

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
DOM NARODA**  
**Jasmin Duvnjak, Slđan Ilić i Ivo Tadić**  
**Delegati u Domu naroda**  
**Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**  
**Sarajevo, 27.01.2022. godine**

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA**  
**n/r g. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno: 28 -01- 2022			
Org. jed.	B r o j	Priloga	Vrijednost
02	- 02 -	1648	/ 21

**PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda  
u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Izvještajem o rezultatima Javne  
rasprave, dostavlja se**

U skladu sa čl. 155. i 172. a u vezi sa članom 169. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) podnosimo **Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine** („Službene novine Federacije BiH“ br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) sa **Izvještajem o rezultatima Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjeni zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine**.

Dom naroda Parlamenta Federacije je na 13. redovnoj sjednici, održanoj 14.10.2021. godine prihvatio tekst Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači delegati: Jasmin Duvnjak, Slđan Ilić i Ivo Tadić) i zadužio predlagače Zaključkom broj: 02-02-1648/21. od 14.10.2021. godine da organiziraju i provedu javnu raspravu u trajanju 60 dana. U skladu sa navedenim Zaključkom održana je Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH dana 23.11.2021. godine.

Nakon analize dostavljenih usmenih i pisanih primjedbi i sugestija tokom održane Javne rasprave o Nacrtu Zakona, radi razmatranja i usvajanja, dostavljamo Vam **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Izvještajem o rezultatima javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjeni zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine**.

Prijedlog Zakona dostavlja se na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi.

**PREDLAGAČI – DELEGATI**

Jasmin Duvnjak

Slđan Ilić

Ivo Tadić

**ZAKON O IZMJENI ZAKONA  
O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) u članu 9. u stavu 2. broj: „1,9658“ zamijeniti brojem: „1,5“, brisati tačku i dodati tekst: „te će se svake sljedeće kalendarske godine umanjivati za 0,1 do koeficijenta 1,3“.

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

PREDSJEDAVAJUĆI  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Mirsad Zaimović

PREDSJEDAVAJUĆI  
DOMA NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Tomislav Martinović

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o osiguranju potrebnog finansiranja.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da će Federacija BiH osigurati primjenu najviših standarda međunarodno priznatih prava i sloboda, a između ostalog i pravo na jednakost pred zakonom. Primjenom postojećih kriterija za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH građanima u svim kantonima u Federaciji BiH nije osigurana jednakost pred zakonom. Uvođeni su dodatni ponderi u sistem raspodjele javnih prihoda čime su određeni kantoni u startu privilegovani, dok su drugi kantoni na taj način dovedeni u diskriminirajući i neravnopravan položaj.

Veoma složena i teška ekonomsko-finansijska situacija na području pojedinih kantona u Federaciji BiH, koja je dodatno pogoršana pandemijom korona virusom, izražena kroz stalne proteste radnika i drugih socijalno ugroženih građana, za posljedicu ima masovno iseljavanje i odlazak stanovništva, iziskuje što hitnije određene mjere i aktivnosti među kojima je i što promptnija korekcija u raspodjeli javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

S obzirom na to da je Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine na snazi od 2006. godine njegovo izmjeni prethodilo je jako puno inicijativa, zaključaka da se što hitnije pristupi izmjenama zakona, jer niti jedan od kantona unutar Federacije BiH nije bio zadovoljan trenutnim rješenjima, odnosno kriterijima na osnovu kojih se vršila raspodjela javnih prihoda.

Ako se uzmu u obzir postojeći kriteriji za raspodjelu javnih prihoda u Federaciji BiH: broj stanovnika, površina kantona, broj učenika u osnovnim i srednjim školama, možemo konstatovati da koeficijent (ponder) 1,9658 u formuli na rashodovnoj strani Kantona Sarajevo, direktno i u dugom vremenskom periodu stvara nelogičnost, nepravdu i štetu u odnosu na građane Tuzlanskog i drugih kantona.( Tuzlanski kanton ima veći broj stanovnika, veću površinu, veći broj učenika u osnovnim i srednjim školama, sredstva koja po sadašnjem zakonu dobije Tuzlanski kanton po glavi stanovnika su svake godine dva puta manja od sredstava koje dobije Kanton Sarajevo, odnosno njegovi građani.)

Novi tekst Prijedloga Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH omogućava pravedniju i adekvatniju raspodjelu javnih prihoda, te ravnomjeran regionalni ekonomski razvoj u Federaciji BiH. Predlagači su uvjereni da ponuđeno zakonsko rješenje može biti prvi korak ka reviziji cjelokupnog sistema raspodjele javnih prihoda. Oko 15 godina se provodi Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji za kojeg devet kantona osim Kantona Sarajevo smatra da je diskriminirajući zbog koeficijenta 2, odnosno 1,9658 (2015.) koji je dodijeljen Kantonu Sarajevo.

Novim prijedlogom propisuje se da koeficijent za Kanton Sarajevo iznosi 1,5 (umjesto 1,9658) što bi prema projekcijama prihoda Kantonu Sarajevo smanjilo prihode za sljedeću godinu

za otprilike 86 miliona KM, ali s druge strane taj iznos bi se rasporedio na ostale kantone u skladu s kriterijima (brojem stanovnika, površini kantona itd.). Svake sljedeće kalendarske godine koeficijent za Kanton Sarajevo se umanjuje za 0,1 do koeficijenta 1,3. Na taj način postupnim smanjenjem prihoda se ne opterećuje naglo budžet Kantona Sarajevo, a s druge strane, daje mogućnost da se pravilnom i pravovremenom reakcijom prihodi i rashodi efikasnije, racionalnije i efektivnije isplaniraju.

Predmetnim Zakonom stvaraju se pretpostavke za ujednačavanje prava iz socijalno boračke zaštite, prava budžetskih korisnika, pomoći privredi, sportu, kulturi i mladima, i razvojnim komponentama budžeta kantona.

Također, u odnosu na usvojeni Nacrt Zakona utvrđeni prijedlog je uvažio činjenicu povećanih troškova Kantona Sarajevo u oblasti visokog obrazovanja, sufinansiranje institucija kulture na državnom nivou, sufinansiranje reprezentativnog sporta kao zajedničkog interesa svih kantona u FBiH te su se predlagači opredijelili za ostanak koeficijenta za Kanton Sarajevo od 1,3. Predlagači nisu uvažili argumente u korist Kantona Sarajevo koji se odnose na iznose uplaćenog PDV-a, ostvareni dohodak ili promet fiskalnih kasa u kontekstu priče o krajnjoj potrošnji jer ih smatramo krajnje nepreciznim, da ne prikazuju stvarnu resursnu snagu Kantona Sarajevo već su posljedica zakonskih rješenja koja su definirala uplate indirektnih poreza po mjestu sjedišta kompanije, posljedica statusnog stanja Kantona Sarajevo kao sjedišta više od 80% državnih organa uprave, javnih preduzeća, sjedišta većine stranih predstavnštava velikih internacionalnih kompanija, velikog broja veleprometnika, ambasada itd.

Sve ove prednosti Kanton Sarajevo, prema mišljenju predlagača, nema pravo prisvajati samo sebi i pridodavati bonitete statusnog simbola glavnog grada samo jednom kantonu.

Imajući u vidu navedeno, predlagači smatraju da je navedena izmjena Prijedloga Zakona, samo korak u ovoj oblasti te je svakako potrebno uraditi sveobuhvatnu analizu javnih prihoda i rashoda, ustavnih i zakonskih nadležnosti svih nivoa vlasti u Federaciji BiH te donijeti novi Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH koji bi omogućio adekvatnu i pravedniju raspodjelu javnih prihoda za sve građane u Federaciji BiH.

Pripadnost javnih prihoda je pitanje koje zaokuplja posebnu pažnju u svakoj zemlji. Osnovni sistem raspodjele javnih prihoda u entitetu Federacije BiH uređen je kratkim i sada već zastarjelim zakonom iz 2006. godine. Već sedam ili osam godina išlo se prema Vladi FBiH sa različitim inicijativama iz Tuzlanskog kantona i Zeničko-dobojskog kantona s ciljem da se pripremi i usvoji novi zakon baziran na pravičnjim i ekonomski i socijalno prihvatljivijim principima. Postojeći obuhvat parametara raspodjele (broj stanovnika, broj učenika osnovnih i srednjih škola i površina kantona) jako je uzak, principi fiskalnog federalizma koji se primjenjuju u društвima federalne strukture i visokog stepena decentralizacije uopće nisu uzeti u obzir prilikom raspodjele najvažnijih javnih prihoda – onih od PDV-a. Nema vertikalnog izjednačavanja gdje bi resursno jake regije, tj. kantoni, pomogli resursno slabije i nerazvijenije.

Država je zajednica koja bi se trebala zasnovati na principima jednakosti, solidarnosti i društvene pravde.

Velike socijalne razlike i uslovi življenja pokazuju koliko ne postoji ne jednak, nego barem donekle ravnopravan tretman svih građana.

Uvažavajući izuzetnu osjetljivost teme i suprotstavljenu argumentaciju ovaj Zakon je prvi konkreniji korak na putu sveobuhvatnijih, dugoočekivanih, izmjena Zakona o pripadnosti javnih prihoda (Vlada Federacije BiH zadužena da pripremi tekst).

Takav jedan sistemski Zakon je u interesu cijele Federacije BiH i stoga je bitno ostvariti široki javni dijalog (uključivanjem stručne i akademske javnosti i svih deset kantona) oko pravednije i funkcionalnije raspodjele javnog novca. Dakle, predmetni Zakon je prvi korak u cjelovitoj reviziji Sistema pripadnosti javnih prihoda.

### **III – OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH RJEŠENJA**

**Član 1.** Ovim članom izvršena je izmjena koeficijenta za Kanton Sarajevo sa 1,9658 na 1,5 i svake sljedeće kalendarske godine umanjivati za 0,1 do koeficijenta 1,3.

**Član 2.** Ovim članom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

### **IV – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH, izmjena zakona ima uticaja na prihode kantona.

Izjava o fiskalnoj procjeni daje se u prilogu na Obrascu IFP-DA.

## **IZVJEŠTAJ**

### **o rezultatima Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači delegati: Jasmin Duvnjak, Slađan Ilić i Ivo Tadić) održane 23.11.2021. godine**

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 13. redovnoj sjednici, održanoj 14.10.2021. godine, prihvatio je Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači delegati: Jasmin Duvnjak, Slađan Ilić i Ivo Tadić) i Zaključkom broj: 02-02-1648/21 zadužio predlagače da organiziraju i provedu javnu raspravu u trajanju 60 dana. Predlagač je zadužen da prilikom izrade prijedloga Zakona uzme u obzir sve primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi ili dostavljene u pisanoj formi.

U skladu sa navedenim zaključkom održana je Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH (predlagači delegati: Jasmin Duvnjak, Slađan Ilić i Ivo Tadić) u utorak, 23.11.2021. godine, u 11 sati u Amfiteatru Parlamenta Federacije BiH.

Također, Predstavnički dom Parlamenta Federacije je na 24. redovnoj sjednici, održanoj 27.7.2021. godine, prihvatio tekst Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači: Salko Zildžić i grupa zastupnika) i zadužio predlagače da organiziraju i provedu javnu raspravu u trajanju 60 dana. Predlagači su organizirali i proveli javnu raspravu 26.10.2021. godine.

U skladu sa Ustavom Federacije BiH donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalne politike Federacije BiH je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH. Predlagači Zakona, imajući u vidu da predložena izmjena utiče na budžete kantona u Federaciji BiH, uputili su elektronskim putem poziv, na službene adrese vlada i ministarstava finansija svih deset kantona za sudjelovanje u Javnoj raspravi 11.11.2021. godine. U ponedjeljak, 13.11.2021. godine telefonskim putem su kontaktirani svi kojima je mail upućen.

Pored navedenih institucija poziv je upućen i sljedećim institucijama: Ekonomski fakultet u Sarajevu, Ekonomski fakultet u Tuzli, Ekonomski fakultet u Zenici, Ekonomski fakultet Sveučilište u Mostaru, Ekonomski fakultet Univerzitet "Džemal Bijedić", Ekonomski fakultet Bihać, Visoka škola za finansije i računovodstvo FINra Tuzla i Privredna komora Federacije BiH.

Na web stranici Doma naroda, u dijelu info, vijesti, objavljen je poziv za direktno sudjelovanje u Javnoj raspravi svih zainteresiranih subjekata i medija. Online je bio dostupan materijal za Javnu raspravu. Pored toga, svi zainteresirani subjekti i mediji raspravu su mogli pratiti putem streama na YouTube kanalu Doma naroda Parlamonta Federacije BiH.

Pored učešća u javnoj raspravi data je mogućnost svim zainteresiranim stručnim i naučnim organizacijama, institucijama i građanima da svoje primjedbe, prijedloge i sugestije dostave u pisanoj formi do 1.12.2021. godine.

Javnoj raspravi prisustvovali su: u ime Ministarstva finansija Kantona Sarajevo Davor Čičić, ministar finansija, Sanel Gazija, pomoćnik ministra, Amina Močević, pomoćnica ministra i Zejna Avdić, sekretar Ministarstva.

U ime Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona prisustvovali su Vedran Lakić, ministar finansija, Merima Hajdarević, sekretar Ministarstva i Edina Kurević, pomoćnik ministra.

U ime Ministarstva finansija Zeničko-dobojskog kantona prisustvovao je Josip Lovrić, ministar finansija.

U ime Skupštine Unsko-sanskog kantona prisustvovali su Razim Halkić, predsjedavajući Skupštine i Nisvet Jusić, zamjenik predsjedavajućeg; Ilda Alibegović zastupnica u Skupštini, Hadis Jusić zastupnik u Skupštini Unsko-sanskog kantona i delegat u Domu naroda, Rasim Pajić, zastupnik u Skupštini Unsko-sanskog kantona i delegat u Domu naroda i Mladen Lonić, zastupnik u Skupštini Unsko-sanskog kantona i delegat u Domu naroda.

U ime Ministarstva finansija Unsko-sanskog kantona prisustvovao je Zlatan Zirić, pomoćnik ministra.

U ime Ministarstva finansija Posavskog kantona prisustvovao je Mijo Stanić, ministar.

U ime Ministarstva finansija Zapadnohercegovačkog kantona prisustvovao je Ivan Mlinarević, stručni savjetnik.

U ime Ekonomskog fakulteta u Sarajevu prisustvovali su prof. dr. Sead Kreso, prof. dr. Muamer Halilbašić i prof. dr. Mirza Kršo.

U ime Ekonomskog fakulteta u Zenici prisustvovao je prof. dr. Alaudin Brkić, dekan fakulteta. U ime privredne komore prisustvovao je Emir Pašić.

U ime Grada Bihaća prisustvovao je zamjenik predsjedavajućeg Gradskog vijeća Bihać Asmir Budimlić.

Prisustvovali su i zastupnici Predstavničkog doma Mirsad Čamđić, Hamdija Abdić, kao i delegati u Domu naroda Mirela Trepanić-Grbešić, zastupnica u Skupštini Tuzlanskog kantona, Dževad Hadžić, zastupnik u Skupštini Tuzlanskog kantona, Senad Alić, zastupnik u Skupštini Tuzlanskog kantona, Hadis Jusić zastupnik u Skupštini Unsko-sanskog kantona.

Javnu raspravu su organizirali i vodili predlagači Nacrta Zakona, delegati Doma naroda Parlamenta Federacije BiH Jasmin Duvnjak, predsjednik Kluba Bošnjaka, Ivo Tadić, predsjednik Kluba Hrvata i Slađan Ilić, predsjednik Kluba Srba u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH. Moderator Javne rasprave bio je delegat Jasmin Duvnjak.

Predlagači Nacrta Zakona su iznijeli argumente i razloge za predloženu izmjenu Nacrta Zakona sa ciljem pravednije i pravičnije raspodjele javnih prihoda za cijelu Federaciju BiH te pozvali prisutne da intervencije u smislu primjedaba, prijedloga i sugestija budu što konkretnije sa akcentom na predloženu izmjenu Nacrta Zakona, a sve sa ciljem postizanja što kvalitetnijeg zakonskog rješenja.

U raspravi su sudjelovali, pored predlagača Nacrta Zakona, hronološkim redom sljedeći učesnici: ministar finansija Kantona Sarajevo Davor Čišić; prof. dr. Sead Kreso, profesor na Ekonomskom fakultetu u Sarajevu; Senad Alić, zastupnik u Skupštini Tuzlanskog kantona i delegat u Domu naroda; Hadis Jusić, zastupnik u Skupštini Unsko-sanskog kantona i delegat u Domu naroda; Hamdija Abdić, zastupnik u Predstavničkom domu; prof. dr. Mirza Kršo, profesor na Ekonomskom fakultetu u Sarajevu; prof. dr. Muamer Halilbašić, direktor Ekonomskog instituta na Ekonomskom fakultetu u Sarajevu; Vibor Handžić, zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo i delegat u Domu naroda i Josip Lovrić ministar finansija u Zeničko-dobojskom kantonu.

Jedan od predlagača, delegat **Jasmin Duvnjak** istakao je da se radi o jednom od najvažnijih zakona u pravnom sistemu Federacije BiH i njegovom primjenom tokom posljednjih desetak godina primjetna je nepravedna i nelogična raspodjela javnih prihoda po glavi stanovnika u kantonima Federacije BiH. Predloženom izmjenom cilj je osigurati da se u Federaciji BiH obezbijedi

ravnomjernija, poštenija i pravednija raspodjela i da se vrijednuju principi solidarnosti i socijalne pravde, da se osigura ustavna jednakost i ravnopravan tretman svih građana Federacije BiH, te na kraju ova rasprava inicira rasprave na državnom nivou kojim će se osigurati pravednija raspodjela javnih prihoda sa nivoa države BiH na nivoe entiteta i Brčko Distrikta.

**Sladan Ilic**, delegat i predlagač, istakao je da, iako je Vlada Federacije BiH imala obavezu i bila zadužena Zaključcima Predstavničkog i Doma naroda Parlamenta Federacije da pripremi cjelovite izmjene ovog zakona i da ih dostavi u redovnu proceduru još od 2006. godine - nikada to nije uradila.

**Ivo Tadić**, delegat i predlagač, istakao je da većina kantona nije zadovoljna raspodjelom javnih prihoda i da se već duže vrijeme pokušava pokrenuti inicijativa sa prijedlozima izmjena i kriterija i modela raspodjele, te je iz tog razloga ponuđeno zakonsko rješenje koji je prvi korak ka pravičnijoj raspodjeli.

**Davor Ćićić** smatra da je postojeći zakon absolutno zastario i da se služi kriterijima koji se nigdje ne primjenjuju. Primjedbe iste su date i u pisanoj formi i o tome su se predlagači izjasnili u tekstu koji sljedi. Ističe da se zakon ne može gledati samo parcijalno, nego analizirati i razmatrati u cijelosti, te je istakao i postojeći veliki problem nepravedne vertikalne raspodjele javnih prihoda sa državnog nivoa. Također, ističe da se ignoriše činjenica da je u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda (koji je usvojen 2006.) navedeni ponder za Kanton Sarajevo utvrđen primjenom historijskog principa, tj. učešća KS u porezu na promet koje je u 2005. iznosilo 35,5%. Dakle, vodilo se računa da se primjenom nove formule učešće Kantona Sarajevo u prihodima od indirektnih poreza zadrži na približno istom nivou.

**Prof. dr. Sead Kreso** smatra da postojeća raspodjela, odnosno koeficijent za Kanton Sarajevo nije improvizacija nego pravilo gdje raspodjela poreza koji se ubiru mora pratiti njihovo stvaranje. Pošto Kanton Sarajevo agregira trećinu BDP-a u Federaciji BiH smanjivanje aktivnosti u Kantonu Sarajevo sigurno će se odraziti i dalje. Prvobitno, ako se izvrši raspodjela svi će kantoni raspoređiti novac, ali multiplikacija koja će nastupiti u negativnom smislu napravit će štetu i Kantonu Sarajevo i svim drugim kantonima u narednim koracima. Istaknuta je potreba promptne reakcije na dokument u vezi sa prikupljanjem i raspodjelom javnih prihoda o indirektnim porezima Uprave za indirektno oporezivanje, te koeficijentima za raspodjelu prihoda na državnom nivou u usporedbi sa uplatama prihoda manjeg entiteta.

**Senad Alić**, zastupnik u Skupštini Tuzlanskog kantona, istakao je da ostali kantoni ne mogu ispoštovati nadležnosti i funkcije propisane Ustavom Federacije BiH zbog koeficijenta koji je određen za Kanton Sarajevo. Smatra da se socijalna politika, boračka ne tretira isto za sve kantone. Naveo je primjer da dijete u jednom kantonu ima doplatak 110 KM a u drugom 35 KM. Zaključio je da je to diskriminirajuće, nepravedno i nelogično. Na ovaj način se utiče na neravnomjeren razvoj i neravnomjernu raspodjelu prihoda i isto tretiranje građana u ovoj državi.

**Hadis Jusić**, delegat u Skupštini Unsko-sanskog kantona, smatra da Federacija BiH mora voditi računa o svakom dijelu Federacije BiH. Federacija BiH treba da pomaže slabije, a u ovom slučaju se pomaže najjači kanton. Građani iz Unsko-sanskog kantona odlaze, prijavljuju se za konkurse u MUP KS jer im je razlika u plaći dovoljna da mogu platiti i dodatne troškove smještaja. Delegati koji dolaze iz ovih područja ne mogu nijemo posmatrati ovakva dešavanja, potrebne su što hitnije izmjene postojećeg zakonskog rješenja.

**Hamdija Abdić**, zastupnik u Predstavničkom domu, istakao je da prije donošenja postojećeg zakona o pripadnosti javnih prihoda Unsko-sanski kanton je bio među tri najrazvijenija kantona, a nakon njegove primjene Kanton je na gotovo pretposljednjoj poziciji po razvijenosti. Kad je u pitanju kriterij raspodjele, broj učenika u osnovnim i srednjim školama je za 30% manji a glavni razlog tome je i nepravedna raspodjela koja je primjenjivana svih ovih godina. Iz tog razloga je potrebno što hitnije usvojiti predložene izmjene zakona.

**Prof. dr. Mirza Kršo**, Ekonomski Fakultet Sarajevo, akademska zajednica je reagirala, radila studije koje su sadržavale informacije i prijedloge za potrebne izmjene i kriterija i modela raspodjele javnih prihoda, kako vertikalne, tako i horizontalne raspodjele prihoda (komentar vezano uz potrebnu reakciju akademske zajednice kod vertikalne raspodjele javnih prihoda i nepravednu situaciju kod uplate prihoda na Jedinstveni račun i raspodjele prihoda sa državnog nivoa između Federacije BiH i RS). Pitanje je ko je uradio analize (tabele nisu korektne i transparentne) koje su dostavljene uz Nacrt Zakona i na osnovu čega, ako već Vlada Federacije BiH u ovom slučaju nije dostavila potrebnu sveobuhvatnu analizu prihoda.

**Prof. dr. Muamer Halilbašić**, direktor Instituta Ekonomskog fakulteta, ističe da je studijom koju je izradio Ekonomski institut Sarajevo 2015.-2016. godine (u skladu s preporukama eksperata MMF-a koji su prezentirani na sastancima s predstvincima Federalnog i kantonalnih ministarstava finansija) potrebno je razviti potpuno novi model raspodjele koji bi bio baziran na kombinaciji ekonomskih i socijalnih principa. Da se unaprijedi fiskalna pozicija 'siromašnih' kantona, a da se pritom ne ugrozi razvojni potencijal 'razvijenijih' kantona. Kao ključni ekonomski kriteriji mogu poslužiti podaci o krajnjoj potrošnji, prijavljenom dohotku ili bruto domaćem proizvodu. Na osnovu jednog od navedenih kriterija bi se punio tzv. prvi ili primarni stup. Na ovaj način utvrđena sredstva bi se onda u definiranom procentu uplaćivala u drugi ili stup za izravnavanja (20-30% u zavisnosti od dogovora kantona i federalnog nivoa vlasti). Povlačenje sredstava iz ovog stupa bi se vršilo na osnovu kriterija nivoa razvijenosti ili ekonomske/fiskalne snage kantona. Manje razvijeni kantoni bi povlačili više sredstava. Bilo bi potpuno transparentno koliko ko doprinosi ubiranju prihoda, a koliko prisvaja kroz sistem raspodjele. Oni kojima se preljevaju sredstva morali bi odgovarati za njihovo učinkovito korištenje. Na ovaj način bi se znatno povećao iznos sredstava raspoloživ za siromašne kantone i osigurao više uravnotežen razvoj Federacije BiH.

**Vibor Handžić**, zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo, ističe da niti jedna strana ne brani postojeće rješenje te da se svi slažu da je potreban novi zakon iz ove oblasti sa novim kriterijima raspodjele. Predloženo rješenje će samo kratkoročno donijeti par miliona KM u budžete kantona, ali će takav način raspodjele poremetiti ukupnu finansijsku konstrukciju za raspodjelu prihoda. Vlada Federacije BiH radi na formiranju radne grupe koja će učestvovati u izradi cijelokupnog zakonskog rješenja sa novim kriterijima raspodjele te se nada da će konačno rezultirati adekvatnijim i povoljnijim zakonskim rješenjem raspodjele javnih prihoda za sve nivoe vlasti.

**Josip Lovrić**, ministar finansija Zeničko-dobojskog kantona, ističe da je zakon u implementaciji već 15-ak godina i nije dobar, trebalo je već odavno da se mijenja. Sada kada se pojavila nova inicijativa nailazi se na prepreke a može poslužiti kao korak da se nastave aktivnosti u ovom pravcu. Predstavnici Zeničko-dobojskog kantona ove izmjene smatraju opravdanim, potrebnim i podržavaju ih.

**U javnoj raspravi u roku određenom u objavi javne rasprave i u pisanoj formi je dostavljeno Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o pripadnost javnih prihoda u Federaciji BiH od Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.**

Od ukupno dostavljenih pet primjedaba u Mišljenju Ministarstva finansija Kantona Sarajevo predлагаči su prihvatali jednu primjedbu u cijelosti, drugu djelomično, preostale tri primjedbe nisu prihvaćene jer nisu bile predmet javne rasprave, odnosno predmet izmjene predloženog teksta Nacrta Zakona. Pored toga, navedene primjedbe i pitanja raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta i Brčko Distrikta treba inicirati, razmatrati i usvojiti na državnom nivou, Federacija BiH nije nadležna niti se zakonskim rješenjem na ovom nivou to može uticati. Predлагаči se slažu da sistemski treba riješiti pitanje vertikalne i horizontalne raspodjele prihoda na nivou državnog i federalnog nivoa vlasti, kantona i lokalnih zajednica.

- Prva primjedba KS je da predložena izmjena Zakona ne sadrži Izjavu o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet, uključujući i fiskalne efekte na druge nivoe vlasti, na osnovu koje bi se vidjelo koliko se umanjuju prihodi Kantonu Sarajevo, a povećavaju drugim kantonima.

*Članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) propisano je: „Prijedlozi zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati Izjavu o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi budžeta“. Podzakonski akti iz ove oblasti preciziraju način procjene finansijskog uticaja propisa. U izradi predložene izmjene Zakona u oblazloženjima je data procjena da će predložena izmjena (ako se prihvati, kako je predloženo) imati uticaj u iznosu oko 140 miliona KM umanjenja na budžet Kantona Sarajevo. Tako da je na ovaj način data okvirna procjena finansijskog uticaja novog zakonskog rješenja. Također, istaknuto je da za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.*

*Predlagači će uz Prijedlog Zakona dostaviti i Izjavu o fiskalnoj procjeni i uticaju predložene izmjene na budžet, čime je ova primjedba prihvaćena u cijelosti.*

*U fiskalnoj izjavi i dostavljenim tabelama otklonjene su bojazni o procijenjenim uticajima na budžet Kantona Sarajevo i jasno prikazan uticaj na sve kantone sadašnjeg prijedloga Zakona. Također, koeficijent za Kanton Sarajevo nije u potpunosti brisan te nema i nije ni bilo bojazni uticaja na formule za izračun pripadnosti prihoda od indirektnih poreza osim u distribuciji između kantona koja je ovim izmenama, prema našem mišljenju, povoljnija sa aspekta jednakog pristupa javnim sredstvima svim građanima Federacije BiH.*

- Druga primjedba odnosila se da predložena izmjena Zakona direktno negativno utiče jedino na budžet Kantona Sarajevo čime se ugrožava ravnoteža budžeta i dovodi u pitanje implementacija mnogih drugih zakona koji su doneseni na nivou Federacije BiH a čiju implementaciju osigurava kantonalni nivo (socijalna davanja, egzistencijalna naknada za boračku populaciju i dr.). Istaknuta je, također, zamjerka da nije uzeto u obzir Mišljenje Vlade Federacije BiH broj 424/2021 od 11-03-2021. godine broj: 1372/2021 od 9.9.2021.

*Imajući u vidu navedenu primjedbu, predlagači, uvažavajući sve navedene populacije na koje bi predloženo zakonsko rješenje moglo imati uticaja, dijelom prihvataju te se Prijedlogom Zakona propisuje da koeficijent za Kanton Sarajevo iznosi 1,5 (umjesto 1,9658 sada) što bi prema projekcijama prihoda Kantonu Sarajevo smanjilo prihode za sljedeću godinu otprilike 60 - 70 miliona KM, ali s druge strane, taj iznos bi se rasporedio na ostale kantone u skladu s kriterijima (brojem stanovnika, površini kantona itd.). Svake sljedeće kalendarske godine koeficijent za Kanton Sarajevo se umanjuje za 0,1 do koeficijenta 1,3.*

*Na ovaj način, postupnim smanjenjem prihoda, a imajući u vidu planirane tranše predviđene budžetom FBiH prema kantonima mislimo da ni u prvoj godini primjene zakona, kada je smanjenje prihoda od indirektnih poreza najveće, neće doći do značajnijeg umanjenja ukupnog budžeta Kantona Sarajevo.*

*U drugoj (-16 miliona) i trećoj (-24 miliona) godini primjene imajući u vidu iznose umanjenja i projiciranje iznose koji se dijele na kantone ne predviđa se dodatno umanjene ukupnog budžeta Kantona Sarajevo. U praksi primjenom ovog zakona sljedeće tri godine bi trebalo doći do povećanja likvidnosti i mogućnosti za ispunjenje svih ustavnih nadležnosti ostalih kantona dok bi se umanjio dosadašnji rast budžeta KS u odnosu na druge kantone, ali bez potrebe umanjenja dostignutih prava koje je emitirao u skladu sa ustavnim nadležnostima. U konačnici u sljedeće tri godine imali bismo pravednije, u smislu jednakosti, pretpostavke za razvoj i ispunjenje ustavnih nadležnosti kantona na prostoru cijele FBiH te se ostavlja mogućnost da se pravilnom i pravovremenom reakcijom prihodi i rashodi efikasnije, racionalnije i efektivnije isplaniraju.*

Rasprava je završena u 13 sati i 5 minuta.

## OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

## A.1. Obrađivač propisa

Razdjel	KOD	NAZIV
	1001	Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

## B.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa	Zakon Uredba	DA NE	Odluka Drugi akti	NE NE	Strategija Drugi akti planiranja	NE NE
	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH					

## C.3. Fiskalni efekt

## 3.1. Prihodi i primici budžeta

KOD	NAZIV	OEĆIKVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OEĆIKVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OEĆIKVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primitaka u tekucem budzetu provodeњa	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primitaki nakon provodeњa	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provodeњa
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porez na dobit pojedinaca i preduzeća			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
713000	Porez na plaću i radnu snagu			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
714000	Porez na imovinu			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
715000	Domaći porez na dobra i usluge (izostale obaveze na osnovu poreza na dobit i na imovinu)			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
716000	Porez na dohodak			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
717000	Prihodi od indirektnih poreza			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
719000	Ostali porez			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlike			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
723000	Novčane kazne (neporenzne prihode)			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
731000	Primjeni tekući transferi od inostranih vlasti i međunarodnih organizacija			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
732000	Primjeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
733000	Donacije			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
741000	Primjeni kapitalni transferi od inostranih vlasti i međunarodnih organizacija			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
777000	Prihodi po osnovi zaostalih obaveza			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
789000	Prihodi od internih transakcija			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
813000	Prihodi od finansijske imovine			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
814000	Prihodi od duopasnog zaduživanja			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
815000	Prihodi od kratkoročnog zaduživanja			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00	
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	8,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## 3.2. Rashodi i izdaci budžeta

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucem godini	Ukupna potrebna sredstva za provodenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provodenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar budžeta u tekucoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provodenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+18	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
612000	Doprinosi polaznicima i ostalim doprinosi			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
615000	Kapitalni transferi			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
616000	Izdaci za komate			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
823000	Izdaci za opštite dupova			0,00	0,00					0,00	0,00						0,00	0,00		
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	8,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

## FISKALNI EFEKT PROPSA

## 3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima te rashodima i izdacima

## D.4. Promjena broja zaposlenih

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2									
Rukovodci službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenci												
Volonteri												
UKUPNO	0	0	8	0	0	0	0	0	0	0	0	8

## Obrazloženje

## 5. Potencijalne obaveze za budžet

## NAZIV

## Budget BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici

## Budget Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici

godine/kantoni	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno za kantone
2022/KS=1,5	169.108.209	33.542.927	278.256.714	237.312.010	28.503.603	162.093.274	144.822.262	62.002.647	402.289.327	64.378.413	1.582.309.396
2023/KS=1,4	165.436.928	32.814.722	272.215.856	232.160.047	27.884.799	158.574.285	141.678.220	60.656.591	367.318.713	62.980.780	1.521.720.940
2024/KS=1,3	174.603.838	34.632.996	287.299.420	245.024.106	39.429.884	162.360.934	149.528.654	64.017.591	359.981.100	66.470.564	1.578.349.107

## Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

## Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)

