

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O GRADU LUKAVAC**

Sarajevo, novembar 2021. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i obiman predlažemo da se isti u skladu s članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20), razmatra po **skraćenom postupku**.

ZAKON O GRADU LUKAVAC

Član 1. (Predmet Zakona)

U skladu s uvjetima iz člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom uspostavlja se Grad Lukavac, određuje njegov teritorij, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Član 2. (Teritorij)

Teritorij Grada Lukavac čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Lukavac na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3. (Svojstvo)

Grad Lukavac je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4. (Samoupravni organi)

- (1) Samoupravni organi Grada Lukavac su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Lukavac poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu s ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vijećnika Gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5. (Gradsko vijeće)

- (1) Organ odlučivanja Grada Lukavac je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada u skladu sa zakonom.
- (3) Gradsko vijeće Grada Lukavac bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6.
(Gradonačelnik)

- (1) Izvršni organ Grada Lukavac je gradonačelnik.
- (2) Gradonačelnik Grada Lukavac bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/08).

Član 7.
(Statut)

- (1) Grad Lukavac ima Statut.
- (2) Statutom Grada Lukavac propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja s drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.
- (3) Statut Grada Lukavac mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Tuzlanskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.
- (4) Statut Grada Lukavac priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8.
(Pravno sljedništvo)

- (1) Grad Lukavac je pravni sljednik Općine Lukavac i ima zakonom određene nadležnosti grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.
- (2) Vijećnici Općinskog vijeća Lukavac i načelnik Općine Lukavac, izabrani na Općinskim izborima održanim 15. novembra 2020. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju s radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Lukavac.
- (3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju s radom kao organi i službe Grada Lukavac.
- (4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Općina, nastavljaju s radom kao javna preduzeća i ustanove Grada Lukavac.

Član 9.
(Privremena statutarna odluka)

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Lukavac održanim 2020. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Lukavac u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E ZAKONA O GRADU LUKAVAC

I. - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim Ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Lukavac usvojilo Odluku o proglašenju Grada Lukavac broj 01-02-1-1564/18 od 13.06.2018. godine, to su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI. A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKJE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu s federalnim zakonom.

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. sljedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000

stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.“

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Općina Lukavac prema popisu stanovništva iz 2013. godine ima 44.520 stanovnika, te se time ispunjavaju uvjeti iz člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, da se Općina Lukavac proglasi gradom.

II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Općina Lukavac predstavlja urbanu cjelinu koja je infrastrukturno povezana svakodnevnim potrebama stanovništva i prostire se na površini od 352,66 km².

Na području Općine Lukavac živi 44.520 stanovnika. Općina Lukavac je jedna od najznačajnijih tačaka na industrijskoj, rudarskoj i turističkoj karti Bosne i Hercegovine. Područje Lukavca naseljeno je još od prahistorije, što dokazuju pronađeni arheološki nalazi sa lokaliteta Bokavičkog brda u Bokavićima i Gradine u Stuparima. Na lukavačkom području se tokom srednjeg vijeka odvijao intezivan život u sastavu župe Smoluća, a u osmansko doba - nahije Smoluća. Naselje Gornji i Donji Lukvac se u pisanim dokumentima prvi put spominje 1528. godine. Postoje određeni, ali nedovoljno istraženi podaci za pojedine nekropole stećaka, poput one u Gornjoj Brijesnici i u Babicama. Tu je i podatak da je stara drvena džamija u Puračiću izgrađena 1672. godine, a stara pravoslavna crkva u Puračiću 1881. godine. Nastanak i razvoj grada Lukavca uvjetovan je izgradnjom Fabrike sode 1893. godine kada se u relativno kratkom periodu Lukavac od male fabričke kolonije razvio u industrijsko naselje po svim zahtjevima urbane komunalne tehnike, higijene i hortikulture. Općina Lukavac svojim statusom općine sa razvijenom industrijom i sve većim razvojem malih i srednjih preduzeća, usmjerena k evropskom putu ukazuje na promjenu statusa u grad kao jedinicu lokalne samouprave s jačim društvenim i političkim utjecajem. Sticanjem statusa grada, jedinice lokalne samouprave dobivaju na većem značaju u odnosima prema međunarodnim organizacijama i partnerima.

III. - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom člana 2. propisano je da se Grad Lukavac sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Lukavac na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. propisano je da je grad Lukavac jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Lukavac Gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan je njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. propisano je da Grad Lukavac ima Statut, te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. propisano je da je Grad Lukavac pravni sljednik Općine Lukavac.

Odredbama čl. 8. se regulira pravno sljedništvo Grada Lukavac u odnosu na Općinu Lukavac. Ova odredba je neophodna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. propisano je da će općinski vijećnici Općine Lukavac izabrani na Općinskim izborima za Općinu Lukavac održanim 2020. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Lukavac u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV. – USKLAĐENOST S PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

U pogledu obaveze usklađivanja predmetnog zakona s pravnom stečevinom Evropske unije, ističemo da je izvršena analiza primarnih i sekundarnih izvora Evropske unije, te je utvrđeno da ne postoje mjerodavne odredbe s kojima bi se vršilo usklađivanje.

V. - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.