

Jasmin Duvnjak

Delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

Sarajevo, 23.12.2022.godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 27-12-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	2619	22

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA

n/r gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Na osnovu člana 171. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) radi razmatranja i donošenja, podnosim **Prijedlog zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine.**

Delegat

Jasmin Duvnjak s.r.

PRIJEDLOG

ZAKON
O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH
ZA KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI
I MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE.

**ZAKON O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH ZA
KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Opće odredbe)

(1) Ovim zakonom uspostavlja se poseban Registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), uređuje područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se provode prema licima pravosnažno osuđenim za ta krivična djela.

(2) Svrha donošenja Zakona je osiguravanje zaštite djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i morala, te sprečavanje lica pravosnažno osuđenih za ta krivična djela da ponovo izvrše isto ili slično krivično djelo.

II. PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA

Član 2.

(Krivična djela)

(1) U Registar se upisuju lica pravosnažno osuđena za krivična djela iz Glave XIX (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima, a to su;

- a) silovanje (član 203.),
- b) spolni odnos sa nemoćnim licem (član 204.),
- c) spolni odnos zloupotrebom položaja (član 205.),
- d) prinuda na spolni odnos (član 206.),
- e) spolni odnos sa djetetom (član 207.),
- f) bludne radnje (član 208.),
- g) zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom (član 209.),

- h) navođenje na prostituciju (član 210.),
- i) trgovina ljudima (član 210a.),
- j) organizirana trgovina ljudima (član 210b.),
- k) iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije (član 211.),
- l) upoznavanje djeteta sa pornografijom (član 212.),
- m) rodoskrvnuće (član 213.).

Član 3.

(Podaci u Registru)

(1) U Registar se upisuju podaci o osuđenom, i to:

- 1) prezime i ime, prethodno prezime i ime (ukoliko ga je bilo), a za udate i djevojačko prezime, nadimak i lažno ime (ukoliko ga ima), spol, datum rođenja, prezime i ime roditelja i djevojačko prezime majke,
- 2) mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja,
- 3) jedinstveni matični broj,
- 4) državljanstvo,
- 5) prebivalište, odnosno boravište sa adresom stanovanja u vrijeme izvršenja presude,
- 6) naziv suda i grada, odnosno općine na čijoj se teritoriji sud nalazi, a za strani sud - naziv države, broj i datum odluke prvostepenog suda koja je postala pravosnažna, odnosno odluke višeg suda ako je tom odlukom preinačena odluka prvostepenog suda,
- 7) zakonski naziv krivičnog djela sa naznačenjem člana, stava i tačke zakona koji je primijenjen,
- 8) vrsta kazne i sigurnosna mjera sa naznačenjem u kojem trajanju je izrečena,
- 9) podaci o pravnim posljedicama osude,
- 10) podaci o zaposlenju,
- 11) podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegovu fotografiju u vrijeme stupanja na izdržavanje kazne zatvora i u vrijeme izlaska iz kazneno-popravne ustanove, kao i pri svakom javljanju nadležnoj organizacionoj jedinici kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova iz člana 10. ovog Zakona,

- 12) DNK profil osuđenog,
 - 13) datum stupanja na izdržavanje kazne zatvora,
 - 14) datum otpuštanja sa izdržavanja kazne zatvora,
 - 15) podaci o sprovođenju posebnih mjera propisanih ovim zakonom.
- (2) Podaci iz stava 1. ovog člana predstavljaju tajni podatak.

Član 4.

(Vođenje Registra)

- (1) Registar vodi nadležna organizacijska jedinica Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.
- (2) Upis podataka u Registar vrši se na osnovu podataka iz pravosnažno izrečenih presuda za krivična djela iz člana 2. ovog Zakona.
- (3) Podatke iz stava 1. ovog člana, Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova dostavljaju sudovi, osim u slučaju kada je riječ o pravosnažnim presudama koje su već upisane u kaznenu evidenciju, a koje će dostaviti kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova.
- (4) Podatke o stupanju na izdržavanje kazne, kao i datumu otpuštanja sa izdržavanja kazne, organu nadležnom za vođenje Registra dostavlja kazneno-popravna ustanova u kojoj osuđeni izdržava kaznu zatvora.
- (5) Podaci iz Registra vode se trajno i ne brišu se.
- (6) Federalni ministar pravde posebnim propisom bliže uređuje način vođenja Registra.

III. DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA

Član 5.

(Dostavljanje podataka sudu, tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova)

Podaci iz Registra mogu se dati sudu, tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa krivičnom postupkom koji se vodi protiv lica upisane u Registar, odnosno tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa otkrivanjem počinitelja krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona, organima nadležnim za izvršenje krivičnih sankcija i

nadležnim organima koji učestvuju u postupku davanja uvjetnog otpusta, amnestije ili pomilovanja.

Član 6.

(Dostavljanje podataka drugim organima)

(1) Podaci iz Registra mogu se dati i organima i organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koji u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt s djecom ako za to postoji opravdan interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su nadležne za vođenje postupaka za ostvarivanje zaštite prava i interesa djece.

(2) Organi iz stava 1. ovog člana obavezni su da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

(3) Ukoliko lice za koje se traže podaci nije upisano u krivičnoj evidenciji koja se vodi u Federaciji Bosne i Hercegovine, organ nadležan za vođenje Registra obavezno će zatražiti podatke o osuđivanosti za krivična djela iz člana 2. ovog zakona od nadležnog organa koji tu evidenciju vodi.

Član 7.

(Dostavljanje podataka inostranim državnim organima)

Podaci iz Registra mogu se dati i inostranim državnim organima, u skladu sa pravilima međunarodne pravne pomoći.

Član 8.

(Obaveza izdavanja uvjerenja i njihova upotreba)

Dostavljanje podataka iz Registra vrši se izdavanjem uvjerenja o podacima iz Registra i smiju se upotrijebiti samo u svrhu za koju se daju.

IV. POSEBNE MJERE

Član 9.

(Primjena posebnih mjera)

Prema počiniocu krivičnog djela iz člana 2. ovog Zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjuju se sljedeće posebne mjere:

- 1) obavezno javljanje organu nadležnom za unutrašnje poslove,
- 2) obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka,
- 3) obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Član 10.

(Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove)

(1) Lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog Zakona, dužno je da se u roku od 15 dana od dana izdržane kazne javi nadležnoj organizacionoj jedinici kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova po mjestu stanovanja, te da se svakih šest mjeseci od dana izdržane kazne, tom organu lično javlja.

(2) Nadležna organizaciona jedinica kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova obavezna je fotografisati lice koja ima obavezu javljanja propisanu u stavu 1. ovog člana prilikom svakog javljanja.

Član 11.

(Obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka)

Lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog Zakona, obavezna je da obavijesti nadležnu organizacionu jedinicu kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova po mjestu stanovanja o svakom putovanju van mjesta stanovanja, odredištu i dužini trajanja putovanja najkasnije 24 sata prije putovanja, te da u roku od tri dana prijavi svaku promjenu ličnih podataka, o čemu se obavještava organizaciona jedinica kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za vođenje Registra.

Član 12.

(Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca)

U cilju zaštite sigurnosti djece od seksualne zloupotrebe, zlostavljanja i iskorištavanja, počiniocima krivičnih djela iz člana 2. ovog Zakona utvrđuje se obaveza da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca kao što su školske zgrade, školska dvorišta, vrtići, igrališta, igraonice, dječje manifestacije i slično.

Član 13.

(Upoznavanje sa posebnim mjerama i njihovo trajanje)

- (1) Krivično-popravna ustanova prilikom otpuštanja lica sa izdržavanja kazne izrečene za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona, obavezna je da upozna to lice sa obavezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog Zakona.
- (2) Ako se upis lica u Registar vrši na osnovu podataka iz krivične evidencije, lica ovlaštena za vođenje Registra će u roku od mjesec dana nakon upisa u Registar obavijestiti upisano lice o obavezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.
- (3) Obaveze iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona prestaju nakon proteka deset godina od dana izdržane kazne, ukoliko lice u tom periodu ne izvrši neko od krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona.

V. ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 14.

(Prekršajne odredbe)

- (1) Novčanom kaznom od 10.000 KM do 20.000 KM kazniće se pravno lice navedeno u članu 4. ovog Zakona, ako u propisanom roku ne dostavi podatke organu nadležnom za vođenje Registra.
- (2) Novčanom kaznom od 8.000 KM do 15.000 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, ako od nadležnog organa ne zatraži podatke u skladu sa članom 6. ovog Zakona.
- (3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kazniće se za prekršaj lice upisano u Registar koja ne izvrši neku od posebnih obaveza navedenih u čl. 10., 11. i 12. ovog Zakona.
- (4) Novčanom kaznom od 500 KM do 2.000 KM kazniće se za prekršaj lice koje

zloupotrijebi podatke iz Registra u cilju zastrašivanja ili uznemiravanja lica upisanih u Registar ili članova njihove porodice ili te podatke javno objavi.

Član 15.

(Donošenje podzakonskog propisa)

Federalni ministar pravde donijet će propis iz člana 4. stav 6. ovog Zakona u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog zakona.

Član 16.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

**OBRAZLOŽENJE ZAKONA O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO
OSUĐENIH ZA KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA
PREMA DJECI I MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uz postojeće krivične evidencije pravosudnih organa koje registriraju sva lica sa pravomosnažnim osudama i različite kriminalističke evidencije u nadležnosti policije, početkom devedesetih godina prošlog vijeka pojavile su se i posebne evidencije ili registri za posebnu grupu počinitelja krivičnih djela protiv spolne slobode. To su baze podataka o licima koje su osuđene za krivična djela protiv spolne slobode. Te evidencije se mogu odnositi samo na počinioca krivičnih djela na štetu djece ili na sve počinioce.

Podaci koje ove evidencije sadržavaju su uglavnom lični podaci o osuđenom licu, podaci o krivičnom djelu i presudi, te eventualno u nekim evidencijama i podaci o žrtvama i njihovom odnosu sa počiniocem krivičnog djela. Vođenje evidencija zakonom se povjerava u nadležnosti policije, sudova, državnog tužilaštva ili ministarstava dok pristup istima može biti dozvoljen službenim licima, određenim institucijama i ustanovama te, u krajnjoj liniji, i široj javnosti putem Interneta. Kada je u pitanju vrijeme čuvanja podataka u evidencijama, i to se razlikuje. U nekim zemljama podaci u evidenciji ostaju određeni broj godina, a u nekim zemljama ostaju trajno.

Formiranje registra reguliše se posebnim zakonom ili odredbama nekog od postojećih zakona iz krivičnog zakonodavstva kao sastavni dio krivične evidencije ili kao posebna evidencija osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode učinjenih prema maloljetnim licima.

Uspostava ovih evidencija postalo je međunarodnopravni standard i obaveza zemalja koje su ratificirale Konvenciju Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja. Konvencija je ratificirana od strane svih zemalja bivše Jugoslavije, uključujući i Bosnu i Hercegovinu

Donošenjem ovog zakona uspostavio bi se Registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u FBiH, te propisale posebne mjere za počiniocce navedenih krivičnih djela nakon izdržane kazne zatvora. Krivična djela čiji bi se počinioci unosili u Registar su djela iz člana 203-213 Krivičnog zakona FBiH (Silovanje, Spolni odnos sa nemoćnim licem, Spolni odnos zloupotrebom položaja, Prinuda na spolni odnos, Spolni odnos s djetetom, Bludne radnje, Zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, Navođenje na prostituciju, Trgovina ljudima, Organizovana trgovina ljudima, Iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, Upoznavanje djeteta sa pornografijom i Rodoskvrnuće). Nakon izdržane kazne zatvora osuđeni počinioci navedenih krivičnih djela bi imali sljedeće obaveze: obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Značajna je i odredba ovog zakona koja organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koji u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom nalaže obavezu da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta s djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar. Usvajanjem ovog Zakona osigurala bi se bolja zaštita djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i morala, te bi se posebnim mjerama utjecalo na sprečavanje lica pravosnažno osuđenih za ta krivična djela da ponovo izvrše isto ili slično krivično djelo.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavljem I (OPĆE ODREDBE) uspostavlja se poseban Registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), te utvrđuje da će se ovim zakonom urediti područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se provode prema licima pravosnažno osuđenim za ta krivična djela. Pored navedenog, Poglavljem I utvrđena je i svrha donošenja ovog zakona.

U **Poglavljju II (PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA)** u članu 2. se definiše da se u Registar upisuju lica pravosnažno osuđena za krivična djela iz Glave XIX (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima (silovanje, spolni odnos s nemoćnim licem, spolni odnos zloupotrebom položaja, prinuda na spolni odnos, spolni odnos sa djetetom, bludne radnje, zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, navođenje na prostituciju, trgovina ljudima, organizirana trgovina ljudima, iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, upoznavanje djeteta s pornografijom i rodoskrvuće). Članom 3. ovog Poglavlja propisuje se sadržaj podataka u Registru, a članom 4. njegovo vođenje.

Poglavljem III (DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA) se definiše kojim organima, organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima se mogu dati podaci iz Registra. U navedenom Poglavlju nameće se i obaveza organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koje u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

Poglavljem IV (PRIMJENA POSEBNIH MJERA) se propisuje da će se prema počiniocu krivičnog djela iz člana 2. ovog Zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjivati sljedeće posebne mjere: obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca, način njihovog izvršavanja, te dužina trajanja.

Poglavljem V (ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE) se definišu prekršajne odredbe koje se izriču u slučaju nepostupanja po odredbama ovog zakona, rok za donošenje podzakonskog propisa, te objava i stupanje na snagu zakona.

IV. IZVJEŠTAJ JAVNE RASPRAVE

Svi zainteresirani imali su priliku elektronskim putem učestvoavti u javnoj raspravi na Nacrt Zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakona). U dvorani Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održana je javna rasprava 29.07.2022.godine, u skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Na javnoj raspravi su prisustvovali Ministarstvo unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova KS), Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova HNK), Ministarstvo unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačke županije (u daljem tekstu: Ministarstvo unutrašnjih poslova ZHŽ), Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Gender centar FBiH), Ministarstvo za nauku, obrazovanje, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institucija ombudsmena), Federalno tužilaštvo FBiH i Institut za razvoj mladih KULT. U nastavku su pobrojani učesnici javne rasprave koji su svoje sugestije dostavili elektronski ili na samoj javnoj raspravi u sali Parlamenta FBiH, te izjašnjenje po predlagačima i dostavljenim sugestijama.

Postoji audio snimka javne rasprave, kao i transkript održane javne rasprave.

Predstavnica Federalnog tužilaštva FBiH je ukazala na potrebu da se Zakonom o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) propiše da se u Registar unose i podaci od važnosti za fizičko prepoznavanje osuđenog, te DNK profil, koja sugestija je prihvaćena. Također je iznijela zapažanje da je potrebno obrazložiti odredbe o pravu na pristup podacima iz Registra u odnosu na zakonske propise kojima je uređena zaštita ličnih podataka. Predlagači ističu da su prije unošenja odredbi o pravu na pristup podacima iz Registra konsultirali odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka. Prema ovom zakonu, krivične presude predstavljaju posebnu kategoriju ličnih podataka, te isti propisuju

izuzetke od zabrane njihove obrade. Jedan od izuzetaka u kojem je obrada posebne kategorije ličnih podataka dozvoljena je da je obrada od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. Budući da zaštita djece djece kao najranjivije kategorije društva od ovih posebno opasnih krivičnih djela spada u posebni javni interes, te da je obrada ovih podataka propisana Zakonom na način da su isti dostupni ograničenom krugu pravnih lica, predlagači smatraju da su ispunjeni uvjeti iz Zakona o zaštiti ličnih podataka. Predstavnica Federalnog tužilaštva je sugerirala da u Zakonu nije konkretizirana mjera psihijatrijskog liječenja za osuđena lica. Mjera psihijatrijskog liječenja nije ni bila sadržana u Nacrtu Zakona, budući da istu može izreći sud u skladu sa odredbama Krivičnog zakona FBiH, dok su ovim zakonom propisane posebne obaveze za lica evidentirana u Registru, i to: obaveza javljanja nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka i obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Sljedeća sugestija predstavnice Federalnog tužilaštva FBiH bila je da se razmisli o tome da Registar vodi Federalno ministarstvo rada i socijalne politike umjesto Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Ova sugestija nije prihvaćena jer se radi o zakonu iz oblasti krivičnog zakonodavstva, koji podrazumijeva vođenje evidencije i kontakte sa licima osuđenim za krivična djela, a što ne spada u nadležnost ni federalnog niti kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast socijalne zaštite.

Gender centar FBiH je uputio sugestiju da se, u skladu sa članom 22. Zakona o ravnopravnosti spolova, podaci u Registru vode i po spolu. Sugestija je prihvaćena.

Ministarstvo unutrašnjih poslova HNK je uputilo nekoliko sugestija na Nacrt Zakona. Prva sugestija se odnosila na propisani rok trajanja posebnih mjera koje se primjenjuju na lica iz Registra. U sugestiji se navodi da je Nacrtom Zakona predviđeno da iste traju 20 godina od izdržane kazne, što nije u skladu sa članom 119. st. (2) i (3) Krivičnog zakona FBiH kojim je predviđeno da pravne posljedice osude koje se sastoje od zabrane sticanja određenih prava traju najduže deset godina od dana izdržane, oprostene ili zastarjele kazne (stav 2.). Ova sugestija je prihvaćena, te je s istom usklađen tekst Zakona. Sljedeća sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova HNK se odnosila na ukazivanje na tehničke greške u članovima 13. i 14., a koja sugestija je također prihvaćena.

Ministarstvo unutrašnjih poslova KS je uputilo sugestiju da se član 1. Nacrta Zakona dopuni na način da se istim propiše da se Zakonom uređuje, uz vođenje Registra, i njegovo uspostavljanje, a koja sugestija je prihvaćena. Prihvaćena je i sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS da se propiše da će podatke o pravosnažnim presudama koje su već upisane u krivičnu evidenciju Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova dostaviti kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova. Sugestija koja se odnosi na član 3. stav (2)., a referira se na potrebu unošenja dodatnih podataka o prestupniku u Registar je također prihvaćena. Sugestija koja se odnosi na uvrštavanje u Zakon dodatnih krivičnih djela (npr. neovlašteno optičko snimanje, trgovina ljudima i dr.) je djelimično prihvaćena. Naime, intencija ovog Zakona je da se udovolji obavezi iz Konvencije Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja da se evidentiraju i pohranjuju podaci o osuđenim počiniocima krivičnih djela sadržanih u istoj, a koja krivična djela odgovaraju krivičnim djelima iz Glave XIX (Krivična djela protiv spolne slobode i morala) Krivičnog zakona FBiH koja su počinjena prema djeci i maloljetnicima. Budući da su krivična djela Trgovina ljudima (član 210a.) i Organizirana trgovina ljudima (član 210b.) u Krivični zakon FBiH (Glava XIX) unesena 2017. godine, navedena krivična djela uvrštena su i u ovaj zakon, dok to nije slučaj s krivičnim djelom Neovlašteno optičko snimanje koje je inkriminirano u Glavi XVII (Krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina) Krivičnog zakona FBiH. Sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS koja se odnosi na uvođenje odredbi o načinu na koji će sudovi dostavljati podatke Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, te odredbi o preciziranju da li se radi o sinjelektičkoj fotografiji se ne prihvataju. Razlog neprihvatanja ove sugestije je činjenica da je Nacrtom Zakona u članu 4. stav (6) propisano da će federalni ministar pravde bliže urediti način vođenja registra, odnosno donijeti će provedbeni propis kojim će se urediti sva pitanja od važnosti za provedbu ovog zakona, a što može uključivati i navedena pitanja koja je sugerisalo Ministarstvo unutrašnjih poslova KS. Nije prihvaćena ni sugestija Ministarstva unutrašnjih poslova KS da se precizira posebna obaveza osuđenih lica da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca jer se istim licima, ukoliko su roditelji, ne treba uskratiti da odgajaju i školuju svoju djecu. Prema Krivičnom zakonu FBiH, osude za krivična djela mogu imati za posljedicu prestanak ili gubitak određenih prava ili zabranu sticanja određenih prava, a predmetna posebna obaveza se upravo odnosi na to. Uzdržavanje od posjećivanja mjesta i

objekata na kojima se okupljaju djeca predstavlja teret za počinioca, ali je njeno propisivanje dozvoljeno i opravdano u cilju sprečavanja recidivizma u vršenju ovih, posebno društveno opasnih, krivičnih djela. Ministarstvo unutrašnjih poslova KS je uputilo sugestiju da se Zakonom definišu pojmovi djeteta i maloljetnika, dok je Institucija ombudsmena uputila sugestiju da se Zakonom definiše pojam djeteta. Pomenuta sugestija nije prihvaćena jer su pojmovi djeteta i maloljetnika već definirani u krivičnom zakonodavstvu FBiH (Krivični zakon FBiH i Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku FBiH), te stoga nije potrebno njihovo definiranje u ovom Zakonu. Institucija ombudsmena iznijela je zapažanje da je Konvencijom o pravima djeteta definirano da se djetetom smatra svako lice mlađe od 18 godina, tako da je pojam "maloljetnik" višak, kako u nazivu, tako i u tekstu Zakona. Iako se predlagači slažu sa zapažanjem Institucije ombudsmena o definiciji djeteta, činjenica je da pojam maloljetnika također egzistira u pozitivnom krivičnom zakonodavstvu FBiH, te je posebno važan za njegov procesni položaj, pa je iz tog razloga, u cilju harmonizacije s Krivičnim zakonom FBiH i Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku FBiH, pojam maloljetnika morao biti uvršten i u ovaj zakon. Ne prihvata se sugestija Institucije ombudsmena da se u Zakonu navede da subjekti počinjenja, osim fizičkih, mogu biti i pravna lica budući da su odredbe o odgovornosti pravnih lica za krivična djela već sadržane u Glavi XIV Krivičnog zakona FBiH, a da se ovaj Zakon, koji se u odnosu na Krivični zakon FBiH pojavljuje kao posebni, odnosi samo na upisivanje osuđenih lica u Registar. Sugestija da se članom 1. Zakona propiše da se istim uspostavlja Registar je prihvaćena. Prihvaćena je i sugestija Institucije ombudsmena da je Zakon potrebno tehnički urediti, te je isti uređen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa u Federaciji Bosne i Hercegovine. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da je potrebno precizirati odredbu kojom se propisuje primjena Zakona. S tim u vezi, član 2. stav (1) Zakona je izmijenjen na način da je sada istim definirano da se u Registar upisuju lica koja su osuđena za krivična djela iz Glave XIX Krivičnog zakona FBiH kada su ista počinjena prema djeci i maloljetnicima. Vezano za pitanje Institucije ombudsmena šta će se desiti s licima s teritorije Brčko Distrikta BiH koje počinje navedena krivična djela, navedeno pitanje se ne može regulirati ovim zakonom budući da i Brčko Distrikt BiH ima nadležnost za donošenje propisa iz oblasti krivičnog zakonodavstva, te se uspostavljanje registra u Brčko Distriktu BiH, kao i u entitetima FBiH i RS, mora propisati njegovim krivičnim

zakonodavstvom. Kada je u pitanju sugestija Institucije ombudsmena da je ovim Zakonom potrebno proširiti krug krivičnih djela čiji će se osuđeni počinioci unositi u Registar, kao naprimjer za krivično djelo trgovine ljudima, ova sugestija je prihvaćena, pod obrazloženjem koje vrijedi za sličnu sugestiju koju je uputilo Ministarstvo unutrašnjih poslova KS. Zapažanja Institucije ombudsmena vezano za dileme oko navođenja ili nenavođenja članova za taksativno propisana krivična djela čiji će se počinitelji upisivati u Registar, navela su predlagače da se ovim zakonom uz navedena krivična djela propišu i članovi Krivičnog zakona FBiH kojima su ista propisana. Budući da je ovaj zakon posebni zakon u odnosu na Krivični zakon FBiH, sve eventualne izmjene i dopune Krivičnog zakona FBiH u dijelu navedenih krivičnih djela zahtijevat će izmjene i dopune ovog zakona. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da se u Registar unose i podaci kao što su DNK profil osuđenog, te datum otpuštanja sa izdržavanja kazne osuđenog. Institucija ombudsmena je iskazala stav da su potrebne izmjene Zakona o radu FBiH i/ili drugih zakona iz oblasti radnog zakonodavstva da se u isti kao uslov za zaključivanje ugovora o radu u organima, ustanovama i institucijama koji u obavljanju poslova uključuju neposredan kontakt sa djecom, doda i obaveza provjeravanja da li je lice upisano u Registar, jer se bez takvih izmjena neće osigurati primjena odredbi ovog zakona o obavezi navedenih poslodavaca da u postupcima prijema u radni odnos od organa nadležnog za vođenje Registra zatraže podatak da li je lice upisano u isti. Ova sugestija nije prihvaćena budući da ovaj zakon jasno propisuje navedenu obavezu za relevantne poslodavce, a da su u slučaju nepostupanja po istoj predviđene prekršajne sankcije.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.