

**JASMIN DUVNJAK**  
**delegat u Domu naroda**  
**Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**

Sarajevo, 1.4.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA**  
n/r gđin Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno:	01-04-2022		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 - 02 -	705	/22	

**PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O  
PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BRANILACA  
ODBRAKBENO -OSLOBODILAČKOG RATA - hitni postupak -  
dostavlja se**

Na osnovu člana 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), kao ovlašteni predlagač, podnosim, radi razmatranja i donošenja po hitnom postupku, **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BRANILACA ODBRAKBENO - OSLOBODILAČKOG RATA.**

**Obrazloženje prijedloga da se Prijedlog zakona razmatra i donese po hitnom postupku:**

Članom 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, uređeno je pitanje donošenja zakona po hitnom postupku, te je predviđeno da se po hitnom postupku može donijeti zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju, predlažem da se prijedlog ovog zakona pretrese po hitnom postupku jer se radi o zakonskim rješenjima koja imaju za cilj eliminiranje postojeće nejednakosti koja je nastala različitim zakonskim rješenjima Federacije BiH, a u vezi isplata penzija ostvarenih po Zakonu o PPPBOR, a da su predložene izmjene jasne, precizne i ostvaruju osnovni ciljevi jednakosti pred zakonom i ispunjavanje osnovnog razloga njegovog donošenja, predlažem da se prijedlog Zakona razmatra i donese po hitnom postupku u skladu s članom 186. Poslovnika. Predloženim zakonom djelimično se eliminira diskriminacija vojnih penzionera.

**Delegat**

**Jasmin Duvnjak**



**ZAKON**  
**O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PRIJEVREMENOM**  
**POVOLJNIJEM PENZIONISANJU**  
**BRANILACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA**

**Član 1.**

U Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno- oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, br.41/13 i 90/17),

**u članu 14. stav (3) se briše.**

**Sadašnji stav (4), postaje stav (3), stav (5) postaje stav (4), stav (6) postaje stav (5).**

**Član 2.**

Član 16a mijenja se i glasi:

**Član 16a**

*Korisnicima prava iz ovog Zakona penzije/mirovine usklađuju se i povećavaju svake godine prema odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine.*

**Član 3.**

U članu 23. riječ član 3. i 4. zamjenjuje se riječima „član 3.”, iza stava, dodaje se novi stav (2) koji glasi:

**Prava iz člana 4. ovog Zakona će biti predmet redovne kontrole u skladu sa članom 19. ovog Zakona.**

**Član 4.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## II-USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata sadržan je u članu III 2.e), a u vezi sa članom III. 3. (3) i (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94), prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone u oblasti socijalne politike u koju spada i ova oblast.

## III OBRAZLOŽENJE POJEDINIХ ODREDBI ZAKONA

### Član 1.

U Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno- oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, br.41/13 i 90/17),

#### **u članu 14. stav (3) se briše:**

Sadašnji stav (4), postaje stav (3), stav (5) postaje stav (4), stav (6) postaje stav (5).

Obzirom da je dosadašnjim propisom ratnim vojnim invalidima rokom ograničeno pravo na podnošenje zahtjeva za uvođenje u pravo čime su lica koja su propustila rokove iz bilo kojih razloga (zaposlenje, neobavještenost o pravima, postupak utvrđivanja procenta invalidnosti u toku i sl.) čime se takvim potencijalnim korisnicima uskraćuje pravo po Zakonu.

Brisanjem stava (3) u članu 14. otklanja se postojeća diskriminacija.

### Član 2.

Član 16a mijenja se i glasi:

#### **Član 16a**

**Korisnicima prava iz ovog Zakona penzije/mirovine usklađuju se i povećavaju svake godine prema odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine.**

Izmjene koje su donesene po Zakonu usvojenom i objavljenom u Službenim novinama FBiH broj 90/17, usvojena norma u članu 16a je u koaliziji sa kasnije usvojenim Zakonom o PIO/MIO objavljenim u Službenim novinama broj 13/18 čime su korisnici penzija po Zakonu o PPPBOR diskriminisani i kroz posljednja usklađivanja znatno oštećeni.

Naime odredbom postojećeg člana 16a Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno oslobodilačkog rata, propisano je da se korisnicima prava iz člana 3. i člana 4. stav 5. Zakona, penzije usklađuju svake godine prema porastu indeksa potrošačkih

cijena na godišnjem nivou u Federaciji BiH u prethodnoj godini, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Upoređujući odredbe Zakona o PIO/MIO (Sl.Novine F BiH broj 13/18) propisano je da se penzije usklađuju 15. aprila svake godine na način da se usklađenje vrši u visini zbiru 50% procenata porasta potrošačkih cijena i 50% procenata porasta realnog bruto društvenog proizvoda u Federaciji BiH u prethodnoj godini, a prema podacima Zavoda za statistiku Federacije BiH.

Imajući u vidu da je istoj kategoriji, penzionerima procenat usklađivanja znatno različit:

Godina	Usklađivanje po Zakonu o PPPB (čl.16a)	Usklađivanje po Zakonu o PIO/MIO(čl. 79)
2018.	1,7%	3,5%
2019.	1,6%	3,5%
2020.	0,6%	2,8%
<b>ukupno</b>	<b>3,9%</b>	<b>8,8%</b>

Čime su korisnici prava po Zakonu o PPPB oštećeni do sada za 4,9%, te daljom primjenom postojećih propisa ovaj procenat bi znatno uticao na standard života branilaca.

**Koristeći načela pozitivnih propisa Zakonodavac je u obavezi da prilikom donošenja propisa otkloni diskriminaciju i korisnicima stečenih ličnih prava priznaje povoljnije rješenje.**

### **Član 3.**

U članu 23. riječ član 3. i 4. zamjenjuje se riječima “član 3.”, iza stava, dodaje se novi stav (2) koji glasi:

**Prava iz člana 4. ovog Zakona će biti predmet redovne kontrole u skladu sa članom 19. ovog Zakona.**

Obzirom da bi se proces revizije po Zakonu o potvrđivanju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite mogao okončati, jer revidiranjem korisnika prava, pod uslovom iz člana 4. Zakona o PPPBOR članom 19. Zakona o PPPBOR (Sl.novine Federacije BiH br 4/13 i 90/17 ) predviđeno je da redovnu kontrolu ovih predmeta vrše nadležne inspekcije ministarstva, kao i na druge zakonom propisane načine, zbog čega je predložena izmjena i dopuna člana 23. ovog Zakona.

#### **Član 4.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Član 4. sadrži odredbe o stupanju na snagu Zakona, a razlog „hitnog postupka“ je upravo potreba da se Zakon počne primjenjivati odmah radi uvođenja u pravo na dan 15.aprila 2022.godine.

#### **IV FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022.godinu.