

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I  
HERCEGOVINE**

**Sarajevo, decembar 2021. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po hitnom postupku, u skladu s članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

### **Objasnenje**

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, uvodi se programsko budžetiranje, definišu se elementi programske klasifikacije, definiše se višegodišnje kapitalno ulaganje, jača se organizacijski okvir, razvija detaljna struktura budžetskih korisnika, definišu se ciljevi pojedinačnih programa, kao i osigurava budžet na temelju rezultata vladinih politika i gornje granice rashoda kako je navedeno u Dokumentu okvirnog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, propisuje postojeća državna pomoć, odnosno dodjela sredstava u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda i druge vrste pomoći u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima, te vrši usklađivanje odredbi ovoga zakona s odredbama drugih propisa (Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 11/16), Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH“, broj 38/16) i Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20).

S obzirom da predložene izmjene i dopune ovoga zakona, za osnovni cilj imaju uvođenje, odnosno postavljanje temelja za programsko budžetiranje i njegovu implementaciju na nivou Federacije i kantona, te da zakon nije složen i obiman, čime su ispunjeni uslovi iz gore navedenih odredbi poslovnika, predlaže se donošenje istoga po skraćenom postupku.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I  
HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), član 2. mijenja se i glasi:

„Član 2.

Termini koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

1. **aproprijacija** predstavlja zakonsko ovlaštenje, sadržanu u budžetu koju daje zakonodavno tijelo budžetskim korisnicima za preuzimanje obaveza za nabavu roba, usluga, radova ili objekata, koji će se koristiti u svrhe utvrđene u budžetu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene u toku fiskalne godine;
2. **akti planiranja** su projekti, planovi, programi, strategije i sl.;
3. **bruto princip** podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
4. **budžet** je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina za period od jedne fiskalne godine;
5. **budžetski izdaci** su izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
6. **budžetski i vanbudžetski nadzor** je sistem kontrole materijalno-finansijskog poslovanja budžetskih korisnika, pravnih i fizičkih lica kojima se sredstva osiguravaju u budžetu i finansijskom planu;
7. **budžetska inspekcija** je kontrola primjene zakona u oblasti finansijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika budžetskih sredstava;
8. **budžetski kalendar** je postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova vanbudžetskih fondova;
9. **budžetski korisnici** su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u budžet uvršteni kao budžetski korisnici;
10. **budžetsko odobravanje sredstava** je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se budžetskom korisniku utvrđuje mjesečno;
11. **budžetski prihodi** su porezni i neporezni prihodi, primljeni transferi i donacije, te ostali prihodi;
12. **budžetski primici** su prilivi novca od finansijske i nefinansijske imovine i zaduživanja;
13. **budžetski rashodi** propisani su zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Budžetski rashodi obuhvataju troškove plaća i naknada zaposlenika, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;
14. **budžetsko računovodstvo** je računovodstveni sistem kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova;
15. **donacija** je namjenski prihod koji budžet i budžetski korisnici ostvare od fizičkih i pravnih lica, neprofitnih organizacija, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;

16. **dug** Federacije, kantona, grada i općine je unutrašnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona, zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuslovnu obavezu Federacije, kantona, grada i općine;
17. **finansijski plan** je akt vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu u skladu s ovim zakonom;
18. **finansijski zahtjev** je akt budžetskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu u skladu s ovim zakonom;
19. **finansijsko izvještavanje** je skup informacija o finansijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tokovima budžeta, te budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika;
20. **fiskalna godina** je period od 1. januara do 31. decembra;
21. **funkcionalna klasifikacija** je skup poslova, funkcija i programa Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
22. **Glavna knjiga trezora** je systemska evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora sredstava, koje su u skladu s budžetom nastale u toku fiskalne godine, odnosno do određenog datuma, koja pruža informacije o transakcijama i poslovnim događajima u skladu s propisanim kontnim planom i na nivou propisanih budžetskih klasifikacija;
23. **programsko budžetiranje** je proces pripreme, usvajanja i izvršavanja budžeta po budžetskim programima, pri čemu se za svaki program rashodi razvrstavaju po odgovarajućoj ekonomskoj klasifikaciji;
24. **glavni program** predstavlja skup programa koje provodi jedan ili više budžetskih korisnika, a koji zajedno čine jedno područje javne politike;
25. **indikator** **učinaka** su mjere za praćenje napretka u ostvarenju očekivanih rezultata programa rashoda i javnih politika; dijele se po nivou očekivanog rezultata koje mjere na indikatore izlaznih rezultata (koji se odnose na dobra i usluge proizvedene i/ili pružene od strane vladinih/javnih organizacija) i indikatore krajnjih rezultata/ishoda (koji mjere što je ostvareno implementacijom programa/politike, odnosno ishoda za krajnje korisnike);
26. **interna kontrola** podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz budžetske i ostale politike, posebno u sljedećim oblastima: finansijskog izvještavanja, efikasnih sistema komunikacije između rukovodilaca i njihovog osoblja, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabavki;
27. **interna revizija** je nezavisno objektivno uvjeravanje i konsultantska aktivnost kreirana s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sistematičan, disciplinovan pristup procjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja;
28. **finansijsko upravljanje i kontrola** je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjeravanje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno;
29. **javni prihodi** predstavljaju sva novčana sredstva naplaćena na osnovu prihoda, naknada, te prihoda od pružanja javnih usluga i djelatnosti, primitaka od emitiranih vrijednosnih papira, kredita, transfera i donacija, koji se moraju deponovati na Jedinostveni račun trezora;
30. **javne finansije** su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
31. **javne investicije** predstavljaju dio sredstava budžeta planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinansijske imovine kroz sticanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;

32. **Jedinstveni račun trezora** je sistem bankovnih računa budžeta, putem kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sistemu Glavne knjige trezora;
33. **kapitalni budžet** je pregled izdataka za finansiranje kapitalnih investicija iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora;
34. **konsolidacija** je iskazivanje finansijskih podataka više međusobno povezanih budžeta i/ili budžetskih korisnika, te vanbudžetskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
35. **modifikovana računovodstvena osnova nastanka događaja** je računovodstvena osnova prema kojoj se prihodi evidentiraju i priznaju u periodu u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze;
36. **neto-nabavka nefinansijske imovine** je razlika između primitaka od prodaje nefinansijske imovine i izdataka za nabavku nefinansijske imovine;
37. **neto-finansiranje** je razlika između primitaka od finansijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavku finansijske imovine i otplatu duga;
38. **operativni plan** je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog budžetskog korisnika, odobrava ministar finansija, gradonačelnik, odnosno načelnik općine i rukovodilac vanbudžetskog fonda;
39. **pomoći Evropske unije** su sredstva koja budžet prima kroz pristupne programe i fondove Evropske unije;
40. **namjenski prihodi** su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
41. **program** je skup djelatnosti i mjera koje budžetski korisnik provodi u skladu sa svojim nadležnostima i strateškim ciljevima, a doprinose ispunjenju jednog zajedničkog cilja vladine politike djelovanja;
42. **programska klasifikacija** iskazuje rashode i izdatke razvrstane po kategorijama programske strukture;
43. **programska aktivnost** se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i nije vremenski ograničena;
44. **projekt** se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i vremenski je ograničen;
45. **projekcija budžeta** je procjena prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta za višegodišnje planiranje;
46. **račun finansiranja** je dio budžeta koji prikazuje način finansiranja budžetskog deficita, te korištenje budžetskog suficita;
47. **registar budžetskih korisnika** je popis budžetskih korisnika federalnog, kantonalnog, općinskog i gradskog budžeta;
48. **pozicija posebnog nadzora** predstavlja izdvajanja u okviru programa koja se posebno planiraju i usvajaju u budžetu radi omogućavanja nadzora od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine;
49. **strateški plan** je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sistem praćenja postizanja rezultata;
50. **subvencije** su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
51. **tekući bilans** je razlika između budžetskih prihoda i budžetskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;
52. **transferi za posebne namjene** su transferi dati drugim nivoima vlasti ili vanbudžetskim fondovima u okviru programa koji potiču iz budžeta vlade ili fonda koji daje transfer i čije je korištenje definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
53. **ukupan suficit/deficit** je razlika između tekućeg suficita/deficita i neto-nabavke nefinansijske imovine;
54. **ukupan finansijski rezultat** je zbir između ukupnog suficita/deficita i neto-finansiranja;

55. **vanbudžetski fond** je pravno lice, osnovano na osnovu zakona, koje se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog zakona, smatraju se zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu;
56. **vanbudžetski korisnici** u smislu ovog zakona su privredna društva, organizacije i ustanove koje obavljaju javne usluge i vrše javni servis, a osnovane su posebnim propisima, te druga pravna lica u kojima Federacija, kantoni, gradovi i općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje na osnovu strukture kapitala;
57. **višegodišnja kapitalna ulaganja** u smislu ovog zakona su ulaganja u značajniju nabavku stalnih sredstava i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 2.000.000 KM na nivou Federacije, odnosno 500.000 KM na nivou kantona, što podrazumijeva višegodišnje ulaganje u trajanju od najmanje tri godine, a koja su planirana i usvojena u programima javnih investicija i dijelom ili u potpunosti se finansiraju iz sredstava budžeta Federacije, odnosno kantona;
58. **vlastiti prihodi** su prihodi koje korisnici budžeta ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova korisnika budžeta na tržištu;
59. **zaduživanje** je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira;
60. **postojeća državna pomoć** je svaka državna pomoć koja je postojala prije formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, odnosno programi državne pomoći i pojedinačna državna pomoć čija je primjena započela prije te se nastavila i nakon formiranja Vijeća za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, državna pomoć koja je odobrena i pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći u skladu s odredbama Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini, te pomoć koja se smatra postojećom državnom pomoći jer je moguće ustanoviti da u trenutku kada je počela njena primjena nije predstavljala državnu pomoć, ali je kasnije postala pomoći zbog razvoja tržišne konkurencije, a nije izmijenjena.“.

## Član 2.

Naziv Poglavlja: „III. SADRŽAJ BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA“ mijenja se i glasi: „III. SADRŽAJ BUDŽETA, FINANSIJSKOG PLANA I FINANSIJSKOG ZAHTJEVA“

## Član 3.

Član 10. mijenja se i glasi:

„Član 10.

Budžet se sastoji od općeg, posebnog dijela, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja i budžetske dokumentacije.

Opći dio budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja na nivou ukupnog budžeta.

Posebni dio budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika, iskazanih po programskoj klasifikaciji, odnosno po programima i pozicijama posebnog nadzora u okviru programa gdje je to potrebno, te po ekonomskoj, funkcionalnoj i klasifikaciji prema izvorima finansiranja, definiranim u članu 14. ovog zakona, u skladu s planskim aktima, ciljevima i zadacima iz strateških dokumenata budžetskih korisnika.

Pregled višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz programa javnih investicija, prikazuje ukupnu vrijednost ulaganja po godinama i po svim izvorima finansiranja.

Budžetska dokumentacija sastoji se od obrazloženja budžeta i pripadajućih aneksa.

Detaljna struktura općeg i posebnog dijela budžeta, pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja te budžetske dokumentacije, bit će definirana podzakonskim aktom koji donosi federalni ministar finansija.“.

## Član 4.

U članu 12. u stavu 1. iza riječi „programe“, zarez i riječi: „a sastoje se od aktivnosti i projekata“, brišu se.

## **Član 5.**

Član 13. mijenja se i glasi:

„Član 13.

Finansijski zahtjevi budžetskih korisnika za sredstvima u godišnjem budžetu, razvrstani su po programima i usklađuju se sa strateškim dokumentima i planovima rada budžetskih korisnika.

U programima se iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po:

- vrstama prihoda i primitaka,
- vrstama rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama.

Informacije o programima koje se dostavljaju u finansijskim zahtjevima sadrže:

- naziv programa,
- kod programske klasifikacije,
- programski cilj,
- rukovodioca programa,
- zakonski osnov za provođenje programa,
- potrebna sredstva za provođenje programa po ekonomskim kategorijama,
- broj zaposlenih u okviru programa,
- indikatore učinka za program,
- listu prioriteta/mjera iz Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine i relevantnih sektorskih strategija kojoj program doprinosi i
- ostale elemente koji će biti definirani u okviru podzakonskog akta o primjeni programskog budžetiranja koji će propisati federalni ministar finansija.“.

## **Član 6.**

U članu 14. u stavu 1. iza riječi: „finansijskog plana“ dodaje se zarez i riječi „odnosno finansijskog zahtjeva“.

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Budžet se priprema, usvaja i izvršava po svim budžetskim klasifikacijama navedenim u stavu 1. ovog člana.“.

## **Član 7.**

Naziv Poglavlja: „IV. IZRADA BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA“ mijenja se i glasi: „IV. IZRADA BUDŽETA, FINANSIJSKOG PLANA I FINANSIJSKOG ZAHTJEVA“

## **Član 8.**

U članu 15. alineje 7., 8., 9. i 10. mijenjaju se i glase:

„- do 31. augusta - budžetski korisnici dostavljaju Ministarstvu finansija budžetske zahtjeve;

- do 30. septembra - konsultacije Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioriteta budžetske potrošnje;
- do 31. oktobra - Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Nacrt budžeta za narednu fiskalnu godinu;
- do 5. novembra Vlada utvrđuje Nacrt budžeta kojeg premijer dostavlja Parlamentu uz prateću dokumentaciju.“.

Alineja 11. briše se.

## **Član 9.**

Član 16. mijenja se i glasi:

„Član 16.

DOB-om se vrši trogodišnje planiranje okvirnog budžeta. DOB sadrži makroekonomske projekcije te okvirne projekcije budžetskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te utvrđene gornje granice po budžetskim korisnicima za planiranje budžeta za naredne tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih budžeta.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem Instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOB-a budžetskim korisnicima, a koja, između ostalog, sadrži: osnovne fiskalne pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a na osnovu smjernica za trogodišnje planiranje rada, te obrasce tabela prioriteta budžetskih korisnika.

Ministarstvo finansija DOB priprema na osnovu dostavljenih tabela prioriteta budžetskih korisnika, makroekonomskih projekcija i projekcija prihoda i primitaka, usvojene Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine, te smjernica ekonomske i fiskalne politike Federacije.

Trogodišnje planiranje budžeta obaveza je za sve budžetske korisnike na federalnom, kantonalnom, gradskom i općinskom nivou te za vanbudžetske fondove.“.

## **Član 10.**

Član 17. mijenja se i glasi:

„Član 17.

Vlada na prijedlog Ministarstva finansija donosi Smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period.

Smjernice sadrže:

1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Federacije i usklađene prioritete rashoda i izdataka, uključujući prioritetne strukturalne reforme;
2. osnovne makroekonomske pokazatelje Federacije;
3. osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Federacije;
4. pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za budžetsku i za naredne dvije godine;
5. procjenu prihoda i primitaka budžeta, ciljanu fiskalnu poziciju te usklađeni nivo ukupnih ciljanih rashoda i izdataka, a koji održavaju prethodno navedene prioritete rashoda i izdataka;
6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.

Prijedlog smjernica iz stava 1. ovog člana, Ministarstvo finansija dužno je dostaviti Vladi do 15. maja tekuće godine. Vlada donosi smjernice do 31. maja tekuće godine, nakon čega se iste objavljuju na web stranici Federalnog ministarstva finansija.“.

## **Član 11.**

Član 18. mijenja se i glasi:

„Član 18.



Na osnovu prijedloga prioriteta budžetskih korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi do 15. juna.

U slučaju nedostavljanja pregleda prioriteta budžetskih korisnika u roku određenim budžetskom instrukcijom broj 1, Ministarstvo finansija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim pregledom prioriteta budžetskih korisnika iz prethodne fiskalne godine, sačini pregled prioriteta za tog budžetskog korisnika.

Vlada razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine, uključujući DOB-om definirane ukupne gornje granice rashoda po programima, na osnovu kojih su definirane ukupne gornje granice na nivou svakog budžetskog korisnika, za tri godine, nakon čega se DOB dostavlja Parlamentu kao informacija i objavljuje na web stranici Ministarstva finansija.

U slučaju da se Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini ne usvoji do 15. juna, Vlada će usvojiti DOB u skladu s budžetskim kalendarom iz člana 15. ovog zakona i isti će u slučaju potrebe revidirati nakon što Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine usvoji Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini.“.

## **Član 12.**

Član 19. mijenja se i glasi:

„Član 19.

Na osnovu smjernica iz člana 17. ovog zakona, Ministarstvo finansija budžetskim korisnicima dostavlja instrukcije broj 2 o načinu i elementima izrade zahtjeva za budžetskim sredstvima za narednu godinu i rokovima, najkasnije do 15. jula tekuće godine.

Instrukcije broj 2, iz stava 1. ovog člana sadrže:

1. osnovne elemente iz smjernica i DOB-a iz člana 17. stav 2. ovog zakona;
2. način izrade finansijskog zahtjeva u programskom formatu s obrazloženjima;
3. rokove za izradu budžeta;
4. gornju granicu rashoda za trogodišnji period izvedenu iz DOB-a za svakog budžetskog korisnika.“.

## **Član 13.**

Član 20. mijenja se i glasi:

„Član 20.

Na osnovu instrukcija broj 2 za izradu prijedloga budžeta, budžetski korisnici izrađuju prijedlog finansijskog zahtjeva na nivou analitičkog konta.

Budžetski korisnici su dužni svoj finansijski zahtjev dostaviti Ministarstvu finansija do 31. augusta tekuće godine.

Prijedlog finansijskog zahtjeva za sredstvima u godišnjem budžetu sadrži:

1. namjenske i vlastite prihode i primitke budžetskih korisnika;
2. rashode i izdatke predviđene za fiskalnu godinu razvrstane po budžetskim klasifikacijama, uključujući programsku i ekonomsku klasifikaciju na nivou analitičkog konta;
3. planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenika za koje se traže budžetska sredstva u skladu sa smjernicama, zakonima i podzakonskim aktima;
4. prijedlog za nabavku stalnih sredstava;
5. obrazloženje finansijskog zahtjeva;
6. prijedlog za kapitalne izdatke;
7. zakonske propise koji omogućavaju njegovo provođenje;
8. izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. ovog zakona.

Za višegodišnja kapitalna ulaganja iz programa javnih investicija, zahtjev korisnika sadrži ukupnu vrijednost ulaganja i ažuriranu dinamiku implementacije po svim izvorima finansiranja za sve godine implementacije u toku trajanja ulaganja.

U slučaju nedostavljanja prijedloga finansijskog zahtjeva na nivou analitičkog konta od strane budžetskih korisnika u roku određenim budžetskom instrukcijom broj 2, Ministarstvo finansija je ovlašteno da, u skladu s dostavljenim prijedlogom finansijskog zahtjeva na nivou analitičkog konta iz prethodne fiskalne godine, sačini finansijski zahtjev za tog budžetskog korisnika.“.

#### **Član 14.**

U članu 21. u stavu 1. riječ „plana“ zamjenjuje se riječju „zahtjeva“.

#### **Član 15.**

U članu 23. u stavu 2. riječi: „finansijskog plana“ zamjenjuju se riječima: „finansijskog zahtjeva“.

#### **Član 16.**

U članu 24. stav 1. mijenja se i glasi:

„Ministar finansija pravilnikom propisuje vrste vlastitih javnih prihoda, način, rokove i uslove raspodjele, kao i kriterije za utvrđivanje vlastitih javnih prihoda.“.

U članu 24. iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„Za višegodišnja kapitalna ulaganja, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima budžetskih pozicija prema dinamici ulaganja koja je utvrđena u pregledu višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze za usvojena višegodišnja kapitalna ulaganja u skladu sa utvrđenom vremenskom dinamikom. Dio višegodišnjih kapitalnih ulaganja koji se odnosi na fiskalnu godinu za koju se priprema budžet, uvrštava se u budžet u skladu sa propisanim klasifikacijama budžeta.“.

#### **Član 17.**

U članu 25. u stavu 2. riječi: „do 15. oktobra“ zamjenjuje se riječima: „do 31. oktobra“.

#### **Član 18.**

Naziv Odjeljka: „4. Sadržaj budžeta“ mijenja se i glasi: „4. Sadržaj budžeta, Zakona o izvršavanju budžeta i budžetske dokumentacije koja se dostavlja Vladi i Parlamentu“

#### **Član 19.**

Član 26. mijenja se i glasi:

„Član 26.

Budžet obavezno sadrži:

1. detaljan prikaz svih javnih prihoda i primitaka budžeta utvrđenih u čl. 10. i 11. ovog zakona;
2. rashode i izdatke svakog budžetskog korisnika iskazane po programima uključujući doprinos programa mjerama ili prioritetima iz Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine, po potkategorijama i glavnim grupama ekonomske klasifikacije, po funkcionalnoj klasifikaciji i po izvorima finansiranja;
3. prijedlog rasporeda budžetskog suficita, odnosno izvore za finansiranje budžetskog deficita.

Budžet obavezno sadrži godišnji pregled predviđenih izdataka po stavkama za investicijske programe koji traju duže od jedne fiskalne godine.

Zakonom o izvršavanju budžeta utvrdit će se maksimalni iznos kratkoročnog zaduženja koje će Ministarstvu finansija omogućiti pokrivanje rashoda i efikasno upravljanje gotovinom.

Nacrtom budžeta utvrđuje se visina tekuće rezerve koja ne smije prelaziti 3% budžetskih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

U okviru budžetske dokumentacije nalazi se obrazloženje koje sadrži:

1. makroekonomske pokazatelje;
2. obrazloženje prihoda, primitaka, rashoda i izdataka;
3. podatke o tekućim i dugoročnim obavezama iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije (otplata glavnice, plaćanje kamata i ostalih obaveza iz osnova duga), s analizom održivosti duga;
4. podatke o kapitalnim izdacima;
5. podatke o garancijama;
6. ključne informacije o ciljevima i indikatorima učinaka za svaki program.“.

#### **Član 20.**

U članu 27. u stavu 3. riječi: „stav 3.“ zamjenjuju se riječima: „stav 2.“.

#### **Član 21.**

U članu 29. iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

„Programom javnih investicija FBiH, usvajaju se višegodišnja kapitalna ulaganja koja se finansiraju dijelom ili u potpunosti iz budžeta Federacije i u skladu se planiraju u DOB-u, odnosno godišnjem budžetu Federacije.“.

Dosadašnji st. od 4. do 6. postaju st. od 5. do 7.

#### **Član 22.**

U članu 30. u stavu 1. alineje 2., 3., 4., 6., 7. i 8. mijenjaju se i glase:

- „- do 31. marta - nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija popunjene IP obrasce;
- do 30. maja - Ministarstvo finansija priprema Nacrt programa javnih investicija FBiH i dostavlja Vladi;
- do 15. juna - Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija FBiH;
- do 15. septembra - nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija revidirane IP obrasce;
- do 10. oktobra Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija FBiH;
- do 25. oktobra - Vlada donosi Program javnih investicija FBiH.“.

#### **Član 23.**

U članu 35. iza stava 5. dodaje se novi stav 6. koji glasi:

„Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljanje isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je u skladu s uslovima privremenog finansiranja, s tim da je višegodišnje finansiranje ili ovlaštenja za buduće obaveze odobreno u prethodnim budžetima.“.

Dosadašnji st. od 6. do 10. postaju st. od 7. do 11.

#### **Član 24.**

Iza člana 46. dodaje se novi član 46a. koji glasi:

#### **„Član 46a.**

„Dodjela sredstava iz budžeta u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda, kao i umanjeno ostvarenje prihoda budžeta u obliku otpisa ili preuzimanja dugovanja, dodjeljivanja zajmova, kredita s preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se privredni subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu tržišne konkurencije u odnosu na ostale subjekte na tržištu, vršit će se u skladu sa Zakonom o sistemu državnih pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima donesenim na osnovu istog.“.

#### **Član 25.**

U članu 49. stav 2. mijenja se i glasi:

„Uplaćene i/ili prenesene pomoći, donacije, namjenski prihodi, transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, kao i kreditna sredstva koja su doznačena na Jedinствeni račun trezora mogu se izvršavati do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.“.

#### **Član 26.**

U članu 58. stav 3. mijenja se i glasi:

„Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja iz usvojenih programa javnih investicija, a koji su iskazani u tabeli pregleda višegodišnjih kapitalnih ulaganja. Iste se prenose pod uslovom da se nastavlja realizacija ulaganja koje se finansira iz budžeta Federacije, a na osnovu zahtjeva budžetskog korisnika koji se dostavlja Ministarstvu finansija nakon završetka fiskalne godine. Uz zahtjev za prijenos neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja dostavlja se detaljno obrazloženje implementacije programa ulaganja, kao i razlozi i dokumentacija za eventualna kašnjenja u realizaciji istih.“.

Iza stava 3. dodaju se novi st. 4. i 5. koji glase:

„Na prijedlog Ministarstva finansija, Odluku o prijenosu neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja zbirno za sva kapitalna ulaganja donosi Vlada do 15. marta. Na osnovu navedene odluke, Federalno ministarstvo finansija, će putem operativnog budžeta, staviti na raspolaganje neutrošene iznose sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja budžetskim korisnicima.

Neurošena sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja mogu se, uz dato obrazloženje budžetskih korisnika iz stava 3. ovog člana, usmjeriti za finansiranje višegodišnjih kapitalnih ulaganja u narednoj fiskalnoj godini.“.

#### **Član 27.**

U članu 86. stav 1. mijenja se i glasi:

„Budžetski korisnici obvezni su urediti sistem unutarne kontrole sukladno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli i Standardima unutarne kontrole u javnom sektoru u Federaciji, kojima se regulira oblast finansijskog upravljanja i kontrole, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.“.

Stav 2. briše se.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 2.

#### **Član 28.**

U članu 97. u tački 6. na kraju rečenice riječ „i“ zamjenjuje se zarezom.

U tački 7. na kraju rečenice tačka se zamjenjuje zarezom i dodaje se nova tačka 8. koja glasi:

„8. Informacije o učincima programa.“.

#### **Član 29.**

U članu 102. u tački 2. iza riječi: „finansijskog plana“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno finansijskog zahtjeva“.

U tački 4. riječi: „do 15. augusta“ zamjenjuju se riječima: „do 31. augusta“.

U tački 8. riječ „međunarodnim“ briše se.

Iza tačke 11., dodaju se nove tač. 12., 13. i 14. koje glase:

- „12. u roku ne dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava
- 13. nenamjenski raspolaže sredstvima
- 14. ne izvrši povrat sredstava u budžet kada je utvrđena obaveza povrata.“.

#### **Član 30.**

Iza člana 106. dodaju se novi čl. 106a. i 106b. koji glase:

##### **„Član 106a.**

Implementacija programskog budžetiranja primjenjivat će se postupnim uvođenjem programskog formata budžeta, počevši s budžetskim ciklusom za 2025. godinu za nivo Federacije i vanbudžetske fondove na nivou Federacije, odnosno za 2027. godinu za nivo kantona i vanbudžetske fondove na nivou kantona.

Implementacija programskog budžetiranja neće se primjenjivati na gradove i općine.

##### **Član 106b.**

Odredbe ovog zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja, primjenjivat će se počevši s budžetskim ciklusom za 2023. godinu za nivo Federacije i vanbudžetske fondove na nivou Federacije i za nivo kantona i vanbudžetske fondove na nivou kantona.

Odredbe ovog zakona, koje se odnose na višegodišnja kapitalna ulaganja neće se primjenjivati na gradove i općine.“.

#### **Član 31.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**OBRAZLOŽENJE**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**  
**ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE**

Ustavni osnov za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi III. člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

**II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Kao glavni razlog za donošenje izmjena i dopuna Zakona je uvođenje, odnosno postavljanje temelja za programsko budžetiranje i njegovu implementaciju na nivou Federacije i kantona, jačanje organizacijskih okvira, razvoj detaljne strukture budžetskih korisnika, definiranje ciljeva pojedinačnih programa, kao i osiguranje budžeta na temelju rezultata vladinih politika i gornje granice rashoda kako je navedeno u Dokumentu okvirnog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Pored navedenog, definirano je višegodišnje kapitalno ulaganje, prijenos neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja, propisuje se postojeća državna pomoć, odnosno dodjela sredstava u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda i druge vrste pomoći sukladno Zakonu o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i podzakonskim aktima, te vrši usklađivanje odredbi ovoga zakona s odredbama drugih propisa (Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 11/16), Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH“, broj 38/16) i Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20).

**III. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE IZMJENA I DOPUNA PROPISA**

S ciljem što kvalitetnije pripreme Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i uključivanja svih zainteresiranih strana, Federalno ministarstvo finansija, je dana 01.09.2021. godine, aktom broj: 06-11-3-1-6624/21 od 01.09.2021. godine (kao i aktom broj: INT-06-11-3-1-195/21 od 01.09.2021. godine, za unutrašnju upotrebu), subjektima koji na izravan ili neizravan način primjenjuju Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, zvanično putem pošte dostavilo obavijest i tekst

radne verzije Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (zajedno s obrazloženjem) na komentare, primjedbe i prijedloge, i to:

- Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo
- Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona
- Ministarstvu finansija Posavskog kantona
- Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona
- Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona
- Ministarstvu finansija Bosansko-podrinjskog kantona
- Ministarstvu finansija Srednjobosanskog kantona
- Ministarstvu finansija Hercegovačko-neretvanskog kantona
- Ministarstvu finansija Zapadnohercegovačkog kantona
- Ministarstvu finansija Kantona 10
- Savezu općina i gradova Federacije BiH

Pored navedenog, ovo ministarstvo je dana 01.09.2021. godine, pozvalo na javne konsultacije o Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine – radna verzija, koje su trajale 15 dana od dana postavljanja teksta radne verzije Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (zajedno s obrazloženjem) na web stranicu Ministarstva ([www.fmf.gov.ba](http://www.fmf.gov.ba)).

Kada je u pitanju Federalno ministarstvo finansija, komentare, primjedbe i prijedloge dostavili su: Sektor za ekonomsko finansijske i zajedničke poslove, Središnja harmonizacijska jedinica, Sektor za riznicu (bez komentara), Jedinica za budžetsku inspekciju, Sektor za privredne finansije (bez komentara), Sektor za poreznu politiku, javne prihode i igre na sreću i Sektor za upravljanje dugom (bez komentara).

Svoje komentare, primjedbe i prijedloge dostavili su: Ministarstvo finansija Srednjobosanskog kantona, pod brojem: 04-02-6552/21 od 14.09.2021. godine, Ministarstvo finansija Posavskog kantona (bez komentara), pod brojem: 04-45-207-1/21 od 14.09.2021. godine, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, pod brojem: 08-03-11-33231-1-21 od 17.09.2021. godine, Ministarstvo finansija Hercegovačko-neretvanskog kantona, pod brojem: 04-03-11-2603-2/21 od 20.09.2021. godine, Ministarstvo finansija Kantona 10 (bez komentara), pod brojem: 03-03-02-16.2/21 od 16.09.2021. godine, Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona, pod brojem: 07-02-4171-3/21 od 21.09.2021. godine i Općina Velika Kladuša- Općinski načelnik, pod brojem: 05/1-02-2257/21 od 04.10.2021. godine.

Svoje komentare, primjedbe i prijedloge nisu dostavili: Ministarstvo finansija Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona, Ministarstvo finansija Bosansko-podrinjskog kantona, Ministarstvo finansija Zapadnohercegovačkog kantona i Savez općina i gradova Federacije BiH.

Po razmatranju dostavljenih komentara, primjedbi i prijedloga, svi osnovani prijedlozi su prihvaćeni i uključeni u tekst Zakona.

#### **IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA**

**Članom 1.** Zakona izmijenjen član 2., na način da su definirani elementi programske klasifikacije, brisane i mijenjane postojeće definicije koje nisu u skladu s novim pristupom programskom budžetiranju, izvršeno usklađivanje (i dodavanje) s terminima navedenim u Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 47/08 i 11/16), Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH“, broj 38/16) i Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20), te definirana postojeća državna potpora sukladno Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 10/12 i 39/20).

**Članom 2.** Zakona dopunjuje se naslov Poglavlja III.

**Članom 3.** Zakona izmijenjen je član 10., kojim se propisuje sadržaj budžeta sukladno budžetskim klasifikacijama (programskoj, ekonomskoj, organizacijskoj, funkcionalnoj i fondovskoj), a sve sukladno planskim aktima, ciljevima i zadacima iz strateških dokumenata budžetskih korisnika, te višegodišnjim kapitalnim ulaganjima iz programa javnih investicija.

**Članom 4.** Zakona u članu 12. izvršeno je usklađivanje finansijskog plana, odnosno programske strukture izvanbudžetskih fondova s novim pristupom programskom budžetiranju.

**Članom 5.** Zakona izmijenjen je član 13., kojim se propisuje finansijski zahtjev budžetskih korisnika (u odnosu na raniji finansijski plan budžetskih korisnika), a koji sadrži programske informacije sukladno planskim aktima, ciljevima i zadacima iz strateških dokumenata budžetskih korisnika.

**Članom 6.** Zakona u članu 14. iza riječi: „finansijskog plana“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno finansijskog zahtjeva“, te se dodaje novi stav 2., kojim se propisuje da se budžet priprema, usvaja i izvršava po svim budžetskim klasifikacijama, uključujući programsku klasifikaciju.

**Članom 7.** Zakona dopunjuje se naslov Poglavlja IV.

**Članom 8.** Zakona u članu 15. izmijenjeni su određeni rokovi u budžetskom kalendaru kako bi se dalo više vremena budžetskim korisnicima za pripremu i dostavu finansijskih zahtjeva Ministarstvu finansija u skladu s novim pristupom programskom budžetiranju, te više vremena Ministarstvu finansija za analize finansijskih zahtjeva i konzultacije s budžetskim korisnicima.

**Članom 9.** Zakona izmijenjen je član 16., kojim se definira postupak pripreme i sadržaja Dokumenta okvirnog budžeta, odnosno da se isti priprema i na temelju Strategije razvoja Federacije Bosne i Hercegovine.

**Članom 10.** Zakona izmijenjen je član 17., kojim se preciznije definira sadržaj smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, na temelju kojih se zasniva izrada DOB-a.

**Članom 11.** Zakona izmijenjen je član 18., kojim se definiraju gornje granice rashoda po programima budžetskih korisnika u okviru DOB-a.

**Članom 12.** Zakona izmijenjen je član 19., kojim se uvrštava programska struktura u instrukcije broj 2 koje Ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima u cilju izrade finansijskog zahtjeva.

**Članom 13.** Zakona izmijenjen je član 20., kojim se propisuje da finansijski zahtjev sadrži prikaz rashoda i izdataka po programima, odnosno rashode i izdatke razvrstane po budžetskim klasifikacijama, uključujući i programsku klasifikaciju. Također, propisuje se i prikazivanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja u okviru finansijskog zahtjeva.

**Članom 14.** Zakona u članu 21. u stavu 1. riječ „plana“ zamjenjuje se riječju „zahtjeva“.

**Članom 15.** Zakona u članu 23. u stavu 2. zamijenjene riječi: „finansijskog plana“ s riječima: „finansijskog zahtjeva“.



**Članom 16.** Zakona u članu 24. stav 1. se mijenja, na način da Ministar finansija pravilnikom propisuje vrste vlastitih javnih prihoda, način, rokove i uvjete raspodjele, kao i kriterije za utvrđivanje vlastitih javnih prihoda, te se dodaje novi stav 4., kojim se propisuje način uvrštavanja višegodišnjih kapitalnih ulaganja u godišnji budžet.

**Članom 17.** Zakona u članu 25. u stavu 2. mijenja se datum dostavljanja Nacrta budžeta Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, sukladno izmjenama u članu 8. Zakona.

**Članom 18.** Zakona mijenja se naslov odjeljka 4.

**Članom 19.** Zakona izmijenjen je član 26., kojim se definira sadržaj budžetske dokumentacije, te propisuje da obrazloženje budžeta, između ostalog, sadrži ključne informacije i indikatore učinaka za svaki program.

**Članom 20.** Zakona u članu 27. u stavu 3. riječi: „stav 3.“ zamjenjuju se riječima: „stav 2.“.

**Članom 21.** Zakona u članu 29. dodaje se novi stav 4., kojim se propisuje veza programa javnih investicija s DOB-om i budžetom Federacije Bosne i Hercegovine.

**Članom 22.** Zakona u članu 30. u stavu 1. izmijenjeni su određeni rokovi u kalendaru Programa javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine kako bi se omogućila predviđena direktna veza s DOB-om i budžetom.

**Članom 23.** Zakona u članu 35. dodan novi stav 6., koji regulira implementaciju višegodišnjih kapitalnih ulaganja u periodu privremenog finansiranja.

**Članom 24.** Zakona iza člana 46. dodaje se novi član 46a., kojim se definira državna pomoć, odnosno dodjela sredstava iz budžeta u obliku subvencija (grantova) i drugih vrsta javnih rashoda, kao i umanjeno ostvarenje prihoda budžeta u obliku otpisa ili preuzimanja dugovanja, dodjeljivanja zajmova, kredita s preferencijalnim kamatnim stopama i druge vrste pomoći kojima se gospodarski subjekt dovodi u povoljniji položaj u pogledu tržišne konkurencije u odnosu na ostale subjekte na tržištu.

**Članom 25.** Zakona u članu 49. mijenja se stav 2. radi uvođenja kategorije kreditnih sredstava, te usuglašavanja izvršavanja visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava (pomoći, donacije, kreditna sredstava) koja su doznačena na JRT.

**Članom 26.** Zakona u članu 58. mijenja se stav 3., kojim se propisuje mogućnost procedure prijenosa neutrošenih sredstava za odobrena višegodišnja kapitalna ulaganja, te dodaju stavovi 4. i 5. kojim se propisuje rok za donošenje Odluke o prijenosu neutrošenih sredstava za višegodišnja kapitalna ulaganja zbirno, kao i njihovo usmjeravanje u narednoj fiskalnoj godini.

**Članom 27.** Zakona u članu 86. stav 1. mijenja se radi usaglašavanja sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH“, broj 75/16) i briše se stav 2.

**Članom 28.** Zakona u članu 97. dodana je nova tačka 8. koja propisuje da se programska klasifikacija koristi i u fazi finansijskog izvještavanja, kao i obavezu izvještavanja o učinku.

**Članom 29.** Zakona u članu 102. u tački 2. iza riječi: „finansijskog plana“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno finansijskog zahtjeva“, u tački 4. mijenja se datum dostavljanja budžetskih zahtjeva sukladno izmjenama u članu 8. Zakona, u tački 8. riječ „međunarodnim“ briše se, te iza tačke 11. dodaju se nove tačke 12., 13. i 14. kojim se tretira nedostavljanje izvještaja o

namjenskom utrošku sredstava u roku, nenamjensko raspolaganje sredstvima i neizvršenje povrata sredstava u budžet kada je utvrđena obaveza povrata.

**Članom 30.** Zakona dodani su novi čl. 106a. i 106b., kojima se određuje implementacija programskog budžetiranja na nivou Federacije i kantona, s obzirom da se ista neće primjenjivati na nivou gradova i općina kao i odredba koja se odnosi na višegodišnja kapitalna ulaganja na nivou Federacije i kantona, s obzirom da se ista neće primjenjivati na nivou gradova i općina.

**Članom 31.** Zakona definirano stupanje na snagu Zakona.

## **V. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

Uzimajući u obzir predmet i sadržaj izmjena i dopuna ovoga Zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

## **VI. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovoga Zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine**  
**(„Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16,**  
**5/18, 11/19 i 99/19)**  
**-Tekst odredbi koje se mijenjaju/dopunjuju-**

**Član 2.**

Termini koji se koriste u ovome zakonu imaju sljedeća značenja:

1. apropijacija predstavlja zakonsko ovlaštenje sadržano u budžetu koje daje zakonodavno tijelo budžetskim korisnicima za preuzimanje obaveza za nabavku roba, usluga, radova ili objekata koji će se koristiti u svrhe utvrđene u budžetu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene u toku fiskalne godine;
2. aktivnost je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja a kojim su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
3. akti planiranja su projekti, planovi, programi, strategije i sl.;
4. brutoprincip podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
5. budžet je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina za period od jedne fiskalne godine;
6. budžetski izdaci su izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
7. budžetski i vanbudžetski nadzor je sistem kontrole materijalno-finansijskog poslovanja budžetskih korisnika, pravnih i fizičkih lica kojima se sredstva osiguravaju u budžetu i finansijskom planu;
8. budžetska inspekcija je kontrola primjene zakona u oblasti finansijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika budžetskih sredstava;
9. budžetski kalendar je postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova vanbudžetskih fondova;
10. budžetski korisnici su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u budžet uvršteni kao budžetski korisnici;
11. budžetsko odobravanje sredstava je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se budžetskom korisniku utvrđuje mjesečno;
12. budžetski prihodi su porezni i neporezni prihodi, primljeni transferi i donacije, te ostali prihodi;
13. budžetski primici su priljevi novca od finansijske i nefinansijske imovine i zaduživanja;
14. budžetski rashodi su propisani zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Budžetski rashodi obuhvataju troškove plaća i naknada zaposlenih, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;

15. budžetsko računovodstvo je računovodstveni sistem kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova;
16. donacija je namjenski prihod koji budžet i budžetski korisnici ostvare od fizičkih i pravnih lica, neprofitnih organizacija, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
17. dug Federacije, kantona, grada i općine je unutrašnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuvjetnu obavezu Federacije, kantona, grada i općine;
18. finansijski plan je akt budžetskog korisnika, vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu u skladu sa ovim zakonom;
19. finansijsko izvještavanje je skup informacija o finansijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tokovima budžeta, te budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika;
20. fiskalna godina je period od 1. januara do 31. decembra;
21. funkcionalna klasifikacija je skup poslova, funkcija i programa Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
22. Glavna knjiga Trezora je sistemska evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora vlasništva;
23. interna kontrola obuhvata organizaciju, politike i procedure koje se koriste da bi se osiguralo da vladini programi postižu namjeravane rezultate; da su resursi korišteni u ovim programima u skladu sa postavljenim ciljevima određene organizacije; da su programi zaštićeni od gubitaka, prevare i lošeg upravljanja i da su na raspolaganju pouzdane i pravovremene informacije koje se koriste pri izvještavanju, podršci i donošenju odluka;
24. interna revizija je nezavisno tijelo koje osigurava objektivne analize radi poboljšanja poslovanja određenog organa;
25. javni prihodi predstavljaju sva novčana sredstva naplaćena na osnovu prihoda, naknada, te prihoda od pružanja javnih usluga i djelatnosti, primitaka od emitiranih vrijednosnih papira, kredita, transfera i donacija koji se moraju deponovati na Jedinostveni račun Trezora;
26. javne finansije su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
27. javne investicije predstavljaju dio sredstava budžeta planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinansijske imovine putem sticanja infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
28. Jedinostveni račun Trezora je sistem bankovnih računa budžeta putem kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sistemu Glavne knjige Trezora;
29. kapitalni budžet je pregled izdataka za finansiranje kapitalnih investicija iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora;
30. konsolidacija je iskazivanje finansijskih podataka više međusobno povezanih budžeta i/ili budžetskih korisnika, te vanbudžetskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
31. modifikovan računovodstveni osnov nastanka događaja je računovodstveni osnov prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u periodu u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze;
32. netonabavka nefinansijske imovine je razlika između primitaka od prodaje nefinansijske imovine i izdataka za nabavku nefinansijske imovine;
33. netofinansiranje je razlika između primitaka od finansijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavku finansijske imovine i otplatu duga;
34. operativni plan je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji na prijedlog budžetskog korisnika odobrava ministar finansija, gradonačelnik, odnosno načelnik općine i rukovodilac vanbudžetskog fonda;
35. pomoći Evropske unije su sredstva koja budžet prima putem pristupnih programa i fondova Evropske unije;
36. prihodi za posebne namjene su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;

37. program je skup nezavisnih usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja;
38. projekt je sastavni dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
39. projekcija budžeta je procjena prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta za višegodišnje planiranje;
40. račun finansiranja je dio budžeta koji prikazuje način finansiranja budžetskog deficita, te korištenje budžetskog suficita;
41. registar budžetskih korisnika je popis budžetskih korisnika Federalnog, kantonalnog, općinskog i gradskog budžeta;
42. strateški plan je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sistem praćenja postizanja rezultata;
43. subvencije su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
44. tekući bilans je razlika između budžetskih prihoda i budžetskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;
45. transferi za posebne namjene su transferi dati drugim nivoima vlasti ili vanbudžetskim fondovima u okviru programa koji potiču iz budžeta vlade ili fonda koji daje transfer i čije korištenje je definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
46. ukupan suficit/deficit je razlika između tekućeg suficita/deficita i netonabavke nefinansijske imovine;
47. ukupan finansijski rezultat je zbir između ukupnog suficita/deficita i netofinansiranja;
48. vanbudžetski fond je pravno lice osnovano na osnovu zakona, koje se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog zakona, smatraju se zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni prema zakonu;
49. vanbudžetski korisnici, u smislu ovog zakona, privredna su društva, organizacije i ustanove koje pružaju javne usluge i vrše javni servis, a osnovane su posebnim propisima, te druga pravna lica u kojima Federacija, kantoni, gradovi i općine imaju odlučujući uticaj na upravljanje na osnovu strukture kapitala;
50. vlastiti prihodi su prihodi koje korisnici budžeta ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova korisnika budžeta na tržištu;
51. zaduživanje je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira.

### **III. SADRŽAJ BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA**

#### **Član 10.**

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.

Opći dio budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja.

Poseban dio budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja.

#### **Član 12.**

Finansijski plan vanbudžetskih fondova sastoji se od općeg dijela kojeg čine račun prihoda i rashoda i račun finansiranja i posebnog dijela u kojem su iskazani prihodi i primici, te rashodi i izdaci raspoređeni u programe, a sastoje se od aktivnosti i projekata.

Federalni ministar finansija (u daljnjem tekstu: ministar finansija) propisuje sadržaj finansijskog plana iz stava 1. ovog člana.

#### **Član 13.**

Finansijski plan budžetskih i vanbudžetskih korisnika sadrži programe utvrđene aktima planiranja.

U programima se iskazuju planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po:

- vrstama prihoda i primitaka,
- pojedinim aktivnostima i projektima,
- godinama u kojima će teretiti budžet.

Programi sadrže:

- naziv programa,
- opis programa (općih i posebnih ciljeva),
- zakonski osnov za uvođenje programa,
- potrebna sredstva za provođenje programa,
- potreban broj zaposlenika za provođenje programa,
- procjenu rezultata,
- procjenu nepredviđenih rashoda i rizika.

#### **Član 14.**

Prihodi, primici, rashodi i izdaci budžeta i finansijskog plana iskazuju se prema budžetskim klasifikacijama. Budžetske klasifikacije su:

- organizacijska,
- ekonomska,
- funkcionalna,
- programska i
- fondovska/izvori finansiranja.

### **IV. IZRADA BUDŽETA I FINANSIJSKOG PLANA**

#### **Član 15.**

Budžet se priprema i usvaja prema budžetskom kalendaru:

- do 15. februara - Ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima budžetske instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade dokumenta okvirnog budžeta (u daljnjem tekstu: DOB);
- do 15. aprila - budžetski korisnici na osnovu instrukcija dostavljaju Ministarstvu finansija prijedloge prioriteta za izradu DOB-a;
- do 15. juna - Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada);
- do 30. juna - Vlada usvaja DOB;
- do 15. jula - Ministarstvo finansija objavljuje DOB na web stranici Ministarstva finansija;
- do 15. jula - Ministarstvo finansija dostavlja budžetskim korisnicima budžetsku instrukciju broj 2 - početna budžetska ograničenja i smjernice za izradu zahtjeva budžetskih korisnika;
- do 15. augusta - budžetski korisnici dostavljaju Ministarstvu finansija budžetske zahtjeve;
- do 15. septembra - konsultacije Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa zahtjevima budžetskih korisnika i prioriteta budžetske potrošnje;
- do 15. oktobra - Ministarstvo finansija dostavlja Vladi nacrt budžeta za narednu fiskalnu godinu;
- do 1. novembra - Vlada utvrđuje nacrt budžeta;
- do 5. novembra - premijer dostavlja nacrt budžeta i prateću dokumentaciju Parlamentu;
- do 31. decembra - Parlament donosi budžet.

#### **Član 16.**

DOB je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine i na njemu se zasniva priprema i izrada budžeta.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem instrukcije broj 1 o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za

pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika, te dinamiku i rokove pripreme DOB-a.

Izrada DOB-a zasniva se na procjeni privrednog razvoja, razvoja socijalnog sektora, makroekonomskih indikatora i prognozi prihoda i rashoda, što je utvrđeno u dokumentu Ekonomske politike Federacije (u daljnjem tekstu: ekonomska politika).

Trogodišnje planiranje budžeta obaveza je za sve korisnike budžetskih sredstava i vanbudžetskih fondova.

Uz DOB se kao aneks dokumentu prilažu i trogodišnji finansijski planovi javnih preduzeća kod kojih je učešće javnih prihoda u ukupnim приходima više od 50% kao i preduzeća za koja je Ministarstvo finansija izdalo garancije za zaduživanje.

### **Član 17.**

Nosilac izrade ekonomske politike za naredne tri godine je nadležni organ Federacije, u skladu sa zakonskim propisom. Vlada utvrđuje ekonomsku politiku najkasnije do 15. marta tekuće godine.

Vlada na prijedlog Ministarstva finansija donosi smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period.

Smjernice sadrže:

1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Federacije;
2. osnovne makroekonomske pokazatelje Federacije;
3. osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Federacije,
4. pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za budžetsku i za sljedeće dvije godine;
5. procjenu prihoda budžeta i
6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.

Prijedlog smjernica iz stava 2. ovog člana Ministarstvo finansija dužno je dostaviti Vladi do 15. maja tekuće godine. Vlada donosi smjernice do 31. maja tekuće godine i objavljuje ih na web stranici Ministarstva finansija.

### **Član 18.**

Na osnovu prijedloga prioriteta budžetskih korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi do 15. juna.

Vlada razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine, zajedno sa srednjoročnim okvirom rashoda za tri godine nakon čega se DOB dostavlja Parlamentu kao informacija i objavljuje na web stranici Ministarstva finansija.

### **Član 19.**

Na osnovu smjernica iz člana 17. ovog zakona Ministarstvo finansija budžetskim korisnicima dostavlja instrukcije broj 2 o načinu i elementima izrade prijedloga budžeta za narednu godinu i rokovima najkasnije do 15. jula tekuće godine.

Instrukcije broj 2 iz stava 1. ovog člana sadrže:

1. osnovne ekonomske pokazatelje iz člana 17. stav 3. ovog zakona,
2. način izrade budžeta,
3. rokove za izradu budžeta i
4. gornju granicu rashoda za trogodišnji period izvedenu iz DOB-a za svakog budžetskog korisnika.

### **Član 20.**

Na osnovu instrukcija broj 2 za izradu prijedloga budžeta budžetski korisnici izrađuju prijedlog finansijskog plana na nivou analitičkog konta.

Budžetski korisnici dužni su svoj finansijski plan dostaviti Ministarstvu finansija do 15. augusta tekuće godine.

Prijedlog finansijskog plana sadrži:

1. namjenske i vlastite prihode i primitke budžetskih korisnika,
2. rashode i izdatke predviđene za trogodišnji period (budžetska i naredne dvije godine) razvrstane po budžetskim klasifikacijama na nivou analitičkog konta,
3. planirani broj radnih mjesta i strukturu zaposlenih (za budžetsku i naredne dvije godine) za koje se traže budžetska sredstva u skladu sa smjernicama, zakonima i podzakonskim aktima,
4. plan nabavke stalnih sredstava koji mora biti usklađen sa finansijskim planom budžetskog korisnika,
5. obrazloženje finansijskog plana,
6. plan izdataka za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja utvrđenih DOB-om, posebnim zakonima ili drugim propisima,
7. zakonske propise koji omogućavaju njegovu provedbu i 8. izjavu o fiskalnoj odgovornosti iz člana 44. Zakona.

### **Član 21.**

Obrazloženje prijedloga finansijskog plana iz člana 20. stav 3. tačka 5. ovog zakona sadrži:

1. kratak opis djelokruga rada budžetskog korisnika,
2. opis i obrazložene programe,
3. zakonske i druge osnove na kojima se zasnivaju programi,
4. usklađene programe sa ciljevima, strategijom i drugim dokumentima dugoročnog razvoja,
5. ciljeve i pokazatelje na kojima se zasnivaju rezultati i procjene potrebnih sredstava za provođenje programa,
6. izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa zasnovanim na pokazateljima uspješnosti iz nadležnosti budžetskog korisnika u prethodnoj godini i
7. ostala obrazloženja i dokumentaciju.

### **Član 23.**

Budžetski korisnik izrađuje prijedlog plana izdataka za kapitalne investicije sa obrazloženjem koji predlaže nadležnom ministarstvu, odnosno organu nadležnom za budžetskog korisnika.

Prijedlog plana izdataka za kapitalne investicije iz stava 1. ovog člana mora biti usklađen sa prijedlogom finansijskog plana budžetskog korisnika.

Nadležno ministarstvo, odnosno organ nadležan za budžetskog korisnika izrađuje zajednički prijedlog plana razvojnog programa koji mora biti usklađen sa prijedlogom budžeta. Pojedinačni program ili program korisnika mora biti usklađen sa dokumentima srednjoročnog plana razvoja i sa budžetskim smjernicama.

Budžetski korisnici dužni su dostaviti i obrazloženja o svim prekinutim višegodišnjim razvojnim programima.

### **Član 24.**

Vlada uredbom utvrđuje vlastite prihode, način i rokove raspodjele.

Uz procjene prihoda i zahtjeve za odobrenje rashoda budžetski korisnici podnose odgovarajuće analize ili obrazloženja.

Kod kapitalnih projekata u prvoj godini zahtjev mora sadržavati ukupan iznos izdataka projekta, fazni plan upravljanja projektom i procjenu troškova za svaku narednu godinu.

### **Član 25.**



Ministarstvo finansija razmatra procjene prihoda i zahtjeve za odobrenje rashoda budžetskih korisnika i nakon konsultovanja i pregovaranja sa budžetskim korisnicima predlaže visinu sredstava za svakog budžetskog korisnika.

Ministarstvo finansija dostavlja Vladi nacrt budžeta za sljedeću fiskalnu godinu do 15. oktobra tekuće godine.

Ako u toku razmatranja nacrta predloženog budžeta dođe do neslaganja između ministra finansija i ministara odgovornih za pojedine budžetske korisnike ili drugih rukovodilaca organa uprave, ministar finansija obavezan je izraditi izvještaj za Vladu koja o tome donosi konačnu odluku.

#### **4. Sadržaj budžeta**

##### **Član 26.**

Nacrt budžeta obavezno sadrži:

1. detaljan prikaz svih javnih prihoda i primitaka budžeta utvrđenih u čl. 10. i 11. ovog zakona,
2. rashode i izdatke svakog budžetskog korisnika iskazane po kategorijama, potkategorijama, glavnim grupama, projektima i izvorima finansiranja i
3. prijedlog rasporeda budžetskog suficita, odnosno izvore za finansiranje budžetskog deficita.

Nacrt budžeta obavezno sadrži godišnji pregled predviđenih izdataka po stavkama za investicione programe koji traju duže od jedne fiskalne godine.

Nacrtom budžeta utvrdit će se maksimalan iznos kratkoročnog zaduženja koje će Ministarstvu finansija omogućiti pokrivanje rashoda i efikasno upravljanje gotovinom.

U nacrtu budžeta utvrđuje se visina tekuće rezerve koja ne smije prelaziti 3% budžetskih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Uz nacrt budžeta prilaže se obrazloženje koje sadrži:

1. makroekonomske pokazatelje i analizu njihovih efekata iz DOB-a,
2. podatke o svim prihodima i rashodima prethodne fiskalne godine i izvještaj o izvršenju budžeta u prvom polugodištu tekuće fiskalne godine za svakog budžetskog korisnika,
3. podatke o tekućim i dugoročnim obavezama iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije (otplata glavnice, plaćanje kamata i ostalih obaveza iz osnova duga) sa analizom održivosti duga,
4. podatke o kapitalnim izdacima i
5. podatke o garancijama.

##### **Član 27.**

Vanbudžetski fond mora pripremiti prijedlog finansijskog plana na osnovu instrukcija iz člana 19. ovog zakona i dostaviti nadležnom ministarstvu.

Finansijski plan vanbudžetskog fonda sa odlukom o izvršavanju finansijskog plana donosi nadležni organ utvrđen zakonom, odnosno aktom tog fonda na način predviđen tim propisima i pod uvjetima određenim ovim zakonom.

Kod izrade finansijskog plana vanbudžetskog fonda primjenjuju se ekonomski parametri i smjernice iz člana 17. stav 3. ovog zakona.

Prijedlog finansijskog plana vanbudžetskog fonda mora sadržavati prihode i primitke iskazane po vrstama i podatke iz člana 20. stav 3. ovog zakona.

Prijedlog finansijskog plana vanbudžetskog fonda sa odlukom o izvršavanju finansijskog plana dostavlja nadležno ministarstvo Vladi do 15. oktobra tekuće godine sa mišljenjem Ministarstva finansija ovlaštenog da predloži njegove izmjene i dopune.

Nakon razmatranja Vlada dostavlja Parlamentu finansijski plan vanbudžetskog fonda najkasnije do 5. novembra tekuće godine.

Parlament daje saglasnost na finansijski plan vanbudžetskog fonda do 31. decembra tekuće godine.

## **Član 29.**

Radi upravljanja i koordinacije sredstvima razvoja u Federaciji Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija, donosi Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Program javnih investicija FBiH).

Program javnih investicija FBiH je trogodišnji dokument koji obuhvata:

1. projekte i programe u toku za čiju su realizaciju osigurani izvori finansiranja,
2. prioritetne projekte i programe za koje je u momentu izrade Programa javnih investicija FBiH izvjesno da će biti osigurana sredstva za njihovo finansiranje i
3. prioritetne projekte i programe za koje nisu osigurani izvori finansiranja u momentu izrade Programa javnih investicija FBiH.

Program javnih investicija FBiH sadrži pregled projekata i programa iz stava 2. ovog člana sa podacima za fiskalnu i naredne dvije godine.

Vlada propisuje način i kriterije za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija.

Kantoni donose svoj program javnih investicija u koji su uključeni i projekti općina i gradova.

Odredbe st. 2. i 3. ovog člana shodno se primjenjuju na izradu kantonalnog programa javnih investicija.

## **Član 30.**

Program javnih investicija FBiH se priprema i donosi prema sljedećem kalendaru:

- do 15. februara - Ministarstvo finansija dostavlja nadležnim ministarstvima informaciju o projektu sa zahtjevom za popunjavanje obrazaca za izradu Programa javnih investicija FBiH (u daljnjem tekstu: IP obrazac);
- do 15. aprila - nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija popunjene IP obrasce;
- do 15. juna - Ministarstvo finansija priprema Nacrt programa javnih investicija FBiH i dostavlja ga Vladi;
- do 30. juna - Vlada usvaja Nacrt programa javnih investicija FBiH;
- do 15. septembra - obavljaju se konsultacije između Ministarstva finansija i budžetskih korisnika u vezi sa izradom Prijedloga programa javnih investicija FBiH;
- do 25. septembra - nadležna ministarstva dostavljaju Ministarstvu finansija revidirane IP obrasce;
- do 20. oktobra - Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Prijedlog programa javnih investicija FBiH;
- do 15. novembra - Vlada donosi Program javnih investicija FBiH.

Sadržaj IP obrasca, koji je identičan za Federaciju, kantone, gradove i općine, propisuje Ministarstvo finansija.

Kantoni dostavljaju Ministarstvu finansija nacrt svog programa javnih investicija do 1. juna, a program javnih investicija nakon što ga donese vlada kantona do 5. oktobra.

Uz program javnih investicija FBiH Ministarstvo finansija Vladi dostavlja i kantonalne programe javnih investicija.

Nakon donošenja Programa javnih investicija FBiH Ministarstvo finansija taj program, zajedno sa kantonalnim programima javnih investicija, dostavlja Ministarstvu finansija i trezora radi izrade programa javnih investicija Bosne i Hercegovine.

## **Član 35.**

Ukoliko Parlament ne donese budžet prije početka fiskalne godine privremeno se, na osnovu odluke o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta.

Odluku o privremenom finansiranju donosi Parlament.

Privremeno finansiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca fiskalne godine.

Privremeno finansiranje, u smislu stava 1. ovog člana obavlja se srazmjerno sredstvima utrošenim u istom periodu a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

U periodu privremenog finansiranja finansiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan, 31. decembar prethodne godine.

Budžetski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese budžet.

Izuzetno od stava 4. ovog člana, mogu se izvršavati rashodi i izdaci iz osnova unutrašnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obaveza, kao i rashodi i izdaci koji se finansiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene prema odlukama Vlade na prijedlog budžetskog korisnika.

Nakon isteka privremenog finansiranja u tom periodu ostvareni prihodi i primici, te izvršeni rashodi i izdaci uključuju se u budžet tekuće godine.

Budžet se mora donijeti najkasnije do 31. marta tekuće godine.

Ukoliko se budžet ne donese do 31. marta, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu osim otplate duga sve dok se budžet ne donese.

#### **Član 46.**

Budžetski korisnici odgovorni su za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.

Budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda.

Za nenaplativa potraživanja Vlada na obrazloženi prijedlog budžetskog korisnika može donijeti odluku o otpisu potraživanja.

Budžetski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Način izvršenja budžetskih sredstava namijenjenih za funkcioniranje Parlamenta i drugih zakonodavnih tijela nadležnih za donošenje budžeta bliže će se urediti Zakonom o izvršavanju budžeta za odgovarajući nivo vlasti u Federaciji.

Budžet se izvršava na osnovu Zakona o izvršavanju budžeta za nivo Federacije i kantona, na osnovu odluke o izvršavanju budžeta za nivo grada i općine, odnosno na osnovu odluke o izvršavanju finansijskog plana vanbudžetskog fonda.

#### **Član 49.**

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.

Uplaćene i/ili prenesene a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene, kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava prema odlukama Vlade a na prijedlog budžetskog korisnika.

#### **Član 58.**

Odobrene aproprijacije za fiskalnu godinu mogu se koristiti do 31. januara naredne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.

Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u DOB-u.

## **Član 86.**

Budžetski korisnici obavezni su urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

Ministarstvo finansija donosi instrukcije za uspostavu i održavanje sistema interne kontrole, a budžetski korisnici obavezni su donijeti pravilnik o internim kontrolama.

Sistem interne kontrole osigurava uspostavu organizacije, politika i procedura koje se koriste za postizanje namjeravanih rezultata u vladinim programima.

## **Član 97.**

Izvještaj iz člana 96. ovog zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, a sadrži:

1. prihode i primitke, rashode i izdatke za fiskalnu godinu odobrene od Parlamenta ili naknadno izmijenjene,
2. ostvarene prihode i primitke, rashode i izdatke u toku godine koji su prikazani tako da se može jasno vidjeti razlika između odobrenog budžeta i njegovog ostvarenja,
3. početno i završno stanje JRT,
4. početno i završno stanje imovine, obaveza i izvora vlasništva,
5. objašnjenje većih odstupanja,
6. podatke o svim promjenama na osnovu zaduživanja i upravljanja dugom i o garancijama datim u toku fiskalne godine i
7. podatke o korištenju budžetske rezerve.

## **Član 102.**

Novčanom kaznom u iznosu od 3.000 KM do 20.000 KM bit će kažnjeno za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice ako:

1. ne uspostavi i ne vodi registar budžetskih korisnika, član 3. ovog zakona,
2. izradi prijedlog finansijskog plana suprotno odredbama ovog zakona, čl. 12., 13., 14., 19., 20., 21., 22. i 27.,
3. do 15. aprila tekuće godine Ministarstvu finansija ne dostavi prijedlog prioriteta za izradu DOB-a za narednu godinu, član 15. ovog zakona,
4. do 15. augusta tekuće godine Ministarstvu finansija ne dostavi sve budžetske zahtjeve za narednu godinu, čl. 15. i 20. ovog zakona,
5. ne popuni izjavu o fiskalnoj odgovornosti i ne dostavi je nadležnom ministarstvu, član 44. ovog zakona,
6. izvrši isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnicima prava u visini iznad iznosa planiranih sredstava u budžetu za te namjene, član 54. ovog zakona,
7. ne primjenjuje sistem budžetskog računovodstva na način propisan ovim zakonom, čl. od 73. do 76. ovog zakona,
8. ne osigura postojanje sistema interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, član 86. ovog zakona,
9. ne podnosi periodične finansijske izvještaje, član 90. ovog zakona,
10. ne podnese konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 92. ovog zakona,
11. ne podnese konsolidovani godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 95. ovog zakona.

## **Član 106.**

Danom početka primjene ovog zakona prestaje važiti Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10, 45/10 i 25/12).