



UDRUŽENJE INŽENJERA I TEHNIČARA ŠUMARSTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ŠUMARSKO UDRUŽENJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – UŠIT FBiH
FORESTRY ASSOCIATION OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Žiro račun: 1011010000430716 - Privredna banka Sarajevo
ID: 4200201050000; P.B.: 01078773

Sarajevo, 18.02.2022. godine

Broj: 51/22

VLADA FBiH
N/r Premijera i članova Vlade FBiH

Federacija Bosne i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 21-02-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01.02	- 02 -	434	/22

FEDERALNO MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA
N/r Ministra, pomoćnice ministra i direktora FUŠ-a

PARLAMENT FBiH

N/r Predsjedavajućeg i podpredsjedavajućeg
N/r Poslaničkim klubovima parlamenta FBiH

N/r Predsjednika i članova Odbora za poljoprivredu i šumarstvo

Predmet: Informacija o stavu Udruženja šumarskih inžinjera i tehničara Federacije Bosne i Hercegovine u vezi izvršenih izmjena u Prijedlogu Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine nakon razmatranja amandmana dostavljenih od političkih subjekata iz Parlamenta FBiH

Poštovani/e,

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 110. sjednici održanoj 07.07.2017. godine u Sarajevu usvojila Prijedlog zakona o šumama i uputila ga u parlamentarnu proceduru.

25. sjednica Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine bila je zakazana za 27.09.2021. godine, a na čijem dnevnom redu se nalazio Prijedlog zakona o šumama. Na prijedlog Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ova tačka dnevnog reda je odgođena za narednu sjednicu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Odgađanje je zatraženo s obzirom da je nakon zakazivanja sjednice Predstavničkog doma sa ovom tačkom dnevnog reda pristigao određeni broj prijedloga za izmjenu Prijedloga zakona o šumama, koje je potrebno razmotriti od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Dana 08.10.2021. godine u sali Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održana je još jedna javna rasprava u kojoj su učestvovali neki poslanici ovog doma, predstavnici kantonalnih ministarstava nadležnih za poslove šumarstva i druga zainteresovana lica. Tom prilikom data je mogućnost svim prisutnim da se izjasne o Prijedlogu zakona o šumama i iznesu svoje komentare i prijedloge u cilju njegovog poboljšanja.

U novembru 2021. godine razmatrani su amandmani-komentari Udruženja inženjera i tehničara šumarstva Federacije Bosne i Hercegovine (UŠIT-a FBiH).

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (FMPVŠ) je razmotrilo iznesene i naknadno dostavljene prijedloge i smatra da su pojedina predložena rješenja osnovana te, u cilju donošenja kvalitetnijeg zakona, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (Vlada FBiH) daje prijedlog



UDRUŽENJE INŽENJERA I TEHNIČARA ŠUMARSTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ŠUMARSKO UDRUŽENJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – UŠIT FBiH
FORESTRY ASSOCIATION OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Žiro račun: 101101000430716 - Privredna banka Sarajevo
ID: 4200201050000; P.B.: 01078773

amandmana na Prijedlog zakona o šumama, kako bi se isti razmotrili i dostavili Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Udruženje inženjera i tehničara šumarstva Federacije Bosne i Hercegovine je razmatralo „Novu“ verziju Prijedloga Zakona o šumama FBiH na održanoj Skupštini UŠIT-a FBiH u Donjem Vakufu dana 03.02.2022. godine. Na navedenoj Skupštini bili su pozvani predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, koji su radili na „Novoj“ verziji Prijedloga ZOŠ-a FBiH. Na žalost, niko se nije odazvao, kako bi dali odgovore na sporne i neusaglašene članove Prijedloga ZOŠ-a FBiH. Na Skupštini je bio prisutan Direktor Federalne uprave za šumarstvo.

Skupština UŠIT-a FBiH je razmatrala „Novu“ verziju Prijedloga ZOŠ-a FBiH nakon izvršene prezentacije od strane Predsjednika UŠIT-a FBiH i Predsjednika Skupštine UŠIT-a FBiH, koji su radili na usaglašavanju stavova sa predstvincima FMPVŠ-a.

Skupština je upoznata sa svim promjenama koje su nastale poslije razmatranja i usvajanja amandmana, a koje su doprinijele unapređenju Prijedloga ZOŠ-a FBiH i sa prijedlozima amndmana na pojedine članove Prijedloga ZOŠ-a FBiH, koje nisu prihvачene u „Novi“ Prijedlog ZOŠ-a FBiH.

„Novi“ Prijedlog ZOŠ-a FBiH nije uvažio prijedloge amandmana na ključne članove Prijedloga ZOŠ-a FBiH, a koji utiču na samoodrživost Šumske privredne područja i ispunjenje obaveza za potrajanost gospodarenja, a samim tim i samoodrživost u opstojnosti šumske privredne društava.

Skupština UŠIT-a FBiH je usvojila zaključak da se prihvataju promjene u „Novom“ Prijedlogu ZOŠ-a, nastale na osnovu prijedloga – amandmana od strane UŠIT-a FBiH.

Skupština UŠIT-a FBiH je usvojila zaključak, da se traži od FMPVŠ-a i Vlade Federacije BiH, da razmotri i usvoji prijedlog amandmana, koji nisu usvojeni i ušli u „Novi“ Prijedlog ZOŠ-a FBiH, kako bi UŠIT FBiH, kao strukovno udruženje dalo punu podršku prilikom razmatranja i usvajanja u oba doma Parlamenta FBiH.

Skupština UŠIT-a FBiH traži da se razmotre sljedeći ključni amandmani:

1. Amandman

Da se u Članu 11. Stav (9) briše i isti bi glasio:

Korisnici šuma dužni su godišnje izdvajati naknadu u iznosu **od 1,0%** od ukupnog prihoda ostvarenog prodajom drveta i nedrvnih šumskih proizvoda na namjenski račun FBiH, radi finansiranja izrade ŠPO i nadzora nad izradom ŠPO u vlasništvu države.

Obrazloženje:

Predložena stopa od 1,5% je previška i postavljena je pušalno. Svako preduzeće bi izdvajalo dva puta više novca u udnosu na stvarnu cijenu koštanja izrade šumske privredne osnove, a što bi uticalo na samoodrživost ŠPP-a, odnosno izvršenja proste i proširene reprodukcije šuma, odnosno potrajanosti gospodarenja sa šumama.

2. Amandman

Da se član 20. briše i da isti glasi:

Licenciranje za obavljanje poslova u šumarstvu:



UDRUŽENJE INŽENJERA I TEHNIČARA ŠUMARSTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ŠUMARSKO UDRUŽENJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – UŠIT FBiH
FORESTRY ASSOCIATION OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Žiro račun: 1011010000430716 - Privredna banka Sarajevo
ID: 4200201050000; P.B.: 01078773

- (1) Licenciranjem za obavljanje poslova u šumarstvu osigurava se potreban nivo kvaliteta kadrova na svim nivoima za obavljanje specifičnih poslova i radova u šumarstvu za koje je ovim Zakonom propisano licenciranje.
- (2) Sva lica koja posjeduju odgovorajući stepen formalne stručne spreme imaju pravo na licenciranje za obavljanje poslova u šumarstvu.
- (3) Licenciranja su oslobođeni šumarski stručnjaci i lica koja obavljaju radove u šumi sa više od 10 godina radnog iskustva u struci, od toga minimalno 5 godina na specifičnim poslovima u šumarstvu za koje se traži licenca, magistri i doktori šumarskih nauka iz oblasti za koju je potrebna licenca za obavljanje specifičnih poslova u šumarstvu
- (4) Postupak licenciranja provodi posebno stručno tijelo u sastavu Inženjerske komore za šumarstvo u Federaciji BiH. Stručno tijelo se sastoji od dokazanih i kvalifikovanih stručnjaka iz reda javne šumarske administracije, naučnih i obrazovnih institucija iz oblasti šumarstva i šumske privredne društava. Sastav stručnog tijela za licenciranje poslova u šumarstvu predlažu organi upravljanja Inženjerske komore šumarstva u Federaciji BiH.
- (5) Organi upravljanja Inženjerske komore donose Pravilnik kojim se propisuje postupak, uslovi sticanja i održanja licence, vođenje registra izdatih licenci i ostala pitanja u vezi provođenje postupka licenciranja za obavljanje poslova u šumarstvu.
- (6) Komora je samostalna i neovisna strukovna organizacija koja obavlja povjerene joj javne ovlasti, čuva ugled, čast i prava svojih članova, brine da ovlašteni inženjeri obavljaju svoje poslove savjesno i u skladu sa zakonom, te promoviše, zastupa i usklađuje njihove interese pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu.
- (7) Zakonom će se osnovati, te urediti temeljni ustroj, djelokrug, javne ovlasti, članstvo i finansiranje u komori Inženjera šumarstva Federacije BiH.

3. Amandman

Da se u Članu 28. Stav (7) briše.

Obrazloženje:

Ovaj stav (7) pomenutog člana je u sukobu sa strukom i Zakonom o zaštiti prirode FBiH, jer su spojene i date ovlasti Javnim ustanovama, koje su u suprotnosti, odnosno ne spojive su, a to su sljedeće funkcije: Upravljanje, Nadzor i Korištenje! Sama riječ, "Upravitelj zaštićenog područja" govori da ta ustanova treba da brine o vrijednostima tog područja i da upravlja sa procesima i aktivnostima iz Plana upravljanja, a ne da se bavi i korištenjem šumskih proizvoda i da sama sebe kontroliše. Ovim bi stavom nastale nesagledive posljedice po postojeća preduzeća šumarstva, koji su korisnici šuma u tim područjima, gdje bi bila izuzeta velika površina šuma, gdje bi nastali negativni procesi po vrijednosti šume, preduzeća i ostalo. Ovo je klasični primjer kako se politički "gura" prst u oko šumi i kako se uzima pljen za zadovoljenje političkih interesa ili rečeno narodski, "presipanje šupljeg u prazno". Uvođenjem upravitelja u čuvanje i korištenje šuma sa šumama posebnog režima gospodarenja sa nejasnim obavezama u Prijedlogu ZOŠ-a FBiH koje propisuje struka i nauka iz oblasti šumarstva imat će za posljedicu gubljenje izdvojenih vrijednosti zbog čega je područje šume izdvojeno, jer će se Upravitelji tih područja baviti komercijalom-prodajom, a to je stvaranje paralelizama u korištenju sa šumama, jer je Upravitelju data mogućnost da sječe i stavlja drvo u promet, što je suprotno registriranoj djelatnosti upravitelja zaštićenih površina i površina posebne namjene, odnosno stvara mogućnost



UDRUŽENJE INŽENJERA I TEHNIČARA ŠUMARSTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ŠUMARSKO UDŽENJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – UŠIT FBiH
FORESTRY ASSOCIATION OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Žiro račun: 1011010000430716 - Privredna banka Sarajevo
ID: 4200201050000; P.B.: 01078773

formiranja novih preduzeća šumarstva sa nejasnim zakonskim obavezama. Eventualnom realizacijom člana 28., Stav (7) neka od preduzeća šumarstva-korisnika šuma će doživjeti propast. Najviše bi izgubila šuma, koja bi išla u pravcu destrukcije.

4. Amandman

Da se u članu 51. tačka (2) riječi: „korisnik“ zamjeni sa „Federalna uprava“.

Obrazloženje:

Obilježavanje granica u vlasništvu države, treba da radi Federalna uprava, koja raspisuje javni poziv za izradu ŠPO-e što je u skladu sa članom 11. tačka (3). Obilježavanje granica šuma vrši se u sklopu izrade ŠPO i to je nerazdvojan postupak, kada se vrši utvrđivanje-obilježavanje sastojina (odsjeka), odjela za naredni uređajni period. Znači da izvođač radova na izradi ŠPO mora raditi oba posla, a to je prvo obilježavanje pa onda taksaciono snimanje.

5. Amandman

Da se u članu 53. u tački (14) riječi, “po pribavljenoj saglasnosti kantonalnog ministarstva” brišu!

Obrazloženje:

Ovaj stav u tački (14) je suprotan stavu u tački (9) koji glasi, “Korisnik šuma obvezan je šumske drvne sortimente prodavati po tržišnim cijenama i na transparentan način”. Čim se traži saglasnost ministarstva, onda to nije transparentno i po tržišnim cijenama. Zakonsku ulogu Nadzornih odbora u vezi donošenja cjenovnika davati “političkom” (ministar odlučuje) odlučivanju nije transparentno i tržišno. Nadorni odbor preduzeća imenuje Ministar – Vlada kantona, onda ne treba imati Nadzorni odbor.

6. Amandman

Da se u Članu 67. Stav (2) brišu slijedeće riječi; „ukoliko je počinilac bespravne radnje nepoznat”, a da stoji „ukoliko protiv počinjoca bespravne radnje nije podnešena prijava”.

Obrazloženje:

“Korisnik šuma dužan je nadoknaditi štetu koja je nastala nezakonitom sjećom..., ukoliko je počinilac bespravne radnje nepoznat i/ili ukoliko šteta nije evidentirana u propisane obrasce i žigosana i obrojčana šumarskim čekićem.”

Prijava za bespravnu sjeću može biti blagovremeno prijavljena i podnešena nadležnim institucijama i protiv NN osobe, a što je u skladu sa Zakonom. Veoma je teško u nekom slučajevima otkriti počinjoca bespravne sjeće, iako je blagovremeno otkrio, evidentirao i obilježio panj. Slučajevi mnogih krivičnih djela (ubistava, krađa, ...) nikad nisu pronađeni, a niko nije odgovarao, a isti su procesuirani. U ovakve slučajeve treba da se uključi policija i tužilaštvo.

7. Amandman

Da se u Članu 69. tačka (1) broj, „10 %“ zamjeni sa: „7%“.

Da se doda novi stav (3) i (4) koji glase:



UDRUŽENJE INŽENJERA I TEHNIČARA ŠUMARSTVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ŠUMARSKO UDŽENJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE – UŠIT FBiH
FORESTRY ASSOCIATION OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
Žiro račun: 1011010000430716 - Privredna banka Sarajevo
ID: 4200201050000; P.B.: 01078773

(3) Ministar donosi način obračuna Naknade iz stava (1) ovog člana u okviru Pravilnika za izradu ŠPO/ŠGO.

(4) Do usvajanja Pravilnika o izradi ŠPO/ŠGO, obračun naknade vršit će se u skladu sa stavom (1) ovog člana.

Obrazloženje:

Visina naknade od 10% je paušalno određena, te ista utiče na samoodrživost ŠPP-a, odnosno potrajanosti gospodarenja šumama. Potrebno je propisati metodiku (metodika utvrđivanja proizvodne vrijednosti šuma i šumskog zemljišta) na osnovu koje će se za svako ŠPP-e izračunati visina naknade za korištenje, odnosno svaka ŠPO-a treba da sadrži visinu naknade za korištenje koju treba da izdvaja korisnik.

8. Amandman

Da se u Članu 72. Stav (2) briše a isti bi glasio:

Iz namjenskih sredstava budžeta kantona se sufinansira rad čuvarske službe.

Obrazloženje:

Vlasnik šuma – država mora, a i uvjek je brinula o svojoj imovini.

Ima ŠPP/ŠGP koja zbog svojih potencijala – prihoda ne mogu isfinansirati čuvarsku službu. Namjenska sredstva treba koristiti i za finansiranje rada čuvarske službe u potpunosti ili ne, u zavisnosti od boniteta područja preduzeća, a na osnovu odgovarajućih podataka o preduzeću.

9. Amandman

Da se u Članu 97. Stav (1) briše i da isti glasi:

U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, korisnici šuma su dužni da raspisu Konkurs za prijem tih zaposlanika na poslove neposredne zaštite šuma u skladu sa Zakonom. Prednost kod prijema imaju zaposlenici kantonalne uprave za šumarstvo.

Obrazloženje:

Ovaj stav Zakona je neprovodiv, jer je u sukobu za Zakonom o državnoj službi i Zakonom o radu!.

Skupština UŠIT-a FBiH predlaže FMPVŠ-u i Vladi FBiH, da predloženih osam amandmana iz ovog akta usvoje u cilju unapređenja kvaliteta teksta predloženog „Novog“ Prijedloga ZOŠ-a FBiH, kako bi tekst Zakona bio usklađen sa principima održivog gospodarenja šumama i kako bi očuvali potrajanost gospodarenja šumama u FBiH.

S poštovanjem,


Predsjednik Skupštine
Udruženja inženjera i tehničara šumarstva
Federacije Bosne i Hercegovine
Prof. dr. sc. Ahmet Lojo