



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Finance

Broj:08- 01-02-39284-1/21  
Sarajevo,23.11.2021.godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno: 24-11-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	1648	29

**PARLAMENT FEDERACIJE BiH**  
**DOM NARODA**

*n/p Predsjedavajućeg i svih zastupnika*

**Predmet:** Očitovanje na Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH (predlagači delegati: Jasmin Duvnjak, Slađan Ilić i Ivo Tadić)

U vezi sa Nacrtom Zakona o izmjenama zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH kojim se predlaže izmjena Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06,43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) u članu 9. gdje se stav 2 briše, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo ovim očitovanjem dostavlja svoje primjedbe na predloženu izmjenu.

1. Članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji BiH propisano je da prijedlozi zakona moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet, uključujući i fisklane efekte na druge nivoe vlasti. Za predloženi nacrt izmjene gore navedenog Zakona u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH morala je biti urađena izjava o fiskalnoj procjeni uticaja izmjene ovog zakona na druge nivoe vlasti uz konsultacije sa drugim nivoima vlasti (kantonima) kako bi se precizno procijenio fiskalni efekat. Predloženi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH ne sadrži izjavu o fiskalnoj procjeni na osnovu koje bi se vidjelo koliko se umanjuju prihodi Kantonu Sarajevo, a povećavaju drugim kantonima.

Smatramo da se na ovaj način grubo krši Zakon o budžetima u Federaciji BiH i sve procedure koje su propisane podzakonskim aktima.

2. Predložena izmjena zakona direktno negativno utiče jedino na budžet Kantona Sarajevo čime se ugrožava ravnoteža budžeta i dovodi u pitanje implementacija mnogih drugih zakona koji su doneseni na nivou Federacije BiH a čiju implementaciju osigurava katonalni nivo (socijalna davanja, egzistencijalna naknada za boračku populaciju i dr.).



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [mf@mf.ks.gov.ba](mailto:mf@mf.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Sarajevo, Maršala Tita 62



U tom smislu veoma bitno je spomenuti da predlagač ovako značajnog i kompleksnog zakona nije uzeo u obzir Mišljenja Vlade federacije BiH broj 424/2021 od 11.03.2021.godine i broj 1372/2021 od 09.09.2021.godine koja potpisuje premijer Federacije BiH gosp. Fadil Novalić. Nedvojbeno je da Vlada Federacije BiH nije dala pozitivno mišljenje na predloženi tekst Nacrta zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH. Naime, u Mišljenju se jasno upozorava da se paušalno predlaže izmjena dijela formule bez uobziravanja svih elemenata formule iz člana 9. i 12a. Zakona i uključivanjem alternativnog elementa u formulu jer se briše jedan element – dio formule, čime formula za raspodjelu nije potpuna.

Ovaj pristup za posljedicu ima ugrožavanje ravnoteže kantonalnog budžeta koja je uspostavljena postojećom formulom, kao i značajne devijacije u raspodjeli prihoda koje mogu negativno uticati na izvršenje budžeta Kantona Sarajevo.

3. U obrazloženju se navodi da nema potrebe za posebnim koeficijentom u slučaju Kantona Sarajevo obzirom da su ratne štete sanirane, tj. da je sada potrebno staviti naglasak na pravedniju raspodjelu prihoda. Obzraloženje ignoriše da je u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda (koji je usvojen 2006.) navedeni ponder za Kanton Sarajevo utvrđen primjenom historijskog principa, tj. učešća Kantona Sarajevo u porezu na promet koji je u 2005. iznosilo 35.5%. Dakle, vodilo se računa da se primjenom nove formule učešće Kantona Sarajevo u prihodima od indirektnih poreza zadrži na približno istom nivou. U prvoj godini primjene novog Zakona, učešće Kantona Sarajevo u indirektnim porezima iznosilo je 34,7%. Prema projekcijama za 2021., učešće Kantona Sarajevo će iznositi 30,7%, tj. četiri posto manje u odnosu na prvu godinu primjene Zakona.
4. Izradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH trebala je prethoditi detaljna analiza javnih prihoda, rashoda, duga i funkcionalnih, ustavnih i zakonskih nadležnosti svih nivoa vlasti u FBiH koje bi rezultirale kreiranjem novog modela raspodjele javnih prihoda. Navedena analiza bi trebala biti sveobuhvatna u smislu da tretira pitanje raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta, zatim pitanje vertikalne raspodjele između federalnog nivoa vlasti, kantona i lokalnih zajednica, te pitanje horizontalne raspodjele između kantona. Rezultati navedene analize trebali bi poslužiti kao osnova za prijedlog potpuno novog modela raspodjele koji bi bio baziran na kombinaciji ekonomskih i socijalnih kriterija.
5. Ekonomski institut Sarajevo je 2015.g. pripremio studiju koja je pokazala da se oko 24 posto prihoda od indirektnih poreza (približno 100 miliona KM na godišnjem nivou) koja bi prema ekonomskim kriterijima (učesće KS u krajnjoj potrošnji, prijavljenom dohotku, ostvarenoj dodanoj vrijednosti) pripala KS, prelijeva drugim Kantonima. Slični rezultati se dobiju i kada se analiziraju podaci iz 2019. Prema bilo kojem ekonomskom kriteriju učesće KS u FBiH veće je od učesća u raspodjeli prihoda od indirektnih poreza. Navodi iz pomenute studije potvrđeni su od strane ekspertske misije Međunarodnog monetarnog fonda koji je bio u posjeti Bosni i Hercegovini u 2015.g. Kako je predloženo studijom koju je izradio Ekonomski institut Sarajevo, odnosno u skladu sa preporukama eksperata MMF-a koji su prezentirani na sastancima sa predstavnicima federalnog i kantonalnih ministarstava finansija, potrebno je razviti potpuno novi model raspodjele koji bi bio baziran na kombinaciji ekonomskih i socijalnih principa. Da se unaprijedi fiskalna pozicija “siromašnih” kantona, a da se pritom ne ugrozi razvojni potencijal “bogatijih” kantona. Kao ključni ekonomski kriteriji mogu poslužiti



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [mf@mf.ks.gov.ba](mailto:mf@mf.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Sarajevo, Maršala Tita 62

