

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Na osnovu člana 73. stav (4) Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst (“Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 307. sjednici, održanoj 10.03.2022. godine, utvrdila

**AMANDMANE
NA PRIJEDLOG ZAKONA O MATERIJALNOJ PODRŠCI PORODICAMA S DJECOM
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

AMANDMAN I

U Zakonu o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) u članu 4. tač. b), c) i d) se brišu.

U istom članu u dosadašnjoj tački g) iza riječi “porodica“ dodaju se riječi: “čiji su članovi prijavljeni na istoj adresi prebivališta i”.

Dosadašnje tač. e), f), g) i h) postaju tač. b), c), d) i e).

Obrazloženje

Predloženom dopunom tačke g) člana 4. Zakona precizira se definicija zajedničkog domaćinstva s ciljem pospješivanja postupka dokazivanja i suzbijanja potencijalnih zloupotreba, imajući u vidu da se trenutna praksa dokazivanja ove činjenice oslanja gotovo isključivo na kućne liste koje u formi izjave sačinjavaju sami podnositelji zahtjeva, te iste ovjeravaju u opštinskim organima uprave bez ikakve druge provjere i potvrde navedenih podataka. Što se tiče brisanja tačaka b), c) i d) iz člana 4. Zakona, ono je povezano s Amandmanom IV kojim je predviđeno brisanje odredbi koje se odnose na uvećani dječji dodatak namijenjen upravo kategorijama definisanim navedenim tačkama (dijete s invaliditetom, dijete žrtva porodičnog i drugog nasilja i dijete žrtva trgovine ljudima).

AMANDMAN II

Član 11. Zakona mijenja se i glasi:

“Član 11.
(Osnovica za obračun prava)

Osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona je najniža plata u Federaciji utvrđena u skladu s odredbama Zakona o radu (“Službene novine Federacije BiH”, br. 26/16 i 89/18).”

Obrazloženje

Imajući u vidu da izračun prosječne neto plate u Federaciji ostvarene u prethodnoj kalendarskoj godini ne uzima u obzir neke od ključnih ekonomskih parametara, ocijenjeno je potrebnim predložiti drugačiju osnovicu za utvrđivanje visine naknada koje se ostvaruju

po ovom zakonu. Iz navedenih se razloga predlaže da se umjesto prosječne neto plate u Federaciji kao osnovica koristi najniža plata u Federaciji utvrđena u skladu s odredbama Zakona o radu, koja se jednom godišnje usklađuje uzimajući u obzir porast potrošačkih cijena i porast bruto domaćeg proizvoda u Federaciji čime se omogućuje znatno adekvatnije i realnije povezivanje visine socijalnih davanja s objektivno utvrđenim parametrima ekonomskog rasta i razvitka.

AMANDMAN III

U članu 13. Zakona tačka a) mijenja se i glasi: “ukupni mjesečni prihodi po članu zajedničkog domaćinstva iz člana 5. ovoga zakona ne prelaze 40% (četrdeset posto) najniže plate u Federaciji utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu”.

Objasnenje

Izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plata u Federaciji što se odnosi i na prihodovni cenzus, odnosno na prihode po članu zajedničkog domaćinstva. Osim toga, prihodovni cenzus utvrđen u visini od 40% najniže plate omogućava veći obuhvat korisnika prava na dječji dodatak i novčanu pomoć nezaposlenim porodicama u odnosu na prethodni prijedlog koji je bio vezan za prosječnu neto platu.

AMANDMAN IV

Član 14. stav (1) Zakona mijenja se i glasi: “Visina dječjeg dodatka iznosi 19% (devetnaest posto) najniže plate u Federaciji utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu”.

U istom se članu st. (2), (3) i (4) brišu.

Objasnenje

Osim što izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plata u Federaciji, njome se utvrđuje i znatno viši dječji dodatak koji umjesto dosadašnjeg iznosa od 59,76 KM raste na 103,17 KM što je 19% najniže plate. Samim tim ocijenjeno je suvišnim posebno regulisati pitanje uvećanog dječjeg dodatka, kao i utvrđivati drugačiji iznos u odnosu na osnovni dječji dodatak koji će, u slučaju prihvaćanja ovoga amandmana, ionako biti viši od uvećanog dječjeg dodatka onako kako je on formulisan u Prijedlogu Zakona (8% prosječne plate ili 79,68 KM < 19% minimalne plate ili 103,17 KM). Iz navedenih je razloga predloženo brisanje st. (2), (3) i (4) člana 14. Zakona koji regulišu pitanje uvećanog dječjeg dodatka.

AMANDMAN V

Član 18. Zakona mijenja se i glasi:

“Član 18.

(Uslovi za ostvarivanje prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodici)

Korisnik prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodici iz člana 17. ovoga zakona može ostvariti pravo na novčanu pomoć ukoliko je prijavljen na evidenciji nadležne službe za zapošljavanje ili se nalazi na redovnom školovanju, odnosno ukoliko se na evidenciji Porezne uprave ne vodi kao zaposleno lice”.

Obrazloženje

Predloženom izmjenom člana 18. Zakona ukida se prihodovni census pri ostvarivanju prava na novčanu pomoć nezaposlenim porodiljama čime se znatno povećava obuhvat korisnika ovoga prava s prijašnjih 2.100 na preko 9.000 korisnika. Na taj se način u jednak pravni položaj dovode sve nezaposlene porodilje bez obzira na njihov ekonomski status što predstavlja određeni vid pronatalitetne politike.

AMANDMAN VI

Član 19. Zakona mijenja se i glasi:

“Član 19.

(Visina novčane pomoći nezaposlenoj porodilji)

Novčana pomoć nezaposlenoj porodilji isplaćuje se u visini 55% najniže plate u Federaciji utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu”.

Obrazloženje

Izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plata u Federaciji što se odnosi i na novčanu pomoć nezaposlenim porodiljama. S tim u vezi, 55% najniže plate u Federaciji trenutno iznosi 298,65 KM što ne odstupa značajnije od iznosa utvrđenog Prijedlogom Zakona.

AMANDMAN VII

U članu 21. Zakona u tački f) riječi: “nekog od uslova utvrđenih“ zamjenjuju se riječima: “uslova utvrđenog”.

Obrazloženje

Izmjena u tački f) člana 21. Zakona predložena ovim amandmanom predstavlja usklađivanje s Amandmanom V kojim je ukinut prihodovni census kao jedan od uslova za ostvarivanje prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji čime je preostao samo jedan uslov koji će biti potrebno dokazivati, a to je status nezaposlenosti. Iz navedenog je razloga prijašnja formulacija koja je bila u množini promijenjena u formaciju u jednini.

AMANDMAN VIII

U članu 42. Zakona u stavu (1) iza riječi: “zakonu” stavlja se zarez i dodaju se riječi: “kao i drugih propisa iz oblasti socijalne zaštite i zaštite porodica s djecom”.

Obrazloženje

Dopunjavanjem predmetne odredbe obezbjeđuje se dosljedno i sveobuhvatno praćenje cjelokupnog stanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti čime se omogućava stručno sagledavanje učinaka koje zakonima utvrđena prava i mjere imaju u pogledu poboljšanja socio-ekonomskog statusa korisnika, odnosno njihove adekvatnosti u zadovoljavanju socijalnih potreba pojedinaca i grupa, te sposobnosti sistema da odgovori na evidentirane potrebe.

AMANDMAN IX

U članu 45. Zakona broj “12” zamjenjuje se riječju “tri”.

Obrazloženje

Uvažavajući činjenicu da usvajanje ovoga zakona kao federalnog propisa podrazumijeva potrebu usklađivanja kantonalnih propisa s njegovim odredbama s ciljem osiguranja provedbe jedinstvene politike na području čitave Federacije, kao i da predmetna usklađivanja ne zahtijevaju korjenite zahvate u postojeće kantonalne zakone, ocijenjeno je da je rok od tri mjeseca sasvim dovoljan za njihovo realizovanje umjesto predloženih 12 mjeseci.

AMANDMAN X

Član 48. Zakona mijenja se i glasi:

“Član 48.
(Rokovi za donošenje podzakonskog akta)

Federalni ministar rada i socijalne politike će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti provedbeni akt kojim će propisati obrazac za podnošenje zahtjeva i potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava na dječji dodatak”.

Obrazloženje

Izmjena člana 48. Zakona predložena ovim amandmanom ima za cilj obezbjediti jednoobrazno postupanje na području čitave Federacije pri utvrđivanju ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na dječji dodatak što se prije svega realizuje kroz prilaganje relevantne dokumentacije od strane podnositelja zahtjeva za ostvarivanje predmetnog prava.

AMANDMAN XI

Član 49. Zakona mijenja se i glasi:

“Član 49.
(Prestanak primjene odredbi Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica s djecom i Zakona o hraniteljstvu)

Danom početka primjene ovoga zakona prestaje primjena odredbi iz čl. 87-96. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica s djecom (“Službene novine Federacije BiH”, br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18) i člana 53. Zakona o hraniteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 19/17).”

Obrazloženje

Izmjena člana 49. Zakona predložena ovim amandmanom odnosi se na riječ “važnja” u naslovu predmetnog člana koja je zamijenjena nomotehnički ispravnijim izrazom “primjena”. Što se tiče dopune ove odredbe, ona se odnosi na obustavu primjene odredbi iz člana 53. Zakona o hraniteljstvu kojima je uspostavljeno radno tijelo za praćenje implementacije predmetnog Zakona. Naime, imajući u vidu da se ovim zakonom uspostavlja Koordinaciono tijelo kao stručno tijelo koje prati provođenje ovoga zakona i provedbenih propisa donesenih u skladu s njim, kao i drugih propisa iz oblasti socijalne zaštite i zaštite porodica s djecom što uključuje i Zakon o hraniteljstvu, ocijenjeno je suvišnim paralelno postojanje nekoliko takvih tijela. Na taj se način racionalizira praćenje stanja u oblasti jer se formira jedno stručno tijelo koje prati primjenu svih relevantnih propisa iz oblasti socijalne i dječje zaštite, kako pojedinačno tako i u njihovim međusobnim odnosima.

AMANDMAN XII

U članu 50. Zakona broj "12" zamjenjuje se riječju "tri".

Obrazloženje

Uvažavajući činjenicu da će nakon usvajanja Zakona, a prije početka njegove primjene trebati realizovati nekoliko aktivnosti u smislu donošenja provedbenih akata, konfigurisanja i testiranja elektronske baze podataka, te obuke zaposlenika u centrima za socijalni rad, odnosno opštinskim službama socijalne zaštite, ocijenjeno je da je rok od tri mjeseca sasvim dovoljan za njihovu realizaciju umjesto predloženih 12 mjeseci.

V. broj: 320 /2022
10.03.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić
Fadil Novalić

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Na temelju članka 73. stavak (4) Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Pročišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 307. sjednici, održanoj 10.03.2022. godine, utvrdila

**AMANDMANE
NA PRIJEDLOG ZAKONA O MATERIJALNOJ POTPORI OBITELJIMA S DJECOM
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

AMANDMAN I.

U Zakonu o materijalnoj potpori obiteljima s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) u članku 4. toč. b), c) i d) se brišu.

U istom članku u dosadašnjoj točki g) iza riječi "obitelji" dodaju se riječi: "čiji su članovi prijavljeni na istoj adresi prebivališta i".

Dosadašnje toč. e), f), g) i h) postaju toč. b), c), d) i e).

Obrazloženje

Predloženom dopunom točke g) članka 4. Zakona precizira se definicija zajedničkog kućanstva s ciljem pospješivanja postupka dokazivanja i suzbijanja potencijalnih zlouporaba, imajući u vidu da se trenutna praksa dokazivanja ove činjenice oslanja gotovo isključivo na kućne liste koje u formi izjave sačinjavaju sami podnositelji zahtjeva, te iste ovjeravaju u općinskim tijelima uprave bez ikakve druge provjere i potvrde navedenih podataka. Što se tiče brisanja točaka b), c) i d) iz članka 4. Zakona, ono je povezano s Amandmanom IV. kojim je predviđeno brisanje odredbi koje se odnose na uvećani dječji dodatak namijenjen upravo kategorijama definiranim navedenim točkama (dijete s invaliditetom, dijete žrtva obiteljskog i drugog nasilja i dijete žrtva trgovine ljudima).

AMANDMAN II.

Članak 11. Zakona mijenja se i glasi:

"Članak 11.
(Osnovica za obračun prava)

Osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona je najniža plaća u Federaciji utvrđena sukladno odredbama Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18)."

Obrazloženje

Imajući u vidu da izračun prosječne neto plaće u Federaciji ostvarene u prethodnoj kalendarskoj godini ne uzima u obzir neke od ključnih ekonomskih parametara, ocijenjeno

je potrebnim predložiti drugačiju osnovicu za utvrđivanje visine naknada koje se ostvaruju po ovom zakonu. Iz navedenih se razloga predlaže da se umjesto prosječne neto plaće u Federaciji kao osnovica koristi najniža plaća u Federaciji utvrđena sukladno Zakonu o radu, koja se jednom godišnje usklađuje uzimajući u obzir porast potrošačkih cijena i porast bruto domaćeg proizvoda u Federaciji čime se omogućuje znatno adekvatnije i realnije povezivanje visine socijalnih davanja s objektivno utvrđenim parametrima ekonomskog rasta i razvitka.

AMANDMAN III.

U članku 13. Zakona točka a) mijenja se i glasi: "ukupni mjesečni prihodi po članu zajedničkog kućanstva iz članka 5. ovoga zakona ne prelaze 40% (četrdeset posto) najniže plaće u Federaciji utvrđene sukladno odredbama Zakona o radu".

Objasnenje

Izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II. kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plaća u Federaciji što se odnosi i na prihodni cenzus, odnosno na prihode po članu zajedničkog kućanstva. Osim toga, prihodni cenzus utvrđen u visini od 40% najniže plaće omogućava veći obuhvat korisnika prava na dječji dodatak i novčanu pomoć neuposlenim roditeljima u odnosu na prethodni prijedlog koji je bio vezan za prosječnu neto plaću.

AMANDMAN IV.

Članak 14. stavak (1) Zakona mijenja se i glasi: "Visina dječjeg dodatka iznosi 19% (devetnaest posto) najniže plaće u Federaciji utvrđene sukladno odredbama Zakona o radu".

U istom se članku st. (2), (3) i (4) brišu.

Objasnenje

Osim što izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II. kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plaća u Federaciji, njome se utvrđuje i znatno viši dječji dodatak koji umjesto dosadašnjeg iznosa od 59,76 KM raste na 103,17 KM što je 19% najniže plaće. Samim tim ocijenjeno je suvišnim posebno regulirati pitanje uvećanog dječjeg dodatka, kao i utvrđivati drugačiji iznos u odnosu na osnovni dječji dodatak koji će, u slučaju prihvaćanja ovoga amandmana, ionako biti viši od uvećanog dječjeg dodatka onako kako je on formuliran u Prijedlogu Zakona (8% prosječne plaće ili 79,68 KM < 19% minimalne plaće ili 103,17 KM). Iz navedenih se razloga predloženo brisanje st. (2), (3) i (4) članka 14. Zakona koji reguliraju pitanje uvećanog dječjeg dodatka.

AMANDMAN V.

Članak 18. Zakona mijenja se i glasi:

"Članak 18.

(Uvjeti za ostvarivanje prava na novčanu pomoć neuposlenoj roditelji)

Korisnik prava na novčanu pomoć neuposlenoj roditelji iz članka 17. ovoga zakona može ostvariti pravo na novčanu pomoć ukoliko je prijavljen na evidenciji nadležne službe za

upošljavanje ili se nalazi na redovnom školovanju, odnosno ukoliko se na evidenciji Porezne uprave ne vodi kao uposlena osoba”.

Obrazloženje

Predloženom izmjenom članka 18. Zakona ukida se prihodni census pri ostvarivanju prava na novčanu pomoć neuposlenim roditeljima čime se znatno povećava obuhvat korisnika ovoga prava s prijašnjih 2.100 na preko 9.000 korisnika. Na taj se način u jednak pravni položaj dovode sve neuposlene roditelje bez obzira na njihov ekonomski status što predstavlja određeni vid pronatalitetne politike.

AMANDMAN VI.

Članak 19. Zakona mijenja se i glasi:

“Članak 19.
(Visina novčane pomoći neuposlenoj roditelji)

Novčana pomoć neuposlenoj roditelji isplaćuje se u visini 55% najniže plaće u Federaciji utvrđene sukladno odredbama Zakona o radu.”

Obrazloženje

Izmjena predmetne odredbe predstavlja usklađivanje s Amandmanom II. kojim je predviđeno da osnovica za utvrđivanje visine naknada iz ovog zakona predstavlja najniža plaća u Federaciji što se odnosi i na novčanu pomoć neuposlenim roditeljima. S tim u svezi 55% najniže plaće u Federaciji trenutno iznosi 298,65 KM što ne odstupa značajnije od iznosa utvrđenog Prijedlogom Zakona.

AMANDMAN VII.

U članku 21. Zakona u točki f) riječi: “nekog od uvjeta utvrđenih“ zamjenjuju se riječima: “uvjeta utvrđenog”.

Obrazloženje

Izmjena u točki f) članka 21. Zakona predložena ovim amandmanom predstavlja usklađivanje s Amandmanom V. kojim je ukinut prihodni census kao jedan od uvjeta za ostvarivanje prava na novčanu pomoć neuposlenoj roditelji čime je preostao samo jedan uvjet koji će biti potrebno dokazivati, a to je status neuposlenosti. Iz navedenog je razloga prijašnja formulacija koja je bila u množini promijenjena u formulaciju u jednini.

AMANDMAN VIII.

U članku 42. Zakona u stavku (1) iza riječi: “zakonu” stavlja se zarez i dodaju se riječi: “kao i drugih propisa iz oblasti socijalne zaštite i zaštite obitelji s djecom”.

Obrazloženje

Dopunjavanjem predmetne odredbe osigurava se dosljedno i sveobuhvatno praćenje cjelokupnog stanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti čime se omogućava stručno sagledavanje učinaka koje zakonima utvrđena prava i mjere imaju glede poboljšanja socio-ekonomskog statusa korisnika, odnosno njihove adekvatnosti u zadovoljavanju socijalnih potreba pojedinaca i skupina, te sposobnosti sustava da odgovori na evidentirane potrebe.

AMANDMAN IX.

U članku 45. Zakona broj "12" zamjenjuje se riječju "tri".

Obrazloženje

Uvažavajući činjenicu da usvajanje ovoga zakona kao federalnog propisa podrazumijeva potrebu usklađivanja kantonalnih propisa s njegovim odredbama s ciljem osiguranja provedbe jedinstvene politike na području čitave Federacije, kao i da predmetna usklađivanja ne zahtijevaju korjenite zahvate u postojeće kantonalne zakone, ocijenjeno je da je rok od tri mjeseca sasvim dostatan za njihovo realiziranje, umjesto predloženih 12 mjeseci.

AMANDMAN X.

Članak 48. Zakona mijenja se i glasi:

"Članak 48.
(Rokovi za donošenje podzakonskog akta)

Federalni ministar rada i socijalne politike će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti provedbeni akt kojim će propisati obrazac za podnošenje zahtjeva i potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava na dječji dodatak."

Obrazloženje

Izmjena članka 48. Zakona predložena ovim amandmanom ima za cilj osigurati jednoobrazno postupanje na području čitave Federacije pri utvrđivanju ispunjenosti uvjeta za ostvarivanje prava na dječji dodatak što se prije svega realizira kroz prilaganje relevantne dokumentacije od strane podnositelja zahtjeva za ostvarivanje predmetnog prava.

AMANDMAN XI.

Članak 49. Zakona mijenja se i glasi:

"Članak 49.
(Prestanak primjene odredbi Zakona o osnovama socijalne skrbi, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji s djecom i Zakona o udomiteljstvu)

Danom početka primjene ovoga zakona prestaje primjena odredbi iz čl. 87-96. Zakona o osnovama socijalne skrbi, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji s djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18) i članka 53. Zakona o udomiteljstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/17)."

Obrazloženje

Izmjena članka 49. Zakona predložena ovim amandmanom odnosi se na riječ "važenja" u naslovu predmetnog članka koja je zamijenjena nomotehnički ispravnijim izrazom "primjena". Što se tiče dopune ove odredbe, ona se odnosi na obustavu primjene odredbi iz članka 53. Zakona o udomiteljstvu kojima je uspostavljeno radno tijelo za praćenje implementiranja predmetnog Zakona. Naime, imajući u vidu da se ovim zakonom uspostavlja Koordinacijsko tijelo kao stručno tijelo koje prati provedbu ovoga zakona i provedbenih propisa donesenih sukladno njemu, kao i drugih propisa iz oblasti socijalne

zaštite i zaštite obitelji s djecom što uključuje i Zakon o udomiteljstvu, ocijenjeno je suvišnim paralelno postojanje nekoliko takvih tijela. Na taj se način racionalizira praćenje stanja u oblasti jer se formira jedno stručno tijelo koje prati primjenu svih relevantnih propisa iz oblasti socijalne i dječje zaštite, kako pojedinačno tako i u njihovim međusobnim odnosima.

AMANDMAN XII.

U članku 50. Zakona broj "12" zamjenjuje se riječju "tri".

Obrazloženje

Uvažavajući činjenicu da će nakon usvajanja Zakona, a prije početka njegove primjene trebati realizirati nekoliko aktivnosti u smislu donošenja provedbenih akata, konfiguriranja i testiranja elektronske baze podataka, te obuke uposlenika u centrima za socijalni rad, odnosno općinskim službama socijalne zaštite, ocijenjeno je da je rok od tri mjeseca sasvim dostatan za njihovo realiziranje, umjesto predloženih 12 mjeseci.

V. broj: 320 /2022
10.03.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić

На основу члана 73. став (4) Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине - Пречишћени текст ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21), Влада Федерације Босне и Херцеговине је на 307. сједници, одржаној 10.03.2022. године, утврдила

**АМАНДМАНЕ
НА ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О МАТЕРИЈАЛНОЈ ПОДРШЦИ ПОРОДИЦАМА С ДЈЕЦОМ У
ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

АМАНДМАН I

У Закону о материјалној подршци породицама с дјецом у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон) у члану 4. тач. б), ц) и д) се бришу.

У истом члану у досадашњој тачки г) иза ријечи "породица" додају се ријечи: "чији су чланови пријављени на истој адреси пребивалишта и".

Досадашње тач. е), ф), г) и х) постају тач. б), ц), д) и е).

Образложење

Предложеном допуном тачке г) члана 4. Закона прецизира се дефиниција заједничког домаћинства с циљем поспјешивања поступка доказивања и сузбијања потенцијалних злоупотреба, имајући у виду да се тренутна пракса доказивања ове чињенице ослања готово искључиво на кућне листе које у форми изјаве сачињавају сами подносиоци захтјева, те исте овјеравају у општинским органима управе без икакве друге провјере и потврде наведених података. Што се тиче брисања тачака б), ц) и д) из члана 4. Закона, оно је повезано с Амандманом IV којим је предвиђено брисање одредби које се односе на увећани дјечји додатак намијењен управо категоријама дефинисаним наведеним тачкама (дијете с инвалидитетом, дијете жртва породичног и другог насиља и дијете жртва трговине људима).

АМАНДМАН II

Члан 11. Закона мијења се и гласи:

"Члан 11.
(Основица за обрачун права)

Основица за утврђивање висине накнада из овог закона је најнижа плата у Федерацији утврђена у складу с одредбама Закона о раду ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 26/16 и 89/18)".

Образложење

Имајући у виду да израчун просјечне нето плате у Федерацији остварене у претходној календарској години не узима у обзир неке од кључних економских параметара, оцијењено је потребним предложити другачију основу за утврђивање висине накнада које се

остварују по овом закону. Из наведених се разлога предлаже да се умјесто просјечне нето плате у Федерацији као основица користи најнижа плата у Федерацији утврђена у складу с одредбама Закона о раду, која се једном годишње усклађује узимајући у обзир пораст потрошачких цијена и пораст бруто домаћег производа у Федерацији чиме се омогућује знатно адекватније и реалније повезивање висине социјалних давања с објективно утврђеним параметрима економског раста и развоја.

АМАНДМАН III

У члану 13. Закона тачка а) мијења се и гласи: “укупни мјесечни приходи по члану заједничког домаћинства из члана 5. овога закона не прелазе 40% (четрдесет посто) најниже плате у Федерацији утврђене у складу с одредбама Закона о раду”.

Образложење

Измјена предметне одредбе представља усклађивање с Амандманом II којим је предвиђено да основица за утврђивање висине накнада из овог закона представља најнижа плата у Федерацији што се односи и на приходовни цензус, односно на приходе по члану заједничког домаћинства. Осим тога, приходовни цензус утврђен у висини од 40% најниже плате омогућава већи обухват корисника права на дјечји додаток и новчану помоћ незапосленим породиљама у односу на претходни приједлог који је био везан за просјечну нето плату.

АМАНДМАН IV

Члан 14. став (1) Закона мијења се и гласи: “Висина дјечјег додатка износи 19% (деветнаест посто) најниже плате у Федерацији утврђене у складу с одредбама Закона о раду”.

У истом се члану ст. (2), (3) и (4) бришу.

Образложење

Осим што измјена предметне одредбе представља усклађивање с Амандманом II којим је предвиђено да основица за утврђивање висине накнада из овог закона представља најнижа плата у Федерацији, њоме се утврђује и знатно виши дјечји додаток који умјесто досадашњег износа од 59,76 KM расте на 103,17 KM што је 19% најниже плате. Самим тим оцијењено је сувишним посебно регулисати питање увећаног дјечјег додатка, као и утврђивати другачији износ у односу на основни дјечји додаток који ће, у случају прихваћања овога амандмана, ионако бити виши од увећаног дјечјег додатка онако како је он формулисан у Приједлогу Закона (8% просјечне плате или 79,68 KM < 19% минималне плате или 103,17 KM). Из наведених је разлога предложено брисање ст. (2), (3) и (4) члана 14. Закона који регулишу питање увећаног дјечјег додатка.

АМАНДМАН V

Члан 18. Закона мијења се и гласи:

“Члан 18.

(Услови за остваривање права на новчану помоћ незапосленој породиљи)

Корисник права на новчану помоћ незапосленој породиљи из члана 17. овога закона може остварити право на новчану помоћ уколико је пријављен на евиденцији надлежне службе за запошљавање или се налази на редовном школовању, односно уколико се на евиденцији Порезне управе не води као запослено лице”.

Образложење

Предложеном измјеном члана 18. Закона укида се приходовни ценсус при остваривању права на новчану помоћ незапосленим породиљама чиме се знатно повећава обухват корисника овога права с пријашњих 2.100 на преко 9.000 корисника. На тај се начин у једнак правни положај доводе све незапослене породиље без обзира на њихов економски статус што представља одређени вид пронаталитетне политике.

АМАНДМАН VI

Члан 19. Закона мијења се и гласи:

“Члан 19.

(Висина новчане помоћи незапосленој породиљи)

Новчана помоћ незапосленој породиљи исплаћује се у висини 55% најниже плате у Федерацији утврђене у складу с одредбама Закона о раду”.

Образложење

Измјена предметне одредбе представља усклађивање с Амандманом II којим је предвиђено да основица за утврђивање висине накнада из овог закона представља најнижа плата у Федерацији што се односи и на новчану помоћ незапосленим породиљама. С тим у вези, 55% најниже плате у Федерацији тренутно износи 298,65 КМ што не одступа значајније од износа утврђеног Приједлогом Закона.

АМАНДМАН VII

У члану 21. Закона у тачки ф) ријечи: “неког од услова утврђених“ замјењују се ријечима: “услова утврђеног”.

Образложење

Измјена у тачки ф) члана 21. Закона предложена овим амандманом представља усклађивање с Амандманом V којим је укинут приходовни ценсус као један од услова за остваривање права на новчану помоћ незапосленој породиљи чиме је преостао само један услов који ће бити потребно доказивати, а то је статус незапослености. Из наведеног је разлога пријашња формулација која је била у множини промијењена у формулацију у једнини.

АМАНДМАН VIII

У члану 42. Закона у ставу (1) иза ријечи: “закону” ставља се зарез и додају се ријечи: “као и других прописа из области социјалне заштите и заштите породица с дјецом”.

Образложење

Допуњавањем предметне одредбе обезбјеђује се досљедно и свеобухватно праћење целокупног стања у социјалној и дјечјој заштити чиме се омогућава стручно сагледавање учинака које законима утврђена права и мјере имају у погледу побољшања социо-економског статуса корисника, односно њихове адекватности у задовољавању социјалних потреба појединаца и група, те способности система да одговори на евидентиране потребе.

АМАНДМАН IX

У члану 45. Закона број “12” замјењује се ријечју “три”.

Образложење

Уважавајући чињеницу да усвајање овога закона као федералног прописа подразумијева потребу усклађивања кантоналних прописа с његовим одредбама с циљем осигурања provedбе јединствене политике на подручју читаве Федерације, као и да предметна усклађивања не захтијевају корјените захвате у постојеће кантоналне законе, оцијењено је да је рок од три мјесеца сасвим довољан за њихово реализовање умјесто предложених 12 мјесеци.

АМАНДМАН X

Члан 48. Закона мијења се и гласи:

“Члан 48.

(Рокови за доношење подзаконског акта)

Федерални министар рада и социјалне политике ће у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овога закона донијети provedбени акт којим ће прописати образац за подношење захтјева и потребну документацију за остваривање права на дјечји додатак”.

Образложење

Измјена члана 48. Закона предложена овим амандманом има за циљ обезбједити једнообразно поступање на подручју читаве Федерације при утврђивању испуњености услова за остваривање права на дјечји додатак што се прије свега реализује кроз прилагање релевантне документације од стране подносиоца захтјева за остваривање предметног права.

АМАНДМАН XI

Члан 49. Закона мијења се и гласи:

“Члан 49.

(Престанак примјене одредби Закона о основама социјалне заштите, заштите цивилних жртава рата и заштите породица с дјецом и Закона о хранитељству)

Даном почетка примјене овога закона престаје примјена одредби из чл. 87-96. Закона о основама социјалне заштите, заштите цивилних жртава рата и заштите породица с дјецом (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 и 40/18) и члана 53. Закона о хранитељству у Федерацији Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 19/17).”

Образложење

Измјена члана 49. Закона предложена овим амандманом односи се на ријеч “важења” у наслову предметног члана која је замијењена номотехнички исправнијим изразом “примјена”. Што се тиче допуне ове одредбе, она се односи на обуставу примјене одредби из члана 53. Закона о хранитељству којима је успостављено радно тијело за праћење имплементације предметног Закона. Наиме, имајући у виду да се овим законом успоставља Координационо тијело као стручно тијело које прати провођење овога закона и provedбених прописа донесених у складу с њим, као и других прописа из области социјалне заштите и заштите породица с дјецом што укључује и Закон о хранитељству, оцијењено је сувишним паралелно постојање неколико таквих тијела. На тај се начин рационализира праћење стања у области јер се формира једно стручно тијело које прати примјену свих релевантних прописа из области социјалне и дјечје заштите, како појединачно тако и у њиховим међусобним односима.

АМАНДМАН XII

У члану 50. Закона број “12” замјењује се ријечју “три”.

Образложење

Уважавајући чињеницу да ће након усвајања Закона, а прије почетка његове примјене требати реализовати неколико активности у смислу доношења проведбених аката, конфигурисања и тестирања електронске базе података, те обуке запосленика у центрима за социјални рад, односно општинским службама социјалне заштите, оцијењено је да је рок од три мјесеца сасвим довољан за њихову реализацију умјесто предложених 12 мјесеци.

В. број: 320 /2022
10.03.2022. године
Сарајево



ПРЕМИЈЕР

Фадил Новалић