

Broj: 03-02-791/2021  
Sarajevo, 29.07.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosna i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Priloženo: 29-07-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1333	21

**PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 2/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Damir Džeba, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 276. sjednici, održanoj 29.07.2021. godine.

S poštovanjem,



**PREMIJER**  
Fadil Novalić

**CO: FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA**  
gosp. Amir Zukić, ministar



Broj: 03-02-791/2021  
Sarajevo, 29.07.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Prijeto: 29-07-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1333	21

**PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 2/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Damir Džeba, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 276. sjednici, održanoj 29.07.2021. godine.

S poštovanjem,



**PREMIJER**  
Fadil Novalić

**CO: FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA**  
gosp. Amir Zukić, ministar

**GOVERNMENT**

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10 i 39/20) a u skladu sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 2/09 i 24/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i amandmana na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Damir Džeba, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 276. sjednici, održanoj 29.07.2021. godine, utvrdila sljedeće

**IZJAŠNJENJE**

na amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine:

**AMANDMAN I**

Dodaje se član 18a koji glasi:

Član 18.  
(Obrtnica)

- (1) Za obavljanje obrta, obrtnik mora imati obrtnicu koja je, u smislu ovog zakona, odobrenje za rad.
- (2) Po upisu u Obrtni registar obrtnička komora kantona (u daljem tekstu: kantonalna komora) na čijem teritoriju se nalazi sjedište obrta obrtniku izdaje obrtnicu.
- (3) Obrtnica se izdaje u dvije veličine od kojih je veću obrtnik dužan izložiti u sjedištu obrta na vidnom mjestu.
- (4) Izradu i distribuciju obrtnica kantonalnim komorama, u skladu sa stavom (6) ovog člana vrši Komora.
- (5) Cijenu obrtnice određuje Skupština Komore i ne može iznositi više od 3% prosječne plate u Federaciji Bosne i Hercegovine obračunate u prethodnoj kalendarskoj godini.
- (6) Sadržaj i oblik obrtnice pravilnikom propisuje Ministar.

**IZJAŠNJENJE**

**Amandman I se ne prihvata**

**OBRAZLOŽENJE**

U članu 12. Zakona propisano je da nadležan organ rješenjem odobrava obavljanje obrta, tako da je nepotrebno propisivati obrtnicu kao dodatno odobrenje za rad. Ovaj amandman se odnosi na ponovno propisivanje obrtnice koja je u Prijedlogu Zakona izostavljena iz razloga koji je jedan od ciljeva novog zakona, a to je uklanjanje administrativnih prepreka, a njenim vraćanjem došli bi opet u situaciju da imamo članove koje u praksi ne možemo provesti, jer je njihova realizacija uslovljena i propisima iz drugih oblasti koje isto onemogućuju. Isto tako, izdavanje obrtnice bi bio dodatni namet odnosno finansijsko opterećenje kako za obrtnike tako i za ministarstvo.

## **AMANDMAN II**

U članu 19. Prijedloga zakona dodaje se novi stav 2. a stav 2. postaje stav 3.

(2) Obrtnici koji obavljaju obrt u skladu sa članom 40. ovog zakona mogu ponuditi i proizvode drugih tradicionalnih proizvođača (suvenire, nakit i antikvitete) koji se uklapaju u cjelovitu ponudu, količina takvih proizvoda ne može premašiti količinu proizvoda iz oblasti osnovne djelatnosti, koja je propisana šiframa djelatnosti u rješenju kojim je odobreno obavljanje djelatnosti.

## **IZJAŠNENJE**

### **Amandman II se ne prihvata**

## **OBRAZLOŽENJE**

U članu 18. stav 4. već je propisano da obrtnik osim osnovne djelatnosti može obavljati i druge djelatnosti, koje služe obavljanju djelatnosti koje su obuhvaćene rješenjem ili se uobičajeno obavljaju uz istu, zbog čega je predloženi amandman apsolutno nepotreban. Ovaj amandman je neprihvatljiv i zbog činjenice što bi njegovim eventualnim usvajanjem kršili druge zakonske propise. Neprihvatljiv je iz razloga što bi obrtnik osim obavljanja osnovne djelatnosti, po ovom amandmanu mogao obavljati i trgovinu drugih proizvoda na malo, što je oblast trgovine i što je neprihvatljivo za ovaj zakon.

## **AMANDMAN III**

U članu 23. stav 1. mijenja se i glasi

(1) Članovi zajedničkog domaćinstva mogu u obavljanju obrta pomagati obrtniku, ako je obrtnik na bolovanju, službenom putovanju ili godišnjem odmoru.

## **IZJAŠNENJE**

### **Amandman III se ne prihvata**

## **OBRAZLOŽENJE**

Ovim zakonom je isto omogućeno i to na način i pod uslovima kao što je propisano Zakonom o radu FBiH, kao posebnim propisom koji uređuje oblast rada i radnih odnosa. Budući da je posebnim propisom omogućeno da se radnik (obrnik) može zamijeniti do 3 mjeseca u jednoj godini u slučaju odsustva, bolovanja i godišnjeg odmora bez zasnivanja radnog odnosa (Ugovor o djelu), predložena izmjena je već omogućena, u zakonskom okviru, kroz dodavanje novoga stava u članu 23. Zakona.

## **AMANDMAN IV**

Iza člana 33. prijedloga Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima dodati član 34. i član 35. koji bi glasili:

### **Član 34.**

(Prijenos obrtnice u slučaju kupoprodaje obrta)

(1) Obrtnica se može prenijeti na drugo lice u slučaju kupoprodaje obrta.

(2) Kupac obrta može nastaviti vodenje obrta sam, ako ispunjava uslove iz člana 5. i člana 6. ovog Zakona ili putem zaposlenika koji mora biti u radnom odnosu kod kupca obrta i ispunjavati uslove iz člana 5. i člana 6. ovog zakona.

#### Član 35.

(Uslovi za prijenos obrtnice u slučaju kupoprodaje obrta)

(1) Kupac obrta iz člana 34. stav (2.) ovog zakona dužan je podnijeti nadležnom organu zahtjev za prijenos obrtnice u roku od 30 dana od dana zaključivanja kupoprodajnog ugovora.

(2) Uz zahtjev iz stava 1. ovog člana mora se priložiti:

- Ovjeren kupoprodajni ugovor
- Uvjerenja o ispunjavanju uslova iz člana 5. i člana 6. ovog zakona
- Ime i prezime zaposlenika i dokaz da ispunjava uslove iz člana 5. i člana 6. stav ovog zakona, ako kupac nastavlja voditi obrt putem zaposlenika
- Ovjerenu izjavu kupca da preuzima sve obaveze nastale u toku obavljanja obrta do trenutka njegove kupovine

(3) Nadležni organ iz stava 1. ovog člana donosi rješenje, te upisuje prijenos obrtnice i nastavak vođenja obrta putem zaposlenika u Obrtni registar.

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman IV se ne prihvata**

#### **OBRAZLOŽENJE**

Kupovina obrta je moguća pod uslovima i na način utvrđen Zakonom o obligacionim odnosima u FBiH, na osnovu sklopljenog Ugovora o kupoprodaji. Budući da je predmetna materija u nadležnosti posebnog propisa kojim se propisuju svi uslovi i način kupoprodaje, kao i provođenje prethodnih radnji za realizaciju iste, nepotrebno je istu propisivati u ovom zakonu.

Zaključujemo da je u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima već normirano kako je obrt moguće prodati na način da se prodaje brend, stalna sredstva i sve što je predmet kupovine i za isto apsolutno nema prepreka, a jasno je kako je nemoguće prodati same vještine na kojima počiva obrt. Mogućnost prenosa obrta kao i obrtnice na drugu osobu nije moguća iz razloga što se isti veže za fizičku osobu i njen JMBG, a ne za obrt.

#### **Amandman V**

U članu 46. stav 4 mijenja se i glasi:

(4) Fizička lica iz stava (1) ovog člana obavezna su plaćati članarinu, čiju visinu utvrđuje Skupština Komore, u mjesečnom iznosu ne višem od 1% iznosa osnovice za obračun doprinosa za prethodnu godinu koju objavljuje Federalno ministarstvo finansija.

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman V se ne prihvata**

#### **OBRAZLOŽENJE**

Ovaj amandman odnosi se na povećanje članirane u odnosu na predloženo u Prijedlogu Zakona i isti je apsolutno neprihvatljiv, jer je upravo na prijedlog poslanika u Predstavničkom domu, kao i delegata u Domu naorda Parlamenta Federacije BiH, prilikom prethodnih diskusija izvršena korekcija članarine koja se nalazi u sadašnjem prijedlogu, kada je ovaj zakon prolazio redovnu parlamentarnu proceduru. Drugi razlog, zbog koga je ovaj

amandman neprihvatljiv, je taj što je predloženi iznos članarine u Prijedlogu Zakona i dalje dvostruko veći od članarine koja je utvrđena u Republici Srpskoj i Distriktu Brčko, a sinhronizacija pravnih akata je naša obaveza.

#### **Amandman VI**

U članu 65. stav 1. mijenja se i glasi:

Skupština Komore donosi Statut kojim se utvrđuje organizacija i način djelovanja Komore.

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman VI se ne prihvata**

#### **OBRAZLOŽENJE**

Ovaj amandman kojim se predlaže da se briše davanje saglasnosti Vlade Federacije BiH na Statut Komore, je neprihvatljiv iz razloga što je Vlada Federacije BiH formirala Obrtničku komoru Federacije BiH i samim tim postoji obaveza Komore da njen statut usvoji Vlada Federacije BiH, a amandmanom se traži da Statut potvrdi Skupština komore što je neprihvatljivo budući da je u Zakonu propisano šta Statut komore treba da sadrži. Zbog toga je potrebno da Vlada FBiH usvoji Statut putem Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, nakon što se utvrdi da Statut sadrži sve potrebne elemente koji su propisani Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima.

#### **IZJAŠNJENJE**

na amandmane na Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Damir Džeba, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine:

#### **AMANDMAN I**

U članu 23. stav 1. mijenja se i glasi

(1) Članovi zajedničkog domaćinstva mogu u obavljanju obrta pomagati obrtniku ako je obrtnik, voditelj obrta ili osoba u radnom odnosu kod vlasnika obrta na bolovanju, službenom putovanju ili godišnjem odmoru. Najviše do 14 dana, uvezano ili prekinuto, u jednoj godini dana, uz pisanu punomoć obrtnika

#### **IZJAŠNJENJE**

#### **Amandman I se ne prihvata**

#### **OBRAZLOŽENJE**

Pomaganje članova domaćinstva obrtniku, ovim Zakonom je omogućeno i to na način i pod uslovima kao što je propisano Zakonom o radu FBiH, kao posebnim propisom koji uređuje oblast rada i radnih odnosa. Budući da je posebnim propisom omogućeno da se radnik (obrtnik) može zamijeniti do 3 mjeseca u jednoj godini u slučaju odsustva, bolovanja i godišnjeg odmora bez zasnivanja radnog odnosa (Ugovor o djelu), predložena izmjena je već omogućena, u zakonskom okviru, kroz dodavanje novoga stava u članu 23. Zakona.

## AMANDMAN II

U članu 24. stav 2. se mijenja i glasi:

(2) Za obaveze koje nastanu u obavljanju obrta obrtnik odgovara odgovarajućom imovinom u skladu sa propisanim izvršenjem nad imovinom obrtnika

## IZJAŠNENJE

### Amandman II se ne prihvata

## OBRAZLOŽENJE

U članu 24. propisana je odgovornost obrtnika, a u članu 25. izvršenje nad imovinom obrtnika, što su potpuno dvije različite stvari i ne mogu se zajedno propisati u jednom članu, kao što stoji u podnesenom prijedlogu.

Napominjemo da je ova materija također u nadležnosti posebnih propisa. Svi obrtnici u cijeloj Evropi odgovaraju cjelokupnom imovinom (do visine dugovanja). U postupku eventualnog izvršenja, obrtnici imaju mogućnost, ukoliko visina dugovanja to omogućuje, da se iz cjelokupne imovine odreknu stvari i prava koje sami izaberu, za potrebno namirenje do visine dugovane sume, što ne bi bilo moguće, ako bi se imovina ograničila ili utvrdila na tačno određene stvari i prava, a što nije izvodljivo i zbog neizvjesnosti visine dugovanja. Sve i da se eventualni dug ne može namiriti iz cjelokupne obrtnikove imovine u članu 25. je propisano koje stvari i prava se u postupku prinudnog izvršenja, ne mogu uzeti od obrtnika, zbog opstanka kako njegove egzistencije, tako i članova njegove porodice. Isto je propisano kao izuzetak od pravila a ne kao kontradiktornost kao što se navodi u podnesenom prijedlogu.

## AMANDMAN III

Iza člana 33. Prijedloga zakona dodati član 34. i 35. koji glase:

### Član 34.

(1) Vlasnik obrta ima pravo prodaje obrta. Prava i obaveze pri prodaju obrta se regulišu kupoprodajnim ugovorom.

(2) Kupac obrta može nastaviti vođenje obrta sam ako ispunjava uslove iz člana 9 i člana 10 stav 1. ovog zakona ili putem zaposlenika koji mora biti u radnom odnosu kod kupca obrta i ispunjavati uslove iz člana 5. i člana 6. stav ovog zakona

### Član 35.

(1) Kupac obrta iz člana 34. stav 2. ovog zakona obavezan je podnijeti nadležnom tijelu zahtjev za prijenos obrta u roku od 30 dana od zaključivanja kupoprodajnog ugovora

(2) Uz zahtjev iz stava 2. ovog člana obavezno je priložiti i sljedeće:

- Ovjeren kupoprodajni ugovor
- Uvjerenja o ispunjavanju uslova iz članova 5. i 6. ovog zakona
- Ime i prezime uposlenika i uvjerenje o ispunjavanju uslova iz člana 5. i 6. ovog zakona ukoliko kupac obrta nastavlja voditi obrt s uposlenikom
- Ovjerenu izjavu kupca o preuzimanju svih obaveza nastalih u toku obavljanja obrta do trenutka kupovine

(3) Nadležno tijelo iz stava 1. ovog člana donosi rješenje i upisuje prijenos obrta na kupca koji nastavlja vođenje obrta kao novi vlasnik te ga upisuje u Obrtni registar.



**IZJAŠNENJE**  
**Amandman III se ne prihvata**  
**OBRAZLOŽENJE**

Kupovina obrta je moguća pod uslovima i na način utvrđen Zakonom o obligacionim odnosima u FBiH, na osnovu sklopljenog Ugovora o kupoprodaji. Budući da je predmetna materija u nadležnosti posebnog propisa kojim se propisuju svi uslovi i način kupoprodaje, kao i provođenje prethodnih radnji za realizaciju iste, nepotrebno je istu propisivati u ovom zakonu.

Zaključujemo da je u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima već normirano kako je obrt moguće prodati na način da se prodaje brend, stalna sredstva i sve što je predmet kupovine i za isto apsolutno nema prepreka, a jasno je kako je nemoguće prodati same vještine na kojima počiva obrt.

Svi prijedlozi amandmana odnose se na članove iz ovoga zakona koji su preuzeti iz posebnih propisa koji su u nadležnosti drugih zakona, a odnose se i na obrtnike, zbog čega nije bilo moguće iste mijenjati, jer bi u tom slučaju bili u koliziji sa pozitivnim zakonskim normama što je nedopustivo. Niti jedan amandman nije uložen sa ciljem eventualnog poboljšanja položaja i uloge obrtnika u privrednom okruženju i ne odnosi se na oblast odnosno na član kojim se ovim zakonom kao posebnim uređuje, a odnosi se na obrtnike (početak obavljanja obrta, privremeni prestanak obrta, prestanak obavljanja obrta, organizovanje obrtnika, obrazovanje obrtnika).

V. broj: 1222/2021  
29.07.2021. godine  
Sarajevo



**PREMIJER**  
Fadi Novalić

*[Handwritten signature]*