



Broj: 01/1-49-6-446-5/22
Bihać, 10.01.2022.godine

1. PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Hamdije Kreševljakovića 3
71 000 Sarajevo
2. FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
Ul. Marka Marulića broj 2
71 000 Sarajevo

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavlja se,-

Dana 10.11.2021.godine, Skupština Unsko - sanskog kantona zaprimila je akt Stručne Službe Doma naroda u prilogu kojeg je dostavljen Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije BiH.

Shodno navedenom sekretar Skupštine zatražila je mišljenje na predloženi tekst od Vlade Unsko – sanskog kantona i resornih ministarstava. Obzirom da se radi o Nacrtu Zakona, a ne prijedlogu, te zbog nemogućnosti održavanja sjednice Skupštine, u prilogu akta dostavljamo vam traženo mišljenje, te vas molimo da isto uvažite.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu.

Dostaviti:

1. Naslovu 1 i 2,
2. U spis.



Predsjedavajući Skupštine
Unsko – sanskog kantona
Razim Halkić, mr. informatike



01

Broj: 10-02-11836-3/21
Datum, 29. 11. 2021. godine

01/2 9.11.21
011-69-6-446-3/21

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Mišljenje, daje se

Poštovani,

u vezi sa vašim aktom broj: 01/1-49-6-446-2/21 od 10. 11. 2021. godine, a koji se odnosi na tekst nacrtu Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, informišemo vas da Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona nema primjedbi na dostavljeni nacrt Zakona.

S poštovanjem,

PO OVLAŠTENJU MINISTRA:

Azra Sulic
Azra Sulic, prof.

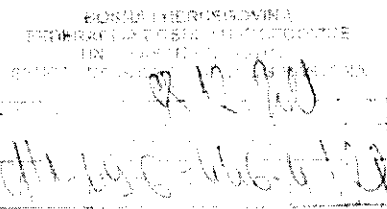
Pomoćnik ministra Sektora za predškolski odgoj
i obrazovanje, osnovno obrazovanje i inkluziju

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a



Broj: 03-017-3777/2021
Dana: 01.12.2021. godine



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na osnovu člana 96. i 182. tačka b) Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), a u vezi sa Vašim aktom broj: 01/1-49-6-446-2/21 od 10.11.2021. godine u prilogu vam dostavljamo Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, uz sljedeće :

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 289. sjednici održanoj dana 01.12.2021. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-3777/2021, prihvatila Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje vam se u prilogu akta dostavlja.

S poštovanjem,

Prilog: Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (6x)

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a

PREMIJER KANTONA
mr. sci. Mustafa Ružnić



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 01.12.2021. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine.

II

Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka čini sastavni dio ovog Zaključka i isto se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u daljnju proceduru.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-3777/2021
Bihać, 01.12.2021. godine





Ustavni osnov za donošenje Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH sadržan je u odredbama člana III. 2. e), au vezi s članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, te da je socijalna politika u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona.

Imajući u vidu gore navedene odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, zatraženo je od kantona dostavljanje mišljenja na nacrt Zakona.

Nakon izvršene analize teksta, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike daje slijedeće:

MIŠLJENJE

na nacrt Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH

Nakon analize teksta nacrta teksta Zakona o ustanovama socijalne zaštite u FBiH, ovo ministarstvo smatra da isti predstavlja kvalitetan pravni okvir za transformiranje postojećeg oblika zbrinjavanja socijalno osjetljivih kategorija u ustanovama socijalne zaštite kojima je osnivač Federacija, posebice u segmentu usklađivanja njihove djelatnosti i načina rada s međunarodnim standardima u oblasti poštivanja ljudskih prava. Osim navedenog, predviđena zakonska rješenja otklanjaju najveći dio uočenih problema glede uspostavljanja i provedbe minimalnih standarda stručnog rada i ispunjavanja neophodnih infrastrukturnih preduvjeta od strane federalnih ustanova socijalne zaštite za kvalitetno pružanje usluga njihovim korisnicima. Nadalje, značajno se profesionaliziraju upravljačke, nadzorne i rukovodeće pozicije, te se poboljšava stručni, upravni i inspekcijski nadzor.

Međutim, smatramo da postoje određene odredbe koje bi trebalo doraditi ili precizirati. Naime, član 8. stav (3) Nacrta Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH propisuje da se za korisnike federalnih ustanova socijalne zaštite čije prebivalište nije u mjestu sjedišta ovih ustanova, primarna zdravstvena zaštita organizira u skladu sa pojedinačnim ugovorima doma zdravlja koji se nalazi u mjestu sjedišta federalne ustanove socijalne zaštite i nadležnih zavoda zdravstvenog osiguranja kantona.

Slična odredba postoji i u važećem Zakonu o zdravstvenoj zaštiti FBiH, te su se, u skladu s tim zakonom, i do sada svake godine zaključivali ugovori između doma zdravlja koji se nalaze u mjestu sjedišta federalne ustanove socijalne zaštite i zavoda zdravstvenog osiguranja kantona. Međutim, često bi dolazilo do kašnjenja prilikom zaključenja ugovora za određenu godinu, te bi proteklo više meseci do zaključenja ugovora, a što bi stvaralo probleme ustanovama socijalne zaštite prilikom ostvarivanja zdravstvene zaštite.

Imajući u vidu ovu činjenicu, smatramo da bi bilo potrebno odrediti primjeren rok, pri tome imajući u vidu i propise o javnim nabavkama, u kojem bi dom zdravlja i nadležni zavod zdravstvenog osiguranja kantona trebalo zaključiti ugovor.

U članu 26. Nacrta Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH propisuje se zabrana bilo kojeg oblika ili akta prisile prema smještenim osobama, te se propisuje da su ustanove

socijalne zaštite dužne osigurati pisani pristanak osobe koja se upućuje na smještaj, odnosno njezinog zakonskog zastupnika ukoliko je kroz postupak sudskog odlučivanja utvrđeno da osoba nije sposobna iskazati svoju volju, odnosno shvatiti posljedice svoje odluke.

Međutim, prilikom smještaja u ustanovu potrebno je uzeti u obzir i presude Evropskog suda za ljudska prava i presude Ustavnog suda BiH kojima su utvrđene povrede ljudskih prava lica koja su smještena u ustanove socijalne zaštite.

Naime, lica za koja je utvrđeno da su im povrijeđena ljudska prava, bila su smještena u ustanovu socijalne zaštite na način da im je, prije smještaja u ustanovu, oduzeta poslovna sposobnost, te određen staratelj. Na temelju pristanka staratelja, ova lica su smještena u ustanovu socijalne zaštite, ali je Ustavni sud BiH, ipak utvrdio postojanje povrede ljudskih prava za osobe koje su smještene na taj način. Dakle, na isti način kako to sada propisuje i Nacrt Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH. Pored toga, u odlukama Ustavnog suda BiH se ističe da su lica u ustanove socijalne zaštite bila smještena na temelju „administrativnih odluka“ (rješenja centra za socijalni rad), a ne na temelju odluka suda. Pri tome, Ustavni sud BiH ističe da činjenica da je nadležni sud odlučivao u postupku oduzimanja poslovne sposobnosti, ne utiče na činjenicu da su lica smještena u ustanovu na temelju administrativne odluke, te bez provjeravanja, od strane nadležnog suda, opravdanosti daljnjeg boravka u ustanovi.

Imajući u vidu gore navedeno, smatramo da bi odredbe Nacrta Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH trebalo uskladiti s stavovima Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH.

Obzirom na važeće odredbe Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i porodice sa djecom („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), te Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 37/01, 40/02, 52/11 i 14/13), koje bi takođe trebalo izmijeniti i uskladiti s stavovima Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH, mišljenja smo da bi donošenje propisa koji je već u suprotnosti s presudama ovih sudova bilo u suprotnosti sa principima pravne države.

U članu 34. Nacrta Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH navodi se da federalne ustanove socijalne zaštite mogu uskratiti prijem na smještaj ukoliko nadležne institucije odbijaju prihvatiti obvezu plaćanja troškova smještaja.

U ovom slučaju, nejasna je formulacija ove odredbe prema kojoj nadležne institucije odbijaju prihvatiti obvezu plaćanja troškova smještaja.

Naime, smještaj u ustanovu socijalne zaštite se realizira na temelju rješenja centra za socijalni rad, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministarstva ukoliko se radi o djelimičnom ili potpunom finansiranju smještaja iz budžeta kantona, te nakon toga, sklapanjem ugovora između centra za socijalni rad i ustanove socijalne zaštite. Sklapanjem ugovora izražava se volja ugovarača (centra za socijalni rad) da se određeno lice smjesti u ustanovu socijalne zaštite, te iz toga proizlazi i obaveza da se plate i troškovi tog smještaja.

Dakle, nejasna je formulacija gore navedene odredbe, jer se, prirodni stvari, ne može desiti da se lice može smjestiti u ustanovu socijalne zaštite, a da se nadležna institucija (centar za socijalni rad) prilikom smještaja ne obaveže i na troškove (odbija prihvatiti obvezu plaćanja troškova smještaja).

Član 35. stav (1) Nacrta Zakona ustanovama socijalne zaštite u FBiH propisuje da se korisnik usluga koji je na smještaj upućen od strane nadležnog organa starateljstva, prima na smještaj u federalne ustanove socijalne zaštite prioritarno u odnosu na druge podnositelje zahtjeva za smještaj.

Imajući u vidu da većina korisnika usluga bude upućena na smještaj od strane organa starateljstva, postavlja se pitanje prioriteta prijema korisnika koji su upućeni od strane ovih organa.

Smatramo da bi zakonom ili podzakonskim aktom trebalo utvrditi kriterije na temelju kojih bi se utvrdila Lista zahtjeva za smještaj, te da bi prilikom ocjene prioritetnog smještaja trebalo cijeniti ugroženost korisnika, te ugroženost sredine u kojoj korisnik živi, te na temelju toga formirati Listu zahtjeva.

Dakle, ovo ministarstvo smatra da će se ovim propisom, uz određene dorade teksta, urediti oblast djelovanja ustanova socijalne zaštite, te da će isto u konačnici doprinijeti poboljšanju položaja korisnika koji koriste usluge ovih ustanova.

Broj: 09-02-11836- 2/21
Bihać, 24.11.2021.godine

MINISTAR
prim. dr. Muris Halkić
spec. pulmolog

