

Broj: 03-02-775/2015
Sarajevo, 26.07.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**PARLAMENT FEDERACIJE
БАНАЈЕВО**

Primljen	26-07-2022	Priloga	Vrijednost
Org. Jez.			
01.02	- 02 -	1264	116

VRLO HITNO

PREDMET: Veza naš akt broj: 03-02-775/2015 od 14.07.2017. godine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 185. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 177. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **u prilogu Vam dostavljam AMANDMANE VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE NA PRIJEDLOG ZAKONA O ŠUMAMA**, koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 265. hitnoj sjednici, održanoj 25.07.2022. godine.

Amandmani Vlade Federacije Bosne i Hercegovine postaju sastavni dio Prijedloga zakona o šumama, koji sam u parlamentarnu proceduru, radi razmatranja i usvajanja, dostavio aktom broj: 03-02-775/2015 od 14.07.2017. godine.

Amandmani se dostavljaju na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

**Cc: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
gosp. Šemsudin Dedić, ministar**



Na osnovu člana 73. stav (4) Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst (“Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 265. hitnoj sjednici, održanoj 25.07.2022. godine, utvrdila

**AMANDMANE
NA PRIJEDLOG ZAKONA O ŠUMAMA**

AMANDMAN I

U članu 3. stav (2) na početku rečenice riječ „Šumom“ zamjenjuje se riječima „Šumskim zemljишtem“.

OBRAZLOŽENJE

U ovom slučaju pojam „šumsko zemljишte“ je precizniji te ga je potrebno uvrstiti umjesto pojma „šuma“.

AMANDMAN II

U članu 6. stav (5) broj “20” zamjenjuje se brojem „30“.

OBRAZLOŽENJE

Period od 20 godina je kratak period da bi došlo do promjena u biološkom smislu.

AMANDMAN III

U članu 7. u stavu (1) riječ “deset” zamjenjuje se brojem „30“, a na kraju rečenice iza riječi “kantona” dodaju se riječi “sa mogućnošću njegove revizije u skladu sa dinamikom realizacije izvedbenog dijela”.

OBRAZLOŽENJE

Period od 10 godina je kratak period da bi došlo do promjena u biološkom smislu.

AMANDMAN IV

U članu 10. stav (4) mijenja se i glasi: “Ukupan obim sječa predviđen šumskoprivrednom osnovom za uređajni period, po vrstama drveća, gazdinskim klasama i gospodarskim jedinicama, nije dozvoljeno prekoračiti. Od ukupno planirane količine sječe za uređajni period, u okviru šumskoprivrednog područja, po gazdinskim klasama godišnje se realizuje prosječna godišnja količina sa dozvoljenim odstupanjem u visini relativne greške procjene zapreminskog prirasta. Korisnik šuma dužan je u prvoj godini uređajnog perioda izraditi i usvojiti plan sječa po odjelima za cijeli uređajni period”.



Obzirom da se ovaj stav mijenja, potrebno je izmijeniti i član 84. stav (1) tačku a) u kojem se propisuje kaznena odredba za povredu ovog stava, pa bi tako član 84. stav (1) tačka a) glasila:

„a) prekorači ukupan obim sječa predviđen šumskoprivrednom osnovom po vrstama drveća i gazdinskim klasama ili za jednu godinu posijeće više od prosječne godišnje količine planirane sječe u okviru šumskoprivrednog područja (član 10. stav 4.);

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je predvidjeti dozvoljeno odstupanje u skladu sa relativnom greškom procjene prilikom izrade šumskoprivredne osnove. Radi kvalitetnijeg planiranja i jednostavnijeg praćenja realizacije šumskoprivredne osnove u uređajnom periodu bilo je potrebno propisati obavezu izrade sjekoreda (plana sječa po odjelima za deset godina).

AMANDMAN V

Član 11. stav (1) mijenja se i glasi:

“(1) Do početka rada instituta za šumarstvo iz člana 99. ovog zakona, izradu šumskoprivredne osnove za šume u vlasništvu države može vršiti privredno društvo u većinskom državnom vlasništvu registrovano za obavljanje djelatnosti u šumarstvu koje u stalnom radnom odnosu ima najmanje pet diplomiranih inžinjera šumarstva/mastera šumarstva koji će raditi na izradi osnove, i to: a) za uzgajanje šuma, b) za uređivanje šuma, c) za zaštitu šuma, d) za iskorištavanje šuma i e) za ekonomiku u šumarstvu, sa radnim iskustvom na navedenim poslovima od najmanje pet godina nakon stečenog zvanja o završenoj visokoj stručnoj spremi, da posjeduje potrebnu opremu i ispunjava uslove propisane u pravilniku iz člana 19. stav (3) ovoga Zakona, a za šume u privatnom vlasništvu izradu šumskoprivredne osnove može vršiti privredno društvo registrovano za obavljanje djelatnosti u šumarstvu koje u stalnom radnom odnosu ima najmanje pet diplomiranih inžinjera šumarstva/mastera šumarstva koji će raditi na izradi osnove, i to: a) za uzgajanje šuma, b) za uređivanje šuma, c) za zaštitu šuma, d) za iskorištavanje šuma i e) za ekonomiku u šumarstvu, sa radnim iskustvom na navedenim poslovima od najmanje pet godina nakon stečenog zvanja o završenoj visokoj stručnoj spremi, da posjeduje potrebnu opremu i ispunjava uslove propisane u pravilniku iz člana 19. stav (3) ovoga Zakona. Korisnik šuma koji ima saglasnost za izradu šumskoprivrednih osnova iz stava (2) ovog člana ne može izrađivati šumskoprivrednu osnovu za šumskoprivredno područje kojim gospodari.“

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da je šumskoprivredna osnova najvažniji dokument za gospodarenje šumama bilo je potrebno povećati broj izvršilaca koji će istu izrađivati te obuhvatiti sve oblasti bitne za izradu kvalitetne šumskoprivredne osnove. Također, za šume u vlasništvu države potrebno je da šumskoprivredne osnove izrađuje privredno društvo u većinskom državnom vlasništvu.

AMANDMAN VI

U članu 11. u stavu (3) broj „120“ zamjenjuje se brojem „60“.

OBRAZLOŽENJE

Zbog toga što se u posljednjoj godini važenja šumskoprivredne osnove moraju prikupiti podaci sa terena te obraditi i napisati šumskoprivredna osnova, bilo je potrebno ostaviti dovoljno vremena za ove obimne poslove, odnosno skratiti rok za izdavanje saglasnosti i za eventualne korekcije te dati saglasnost na istu.

AMANDMAN VII

U članu 13. u stavu (9) na kraju rečenice dodaju se riječi: "osim u slučaju propisanom u članu 10. stav (5) ovog zakona".

OBRAZLOŽENJE

Kada se dese nepogode uzrokovane biotičkim i nebiotičkim uticajima radi se plan obnove propisan u članu 26. ovog zakona te je iz tog razloga bilo potrebno napraviti izuzetak u ovom članu.

AMANDMAN VIII

U članu 15. u stavu (3) brišu se riječi: "i šumarski tehničar sa najmanje deset godina radnog iskustva u struci kojeg odredi korisnik šuma".

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da se radi o važnim poslovima u šumarstvu za čije obavljanje je potreban veći stepen stručnosti, iste ne može obavljati šumarski tehničar.

AMANDMAN IX

U članu 15. u stavu (9), u drugoj rečenici, brišu se riječi: "i šumarski tehničar sa najmanje deset godina radnog iskustva u struci kojeg odredi korisnik šuma".

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da se radi o važnim poslovima u šumarstvu za čije obavljanje je potreban veći stepen stručnosti, iste ne može obavljati šumarski tehničar.

AMANDMAN X

U članu 17. u stavu (1) briše se riječ „minimalnom“.

U istom članu u stavu (2) u tački h) iza riječi „sječu“ dodaju se riječi „i izrada projekta za izvođenje radova“, a nakon tačke k) dodaje se tačka l) koja glasi:
„l) pošumljavanje površina nastalih nakon golih sječa,“

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da u šumskogospodarskoj osnovi nije propisan minimalni obim poslova biološke obnove šuma, nego obim koji su korisnici šuma dužni izvršiti u toku uređajnog perioda riječ „minimalnom“ je suvišna. Također, dodani poslovi se smatraju poslovima biološke reprodukcije šuma.

AMANDMAN XI

U članu 18. stav (4) mijenja se i glasi:

- (4) Komisija za tehnički prijem radova sastoji se od najmanje tri člana koju obavezno čine tri diplomirana inžinjera šumarstva/mastera šumarstva, i to: najmanje dva predstavnika kantonalne uprave i jedan predstavnik korisnika šuma/vlasnika šume u privatnom vlasništvu koji je izradio projekat. Realizator projekta ne može biti član komisije.

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je povećati broj stručnih osoba koje će izvršiti tehnički prijem radova.

AMANDMAN XII

U članu 30. stav (1) tačka e) na kraju tačke, iza riječi „stručnjaka“ dodaju se riječi „i prašume“.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu značaj prašuma za bioraznolikost bilo je potrebno svrstati ih u šume sa posebnom namjenom.

AMANDMAN XIII

U članu 32. stavovi (1) i (2) mijenjaju se i glase:

- „(1) Šume i šumska zemljišta na kršu, izvan granica šumskoprivrednog područja, zbog svojih specifičnosti, klasificiraju se kao područja sa posebnim režimom gospodarenja.
(2) Granice šume i šumskog zemljišta iz stava (1) ovog člana utvrdit će se posebnim zakonom o kršu koji donosi Parlament Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da postoje šume na kršu koje su uključene u šumskoprivredna područja i njima se gospodari na ekonomski održivoj osnovi neophodno je bilo propisati da se šume i šumska zemljišta izvan šumskoprivrednog područja klasificiraju kao područje sa posebnim režimom gospodarenja.

AMANDMAN XIV

U članu 33. u stavu (1) na početku rečenice riječi: „Gospodarenje šumama na kršu“ zamjenjuju se riječima: „Do donošenja zakona o kršu iz člana 32. stav (2) ovog zakona, gospodarenje šumama iz člana 32. stav (1) ovog zakona“.

OBRAZLOŽENJE

Bilo je potrebno dodati navedeni tekst obzirom da bi donošenjem zakona o kršu ovaj član bio u koliziji sa članom 32. ovog zakona.

AMANDMAN XV

Član 38. mijenja se i glasi:

Član 38.

(Praćenje zdravstvenog stanja šuma i stepena oštećenosti šumskih ekosistema)

- (1) Federalna uprava, kantonalna uprava i korisnik šuma prate zdravstveno stanje šuma te stanje i stepen oštećenosti šuma.
- (2) Kantonalna uprava objedinjava sve podatke o zdravstvenom stanju šuma i stanju i stepenu oštećenosti šuma na nivou kantona te o tome izvještavaju Federalnu upravu, jedinice lokalne samouprave i javnost.
- (3) Federalna uprava provodi izvještajno-prognozne poslove u šumarstvu te u okviru tih poslova propisuje i mјere za suzbijanje štetnih organizama. Federalna uprava, kantonalna uprava i korisnik šuma obavljaju poslove u oblasti zdravstvenog stanja šuma propisane odredbama Zakona o zaštiti zdravlja bilja („Službeni glasnik BiH“, broj: 23/03).
- (4) Federalni ministar donosi pravilnik kojim se određuje način praćenja zdravstvenog stanja šuma, stanja i stepena oštećenosti šuma, način obavljanja zdravstvene zaštite šuma i način izvještavanja.

Izmjenom ovog člana potrebno je izmijeniti i član 101. stav (1) tačku 12) koja glasi:
„12. Pravilnik o načinu praćenja zdravstvenog stanja šuma, stanja i stepena oštećenosti šuma, način obavljanja zdravstvene zaštite šuma i način izvještavanja.“

OBRAZLOŽENJE

Zbog boljeg praćenja zdravstvenog stanja šuma potrebno je propisati obaveze Federalne uprave za šumarstvo u provođenju izvještajno-prognoznih poslova u šumarstvu. Navedeno je potrebno da bi se ovo pitanje detaljno uredilo pravilnikom iz stava (4) ovog člana obzirom da u Prijedlogu zakona nije navedena obaveza praćenja stanja i stepena oštećenosti šuma.

AMANDMAN XVI

U članu 44. dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- „(5) U šumi i na šumskom zemljištu dozvoljeno je obilježavati planinarske staze, uz prethodno pribavljenu saglasnost korisnika šuma. U saglasnosti koju daje korisnik šuma obvezno se navodi lokalitet kroz koji staza prolazi sa koordinatama prelomnih tačaka.“

OBRAZLOŽENJE

Dopuna člana je izvršena da bi se omogućilo sigurnije kretanje trećih lica kroz šumu i sprječavanje eventualnih nesporazuma sa korisnikom šuma.

AMANDMAN XVII

U članu 50. stav (2) u prvoj rečenici brišu se riječi „kao i putem zamjene zemljišta“ te se u ovom stavu brišu i druga i treća rečenica.

U ovom članu briše se stav (7).

U članu 101. stav (1) briše se tačka 14. Dosadašnje tačke: 15., 16., 17., 18., 19., 20., 21. i 22 postaju tačke: 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20. i 21.

OBRAZLOŽENJE

Smatramo da je promet šuma u vlasništvu države moguće vršiti samo u svrhu arondacije i komasacije.

AMANDMAN XVIII

U članu 65. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

- “(3) Za direktora uprave za šumarstvo može se imenovati osoba koja ima završen šumarski fakultet (diplomirani inženjer šumarstva/master šumarstva) i najmanje pet godina radnog iskustva u struci nakon završenog visokog obrazovanja.”

AMANDMAN XIX

U članu 66. stav (2) tačka u) mijenja se i glasi:

“u) obavlja poslove iz člana 67. stav (8) tač. b), c), d), e), k), l), m) i n) ovoga Zakona za šume i šumsko zemljište u privatnom vlasništvu;”

OBRAZLOŽENJE

U Prijedlogu zakona u članu 66. stav (2) tačka u) izostavljena je tačka b) iz člana 67. stav (8), a koja se odnosi na evidentiranje nezakonito posjećenih stabala u propisane obrasce, njihovo obročavanje i obavezu žigosanja šumskim čekićem šumske štete.

AMANDMAN XX

U članu 67. stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glase:

- „(2) Korisnik šuma dužan je nadoknaditi štetu u iznosu cijene drveta na panju koja je nastala nezakonitom sječom na području koje mu je dato na gospodarenje ukoliko je počinilac bespravne radnje nepoznat i/ili ukoliko šteta nije evidentirana u propisane obrasce i žigosana i obročana šumarskim čekićem. Korisnik šume naplaćuje nastalu štetu od bespravnog počinioца по одштетном cjenovniku iz člana 27. stav (12) ovoga Zakona.
- (3) Kantonalni šumarski inspektor, na osnovu izvještaja korisnika šuma o bespravnim sječama, koji je dužan isti dostaviti do 15. u mjesecu za prethodni mjesec, donosi rješenje o naknadi štete iz stava (2) ovog člana. Korisnik šuma je dužan uplatiti štetu na namjenski račun Federacije BiH u iznosu od 50% i namjenski račun kantona u iznosu od 50%, u roku od mjesec dana od dana konačnosti rješenja inspektora. Ako korisnik šuma u propisanom roku ne dostavi izvještaj o bespravnim sječama, predmetni izvještaj je dužna sačiniti kantonalna uprava na osnovu kojeg šumarski inspektor donosi rješenje o naknadi štete iz stava (2) ovog člana. Kantonalna uprava je dužna sačiniti izvještaj o bespravnim sječama i dostaviti ga šumarskoj inspekciji u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva inspekcije.”

Izmjena ovog člana nužno povlači i propisivanje kaznene odredbe za njegovo nepoštivanje pa se u članu 87. stav (1) dodaje nova tačka m) koja glasi:

„m) ne dostavlja izvještaj o bespravnim sječama, dostavlja netačan izvještaj o bespravnim sječama ili ne plaća nadoknadu štete za nezakonitu sječu (član 67. st. (2) i (3)).“

OBRAZLOŽENJE

Izmjena ovog člana potrebna je radi uvođenja realne naknade za štetu, a u cilju poboljšanja rada čuvarske službe i zaštite šuma od nezakonitih sječa.

AMANDMAN XXI

Član 70. Prijedloga zakona o šumama mijenja se i glasi:

„Član 70.

- 1) Naknadu za općekorisne funkcije šuma plaćaju sve pravne osobe koje su registrovane za obavljanje djelatnosti na teritoriji Federacije kao i djelovi pravnih osoba čije je sjedište van Federacije, a obavljaju djelatnost na teritoriji Federacije, u visini od 0,03 % ukupno ostvarenog prihoda.
- (2) Naknada iz stava 1. ovog člana plaća se šestomjesečno i po završnom godišnjem računovodstvenom izvještaju prema mjestu ostvarenog prihoda kao poseban namjenski prihod u omjeru od 40% u korist Budžeta Federacije BiH i 60% budžeta kantona na čijem području je prihod ostvaren i uplaćuje se na posebne namjenske račune.
- (3) Od obaveze plaćanja naknade iz stava 1. ovog člana izuzimaju se državni organi i ustanove, javne institucije, turističke zajednice, komore, humanitarne organizacije, udruženja i fondacije, izuzev onih koji obavljaju i neku tržišnu djelatnost radi sticanja dobiti.
- (4) Kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava 1. ovog člana vrše Porezna uprava Federacije BiH i šumarska inspekcija (u dalnjem tekstu: ovlašteni organ). Ukoliko obveznik plaćanja naknade za općekorisne funkcije šume istu nije pravilno obračunao i platio u roku iz stava (2) ovog člana ovlašteni organ donosi rješenje o uplati naknade za općekorisne funkcije šume, a po njegovoj pravosnažnosti i izvršnosti se podnosi prijedlog za pravosnažno izvršenje rješenja.
- (5) Obaveza uplate naknade iz stava (1) ovog člana zastarjeva u roku od 10 godina od proteka godine u kojoj je obaveza nastala.“

Obzirom da je ovaj član izmijenjen i dodate ovlasti šumarskom inspektoru potrebno je i u čl. 77., 78. i 83. Zakona dodati ovlasti šumarskom inspektoru, propisati kaznenu odredbu i ove članove dopuniti na sljedeći način:

U članu 77. stav (1) iza tačke o) dodaje se tačka p) koja glasi:
„p) vrši kontrolu uplate naknade za općekorisne funkcije šume.“

U članu 78. stav (1) iza tačke o) dodaje se tačka p) koja glasi:
„p) vrši kontrolu uplate naknade za općekorisne funkcije šume.“

U članu 88. stav (1) dodaje se nova tačka i) koja glasi:
„i) ne plaća naknadu za općekorisne funkcije šume iz člana 70. stav (1) ovog Zakona.“

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da se prilikom registracije vozila već plaćaju naknade u korist Fonda za zaštitu okoliša i Fonda za zaštitu voda, brisana je obaveza da se prilikom registracije vozila plaća i nakanada za općekorisne funkcije šuma. Da bi se moglo finansirati obaveze za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj, umjesto osnovice koja se plaćala od ostvarene dobiti privrednih društava u iznosu od 0,2% uvodi se osnovica, koja je bila propisana i ranijim zakonom o šumama te i u sadašnjim zakonima o šumama kantona, od ostvarenog prihoda pravnih osoba. Stopa za plaćanje ove naknade iznosi 0,03% od ostvarenog prihoda i manja je od stope propisane Zakonom o šumama iz 2002. godine koja je iznosila 0,1% ukupnog prihoda i Uredbe o šumama koja je iznosila 0,07% ukupnog prihoda.

AMANDMAN XXII

U članu 77. stav (1) briše se tačka m).
Dosadašnje tačke n) i o) postaju tačke m) i n).

OBRAZLOŽENJE

Obzirom da se Amandmanom XX Vlade Federacije BiH mijenja član 67. stav (3) i daje u nadležnost kantonalnom šumarskom inspektoru da donosi rješenje o naknadi štete nastale nezakonitom sjećom, bilo je potrebno izmijeniti i član 77. kojim se propisuju ovlaštenja federalnog šumarskog inspektora na način da se ovo ovlaštenje federalnom šumarskom inspektoru, propisano odredbama člana 77. stav (1) tačka m), briše.

AMANDMAN XXIII

U članu 84. stav (1) iza tačke h) dodaje se nova tačka i) koja glasi:

„i) ne vrši klasiranje šumskih drvnih sortimenata u skladu sa važećim standardima (član 53. stav 7. tačka c);“

Dosadašnje tačke i), j) i k) postaju tačke: j), k) i l).

OBRAZLOŽENJE

Predmetno je potrebno jer je izostavljeno u kaznenim odredbama Prijedloga zakona.

AMANDMAN XXIV

U članu 99. stav (2) iza tačke g) dodaju se nove tačke h) i i) koje glase:

“h) obavljanje izvještajno-prognoznih poslova u šumarstvu iz člana 38. ovog Zakona;
i) izrada stručnog elaborata o opravdanosti formiranja šumskoprivrednog društva iz člana 53. stav (3) ovog zakona;“

Dosadašnja tačka h) postaje tačka j).

OBRAZLOŽENJE

Institut za šumarstvo, kao naučno-istraživačka institucija, potrebno je da obavlja i ove poslove.

V. broj: 1138 /2022
25.07.2022. godine
Sarajevo

