

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U ORGANIMA
DRŽAVNE SLUŽBE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2021. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to po skraćenom postupku, s obzirom da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu, te da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/05), u članu 70. stav (1) tačka 4) mijenja se i glasi:

„4) kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. Predmetne činjenice utvrđuju se na osnovu službenih evidencija koje se vode kod organa nadležnih za poslove penzijsko-invalidskog osiguranja,“

U tački 9), riječi „šest mjeseci“ zamjenjuju se riječima „tri mjeseca“.

Član 2.

U članu 71. stav (4), tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim u slučajevima iz člana 70. stav (1) tačke 4), 9) i 10).“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
NAMJEŠTENICIMA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlog za donošenje predmetnog zakona sadržan je u činjenici da se na predloženi način njegove odredbe usklađuju sa odredbama općeg radnog zakonodavstva odnosno sa odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/18) i odredbama Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 89/18). Odredbama predmetnih zakona koji su doneseni posljednjih godina došlo je do izmjena kategorizacije uslova za sticanje prava na starosnu penziju, a koji bitno utiču na čin prestanka radnog odnosa zaposlenika. S tim u vezi, predmetni zakoni kao jedan od ključnih uslova za sticanje prava na starosnu penziju, pa samim time i prestanak radnog odnosa, utvrđuju institut staža osiguranja koji predstavlja vremenski period za koji su uplaćeni porezi i doprinosi povodom radnog odnosa, umjesto dosadašnjeg instituta penzijskog staža koji ne obuhvata i ovaj važan segment odnosno segment uplata obaveznih poreza i doprinosa povodom radnog odnosa zaposlenika. Istovremeno, u odredbama Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine kao jedan od razloga prestanka radnog odnosa utvrđeno je navršenje određenih godina penzijskog staža, koji nije identičan gore pomenutom pravnom institutu. U tom smislu, u praksi se događaju slučajevi da se navrši penzijski staž, a da se istovremeno ne navrši i staž osiguranja kao uslov sticanja prava na penziju namještenika. U tom smislu, takvom zaposleniku prestaje radni odnos, ali ne ispunjava uslove za uživanje prava na penziju. S tim u vezi, a u cilju prevazilaženja ovakvog stanja, i predložene su predmetne zakonske odredbe.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbama iz člana 1. mijenjaju se odredbe iz člana 70. predmetnog zakona upravo na način da se iste usklađuju sa odredbama iz člana 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i člana 94. Zakona o radu. Osim toga, mijenja se i odredba ovog člana i usklađuje sa odredbama Zakona o radu, a koja utvrđuje jedan od razloga prestanka radnog odnosa namještenika. Naime, u dosadašnjim odredbama Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđeno je da namješteniku prestaje radni odnos sa danom stupanja na izdržavanje kazne zatvora ukoliko je osuđen na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci. Prema odredbama Zakona o radu, svakom radniku koji bude osuđen na kaznu zatvora u trajanju dužem od tri mjeseca i koji bude upućen na

izdržavanje te kazne, prestaje radni odnos. S tim u vezi, ovom odredbom se usklađuje dužina trajanja zatvorske kazne i za namještenike, kao jednom od osnova prestanka radnog odnosa.

Odredbama iz člana 2. ovog zakona nastupanje slučajeva sticanja prava na starosnu penziju kao jednog od načina prestanka radnog odnosa, izvršavanje izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa i izvršavanje izrečene zatvorske kazne u krivičnom postupku, izdvajaju se iz općeg režima slučajeva kod kojih žalba na rješenje o prestanku radnog odnosa usljed utvrđivanja takvih činjenica ima odložno dejstvo na osporeno rješenje do donošenja konačnog rješenja po žalbi, pa se rješenja u takvim slučajevima izvršavaju odmah, ne dovodeći u pitanje mogućnost njihovog preispitivanja kod nadležnog organa.

Odredbama iz člana 3. ovog zakona uređuje se vrijeme njegovog stupanja na snagu.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE
ZAKONA O NAMJEŠTENICIMA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
(„Službene novine Federacije BiH“, broj 49/05)
KOJE SE MIJENJAJU

Član 70.

Namješteniku prestaje radni odnos u organu državne službe u sljedećim slučajevima i to:

- 1) pisanim sporazumom između namještenika i rukovodioca organa državne službe - na dan utvrđen sporazumom;
- 2) dobrovoljnim pisanim otkazom od namještenika - na dan utvrđen u otkazu, s tim da taj dan ne može biti predviđen u roku kraćem od sedam dana od dana podnošenja otkaza ukoliko se drugačije ne dogovori sa rukovodiocem organa državne službe;
- 3) kod radnog odnosa na određeno vrijeme - istekom posljednjeg dana roka koji je utvrđen za rad na određeno vrijeme, ako se namještenik i rukovodilac organa državne službe ne sporazume o ranijem prestanku radnog odnosa;
- 4) ispunjavanjem zakonskih godina života, odnosno sa navršenih 40 godina penzijskog staža;
- 5) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine - na dan pravomoćnosti rješenja o gubitku tog državljanstva;
- 6) sticanjem državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima - na dan pravomoćnosti akta o sticanju tog državljanstva;
- 7) ocjenom nezadovoljava za probni rad - na dan konačnog rješenja o prestanku radnog odnosa po tom osnovu;
- 8) dvije uzastopne negativne ocjene rada - na dan konačnog rješenja o prestanku radnog odnosa po tom osnovu;
- 9) ako je osuđen za krivično djelo i zbog izdržavanja kazne zatvora mora biti odsutan sa rada duže od šest mjeseci - na dan stupanja na izvršenje kazne zatvora;
- 10) na osnovu izrečene disciplinske kazne prestanka radnog odnosa u organu državne službe - na dan kada rješenje o disciplinskoj kazni postane konačno;
- 11) kada nadležni organ penzijsko-invalidskog osiguranja utvrdi da je trajno i potpuno nesposoban za rad - na dan kada akt o trajnoj nesposobnosti postane konačan;
- 12) kada se utvrdi da je prilikom prijema u radni odnos, ili u toku trajanja radnog odnosa u organu državne službe podnio lažne ili falsifikovane javne isprave, ili dao lažne izjave - na dan kada se utvrdi da su te isprave lažne ili falsifikovane, odnosno izjave lažne.

Član 71.

O prestanku radnog odnosa iz bilo kog razloga navedenog u članu 70. ovog Zakona donosi se rješenje.

Rješenje o prestanku radnog odnosa donosi rukovodilac organa državne službe.

Protiv rješenja o prestanku radnog odnosa može se u roku od 15 dana od dana prijema rješenja izjaviti žalba Odboru za žalbe.

Izjavljena žalba odlaže izvršenje rješenja.

Rješenje Odbora za žalbe doneseno po žalbi je konačno.

