

Sarajevo, 08.07. .2021. godine  
Broj: 235/21

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Dom naroda**

**N/r gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Prilijeno: TZ -07- 2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	1586	/20

**PREDMET:** Mišljenja, primjedbe i sugestije jedinica lokalne samouprave na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavljaju se –

Poštovani,

u prilogu dopisa Vam dostavljamo mišljenja, primjedbe i sugestije jedinica lokalne samouprave na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine koje su dostavljene Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Predmetni Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine usvojio je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 16. redovnoj sjednici održanoj 02.12.2020. godine, a Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 9. sjednici održanoj 18.02.2021. godine.

Primjedbe i sugestije su u utvrđenom roku dostavile sljedeće jedinice lokalne samouprave: Grad Goražde, Općina Bosanska Krupa, Grad Bihać, Grad Tuzla, sve jedinice lokalne samouprave iz Kantona Sarajevo, Općina Neum, Opština Bosansko Grahovo, Općina Gornji Vakuf – Uskoplje, Općina Kiseljak, Općina Pale FBiH, Općina Prozor-Rama, Općina Bugojno, Općina Doboj Istok, Općina Travnik, Općina Velika Kladuša, Grad Čapljina, Općina Stari Grad Sarajevo i Sindikalna organizacija Općine Stari Grad Sarajevo.

S poštovanjem,

Direktor Saveza  
Vesna Travljanin



Musala 5/I 71000 Sarajevo

Tel: +387 (0)33 216 502; +387 (0)33 209 024; +387 (0)33 209 120; +387 (0)33 552 811

Fax: +387 (0)33 552 810; +387 (0)33 216 502 / Email: savez@sogfbih.ba / Web: www.sogfbih.ba



SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Association of municipalities and cities of the  
Federation of Bosnia and Herzegovina

Dostaviti:

- Naslovu
- Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta FBiH, n/r predsjedavajućeg
- Federalno ministarstvo pravde, n/r ministra

Prilog:

- Primjedbe i sugestije jedinica lokalne samouprave na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH (kao u tekstu)



**Općina Stari Grad Sarajevo**

**Municipality of Stari Grad Sarajevo**

**SLUŽBA ZA LOKALNI RAZVOJ  
I POSLOVE MJESNIH ZAJEDNICA**

Broj: 10-04-11-513/21  
Sarajevo, 6. juli, 2021. godine

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 233/21

Datum: 06.07. 2021 god

**SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH**

Ul. Musala br. 5  
71000 Sarajevo  
n/r Vesna Travljanin, direktorica

**Predmet: Primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave FBiH**

Poštovani,

Oba doma Parlamenta FBiH usvojili su Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakon o principima lokalne samouprave FBiH. Izmjene se isključivo odnose na status mjesnih zajednica, njihove nadležnosti i finansiranje. S obzirom na zakonske procedure Parlament FBiH, putem Saveza općina i gradova FBiH, svim jedinicama lokalne samouprave dostavio je prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave na dostavljanje primjedbi i sugestija. U skladu sa navedenim dostavljamo primjedbe i sugestije na Nacrt zakona:

**Član 24**

Iz člana 24. potrebno je izbrisati alineje 4 i 5.

U statutima jedinica lokalne samouprave definisano je donošenje akata mjesnih zajednica u kojima su decidno pojašnjeni način i funkcionisanje mjesnih zajednica.

**Član 26.**

U članu 26 broj „20“ se mijenja brojem „50“, te se broj „1/5“ mijenja riječima „natpolovična većina“

**Član 28**

Član 28 a potrebno je u potpunosti ukinuti. Ovako postavljen član dodatno usložnjava administraciju u jedinici lokalne samouprave.

**Član 30**

U članu 30 iza riječi „potrebnih sredstava“ dodaje se zarez i riječi „shodno odluci općinskog načelnika“.

**Član 31**

U članu 31 alineja dva se u potpunosti briše (jer mjesne zajednice nemaju aktivnosti na osnovu kojih ostvaruju prihode).

Član 31 se mijenja i glasi:



„Neophodna sredstva za rad mjesnih zajednica se osiguravaju:

- Iz budžeta jedinica lokalne samouprave,
- ličnim učešćem građana,
- iz donacija
- iz izvora određenih drugim zakonom ili odlukom općinskog vijeća,

**Član 31 a**

Član 31 a se mijenja na način da umjesto riječi „vijeća“ stoje riječi „općinski načelnici“.

Molimo Vas da o ovim primjedbama i sugestijama obavijestite sva nadležne institucije.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu;
- a/a.



**SINDIKALNA ORGANIZACIJA OPĆINE  
STARI GRAD SARAJEVO**

Broj- 28/21  
Sarajevo, 21.06.2021. godine

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 213/21

Datum: 24.06. 2021. god

**SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH  
Ul. Musala broj 5  
SARAJEVO**

**Predmet:** Primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH, dostavlja se...

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo Primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK SINDIKALNOG ODBORA  
OPĆINE STARI GRAD SARAJEVO**

Almir Mašić, s.r.

Dostaviti:

-Naslovu;

-Načelnik Općine Stari Grad Sarajevo mr. Ibrahim Hadžibajrić

-Samostalni sindikat-Višnja Ljubijankić;

-a/a.

**SINDIKALNA ORGANIZACIJA OPĆINE  
STARI GRAD SARAJEVO**

Broj- 27/21  
Sarajevo, 21.06.2021. godine

**OPĆINSKI NAČELNIK  
mr. Ibrahim Hadžibajrić**

**Predmet:** Primjedbe na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Poštovani,

Poštujući zakonske mogućnosti, a na osnovu javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave FBiH, koji je usvojen u oba doma Parlamenta FBiH, u Općini Stari Grad održan je sastanak sindikalnog odbora na kojem su razmatrane usvojene izmjene i dopune pomenutog zakona. Na sastanku je i razmatran prijedlog menadžmenta svih jedinica lokalne samouprave u KS (Gradska uprava Sarajevo i svih devet općina u KS), u kojem su jednoglasno odbili usvojene izmjene i dopune Zakona o principima lokalne samouprave, a koje se odnose na pravno ustrojstvo, nadležnosti i funkcionisanje mjesnih zajednica.

Sindikalni odbor Općine Stari Grad Sarajevo na sastanku je konstatovao kako predložene izmjene ugrožavaju radno-pravni status uposlenika u mjesnim zajednicama, kao i samo funkcionisanje jedinica lokalnih samouprava u FBiH. Predloženim izmjenama i dopunama prekršeni su mnogi zakoni. Zamjerke se odnose kako na nadležnosti mjesnih zajednica, tako i na uvođenje novih propisa za mjesne zajednice, kao što je Statut mjesnih zajednica, formiranje Kolegija savjeta mjesnih zajednica, na način finansiranja mjesnih zajednica. Ove izmjene povećavaju administraciju i otežavaju njen rad, ali povećavaju i same troškove administracije. Sindikalni odbor je saglasan i s prijedlogom gradonačelnice i načelnika svih devet općina u KS da predložene izmjene i dopune Zakona o principima lokalne samouprave budu odbijene, o čemu je i obavijestio Savez općina i gradova FBiH.

S ciljem zaštite uposlenika ne samo u mjesnim zajednicama, nego i u drugim općinskim organizacionim jedinicama, ali i zaštite interesa jedinica lokalne samouprave molimo Vas da o stavu Sindikalnog odbora Općine Stari Grad obavijestite Vladu FBiH i Parlament FBiH, kao i sve nadležne institucije.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK SINDIKALNOG ODBORA  
OPĆINE STARI GRAD SARAJEVO**



Dostaviti:  
Naslovu;  
Samostalni sindikat-Višnja Ljubijankić;  
a/a.



Savez općina i gradova FBiH

Broj: 170/21

Datum: 04.06. 2021. god

**PREDMET: Primjedbe na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH**

Poštovani,

E-mailom od 27.5.2021. godine zatražili ste primjedbe i sugestije ovog organa na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

U nastavku ćemo, zasnovano na iskustvima ovog organa, dati primjedbe i sugestije na dostavljeni materijal.

Imajući u vidu dosadašnju praksu i problematiku u vezi preispitivanja odluka vijeća odnosno načelnika/ce, smatramo da je neophodno u članu 20b. navesti u kojem se roku najkasnije ima donijeti odluka i naglasiti obavezu postupanja nadležnih organa, pa s tim u vezi predlažemo da se stav 1. formuliše tako da isti glasi:

**„Kada nadležni organ ocijeni da odluka vijeća, odnosno načelnika/ce nije u suprotnosti sa zakonom dužan je o tome bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana, donijeti odluku i o istoj obavijestiti podnosioca zahtjeva za preispitivanje odluke i donosioca odluke koja je predmet ispitivanja“. Iako su pravnici svjesni obligatornosti formulacije „će bez odlaganja donijeti odluku“, činjenice je da će izmijenjena formulacija pridonijeti percepciji većeg stepena obveznosti postupanja nadležnih organa.**

Smatramo važnim obavezu postupanja Arbitražnog tijela propisati i u članu 19. Zakona o principima lokalne samouprave, jer smo često u praksi svjedoci da Arbitražno tijelo uopšte ne postupa po ponesenim arbitražama. Ovakve odredbe Zakona uopšte nemaju smisla ukoliko se ne propisuje obaveza postupanja nadležnih organa, odnosno tijela, i ne definišu koje posljedice proizilaze iz takvog nepostupanja.

Određene nedoumice u praksi pojavljuju se i u samom postupku preispitivanja odluka u skladu sa članom 20. Zakona o principima lokalne samouprave, zbog različitih tumačenja samog postupanja po podnesenom zahtjevu. Tako smo u više različitih saziva Općinskog vijeća, imali posve različitu praksu postupanja, od toga da je Općinsko vijeće glasalo o samom zahtjevu za preispitivanje, tj. da li ga prihvata/usvaja ili ne pa tek nakon usvajanja, na nekoj od narednih redovnih sjednica vijeća, ponovo razmatralo materijal o kojem je donesena odluka na čiju se nezakonitost ukazalo zahtjevom za preispitivanje. U drugim se slučajevima o zahtjevu odlučivalo na način da je odmah i bez ikakvih prethodnih radnji faktički došlo do povratka u prijašnje stanje tj. u stanje prije donošenja odluke koja je predmet zahtjeva, pa je nakon ponovne diskusije o materijalu pristupljeno glasanju o njegovom usvajanju. Da bi se ovakve nedoumice izbjegle smatramo da bi bilo poželjno kroz izmjene i dopune ovog zakona konkretnije definisati i opisati proceduru postupka preispitivanja odluka na vijeću.

U članu 28. stav 3. kojim se utvrđuju pravila za neposredne izbore savjeta mjesnih zajednica, kao i ostale odluke čije se donošenje propisuje, npr. odluka iz člana 31a. stav 2 kojim je propisano da vijeće

donosi odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih za tekuće finansiranje rada organa mjesne zajednice, **smatramo neophodnim decidno normirati da se isti donose na prijedlog načelnika.** Iako logika nalaže da će te odluke pripremiti upravo služba u čijoj je nadležnosti lokalna samouprava, u nedostatku decidnosti se otvara mogućnost različitog tumačenja oko uloge predlagača ovakvih odluka, čemu smo mnogo puta svjedočili u skorije vrijeme. Pitanje predlagača materijala koje razmatra općinsko vijeće se na primjeru Općine Velika Kladuša pokazalo izuzetno kompleksno. Tako je, uprkos činjenici da je Zakonom propisano da je općinski načelnik predlagač budžeta, isti je za 2020. godinu predložen od strane dijela vijećnika koji su u tom momentu predstavljali većinu u vijeću. Na istoj sjednici održanoj 31.3.2020. godine, na prijedlog istih vijećnika donesena je i Odluka o formiranju komisije za davanje stručne ocjene u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti. Kantonalnim propisima je definisano da će općinski načelnik dostaviti općinskom vijeću svoj prijedlog sa obrazloženjem za imenovanje članova komisije i njenog predsjednika i prijedlogom broja članova. To nije spriječilo vijećnike, odnosno klubove vijećnika da sami predlože, a zatim i usvoje tu Odluku, kojim postupkom je povrijeđena procedura u pogledu donošenja, a osim toga nije ispoštovani ni procedura u pogledu stručne spreme imenovanih lica, što je odluku učinilo nezakonitom, kako zbog procesnih propusta, tako i zbog povrede odredbi propisa o strukturi članstva. Na istoj sjednici je po istom receptu donesena i odluka o imenovanju upravljačkih struktura javnih preduzeća.

Zbog svega prednje navedenog **smatramo izuzetno bitnim zakonom propisati da se nadležnosti načelnika/ce odnosno vijeća ne mogu derogirati.**

U vezi člana 28. stav 5. predlažemo da se stav 1. formuliše tako da isti glasi: **Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe savjeta i zбора građana obavlja državni službenik koji obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za mjesne zajednice.** Postavlja se pitanje statusa te sekretara mjesne zajednice i opravdanosti takve pozicije. Nesumnjivo je potrebno urediti pitanje ko imenuje/postavlja neko lice za sekretara mjesne zajednice, u kojem postupku i na osnovu kojih kvalifikacija. Posebno pitanje je svakako i pitanje naknade za takvo lice, kao i uloge koju bi u takvoj konstalaciji imao i predsjednik mjesne zajednice tj. predsjednik savjeta iste. Ukoliko je tendencija profesionalnijeg i stručnijeg ostvarivanja prava i angažovanja kapaciteta mjesnih zajednica, svakako smatramo da bi bila i finansijski opravdanija obaveza jedinice lokalne samouprave da obezbijedi službenika koji će obavljati stručne i administrativno-tehničke poslove za mjesne zajednice. Još jedno značajno pitanje koje se javlja u ovom kontekstu jeste i pitanje zastupanja mjesne zajednice u postupcima pred sudskim i drugim organima. Smatramo potrebnim normirati obavezu općinskog pravobranilaštva da zastupa mjesnu zajednicu u postupcima imovinskopravne prirode, budući da imovinu koju mjesne zajednice imaju su pravilu stekle od jedinice lokalne samouprave ili u vezi s njom te bi se na ovaj način osigurala adekvatna zaštita iste.

Ovim putem želimo ukazati na još neke manjkavosti Zakona o principa lokalne samouprave u FBiH, koje se mogu smatrati i kao inicijativa za dodatne izmjene i dopune istog zakona.

Posebno bitnim smatramo pitanje odgovornosti općinskog vijeća, odnosno vijećnika, koje predloženim izmjenama i dopunama uopće nije tretirano uprkos brojnim manjkavostima koje su se u praksi pokazale. Iako je članom 13. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH propisano da članovi vijeća odgovaraju za ustavnost i zakonitost akata koje vijeće donosi u okviru svojih nadležnosti, ta odgovornost u praksi izostaje, iako smo često svjedoci upitnih postupanja, odluka i stavova vijeća o pitanjima od krucijalne važnosti za jedinicu lokalne samouprave. Ovakav problem naročito dolazi do izražaja u jedinicama lokalne samouprave u kojima načelnik i većina u vijeću dolaze iz različitih političkih struktura i kada se u vijeću zastupaju interesi političkih partija i blokova, a ne građana koji su vijećnike birali. Da bi zaista članovi vijeća odgovarali neophodno je uspostaviti adekvatne mehanizme nadzora i kontrole i definisati postupak i organe koji bi morali reagovati u slučaju kad postoje indicije nezakonitog postupanja. Ovdje se ne misli primarno na represivno djelovanje, već prije svega određivanje organa koji će imati ulogu svojevrsnog korektiva takvog postupanja, a kojem bi se zainteresirana strana mogla obratiti, tražeći reagovanje i



usmjeravanje na zakonito postupanje. Da li će to biti upravna inspekcija ili drugi organ je manje važno, sve dok postoji institucija koja će biti nadležna da ukaže na nezakonitosti i uputi na ispravan način postupanja. Isto tako, potrebno je propisati obavezu donošenja etičkog kodeksa te drugostепенost u postupcima u kojima odluke donosi etički odbor vijeća, a po prijavama za povredu etičkog kodeksa, kao i pitanje nadzora nad prijemjenom etičkog kodeksa.

U kontekstu odgovornosti vijećnika, posebno je pitanje nepostojanja prakse obrazlaganja vlastitih odluka. Shodno Evropskom kodeksu ponašanja lokalnih i regionalnih izabranih zvaničnika, izabrani zvaničnici će za svaku svoju odluku davati iscrpno obrazloženje, uz navođenje svih činjenica na kojima je ta odluka zasnovana, a posebno koja pravila i propisi su primijenjeni, uz ukazivanje na to da odluka udovoljava tim pravilima i propisima. U nedostatku pravila i propisa, obrazloženje odluke će obuhvatiti elemente kao što su ukazivanje na njenu uravnoteženost, pravičnost i suglasnost sa općim interesom. Navedeni principi predstavljaju standard koji je neophodno izričito ugraditi u Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH, imajući u vidu upravo spomenuti član 13. Zakona i odgovornost za ustavnost i zakonitost akata. Primjera radi, Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, odlučujući o prijedlogu za utvrđivanje javnog interesa, za što je nadležno shodno odredbama Zakona o ekspropijaciji, donosi Zaključak, u kojem u tački I stoji „NE USVAJA SE PRIJEDLOG Odluke o utvrđivanju javnog interesa „Mrcelji I“, a u tački II „Ovaj Zaključak stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Općine Velika Kladuša“. Ovakav način postupanja Općinskog vijeća je neprihvatljiv i nezakonit jer za ovakvu odluku vijeće nije dalo bilo kakvo obrazloženje. Praksa vijeća je da nikada ne obrazlažu razloge odbijanja nekog prijedloga odluke. Budući da je riječ o aktu donesenom na osnovu posebnog propisa, temeljem kojeg je osigurana pravna zaštita podnosioca prijedloga u upravnom sporu, akt kojim Općinsko vijeće odlučuje o prijedlogu za utvrđivanje javnog interesa mora biti obrazložen, s pozivanjem na propise i razloge temeljem kojih je donesena odluka o prijedlogu.

Sve prednje izloženo ukazuje na potrebu normiranja zakonske obaveze vijećnika na kontinuiranu edukaciju koju će za njih organizirati općinski organ uprave, a za šta će se u budžetu obezbijediti sredstva. Jasno je da vijećnici kao izabrani zvaničnici nisu svjesni niti svoje zakonske odgovornosti niti obaveza koje za njih proizilaze iz propisa. Zato je nužna kontinuirana edukacija, koja će biti obligatorne prirode, ali i uspostava prednje spomenutog mehanizma nadzora, koji će po potrebi ukazivati na ispravan način postupanja.

S poštovanjem.

**Mirela Causevic**

**From:** Selma Fišek  
**Sent:** 04 June 2021 15:26  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: Sugestije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH  
**Attachments:** Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave primjedbe.docx

**From:** Arijana Omeragic <arijana.omeragic@velikakladusa.gov.ba>  
**Sent:** Wednesday, June 2, 2021 4:27 PM  
**To:** Selma Fišek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** Sugestije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Poštovani,

U prilogu dostavljamo primjedbe i sugestije ovog organa na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

Podržavamo izmjene i dopune Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH, i nadamo se da će iste doprinijeti u otklanjanju blokada u radu organa jedinice lokalne samouprave, kao i većoj povezanosti mjesnih zajednica sa jedinicom lokalne samouprave.

Lp

Lijep pozdrav / Best regards / Mit freundlichen Grüessen

**Arijana Omeragić**  
Šef odsjeka za imovinsko-pravne, geodetske i katastarske poslove

**OPĆINA VELIKA KLADUŠA**

Hamdije Pozderca 3  
Velika Kladuša

Tel.: +387 37 770 030

Fax: +387 37 775 272

E-Mail: [arijana.omeragic@velikakladusa.gov.ba](mailto:arijana.omeragic@velikakladusa.gov.ba)

Web: [www.velikakladusa.gov.ba](http://www.velikakladusa.gov.ba)



Disclaimer: This e-mail may contain confidential and/or legally privileged information. If you are not the intended recipient (or have received this e-mail by error) please notify the sender immediately and delete this e-mail. Any unauthorized copying, disclosure or distribution of the material in this e-mail is strictly forbidden.

Pravne napomene: Ovaj e-mail može sadržavati povjerljive i/ili privilegovane informacije. Ukoliko niste osoba kojoj je e-mail namijenjen (ili ste e-mail primili greškom) molimo vas da odmah obavijestite pošiljaoca i uništite ovaj e-mail. Svako neovlašteno kopiranje, otkrivanje, distribucija ili upotreba ove informacije je striktno zabranjeno.

Consider the environment. Please don't print this e-mail unless you really need to.

-->

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
SREDNJOBOSANSKI KANTON/KANTON SREDIŠNJA BOSNA  
OPĆINA TRAVNIK  
S E K R E T A R**



Broj: 01-04-25-65-15/2021  
Datum: 24.05.2021. godine

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 163/21

Datum: 21.05. 2021. god.

**MINISTARSTVO PRAVOSUDA I UPRAVE SBK**

**PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave, dostavlja se**

U vezi akta broj 03-02-2961/21 od 29.4.2021. godine a nakon razmatranja dostavljenog Nacrta, odgovaramo vam slijedeće:

U nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH, Općina Travnik je mišljenja da bi u cilju što kvalitetnijeg i brojnijeg uključivanja građana u lokalnu samoupravu, članom 24. Izmjena i dopuna, trebalo predvidjeti direktne izbore za organe mjesnih zajednica. Skoro sve MZ u Federaciji se biraju na posredan način, što često nije do kraja transparentan proces. Ukoliko bi Zakon definisao direktne izbore, JLS bi ostvarile svoj puni potencijal.

U prijelaznim i završnim odredbama ostaviti rok za primjenu zbog planiranja finansijskih sredstava.

**Po ovlaštenju NAČELNIKA**

**SEKRETAR OPĆINE  
Aida Daul, dipl. iur.**

Dostaviti:

- Savez općina i gradova Federacije

BiH (putem emaila)

## Mirela Causevic

---

**From:** Selma Fisek  
**Sent:** 31 May 2021 14:02  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: nacrt  
**Attachments:** 006 sekretar primjedbe na zakon o loksamoupr..docx

---

**From:** Aida Daul <alda.daul@opcinatravnik.com.ba>  
**Sent:** Monday, May 31, 2021 2:00 PM  
**To:** Selma Fisek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** nacrt

U prilogu vam dostavljamo sugestije na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave, lijep pozdrav

<p><b>Aida Daul</b> Općina Travnik Sekretar Općine</p> <p>Tel: +387 30511685 Fax: +387 30509067 Mob: +387 62851463 alda.daul@opcinatravnik.com.ba</p> <p>www.opcinatravnik.com.ba</p>	
---	---

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Hercegovačko-neretvanska županija/kanton  
**OPĆINA PROZOR-RAMA**  
**URED NAČELNIKA**

Prozor-Rama, Kralja Tomislava bb. tel./fax.: +387 36 771 910; 771 342; e-mail: nacelnik@prozor-rama.org

Broj: 01/1- 04 - 1428/21

Dana: 10. 6.2021. god.

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 182/1/21

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH 11.06. 2021. god.

**Predmet: Primjedbe na nacrt Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH**

Poštovani,

Nakon razmatranja dostavljenog nacrtu Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave, u ostavljenom zakonskom roku dajem primjedbe i prijedloge:

- Članak 1. predloženog nacrtu, kojim se uvode novi članci 20a, 20b, 20c, je neustavan, jer uvodi novo reguliranje oblasti koja je već regulirana Ustavom FBiH;
- U praksi bi primjena navedenih članaka značila mogućnost da jedno izvršno tijelo (ministarstvo) obustavi od primjene odluku zakonodavnog tijela (Gradskog ili Općinskog vijeća), što je apsurd nezabilježen u praksi europskih i svih demokratskih zemalja;
- Prihvatanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH dovelo bi do mogućnosti mobinga političkih struktura na razini pojedinih županija/ kantona nad gradovima i općinama, što je neprihvatljiva mogućnost za svaku lokalnu samoupravu;
- Ostali članci predloženih izmjena i dopuna predmetnog zakona su nebitni, jer su već regulirani osnovnim Zakonom o načelima lokalne samouprave u FBiH.

Smatram da su predložene izmjene i dopune Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH u suprotnosti sa Ustavom FBiH, u suprotnosti sa načelima iz Europske povelje o lokalnoj samoupravi, te u suprotnosti sa svim pozitivnim trendovima koji trebaju jačati ulogu lokalne samouprave a smanjivati ulogu županija / kantona u FBiH.

Predlažem odbacivanje predloženih Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH.

Predlažem da ovo bude stav Saveza općina i gradova u FBiH.

S poštovanjem!

Dostaviti:

- naslovu
- dosjeu
- pismohrana



Načelnik:

dr. Jozo Ivancević

Josip Juričić

Predsjednik Mreže za financije saveza općina i gradova FBiH

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 171/21

Datum: 04.06. 2021. god

Mišljenje i preporuke

Po prijedlogu Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBH

Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 49/06 i 51/09) definira lokalnu samoupravu na način kako je to učinjeno i Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi. Tim zakonom je lokalna samouprava određena kao „pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave“. Zaštitu tog prava osigurava Ustavni sud Federacije BiH, kojim je utvrđena nadležnost Ustavnog suda da odlučuje o zahtjevu za zaštitu prava na lokalnu samoupravu. Time je Europska povelja o lokalnoj samoupravi iznimno značajan dokument sa gledišta zaštite prava na lokalnu samoupravu, a Ustavni sud FBiH, kroz svoje odluke temeljene na Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi i na Zakonom o načelima lokalne samouprave, čini garanciju za prava na lokalnu samoupravu.

Uvođenje članaka 20a, 20b i 20c kroz predložene Izmjene i dopune Zakona o načelima lokalne samouprave predstavlja derogiranje ustavnih načela i načela iz Europske povelje o lokalnoj samoupravi. Neustavno uvođenje županijskih/kantonalnih i federalnih organa u proces odlučivanja o zakonitosti bilo koje odluke lokalne samouprave otvara prostor za veliku pravnu nesigurnost u zakonodavnom radu na razini lokalne samouprave, te do nesigurnosti i u izvršnim poslovima na razini lokalne samouprave koji se uglavnom oslanjaju na zakonodavne odluke općinskih/gradskih vijeća.

Mogućnost da se voljom županijskog/kantonalnog ili federalnog ministarstva obustavi od primjene određena odluka općinskog/gradskog vijeća je potpuno neprihvatljiva. Ovim izmjenama bi bilo omogućeno da se ugroze i odluke vezane za izvore financiranja lokalne samouprave, što može dovesti do kolapsa pojedinih, zakonom predviđenih, funkcija lokalne samouprave. Zastrašujuće je i pomisliti u kakve sve dramatične situacije može upasti neka lokalna samouprava zato što joj je obustavljena od primjene, na primjer, neka odluka o komunalnoj naknadi, koja dovede do smanjenja planiranih prihoda i do nedostatka novca za poslove iz oblasti prijevoza djece, odvoz i zbrinjavanje otpada, ili drugih funkcija lokalne samouprave.

Kao predsjednik Mreže za financije Saveza općina i gradova Federacije BiH apeliram na sve uključene, posebno na zastupnike u Parlamentu FBiH, da predložene Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBH odbace kao neprihvatljive, jer su ujedno i neustavne.

**Mirela Causevic**

---

**From:** Gregor Jurisic  
**Sent:** 04 June 2021 15:24  
**To:** Mirela Causevic; Selma Fisek  
**Subject:** FW: primjedbe na prijedlog Izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi  
**Attachments:** primjedbe na prijedlog Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH.docx

**From:** razvoj=prozor-rama.org@mg.prozor-rama.org <razvoj=prozor-rama.org@mg.prozor-rama.org> On Behalf Of Josip Juričić  
**Sent:** Friday, June 4, 2021 1:04 PM  
**To:** Gregor Jurisic <gregor.jurisic@sogfbih.ba>  
**Subject:** primjedbe na prijedlog Izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi

Poštovani gosp. Jurišić,  
Radio sam malo po onom prijedlogu Izmjena i dopuna Zakona o načelima lokalne samouprave. Mislim da to nikako nije dobar materijal.  
Sačinio sam radni tekst svog mišljenja, zamolio bih te da mi pomogneš u ovome, da mišljenje bude jasno i precizno, da ga fino posložimo i onda pošaljemo svim članovima saveza.  
Načelnik će imati slično mišljenje, početkom idućeg tjedna, tako da možemo ovo malo usmjeriti kao kvalitetnom rješenju za sve lokalne samouprave.  
S poštovanejm.

*Josip Juričić, dipl.oec.  
Pomoćnik Načelnika  
Općina Prozor – Rama  
Služba za razvoj, poduzetništvo, obrt i financije  
Tel: 00387 36 771 912;  
Fax: 00387 36 771 342  
Mob: 00387 63 356 181*



**Mirela Causevic**

---

**From:** Selma Fišek  
**Sent:** 16 June 2021 09:13  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 193/21

Datum: 16.06. 2021. god

**From:** Edin Demirovic <dino@sogfbih.ba>  
**Sent:** Tuesday, June 15, 2021 3:58 PM  
**To:** Selma Fišek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** FW: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

**From:** Hamdo Selimbegovic <hamdo\_selimbegovic@hotmail.com>  
**Sent:** Tuesday, June 15, 2021 11:54 AM  
**To:** Edin Demirovic <dino@sogfbih.ba>  
**Subject:** Odg: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Poštovani,

Općina Pale nema primjedbi na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH. Prestavnici općine su ranije bili upoznati sa izmjenama i dopunama Zakona kroz projekat "Jačanje uloge mjesnih zajednica".

---

Šalje: Edin Demirovic <dino@sogfbih.ba>  
Poslano: 27. svibnja 2021. 10:57  
Prima: Selma Fišek <selma@sogfbih.ba>  
Predmet: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

**N/r gradonačelnika/načelnika**

Poštovani,

Federalno ministarstvo pravde je dostavilo Savezu općina i gradova FBiH Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH radi davanja primjedbi i sugestija.

U prilogu maila vam dostavljamo predmetni Zakon, te vas molimo da eventualne primjedbe i sugestije na isti dostavite na mail adresu: [selma@sogfbih.ba](mailto:selma@sogfbih.ba) najkasnije do 02.07.2021. godine ili da nas obavijestite ukoliko nemate primjedbi.

Lijep pozdrav,

Selma Fišek  
Viši saradnik za pravna pitanja

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Hercegovačko neretvanska županija/kanton  
**OPĆINA NEUM**  
*Načelnik*

Broj: 02-  
Neum, 02.07.2021. godine

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 228/21

Datum: 02.07. 2021. god

**SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH**

**PREDMET: Primjedbe povodom Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine- dostavlja se**

Poštovani,

Općina Neum zaprimila je Vaš dopis, kojim se dostavlja akt Federalnog ministarstva pravde upućen Savezu općina i gradova FBiH, radi davanja primjedbi i sugestija na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

Slijedom navedenog, očitujemo se kako slijedi:

Općina Neum stavlja primjedbe na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, posebice na čl. 1., kojim se iz članka 20., dodaju novi članci 20a., 20b. i 20c.

matramo da su navedene izmjene, a posebice čl. 20. b., u kojem se navodi „Ukoliko uočeni nedostaci ne budu otklonjeni u ostavljenom roku, organ nadležan za preispitivanje odluke, donijet će odluku o obustavi od primjene odluke koju je preispitivao“, u suprotnosti s Ustavom FBiH i s Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

Nadalje, smatramo da navedene izmjene predstavljaju izravnu intervenciju u nadležnost Općinskog vijeća i Načelnika, čime bi se prekoračile ovlasti izvršnog tijela, koje bi sebi dalo za pravo da obustavi odluku zakonodavnog tijela, Općinskog vijeća.

Ističemo da bi ovim izmjenama Zakona bilo omogućeno da se ugroze i odluke vezane za izvore financiranja lokalne samouprave, što može dovesti do kolapsa pojedinih, zakonom predviđenih funkcija lokalne samouprave

S poštovanjem,

**NAČELNIK OPĆINE NEUM**

*Dragan Jurković, dipl.ing.agr.*

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana.

## Mirela Causevic

---

**From:** Selma Fisek  
**Sent:** 02 July 2021 13:10  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: Očitovanje na dopis  
**Attachments:** Primjedbe povodom Nacrta Zakona.pdf

**From:** Općina Neum- Ured načelnika <urednacelnika.neum@gmail.com>  
**Sent:** Friday, July 2, 2021 1:08 PM  
**To:** Selma Fisek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** Očitovanje na dopis

Poštovani,

U dogovoru s načelnikom Draganom Jurkovićem, u prilogu Vam dostavljam  
Primjedbe povodom Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji  
BIH.

S poštovanjem,

Andrea Matić

URED NAČELNIKA

Tel: 036 880 214

Fax: 036 880 248

e-mail: [urednacelnika.neum@gmail.com](mailto:urednacelnika.neum@gmail.com)

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Kanton Središnja Bosna/  
Srednjobosanski kanton  
Općina Kiseljak  
Općinski Načelnik  
Broj: 01-02-1743/21  
Kiseljak, 29.06.2021. godine

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine  
Broj: 222/21  
Datum: 01.07. 2021. god

- Ministarstvo pravosuđa i uprave KSB  
Stanična 43, Travnik
- Savez općina i gradova FBiH  
Musala 5/1, 71000 Sarajevo

**PREDMET:** Mišljenje na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH

Poštovani,

- Smatram da je izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH u predloženim člancima 20a, 20b, 20c trebalo definirati kantonalni, odnosno Vrhovni sud kao nadležni organ za preispitivanje odluka vijeća odnosno načelnika. Predloženim rješenjem u prijedlogu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH ostavlja se mogućnost donošenja "političkih odluka" po zahtjevima za preispitivanje.
- Smatram da je člankom 31a ponudeno rješenje koje je teško provodivo, obzirom da veliki dio infrastrukturnih projekata nije moguće promatrati kroz teritoriju mjesnih zajednica (Općina Kiseljak je prilikom izgradnje vodoopskrbnog sustava uložila velika finansijska sredstva na području jedne mjesne zajednice jer se tu nalaze vodospreme i pumpna stanica, a projekt je važan za cijelu općinu Kiseljak) Smatram da Općinsko vijeće i načelnik ima nadležnost da može procjenjivati svaki projekt pojedinačno i da treba odlučivati na taj način.

S poštovanjem

Dostaviti:

- Imenovanom
- Načelnik
- a/a

NAČELNIK OPĆINE  
KISELJAK  
Mladen Mišurić-Ramljak, dipl.ing.



**Mirela Causevic**

---

**From:** Selma Fisek  
**Sent:** 10 June 2021 08:58  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW:

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 166/1/21

Datum: 01.06. 2021. god

**From:** Sekretar <sekretar@gornjivaKUF-USKOPLJE.BA>  
**Sent:** Tuesday, June 1, 2021 9:41 AM  
**To:** Selma Fisek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:**

Vezano za Vaš Zahtjev za davanje primjedbi i sugestija na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH obavještavam Vas da Općina Gornji Vakuf – Uskoplje nema primjedbi na predmetni nacrt zakona.

S poštovanjem, Senad Prijić, Sekretar općine.

**Mirela Causevic**

---

**From:** Selma Fisek  
**Sent:** 24 June 2021 13:25  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: Odgovor.

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine  
Broj: 214/21  
Datum: 24.06. 2021. god

-----Original Message-----

**From:** sekretar@opcinadobojistok.ba <sekretar@opcinadobojistok.ba>  
**Sent:** Thursday, June 24, 2021 1:24 PM  
**To:** Selma Fisek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** Odgovor.

Poštovana,

Općinsko vijeće općine Doboј Istok na sjednici održanoj dana 24.06.2021. godine razmatrao je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i donio je zaključak kojim se podržava Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem.

Sekretar općine  
Hadžić Omer

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
SREDNJOBOSANSKI KANTON /  
KANTON SREDIŠNJA BOSNA  
OPĆINA BUGOJNO  
OPĆINSKI NAČELNIK



Identifikacijski broj: 4236189400002  
Žiro račun broj: 1011300000037221  
Porezni broj: 4236189400002

307. Motorizovane brigade 92, 70230 Bugojno; Tel: + 387 (0) 30 251 444; Fax: +387 (0) 30 251 222  
E-mail: [bugojno@bih.net.ba](mailto:bugojno@bih.net.ba); [www.opcina-bugojno.ba](http://www.opcina-bugojno.ba)

Broj predmeta: 01-02-00675-20  
Broj akta: 11HA-002  
Datum, 11.6.2021. godine  
Mjesto, Bugojno

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 201/21

Datum: 18.06 2021. god

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA F BiH SARAJEVO

n/r Selma Fišek,  
Viši saradnik za pravna pitanja

**PREDMET: Obavijest, dostavlja se**

Na osnovu Vašeg dopisa (e-meil od 19.05.2021. godine) koji se odnosi na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH obavještavamo Vas da nemamo nikavih primjedbi i sugestija te smo smo saglasni sa istim.

S poštovanjem,

Dostavljeno.  
0 Naslovu  
a/a



OPĆINSKI NAČELNIK

Hasan Ajkunić, prof.

## Selma Fisek

---

**From:** OPŠTINA BOSANSKO GRAHOVO OPŠTINA BOSANSKO GRAHOVO  
<opstina.grahovo@bih.net.ba>  
**Sent:** Wednesday, June 30, 2021 7:49 AM  
**To:** selma

Poštovana, na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH nemamo primjedbi.

S poštovanjem.

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 221/21

Datum: 30.06. 2021. god .



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**UNSKO-SANSKI KANTON**  
**OPĆINA BOSANSKA KRUPA**  
**JEDINSTVENI OPĆINSKI ORGAN UPRAVE**  
**OPĆINE BOSANSKA KRUPA**

Broj: 01-02-5379/21  
 Bosanska Krupa, 1.7.2021. godine

**SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH**  
**Musala 5/1**  
**71 000 Sarajevo**

Savez općina i gradova  
 Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 226/21

Datum: 02-07-2021 godine

**Predmet:** Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine; dostavlja se Poštovani,

U vezi Vašeg maila u čijem prilogu ste nam dostavili prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim tražite stavove, primjedbe i komentare na isti, dajemo slijedeću primjedbu i prijedlog:

Smatramo da bi se član 20. Prijedloga zakona trebao dopuniti sa stavom 4. na način da glasi:

„Ukoliko se pokrene postupak preispitivanja iz stava 3. ovog člana odluka odnosno akti se neće izvršavati do okončanja postupka iz člana 20b.“

Nadalje, smatramo da bi se na sličan način trebao obraditi postupak preispitivanja odluke ili akta koji smatra štetnim po jedinicu lokalne samouprave, a čije izvršenje može proizvesti nepopravljivu štetu po interese ili imovinu jedinice lokalne samouprave (član 21.), na sličan način kao što je obrađen i postupak iz člana 20.

Smatramo da u članu 28. stav 5. Prijedloga zakona nije jasno precizirano kakav je radno-pravni status sekretara mjesne zajednice.

Mišljenja smo da bi se nadležnost za „...odluke o utvrđivanju kriterija i formula za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih za tekuće finansiranje mjesne zajednice, kao i finansiranje projekata od interesa za građane...“ iz člana 31a. trebala dati načelnika/ce na putem službi jedinstvenog općinskog organa uprave, utvrđuje kriterija i formula za raspodjelu budžetskih sredstava namijenjenih za tekuće finansiranje mjesne zajednice, kao i finansiranje projekata od interesa za građane, jer stručne osobe iz službi organa najbolje poznaju problematiku i potrebe građana svih mjesnih zajednica. Stručne osobe su u svakodnevnom kontaktu sa građanima i svakodnevno su na terenu po mjesnim zajednicama.

Naglašavamo da su službe organa, odnosno službena lica najbliža građanima; te da najbolje poznaju potrebe stanovništva, privrednih društava, smatramo da bi u ovom smislu najbolje, najrealnije postavila uslove, postupak, kriterije i način korištenja sredstva.

S poštovanjem,



POŠTAVANJU OPĆINSKOG NAČELNIKA  
 Sekretar općinskog organa uprave  
 Elmedina Kavazović

Dostaviti:  
 1. Naslovu  
 2. z/a:



**Općina Stari Grad Sarajevo**  
**Općinski Načelnik**

Broj: 01-04-4-1064/21  
Sarajevo, 11. juni, 2021. godine

**SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH**  
**Ul. Musala br. 5**  
**71000 Sarajevo**  
**n/r Vesna Travljanin, direktorica**

**Municipality of Stari Grad Sarajevo**  
**Municipality Mayor**

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 212/21  
Datum: 24.06. 2021. god

**Predmet:** Komentar na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Poštovana,

Poštujući zakonske mogućnosti, a na osnovu javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave FBiH, koji je usvojen u oba doma Parlamenta FBiH, u Općini Stari Grad održan je sastanak na kojem je donesen i jednoglasan zaključak o usvojenim izmjenama i dopunama pomenutog zakona.

Načelnici svih devet općina u Kantonu Sarajevo kao i gradonačelnica Gradske uprave Sarajevo smatraju kako su predložene izmjene i dopune Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH neprihvatljive za jedinice lokalne samouprave, te su jednoglasno podržali zaključak kojim u potpunosti odbijaju sve predložene izmjene i dopune Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

Predloženim izmjenama i dopunama prekršeni su mnogi zakoni, kao i sam Ustav FBiH. Zamjerke se odnose kako na nadležnosti mjesnih zajednica, tako i na uvođenje novih propisa za mjesne zajednice, kao što je Statut mjesnih zajednica, formiranje Kolegija savjeta mjesnih zajednica, a pogotovo na način finansiranja mjesnih zajednica. Ove izmjene povećavaju administraciju i otežavaju njen rad, ali povećavaju i same troškove administracije.

S ciljem razvoja lokalne samouprave i unapređenja i zaštite zajedničkih interesa jedinica lokalne samouprave molimo Vas da o zajedničkom stavu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH obavijestite sve Parlament FBiH kao i sve nadležne institucije.

U prilogu ovog akta dostavljamo i potpise gradonačelnice i načelnika svih općina u Kantonu Sarajevo.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu;
- Evidencija;
- a/a.



**GRADSKA UPRAVA SARAJEVO**

Broj:  
Sarajevo,



**GRADONAČELNICA**

Benjamina Karić

**OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO**

Broj: 01/044-1064/21  
Sarajevo, 11.06.2021.



**OPĆINSKI NAČELNIK**

Ibrahim Hadžibajrić

**OPĆINA CENTAR SARAJEVO**

Broj:  
Sarajevo,



**OPĆINSKI NAČELNIK**

Štefan Mandić

**OPĆINA NOVO SARAJEVO**

Broj: 01-02-4300/21  
Sarajevo, 14.06.21



**OPĆINSKI NAČELNIK**

dr. Hasan Tanović

**OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO**

Broj: 02/02-04-11-280/21  
Sarajevo, 15.06.2021



**OPĆINSKI NAČELNIK**

Semir Efendić

**OPĆINA ILIDŽA**

Broj:  
Sarajevo,



**OPĆINSKI NAČELNIK**

Nermin Muzur

**OPĆINA VOGOŠĆA**

Broj: 02-04-1090/21  
Sarajevo, 21.06.2021.



**OPĆINSKI NAČELNIK**

Edin Smajić

**OPĆINA TRNOVO**

Broj: 02-04-1945  
Sarajevo, 12.06.2021

  
**OPĆINSKI NAČELNIK**  
  
Ibro Berilo

**OPĆINA ILIJAŠ**

Broj:  
Sarajevo,

  
**OPĆINSKI NAČELNIK**  
  
Akif Fazlić  
01/2-02-1307/21

**OPĆINA HADŽIĆI**

Broj: 02-04-1-5634/21  
Sarajevo, 18.06.2021.

  
**OPĆINSKI NAČELNIK**  
  
Hamdo Ejubović

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
GRAD TUZLA



Stručna služba Gradskog vijeća  
Broj: 13-53-3-2021  
Tuzla, 12.03.2021. godine

GRAD TUZLA  
1. Gradonačelnik Grada Tuzle  
2. Gradsko vijeće Tuzla

**PREDMET:** Mišljenje u vezi sa nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji B Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Poštovani,

Razmatrali smo tekst nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ovaj nacrt je, kao što Vam je poznato usvojen na oba doma Parlamenta Federacije BiH i to na 16. redovnoj sjednici Predstavničkog doma održanoj 02.12.2020. godine i na 9. redovnoj sjednici Doma naroda održanoj 18.02.2021. godine.

Dom naroda Parlamenta FBiH je svojim zaključkom zadužio Vladu FBiH da provede javnu raspravu o ovom nacrtu u trajanju od 60 dana.

Imajući u vidu, da je po zaključku Kolegija Gradskog vijeća Tuzla broj: 01/04-A-3099-2021 od 10.03.2021. godine, je predviđena „RASPRAVA O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE“, dostavljamo vam naše primjedbe i sugestije u vezi sa navedenim nacrtom Zakona

**1) Primjedbe i sugestije na član 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (kojim se u Zakonu o principima lokalne samouprave, dodaju novi članovi 20.a, 20.b. i 20.c.**

Smatramo dobrim rješenja iz člana 20.a i 20.b, kao pokušaj da se precizira, koji je organ nadležan za preispitivanje odluke vijeća, odnosno načelnika, ukoliko nije ista u skladu sa Zakonom.

Međutim isto tako smatramo vrlo upitnim novođodani član 20.c, kojim je propisano slijedeće /citiramo/:

*“Vijeće, odnosno načelnik/ica, ukoliko su nezadovoljni odlukom organa iz člana 20.b. ovog zakona mogu pokrenuti postupak za ocjenu zakonitosti odluke, pred kantonalnim sudom, odnosno pred Vrhovnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, u zavisnosti od toga da li je odlukom utvrđeno da je spornom*

*odlukom povrijeđen kantonalnoodnosno federalni zakon ili je utvrđeno da sporna odluka nije u suprotnosti sa zakonom."*

Napominjemo, da treba imati u vidu da su odluke, koje donose vijeća, kao predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, najvećim dijelom opći pravni akti, kojima se uređuju odnosi u određenoj oblasti (kao npr. Odluka o komunalnom redu, Odluka o snabdijevanju grada toplotnom energijom) i vrlo je upitno, da li preispitivanje takvih odluka može biti u nadležnosti redovnih sudova (kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH), a kako je to definisano članom 20.c. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ustav Federacija Bosne i Hercegovine, ustavi kantona i Zakon o sudovima Federacije BiH ne dodjeljuju nadležnost redovnim sudovima da preispitaju zakonitost općih pravnih akata, već samo pojedinačnih akata, kojima se odlučuje o pojedinačnim pravima i obavezama fizičkih i pravnih osoba. Zbog toga po našem mišljenju, treba po našem mišljenju konsultirati stručnjake iz oblasti ustavnog prava, kod propisivanja jednog ovakvog rješenja. U zemljama u okruženju, pitanje ustavnosti i zakonitosti općih pravnih akata je domen nadležnosti Ustavnog suda odnose zemlje. U Federaciji Bosni i Hercegovini na žalost, definirana je nadležnost Ustavnog suda samo za preispitivanje ustavnosti zakona i drugih općih pravnih akata, a nije regulirano pitanje zakonitosti općih pravnih akata (usklađenost propisa općinskih, gradskih vijeća i podzakonskih akata sa zakonima).

#### 2) Primjedba i sugestije na član 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (kojim se mijenja u članu 26. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave)

Ponudeno zakonsko rješenje u članu 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, prema kojem inicijativu za osnivanje mjesne zajednice može pokrenuti 20% građana sa područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice, 1/5 vijećnika ili načelnik jedinice lokalne samouprave, nije u skladu sa osnovnim principima lokalne samouprave.

Smatramo, da se pitanje inicijative za osnivanje mjesne zajednice treba regulisati statutom jedinice lokalne samouprave, a ne Zakonom. Na ovakav način se ugrožava pravo na lokalnu samoupravu, time što se ukida mogućnost lokalnim samoupravama (općinama i gradovima) da sami u granicama zakona uređuju pitanja iz svoje nadležnosti, koja se odnose na ustrojstvo mjesne samouprave.

Zbog svega navedenog član 3. nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave Bosne i Hercegovine, po našem mišljenju nije u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, koju je ratifikovala Bosna i Hercegovina i to sa odredbama člana 3. Evropske povelje, kojim je propisano sljedeće/citiramo/:

#### *„Član 3.-Koncept lokalne samouprave*

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i sposobnost lokalnih organa vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode značajnim dijelom javnih poslova, na osnovi vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

2. Ova prava organi lokalne vlasti vrše ili putem vijeća i skupštine, sastavljenih od članova izabranih na slobodnim i tajnim glasanjem na bazi neposrednog, općeg, sa sve jednakog biračkog prava, a koji vijeća, odnosno skupštine) mogu imati izvršni organi koji su im odgovorni. Ova prava neće ni u kom smislu uključiti zborove građana, referendume ili bilo koji drugi oblik neposrednog učešća građana u odlučivanju – tamo gdje su oni predviđeni statutom. ZAVRŠEN CITAT!

Smatramo mnogo boljim postojeće i važeće zakonsko rješenje, kojim je u članu 26. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave („Službene novine Federacije BiH“, broj 4906 i 51/09), kojim je propisano slijedeće (citirano):

„Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenim statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.“

3) Primjedbe i sugestije na član 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave Bosne i Hercegovine (kojim se mijenja u članu 27. riječ „statutom“ zamjenjuje sa riječi „zakonom“)

Članom 27. važećeg Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 4906 i 51/09) propisano slijedeće:

„Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.“

Članom 5. nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave Bosne i Hercegovine sada se riječi „statutom“, zamjenjuju sa riječi „zakonom“.

Na ovakav način se ponašom mišljenja uzimaju nadležnosti općinama i gradovima, te ukida pravo na lokalnu samoupravu, na način da se ukida mogućnost lokalnih samoupravama (općinama i gradovima) da sami u granicama zakona uređuju unutrašnju organizaciju mjesne samouprave (već se to uređuje isključivo Federalnim zakonom).

Navedeno je u suprotnosti sa članom 3. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (vidi obrazloženje pod 2.) i članom VI.2.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da se u „općini ostvaruje lokalna samouprava“, iz čega proizilazi da organi jedinice lokalne samouprave, a ne viši organi vlasti trebaju da uređuju i lokalnu i mjesnu samoupravu, a da Federacija BiH ima pravo utvrđivati samo „principe“ (načela) vezana za funkcionisanje lokalne samouprave.

4) Primjedbe i sugestije na član 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (kojim se mijenja član 28. Zakona)

Izmijenom člana 28. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, između ostalog se propisuje da „Savjet mjesne zajednice ima tri do 11 članova, što se utvrđuje statutom jedinice lokalne samouprave“ (stav 1.), te da „vijeće donosi odluku, kojom utvrđuje pravila za neposredne izbore članova savjeta mjesnih zajednica, koji se održavaju šest mjeseci nakon lokalnih izbor (stav 2.)“.

Naša generalna ocjena je da se nametanjem zakonskih rješenja, kojim se detaljno propisuju organi mjesne samouprave, njihova unutrašnja organizacija i broj članova neimaju ni ustavno utemeljenje (vidi obrazloženje uz tačku 2).

Smatramo, da je pravo i odgovornost lokalne samouprave, da uređuje ustrojstvo mjesne samouprave. Koliko će članova nekog organu mjesne zajednice biti, da li tri, 11, 13 ili 15 treba da se uređi statutom jedinice lokalne samouprave, a ne federalnim zakonom, čak ni za račun potrebe navodne jednoobraznosti.

Da li će se organi mjesne zajednice birati na izborima, na zboru građana ili na neki drugi način, treba biti uređeno statutom jedinice lokalne samouprave (općine ili grada). Shodno navedenom, smatramo da bi

vijeće jedinice lokalne samouprave trebalo statutom i propisom o provođenju izbora odlučivati sva pitanja, koja se tiču provođenja izbora u mjesnim zajednicama.

Ponavljamo, na ovakav način se po našem mišljenju krše odredbe člana 3. Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi, jer ista predviđa izbore samo za organe lokalne samouprave, a ne predviđa neposredne izbore za organe mjesnih zajednica. Napominjemo, da međunarodne konvencije, uključujući i Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi, koju je ratificirala Bosna i Hercegovina 12.07.2002. godine imaju supremaciju nad domaćim zakonima.

#### 5) Primjedbe i sugestije na član 7. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (kojim se uvodi novi član 28.a. Zakona)

U novom članu 28.a, uvodi se institut Kolegija mjesnih zajednica, koji se „sustaje najmanje dva puta godišnje i učestvuje u konsultativnim procesima u jedinicama lokalne samouprave“. Dalje je propisano, da „članovi kolegija mjesnih zajednica mogu podnositi inicijative i postavljati pitanja u rangu vijećničkih pitanja. Statutom jedinice lokalne samouprave se detaljnije reguliraju pitanja organizacije i funkcionisanja Kolegija mjesnih zajednica.“

U većini statuta jedinice lokalne samouprave, te u poslovniciama o radu općinskih/gradskih vijeća data je mogućnost da svaki građanin ili grupa građana podnosi građanske inicijative. Dakle, nije smetnja da bilo ko sa područja neke mjesne zajednice podnese inicijativu za rješavanje nekog konkretnog problema sa područja neke mjesne zajednice. Uvođenjem novog člana 28.a, sada se propisuje novi institut Kolegija mjesnih zajednica, gdje se prava članova Kolegija izjednačavaju u pojedinim segmentima sa pravima vijećnika, direktno izabranih od strane građana u skladu sa odredbama Izhornog zakona Bosne i Hercegovine, smatramo apsolutno neprilivatljivim.

Iako se slažemo, da treba postojati neka vrsta koordinacije organa mjesne samouprave (mjesnih zajednica), smatramo nedopustivim da se zakonom sa nivoa Federacije BiH propisuje, kako će se navedena koordinacija obavljati. Ponavljamo, navedeno je u suprotnosti sa osnovnim principima lokalne samouprave (kao pod 2.). Napominjemo, da u većini jedinica lokalne samouprave (općina i gradova) postoje ili osnovne ili unutrašnje organizacione jedinice (službe, odjeljenja i slično) u čijoj je nadležnosti koordinacija sa mjesnim zajednicama. Postavlja se pitanje ko bi činio Kolegij mjesnih zajednica. Logično bi bilo da svaka mjesna zajednica ima po jednog svog predstavnika u Kolegiju mjesnih zajednica. Na području Grada Tuzle ima 40 mjesnih zajednica, to bi značilo da bi Kolegij trebao imati najmanje 40 članova. Radilo bi se o preplomažnom tijelu, pogotovo ako se ima u vidu činjenica da Gradsko vijeće Tuzla broji 31 vijećnika.

#### 6) Primjedbe i sugestije na član 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (kojim se mijenja član 31. Zakona)

U izmijenjenom članu nabrajaju se izvori finansiranja mjesnih zajednica, koje nomotehnički ne garantuju kvalitetan sistem rada i finansiranja istih, te predlažemo da se BRIŠE navedeni član 9. pravnog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave Bosne i Hercegovine. Postojeće rješenje u članu 31. Zakona o principima lokalne samouprave Bosne i Hercegovine („službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 49/06 i 51/09), smatramo mnogo boljim rješenjem.

Na kraju ističemo sljedeće:

Lokalna samouprava podrazumijeva ustavno pravo lokalnog stanovništva da samostalno odlučuje o lokalnim poslovima. Centralne vlasti ne mogu zadirati u samoupravna prava lokalnih zajednica. Pošto je riječ o njihovom ustavnom pravu, lokalne zajednice imaju mogućnost da putem ustavnog suda zaštite



svoja prava. Lokalna samouprava podrazumijeva samostalno uređivanje i rješavanje životnih potreba stanovništva u određenim užim teritorijalnim okvirima, u formi organiziranog i od države autonomnog načina obavljanja tih djela.

Pravo na lokalnu samoupravu smatra se bitnim obilježjem demokratskih odnosa. Stepem demokratičnosti određene države i društvene zajednice možemo mjeriti i prema širini i garancijama lokalne samouprave. To pravo dobiva i međunarodni karakter i zaštitu te time postaje dio univerzalnih demokratskih vrijednosti, a ratifikacijom Evropske povelje o lokalnoj samoupravi od strane Parlamentarne skupštine BiH, pravo lokalne samouprave je postalo i treba biti sačuvano sastavni dio demokratske vrijednosti našeg društva.

S poštovanjem.

**PRILOG.**

1. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

**DOSTAVLJENO**

2 x Naslovu  
1 x a/a



**RUKOVODILAC**  
**STRUČNE SLUŽBE GRADSKOG VJEĆA**  
Mediha Nuhbegović, dipl. pravnik

11.0

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
GRAD TUZLA  
GRADSKO VIJEĆE  
Broj: 01/04-A-3820-2021  
Tuzla, 29.3.2021. godine

**GRAD TUZLA**

- Gradonačelnik Grada Tuzle, gospodin Jasmin Imamović
- Sekretar organa državne službe, gospodin Almir Šuta
- Stručna služba Gradskog vijeća

**KOMISIJA ZA STATUTARNA PITANJA I PROPISE**

**KOLEGIJ GRADSKOG VIJEĆA TUZLA**

**PREDMET: Obavijest**

Na četvrtoj sjednici Gradskog vijeća Tuzla, održanoj 29.3.2021. godine, pod tačkom 1. a) primljena je k znanju **INFORMACIJA O PROVEDENIM AKTIVNOSTIMA NA USVAJANJU STATUTA GRADA TUZLE** i pod tačkom 1. b) vođena je **RASPRAVA O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**.

Tom prilikom usvojeni su sljedeći

**ZAKLJUČCI**

1. Zadužuje se Komisija za statutarne pitanja i propise da prilikom izrade prijedloga Statuta Grada Tuzla razmotri i analizira prijedloge, primjedbe i sugestije svih vijećnika, date tokom rasprave o Informaciji o provedenim aktivnostima na usvajanju Statuta Grada Tuzla.
2. Zadužuje se Stručna služba Gradskog vijeća da, u saradnji sa predsjedavajućim Gradskog vijeća razmotri i analizira diskusije svih vijećnika, date tokom rasprave o nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, te da one koje ocjeni osnovanim, u formi prijedloga, primjedbi i sugestija dostavi predlažuću nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.
3. Zadužuje se Stručna služba Gradskog vijeća da izvod iz stenograma sa 4. sjednice Gradskog vijeća Tuzla, u dijelu rasprave o Informaciji o provedenim aktivnostima na usvajanju Statuta Grada Tuzla, dostavi Komisiji za statutarne pitanja i propise.
4. Gradsko vijeće Tuzla traži da se što prije održi sjednica Kolegija Gradskog vijeća na temu imenovanja savjeta mjesnih zajednica prema vežećem Statutu.

S poštovanjem,

**DOSTAVITI:**

- 5 x naslovu
- 1 x Stručna služba za poslove gradonačelnika
- 1 x evidencija
- 1 x a/a



**PREDSJEDAVAJUĆI**

*Nataša Perić*  
Nataša Perić, prof.

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
Bosansko-podrinjski kanton Goražde  
GRAD GORAŽDE  
Služba za civilnu zaštitu i mjesne zajednice



Broj: 08-1-40-168/2021  
Goražde, 15.06.2021. godine

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBiH  
Ul. Musala 5/1  
71000 Sarajevo

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 206/21

Datum: 21.06. 2021. god

**PREDMET:** Dostava prijedloga, primjedbi i sugestija za izradu Prijedloga zakona o principima lokalne samouprave,

Poštovani,

U pogledu teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o principima lokalne samouprave u FBiH, ističemo sljedeće suštinske primjedbe:

Član 2. U vezi sa članom 24. Stav 4 brisati i to,

„Statut mjesne zajednice donosi savjet mjesne zajednice, te ga putem načelnika/ce podnosi vijeću na potvrdu“.

Predlažemo: Statut mjesne zajednice se donosi na Zboru građana.

Obrazloženje; Statut mjesne zajednice treba da usvajaju građani na svom Zboru, jer je to organ mjesne zajednice i pitanje statuta MZ-e je pitanje neposredne nadležnosti, a vijećnici po mjestu prebivališta su članovi zbora građana mjesne zajednice, te direktno i neposredno mogu odlučivati. Napominjemo da je mjesna zajednica oblik neposrednog učešća građana u odlučivanju.

Član 5. u vezi sa članom 27.

Status pravnog lica za Mjesnu zajednicu postoji u praksi formalno ali ne i stvarno. Nije pojašnjeno, precizirana obaveza registracije, po kom propisu (udruženje, fondacija, privredno društvo) postojanje računa za obavljanje platnog prometa, ovlašteno lice za zastupanje mjesne zajednice i slično.

Obzirom na sve predhodno, nije realno da mjesne zajednice budu pravno lice, jer nemaju odgovornost niti sposobnost da upravljaju finansijskim sredstvima. U Gradu Goraždu su u ranijem periodu raspolagali određenim sredstvima na štednim knjižicama, ali se taj način upravljanja nije pokazao efikasnim i transparentnim. Trenutno su dio trezorskog sistema Grada, a sve poslove izvršavaju uz pomoć stručnih službi grada. Napominjemo, da mjesne zajednice ne ostvaruju vlastite prihode i ne zarađuju novac a za članove savjeta mjesne zajednice ne postavljaju se uslovi u pogledu kvalifikacija i poslovne sposobnosti.

Član 6. u vezi sa članom 28.

Predlažemo: Brisati stav 2., 3., 4. i 5.

Obrazloženje: Postojeće rješenje, Statut MZ-e, bolje rješava potrebe i stanje na terenu, a tiče se: broja podružnica što određuje i broj članova savjeta, vrijeme održavanja izbora u roku od 6. mjeseci nije realno (potrebno u roku od godinu dana). Takođe i uloga zбора građana kao konsultativnog vida učešća, minimizira značaj ovog organa.

I ono što svakako nije prihvatljivo je uvođenje sekretara MZ-e. U uslovima teških finansijskih prilika i potrebe smanjivanja administracije (tehnološki napredak i uvezivanje podataka) novo upošljavanje zahtjeva i obezbjeđenje finansijskih sredstava za tu svrhu.

To je bilo u predhodnom periodu, ali racionalizacije poslovanja su to izmjenili, na način da Statut Grada Goražda glasi: „Stručne i administrativno tehničke poslove za potrebe mjesnih zajednica vrši nadležna gradska služba ili organi mjesne zajednice“.

U Gradu Goraždu Služba za civilnu zaštitu i mjesne zajednice ima tu ulogu, a i radno mjesto je sistematizovano i to: Viši referent za mjesne zajednice.

Član 10. u vezi sa članom 31.a.

Drugi stav brisati, (Ravnomjeran razvoj mjesnih zajednica).

Obrazloženje: Jedinice lokalne samouprave u zavisnosti od raspoloživih sredstava svaka u svom specifičnom ambijentu će to primjeniti i razviti empatiju jednih prema drugima, te usaglasiti na Kolegiju mjesnih zajednica, što je bila praksa i do sada. Napominjemo, da obim obaveza prema građanima je u Jedinicama lokalne samouprave lociran u naj većoj mjeri, ali to finansije ne prate te molimo da se obezbjede ovi principi ravnomjernog razvoja sa nivoa FBiH, u pogledu pomoći i raspodjele budžetskih sredstava.

S poštovanjem!

DOSTAVLJENO:

1. Naslovu,
2. a/a.-

POMOĆNIK GRADONAČELNIKA

Drakovac Samira

## Mirela Causevic

---

**From:** Selma Fisek  
**Sent:** 21 June 2021 15:12  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW:  
**Attachments:** 168-Primjedbe i prijedlozi Zakon PLS.docx

---

**From:** Azra Mirvic Valjevcic <azra.mirvic@live.com>  
**Sent:** Monday, June 21, 2021 3:00 PM  
**To:** Selma Fisek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** Fw:

Poštovana,  
dostavljamo Vam primjedbe i prijedloge na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.  
Lp

Azra Valjevcic  
Gorazde Municipality  
Ulica Maršala Tita br.2  
73 000 Gorazde  
Department of General Administration, Social Activities and common tasks  
Senior Expert Assistant for Youth Affairs and NGOs

---

**Šalje:** CIVILNA ZAŠTITA <civilna.zastita@gorazde.ba>  
**Poslano:** 21. lipnja 2021. 6:04  
**Prima:** azra.mirvic@live.com <azra.mirvic@live.com>  
**Predmet:**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Hercegovačko-neretvanska županija  
GRAD ČAPLJINA  
GRADONAČELNIK

Broj: 230/21  
Datum: 05.07. 2021. god

Broj: 01-02-6738/21-1  
Čapljina, 01. 07. 2021. godine

Savezu općina i gradova FBiH  
S A R A J E V O

**Predmet:** Mišljenje, primjedbe u svezi Nacrt Zakona o izmjenama  
i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH.-

Na vaše traženje dostavljamo vam mišljenje u svezi navedenog Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u F BiH.

Kao i vjerojatno većina ostalih lokalnih zajednica u F BiH, smatramo da bi u praksi primjena navedenih izmjena i dopuna značila mogućnost da jedno izvršno tijelo (ministarstvo) obustavi od primjene odluku zakonodavnog tijela (Gradskog ili Općinskog vijeća), što je apsurd, pogotovo kada se zna nastojanje ojačavanja uloge lokalne zajednice u BiH, pa tako i u F BiH u cilju stabilizacije cjelokupnog društva. Vršenje nadzora nad valjanošću donesenih akata se već u praksi može vršiti i vrši kroz instituciju Ustavnog suda, kao i drugih sudova i mogućnošću vođenja upravnih i drugih sudskih sporova. Praksa europskih i svih demokratskih zemalja je daljnje jačanje uloge lokalnih zajednica sukladno Europskoj povelji o lokalnoj samoupravi. Predloženim izmjenama i dopunama otvara se prostor i za destabilizaciju lokalnih zajednica od strane viših razina vlasti i otvaranje prostora za politički mobing nad nepodobnim lokalnim zajednicama, to jest nositeljima vlasti u predstavničkim i izvršnim tijelima lokalnih zajednica. Praksa pokazuje sve veći broj vršenja pritiska na lokalne zajednice u cilju ograničavanja i smanjivanja njihovih prava. Ovim izmjenama i dopunama bi se u konačnici to dovelo do „savršenstva“.

Teško je i zamisliti u kakve sve teške situacije može upasti neka lokalna zajednica zato što joj je obustavljena od primjene, neka odluka o komunalnoj naknadi, zbog čega bi lokalna samouprava bila dovedena u situaciju smanjenih planiranih prihoda i do nedostatka novca za poslove iz oblasti prijevoza djece, odvoz i zbrinjavanje otpada, ili drugih funkcija lokalne samouprave.

Također način reguliranja mjesnih zajednica, njihovih tijela i samog statusa samo dodatno iziskuje troškove, povećanje administracije, kao i izdizanje na razinu lokalne samouprave. Utvrđivanje načina i oblika kroz koji će funkcionirati mjesne zajednica treba omogućiti lokalnim zajednicama. Svakodnevni kontakt sa određenim predstavnicima manjih zajednica (naseljenih mjesta, dijelova naseljenih mjesta) treba utvrditi statutima lokalnih

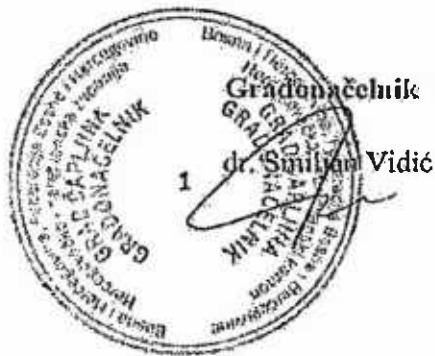
zajednica i drugim općim aktima koje donosi predstavničko tijelo lokalne samouprave, a što u praksi uspješno funkcionira.

Stoga, smatramo, da svaka izmjena bilo kojeg propisa, pa tako i navedenog Zakona o načelima lokalne samouprave, koja u konačnici dovodi do dodatnih ograničavanja prava lokalnih zajednica, predstavlja izravno uskraćivanje temeljnog prava na lokalnu samoupravu i ostvarivanju ustavima i zakonima utvrđenih obveza lokalnih zajednica.

Zbog svega navedenoga, ne podupiremo, odnosno ne slažemo se sa predloženim izmjenama i dopunama navedenog zakona u dostavljenom tekstu kao Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o načelima lokalne samouprave u F BiH.

Dostavljeno:

1. Naslovu (mail: [selma@dsogfbih.ba](mailto:selma@dsogfbih.ba)) i
2. Predmet.



## Mirela Causevic

---

**From:** Selma Fišek  
**Sent:** 02 July 2021 11:57  
**To:** Mirela Causevic  
**Subject:** FW: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Savez općina i gradova  
Federacije Bosne i Hercegovine

Broj: 227/21

Datum: 02.07. 2021. god

---

**From:** Dijana Biscevic <dijana.biscevic@bihac.org>  
**Sent:** Friday, July 2, 2021 11:46 AM  
**To:** Selma Fišek <selma@sogfbih.ba>  
**Subject:** RE: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

Poštovana,  
Obavijestavamo Vas da grad Bihać nema primjedaba i sugestija na dostavljeni Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH.  
LP

---

**From:** Selma Fišek [mailto:selma@sogfbih.ba]  
**Sent:** Wednesday, May 19, 2021 3:39 PM  
**To:** [bego.gutic@banovci.gov.ba](mailto:bego.gutic@banovci.gov.ba); [dijana.biscevic@bihac.org](mailto:dijana.biscevic@bihac.org); [kabinet@bihac.org](mailto:kabinet@bihac.org); [ahaltovic@gmail.com](mailto:ahaltovic@gmail.com); [opcinaabp@bih.net.ba](mailto:opcinaabp@bih.net.ba); [opstina.grahovo@bih.net.ba](mailto:opstina.grahovo@bih.net.ba); [nacelnik@breza.gov.ba](mailto:nacelnik@breza.gov.ba); [bugojno@bih.net.ba](mailto:bugojno@bih.net.ba); [opcina.busovaca1@tel.net.ba](mailto:opcina.busovaca1@tel.net.ba); [nacelnik@opcinaabuzim.ba](mailto:nacelnik@opcinaabuzim.ba); [kabinetnacelnika@opcinaabuzim.ba](mailto:kabinetnacelnika@opcinaabuzim.ba); [nacelnik@opcinaacazin.ba](mailto:nacelnik@opcinaacazin.ba); [srdjan.mandic@centar.ba](mailto:srdjan.mandic@centar.ba); [gradonacelnik-vldic@capljina.ba](mailto:gradonacelnik-vldic@capljina.ba); [opcelic@gmail.com](mailto:opcelic@gmail.com); [nacelnik@citluk.ba](mailto:nacelnik@citluk.ba); [nacelnik@opcinaadobojistok.ba](mailto:nacelnik@opcinaadobojistok.ba); [mimes.tukic@dobojjug.ba](mailto:mimes.tukic@dobojjug.ba); [opcina.dobretici@gmail.com](mailto:opcina.dobretici@gmail.com); [stjepan.piljic@gmail.com](mailto:stjepan.piljic@gmail.com); [merima.hasanovic@kalesija.ba](mailto:merima.hasanovic@kalesija.ba)  
**Subject:** Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH

## N/r gradonačelnika/načelnika

Poštovani,

Federalno ministarstvo pravde je dostavilo Savezu općina i gradova FBiH Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH radi davanja primjedbi i sugestija.

U prilogu maila vam dostavljamo predmetni Zakon, te vas molimo da eventualne primjedbe i sugestije na isti dostavite na mail adresu: [selma@sogfbih.ba](mailto:selma@sogfbih.ba) najkasnije do 02.07.2021. godine ili da nas obavijestite ukoliko nemate primjedbi.

Lijep pozdrav,

Selma Fišek  
Viši saradnik za pravna pitanja  
Savez općina i gradova FBiH