

Broj: 03-02-998/2021
Sarajevo, 10.02.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 10-02-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1648	121

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 157. stav (4) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojeg su podnijeli Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Slađan Ilić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 302. sjednici, održanoj 10.02.2022. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



PREMIJER
Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

**Cc: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar**

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 157. stav (4) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojeg su podnijeli Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Slađan Ilić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 302. sjednici održanoj 10.02.2022. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim tekstom Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prijedlog zakona), u članu 9. stav 2. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), mijenja se ponder za Kanton Sarajevo sa 1,9658 na 1,5 u prvoj godini primjene, a svake naredne kalendarske godine umanjuje za 0,1 do koeficijenta 1,3.

Predmetni Prijedlog zakona je u odnosu na Nacrt zakona od strane istog predlagača izmijenjen nakon provedene javne rasprave, na način da se umjesto ranijeg prijedloga da se ponder briše, predmetnim Prijedlogom zakona predlaže smanjenje pondera za Kanton Sarajevo.

U vezi sa prednjim Vlada Federacije BiH je ranije kroz dato Mišljenje, V. broj: 03-02-998/2021 od 09.09.2021. godine, ukazala na značaj pripadnosti javnih prihoda, formule za raspodjelu, uticaj pondera u formuli uređene Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), a koji se mogu primjeniti i u ovom slučaju.

Također ukazujemo da je Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na nastavku 13. sjednice, održane 14.10.2021. godine, usvojio Zaključak, broj: 02-02-1648/21 od 14.10.2021. godine, kojim se traži od Vlade Federacije BiH da dostavi sveobuhvatne izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, koji će zadovoljiti elemente transparentnosti, pravičnosti i ravnopravnosti u raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH, kao i da je Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH na 28. sjednici održanoj 26.07.2021. godine, donio Zaključak, broj: 01/14-02-1534/21-1 od 26.07.2021. godine, kojim se jednoglasno podržava izrada potpuno novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH i kojim je predloženo Federalnom ministarstvu finansija i Vladi Federacije BiH da pristupi izradi potpuno novog Prijedloga zakona i dostavljanja u parlamentarnu proceduru.

Federalno ministarstvo finansija i Vlada Federacije BiH su odmah pokrenuli aktivnosti realizacije navedenih zaključaka oba doma Parlamenta Federacije BiH i Vlada Federacije je donijela Zaključak, V. broj: 1685/2021 od 11.11.2021. godine, kojim je

utvrđeno da će zbog tematike koja se uređuje Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH i svih zainteresovanih strana na svim nivoima vlasti formirati Radnu grupu za izradu metodologije pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji BiH, u koju će se imenovati predstavnici relevantnih tijela oba doma Parlamenta Federacije BiH, predstavnici kantonalnih ministarstava finansija i predstavnici Saveza općina i gradova FBiH, uz tehničku podršku Federalnog ministarstva finansija, koja ima zadatak izraditi metodologiju pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u skladu sa ustavnim nadležnostima svih nivoa vlasti u Federaciji BiH, poštujući principe transparentnosti, pravičnosti i ravnopravnosti, a koja će biti osnov za izradu novog propisa o pripadnosti i raspodjeli javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nakon dobivanja prijedloga članova ispred svih navedenih tijela i nivoa vlasti Vlada Federacije BiH je na 301. sjednici održanoj 03.02.2022. godine donijela Rješenje o imenovanju Radne grupe, koja će odmah po ovom imenovanju započeti aktivno sa radom i što hitnije nastojati završiti utvrđene zadatke, a najkasnije u roku od 180 dana, kako bi svi nivoi vlasti i svi budžeti u Federaciji BiH na koje se odnosi ovaj Zakon ravnopravno i stručno učestvovali u izradi metodologije raspodjele javnih prihoda, koja bi se prema utvrđenoj dinamici aktivnosti rada Radne grupe trebala primjenjivati od iduće godine i u tom slučaju svi budžeti za narednu godinu mogli biti pravovremeno usklađeni sa novim modelom raspodjele.

Dalje, u Prijedlogu zakona u članu 2. utvrđuje se da Zakon o izmjeni Zakona stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“, čime se odredba člana 1. Zakona o izmjeni Zakona počinje primjenjivati u ovom roku, te direktno utiče na budžete svih kantona za 2022. godinu što stvara neizvjesnost o tačnom roku primjene i time i nesigurnost i neizvjesnost u izradi izmjena budžeta kantona za već započetu budžetsku godinu, te u tom pravcu predlažemo da se još jednom razmotri i odredba člana 2. Prijedloga zakona o izmjeni Zakona i datum početka primjene istog.

U skladu sa navedenim, ističemo da treba imati u vidu da će jedino zajedničkim angažmanom svih učesnika u raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH, odnosno predstavnika svih kantonalnih ministarstava finansija, Saveza općina i gradova i predstavnika stručnih lica iz oba doma Parlamenta, kao i Federalnog ministarstva finansija biti moguće izraditi metodologiju pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u Federaciji BiH, sa uključivanjem prvenstveno svih poreznih prihoda u ovu metodologiju i time iznaći pravičan i transparentan model raspodjele na temelju kojeg će se izraditi novi Zakon o pripadnosti i raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH sa jasno i realno utvrđenim početkom primjene koji će osigurati svim budžetima u Federaciji pravovremeno planiranje i budžetiranje prema novoj raspodjeli, shodno utvrđenim fiskalnim kapacitetima istih, što Prijedlog zakona ne osigurava i nudi samo parcijalna rješenja koja nisu primjenjiva, ne uključuju stručne kriterije koji sadrže elemente transparentnosti, pravičnosti i ravnopravnosti u raspodjeli javnih prihoda u Federaciji BiH s načelom jednakosti za sve učesnike u raspodjeli i primjenjuje se u toku već započete budžetske godine za sve kantonalne budžete, što zahtjeva izradu izmjena i dopuna budžeta svih kantona i preraspodjelu budžetskih sredstava u toku budžetske godine.

V. broj: 144 /2022
10.02.2022. godine
Sarajevo

