

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2021. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to po skraćenom postupku, s obzirom da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu, te da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 04/12 i 9/17-Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-13/16), u članu 51. stav (1) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. Predmetne činjenice utvrđuju se na osnovu službenih evidencija koje se vode kod organa nadležnih za poslove penzijsko-invalidskog osiguranja;“

U tački i), riječi „šest mjeseci“ zamjenjuju se riječima „tri mjeseca“.

Član 2.

U članu 52. stav (2), u drugoj rečenici tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim u slučajevima iz člana 51. stav (1) tačke b), i) i j).“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOJ
SLUŽBI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlog za donošenje predmetnog zakona sadržan je u činjenici da se na predloženi način njegove odredbe usklađuju sa odredbama općeg radnog zakonodavstva odnosno sa odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/18) i odredbama Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 89/18). Odredbama predmetnih zakona koji su doneseni posljednjih godina došlo je do izmjena kategorizacije uslova za sticanje prava na starosnu penziju, a koji bitno utiču na čin prestanka radnog odnosa zaposlenika. S tim u vezi, predmetni zakoni kao jedan od ključnih uslova za sticanje prava na starosnu penziju, pa time i prestanak radnog odnosa, utvrđuju institut staža osiguranja koji predstavlja vremenski period za koji su uplaćeni porezi i doprinosi povodom radnog odnosa, umjesto dosadašnjeg instituta penzijskog staža koji ne obuhvata i ovaj važan segment odnosno segment uplata obaveznih poreza i doprinosa povodom radnog odnosa zaposlenika. Istovremeno, u odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine kao jedan od razloga prestanka radnog odnosa utvrđeno je navršenje određenih godina penzijskog staža, koji nije identičan gore pomenutom pravnom institutu. U tom smislu, u praksi se događaju slučajevi da se navrši penzijski staž, a da se istovremeno ne navrši i staž osiguranja kao uslov sticanja prava na penziju državnih službenika. U tom smislu, takvom zaposleniku prestaje radni odnos, ali ne ispunjava uslove za uživanje prava na penziju. S tim u vezi, a u cilju prevazilaženja ovakvog stanja, predložene su predmetne zakonske odredbe.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbama iz člana 1. mijenjaju se odredbe iz člana 51. predmetnog zakona upravo na način da se iste usklađuju sa odredbama iz člana 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i člana 94. Zakona o radu. Osim toga, mijenja se i odredba ovog člana i usklađuje sa odredbama Zakona o radu, a koja utvrđuje jedan od razloga prestanka radnog odnosa državnog službenika. Naime, u dosadašnjim odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđeno je da državnom službeniku prestaje radni odnos sa danom stupanja na izdržavanje kazne zatvora ukoliko je osuđen na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci. Prema odredbama Zakona o radu, svakom radniku koji bude osuđen na kaznu zatvora u trajanju dužem od tri mjeseca i koji bude upućen na izdržavanje te kazne, prestaje radni odnos. S tim u vezi, ovom odredbom se usklađuje dužina trajanja zatvorske kazne i za državne službenike, kao jednom od osnova prestanka radnog odnosa.

Odredbama iz člana 2. ovog zakona nastupanje slučajeva sticanja prava na starosnu penziju kao jednog od načina prestanka radnog odnosa, izvršavanje izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa i izvršavanje izrečene zatvorske kazne u krivičnom postupku, izdvajaju se iz općeg režima slučajeva kod kojih žalba na rješenje o prestanku radnog odnosa usljed utvrđivanja takvih činjenica ima odložno dejstvo na osporeno rješenje do donošenja konačnog rješenja po žalbi, pa se rješenja u takvim slučajevima izvršavaju odmah, ne dovodeći u pitanje mogućnost njihovog preispitivanja kod nadležnog organa.

Odredbama iz člana 3. ovog zakona uređuje se vrijeme njegovog stupanja na snagu.

IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna novčana sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE
ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
KOJE SE MIJENJAJU

Član 51.

Prestanak radnog odnosa državnog službenika

Državnom službeniku prestaje radni odnos u organu državne službe u sljedećim slučajevima:

- a) dobrovoljnim istupanjem iz državne službe;
- b) ispunjavanjem zakonskih godina života, odnosno navršenjem 40 godina penzijskog staža;
- c) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
- d) sticanjem državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima;
- e) prekobrojnošću;
- f) odbijanjem polaganja zakletve vjernosti i/ili potpisivanja teksta zakletve vjernosti;
- g) nezadovoljavajući probni period;
- h) dvije uzastopno negativne ocjene rada;
- i) ako je osuđen za krivično djelo i zbog izdržavanja kazne zatvora mora biti odsutan sa rada u državnoj službi duže od šest mjeseci;
- j) na osnovu izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi.
- k) predajom dokumenta ili izjava tokom postupka podnošenja prijave za prijem u državnu službu za koje se kasnije pokaže da su lažni.

Član 52.

Postupak za prestanak radnog odnosa

1. Državnog službenika razrješava rukovodilac organa državne službe prema prethodno pribavljenom mišljenju Agencije, sa izuzetkom člana 51. stav 1. tačka h) ovog zakona.
2. Državni službenik iz st. 1., 2. i 3. ovog člana može u roku od 15 dana od prijema odluke o razrješenju podnijeti žalbu Odboru za žalbe. Žalba odlaže izvršenje odluke o razrješenju.