranu korištenja javnih resursa i korištenje javnih funkcija za radi stranačkih interesa.

| | | |
|-----------------------------|---|---|
| | <p>I na kraju, smatramo da je neophodno proširiti raspon sankcija za posebno ozbiljne prekršaje potrebno je uvesti veće novčane sankcije, umjesto dosadašnjih predviđenih 10.000 mi predlažemo 20.000 KM, kao i razrješenje sa javne funkcije.</p> <p>I na kraju je potrebno kao jednu od mjera uvesti poništenje djela nastalog u situaciji sukoba interesa upravo da bi se zaštiti javni interes radi čega ovo sve i radimo.</p> <p>Toliko od TI, ja bih samo zamolila da nam dostavite izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i u odnosu na naše komentare. Hvala</p> | |
| ZASTUPNIK AMER OBRADOVIĆ | <p>Hvala kolegama Čengiću i Konakoviću, ovaj zakon je jedan od ključnih u borbi protiv korupcije u BiH. Mi danas imamo zaista katastrofalno stanje pogotovo neizborom rukovodstva organa vlasti FBIH, znači od 2018. godine imamo takvo kršenje sukoba interesa da je to stravično, od predsjednika Federacije, potpredsjednice BIH, zatim imate ministricu finansija koja predlaže budžet pa onda kasnije glasa za budžet što nije zabilježeno u nekoj demokratskoj praksi. Znači mi se nalazimo u jednom haotičnom stanju po pitanju sukoba interesa i ovaj zakon je svakako dobrodošao i ja ću podržati i prihvati u ovom obliku, taman bio ostao kako ste ga vi predložili.</p> <p>Smatram također da je kolegica iz TI dotakla pravu stvar da ta komisija ne treba da se bira u Parlamentu po meni mislim da je to..., jer ćete imati kao što je kolegica rekla, već smo svjedoci šta se desilo u parlamentu BiH kada je komisija odlučivala o Draganu Čoviću i on je kaže s nekom minimalno kaznom od 500 KM, što je potpuno banalno i smiješno znači, taj zakon se sprovodi a u suštini od njega mala fajda. Tako da mislim da bi ta komisija trebala biti nezavisna. Razumijem također vi ste to i rekli zbog prohodnosti u Parlamentu da idete po ivici bukvalno pa gledate način, ja sam također pobornik tog pristupa, smatram da je bolje napraviti i manji iskorak ako je on moguć u odnosu na ovu sveobuhvatnu reformu. tako da s te strane moja podrška, ukoliko ostane da se ovaj sastav bira u dva doma Parlamenta smatram da bi trebalo biti više obaveznih članova iz opozicije, sada čini mi se u prijedlogu je po jedan iz svakog od domova,</p> | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljene javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona. |

| | | |
|---|---|---|
| | <p>smatram da bi trebalo biti više obaveznih predstavnika opozicije, jer inače je praksa kada se ova komisija bira u parlamentu da neko iz opozicije vodi ovakvu vrstu komisija. I druga stvar što mislim da bi bilo važno ukoliko ostane da se bira iz Parlamenta da se članovi koji ako su oni u sukobu interesa a o njima se rasprava a članovi su te komisije da se izuzmu iz rasprave i odlučivanja, da li da se to riješi u ovom zakonu ili pravilnikom o radu komisije to bi također trebalo precizirati.</p> <p>Tako da s moje strane puna podrška drago mi je da je i ovaj nacrt konačno došao u javnu raspravu i da s tim idemo dalje u Parlamentu, ja ga očekujem što prije i u ovoj formi je bolji nego stanje u kojem smo danas. Hvala.</p> | |
| MELIHA OMERSPAHIĆ, PREDSTAVNICA OPĆINE ILIDŽA | <p>s obzirom na moje dosadašnje radno iskustvo i susretanje sa poslovima koji se tiču sprečavanja bilo kakvih ponašanja koja bi podrazumijevala koruptivna djela, a i naravno uposlenici u Općini Ilidža i općina Ilidža kao lokalna zajednica zainteresovani za donošenje ovakvog zakona.</p> <p>S tim mi smo se fokusirali samo na predložene izmjene i dopune u smislu potrebe i podržavanja potrebe da se uopšte zakon može implementirati s obzirom da do sada je to bilo nemoguće. Da kratko kažem nismo dostavljali prijedloge jer smo mislili da se oni odnose samo na ovo. Kad sam sad čula da postoji mogućnost da vi u proceduri i da ste ovo vrlo, da tako kažem, mudro iskoristili da donesete izglasate novi zakon onda evo puna podrška Općine Ilidža i smatramo ovo vrlo važnim mehanizmom u sprečavanju bilo kakvih koruptivnih ponašanja, a ukoliko budete u situaciji da se pripremi novi tekst zakona onda da to u svakom slučaju bude podržano i da ono odgovara međunarodnim standardima koji traže za ovo. Toliko.</p> | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljenje javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona. Odnosno novi tekst je usaglašen sa međunarodnim standardima. |
| DELEGAT ZVONKO MARIĆ | <p>Naravno ovaj zakon je odavno trebao biti ili predložen ili usvojen, međutim naravno voljom parlamentarnih većina uvijek se izbjegavalо, odnosno onih ljudi koji su na vlasti.</p> <p>Ono čega se ja plašim vezano za nacrt ovog zakona je to što ne postoje sankcije. Mi</p> | Izradom novog teksta prijedloga zakona nakon obavljenje javne rasprave prihvaćene su dostavljene sugestije i ugrađene u tekst prijedloga zakona. |

znamo kako se na Balkanu može funkcionirati jedino ako postoje mehanizmi odnosno sankcije za one ljudi koji krše neka načela.

U početku ste govorili, neko je pomenuo i činjenicu da obično se kaže u pripremi je neki drugi zakon, naravno uvijek je to izgovor onih kojima nije u interesu da se donese neki zakon koji je napreda, i uvijek je to priča da je nešto u pripremi, svjedoci smo toga i neko je rekao da svojevrsni vakum imamo u ovom segmentu, a ja odgovorno tvrdim da mi živimo u vakumu već 25 godina, jedno četvrt stoljeća.

Vezano za komisiju za sprečavanje sukoba interesa ja sam potpuni skeptik da ona bude od parlamentaraca sastavljena iz prostog razloga što ne mogu da vjerujem u takvu mogućnost da je tolika svijest ljudi da odlučuju prema vlastitim ubjedjenjima a ne po diktatu stranaka. To je nemoguće. I sada kada govorite o poziciji i opoziciji, bio sam i u jednom i u drugom statusu drugačije se potpuno ljudi ponašaju kad su u poziciji a drugačije kad su u opoziciji. Znači kad dođu iz opozicije u poziciju oni prihvataju sve ono što su njihovi prethodnici radili. I uvijek, taj član komisije moram reći da bi ovisio, i odluke te komisije, od toga ko je u parlamentarnoj većini trenutno i uvijek bi preovladavalо to. Zato sam potpuni skeptik da bi moglo to biti rješenje. Postave se jasni standardi, kriteriji i to niko iz parlementa ne bi trebao da radi.

Znate sukob interesa, mi živimo u tako rečeno, čini mi se da ponekad kao da imamo svojevrsnu utakmicu ko će imati više ljudi na više pozicija itd. kao da su nezamjenljivi i lošu poruku šaljemo naravno i imamo situacija koliko hoćete primjera da vam ja navedem sada trenutno da imate ljudi koji su sami sebi šefovi i u izvršnoj su vlasti i u zakonodavnoj, i to je nonsens, takvo stanje je haotično i nepodnošljivo, i ako to ne možemo da eliminiramo bojim se da na neki način radimo uzaludan posao, mada sam ubijeđen da bolje što se ovo pokušava i što su kolege Konaković i Čengić predložili kao svojevrsni pritisak i to treba shvatiti i psihološki i svaki drugi, i naravno treba istrajavati na takvim pokušajima da bi se primorali, jer kakav drugi način imamo da primoramo one koji bi trebali već odavno da su uradili ovakvu vrstu posla.

| | | |
|---------------------|---|--|
| | <p>Kolegica iz TI je rekla da neki rade na planu stranačkih interesa itd. da ispunjavaju stranačke interese, ja mislim uz to i lične interese. (upadica)</p> <p>Stranačke kolege, u redu, i lične interese ja dodajem to. Dakle pozdravljam naravno ovu inicijativu i zbog toga jesam tu, drugi nisu, mnogo je njih trebalo danas ovdje biti i nisu.</p> <p>Pa znate kako gospodine Čengiću, ne znam kako je u Predstavničkom domu, ali evo kolega Konaković neka vam kaže ovdje dođu predstavnici Vlade izlože, predstave nam nešto itd. prezentiraju i istog trenutka u dvije sekunde mi nismo ni došli do toga da postavimo pitanje oni su već na izlazu, to je odnos Vlade, gdje to vi imate u bilo kojem parlamentu, taj vladin tzv. sat, ne znam negdje se tako zove i postaviti im pitanje za bilo koju problematiku koju tretiramo tu, oni odlaze neće da saslušaju u neku ruku svoje šefove, evo da uprostim stvar, i da odgovore na ono što se od njih traži. Prema tome ovakvo nedopustivo stanje bojim se da će nas odvesti u još veću agoniju, a u agoniji već jesmo</p> | |
| KLUB ZASTUPNIKA DF | Dok je zakon bio u formi skraćene procedrue koja nije prihvaćena na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, klub DF -a je dostavio prijedlog koji je predlagao poboljšani sastav komisije i način njihovog izbora. | Djelimično su uvažene sugestije formiranjem nezavisne Komisije prema GRECO preporukama |
| KLUB ZASTUPNIKA SDA | Dok je zakon bio u formi skraćene procedrue koja nije prihvaćena na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, klub SDA je dostavio amandman da parlamentarna komisija bude koja će odlučivati o sukobu interesa formirana kao i sve druge parlamentarne komisije. | Nakon predlaganja novog teksta zakona predloženo je da komisija ne bude parlamentarna već u skladu sa GRECO preporukama. |

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona su potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Detaljan pregled potrebnih sredstava je predstavljen u obrascu fisklane procjene koji je sastavni dio prijedloga zakona.

Finansijska sredstva su potrebna za naknade članova komisije, plate i nakande državnih službenika i namještenika u komisiji i administrativne i materijalne potrebe za rad komisije.

OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

Ovim zakonom je predviđeno povećanje budžeta od 175.000 KM godišnje od 2023. godine za porebe načelnika za rad u komisiji i Ured komisije te materijalne troškove rada Ureda komisije.

D.4. Promjena broja zaposlenih

| PERIOD | SISTEMATIZOVANO | | | PLANIRANO PRORAČUNOM | | | TRENUOTNO STANJE | | | POTREBNO | | | |
|---|----------------------|-------------------|-----|----------------------|-----|-----|--|----------------------|-----|----------|--|--|--|
| | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 | Postojeće stanje (n) | Postojeće stanje (n) | n+1 | n+2 | | | |
| Rukovodci službenici i Savjetnici | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | | | |
| Službenici i Namještenci | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | | | |
| Volonteri | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | | | |
| UKUPNO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 | | | |
| Obrazloženje | | | | | | | Vlada FBiH će odlučiti da li će u skladu sa Zakonom o državnim službenicima izvršiti raspodjelu postojećih državnih službenika pre povećanja troškova ili e povući broj zaposlenih za rukovodčeg službenika, 1 službenika, 1 namještnika i 1 volontera godišnje. | | | | | | |
| 5. Potencijalne obaveze za proračun | | | | | | | | | | | | | |
| NAZIV | | | | | | | | | NB | | | | |
| Garancije | | | | | | | | | | | | | |
| Ostalo | | | | | | | | | | | | | |
| E 6. Fiskalni efekti na druge razine vlasti | | | | | | | | | | | | | |
| NAZIV | | | | | | | | | | | | | |
| Proratun BiH, izvanproračunski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Proratun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Proratun kantona, izvanbudžetski fondovi i korisnici | | | | | | | | | | | | | |
| Proratun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine | | | | | | | | | | | | | |
| Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) | | | | | | | | | | | | | |
| F 7. podatak potpis odgovornog lica obradivača, odnosno predstavitelja propisa | | | | | | | | | | | | | |
| | Mjesto i datum | | | | | | | | | | | | |
| | | 27.06.2022.godine | | | | | | | | | | | |