

Broj: 03-02-1315/2021
Sarajevo, 22.12.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno:	23-12-2021		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	2450	/21

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 291. sjednici, održanoj 18.11.2021. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Nacrt zakona na bosanskom jeziku i
- Izjava o usklađenosti.

Cc: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Nermin Džindić, ministar

100-ANNYUCSUN

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2021. godine

**ZAKON O JAVNO – PRIVATNOM PARTNERSTVU
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI – ZAJEDNIČKE ODREDBE

POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet zakona)**

- (1) Ovim zakonom se uređuje sljedeće:
- a) pojam i predmet javno–privatnog partnerstva,
 - b) ciljevi javno-privatnog partnerstva,
 - c) načela javno-privatnog partnerstva,
 - d) definicije, osnovni pojmovi,
 - e) rizici javno- privatnog partnerstva,
 - f) vrste javno-privatnog partnerstava,
 - g) planiranje i pripremanje projekata javno privatnog partnerstva,
 - h) postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva,
 - i) prava i obaveze javnih i privatnih partnera,
 - j) osnivanje i nadležnosti tijela javne vlasti za dodjelu projekata javno-privatnog partnerstva,
 - k) postupak izbora privatnog partnera,
 - l) postupak sklapanja ugovora,
 - m) postupak pravne zaštite,
 - n) prekršajne odredbe i
 - o) druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

**Član 2.
(Pojam i predmet javno-privatnog partnerstva)**

- (1) Javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP) predstavlja dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji podrazumijeva pružanje javnih usluga ili zadovoljenje javnog interesa (javne potrebe) putem projekata JPP-a.
- (2) Partnerski odnos javnog i privatnog partnera se odvija udruživanjem svih oblika resursa na ugovornoj ili statusnoj osnovi.
- (3) Predmet JPP-a je istraživanje, projektovanje, izgradnja, sanacija, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta radi pružanja usluga i/ili izgradnje objekata radi zadovoljenja javnih potreba u svim oblastima (sektorima) u kojima javni partner (javno tijelo) ima kontrolu.
- (4) Predmet JPP-a ne može biti isključivo istraživanje, izgradnja, isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za privredno korištenje opšteg ili drugog dobra.
- (5) Privatni partner snosi rizik i ima značajnu odgovornost u pogledu upravljanja kapacitetima tokom cijelog trajanja JPP ugovora, a što će se definisati ugovorom.

- (6) Plaćanje u JPP ugovoru je u velikoj mjeri zasnovano na raspoloživosti objekata i/ili performansama kapaciteta radi pružanja usluga i/ili je zasnovano na potražnji za uslugama i korištenju objekata, a što će se definisati ugovorom.

Član 3. **(Definicije, osnovni pojmovi)**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga zakona imaju sljedeća značenja:

- a) Javno tijelo je: Federacija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH), ustanove čiji je osnivač ili jedan od osnivača javno tijelo, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu javnog tijela, zavodi, institucije i agencije (u daljnjem tekstu: javno tijelo).
- b) Organi javnog tijela su: Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije BiH), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH), federalna ministarstva, organi upravljanja zavoda, institucija, agencija i ustanova čiji je osnivač javno tijelo, organi upravljanja privrednog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu javnog tijela i Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH).
- c) Javno dobro predstavlja stvari koje su po zakonu namijenjene da služe svima pod jednakim uslovima, na način uređen Zakonom o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine.
- d) Javna potreba, predstavlja obavljanje usluga u oblasti javnog sektora na javnim dobrima nad kojima javno tijelo ima kontrolu, a u cilju zadovoljenja potražnje građana za javnim uslugama i dobrima.
- e) Projekat o javno privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: projekat o JPP-u) je projekat koji je odobren od nadležnog javnog tijela, odnosno organa javnog tijela, i koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na osnovu procedure opisane ovim Zakonom provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- f) Ugovor o javno privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: ugovor o JPP-u) je osnovni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i privrednog društva posebne namjene, kojim se u svrhu provedbe projekata o JPP-u uređuju prava i obaveze ugovornih strana.
- g) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- h) Društvo posebne namjene je privredno društvo koje osniva jedan ili više privatnih partnera u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a kod ugovornih oblika JPP-a.
- i) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a.
- j) Zajedničko privredno društvo kao nosilac provedbe projekta JPP-a, može se osnovati samo na osnovu prethodne saglasnosti nadležnog tijela javne vlasti.
- k) Komparator troškova javnog sektora (*Public Sector Comparator*, u daljem tekstu: *PSC*) je usporedba sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom periodu projekta po tradicionalnom (budžetskom) modelu finansiranja u odnosu na

istu vrstu troškova provedenog po modelu JPP-a. PSC uključuje i izračun naknade u novcu potrebne za namirenje ukupnih troškova, rashoda i odljeva projekta, alokaciju rizika između ugovornih strana, te kvantifikaciju alociranih rizika.

- l) Ukupni životni troškovi znače ukupne troškove javnog dobra, uključujući troškove građenja, troškove održavanja, troškove zamjene istrošene opreme i materijala, kvantificirane rizike, te po potrebi troškove korištenja (čišćenje, energenti, sigurnost i dr.), ako je korištenje uključeno u predmet ugovora, te prihode od trećih lica (komercijalne prihode) ukoliko takva mogućnost postoji.
- m) Očekivana vrijednost za novac – (*Value for Money*, u daljem tekstu: *VfM*) predstavlja pozitivnu razliku između sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom periodu projekta po tradicionalnom (budžetskom) modelu finansiranja iskazanih u Komparatoru troškova javnog sektora PSC i sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u istom ugovornom periodu u slučaju provedbe projekta po modelu JPP-a.
- n) Diskontna stopa je stopa po kojoj se vrši diskontovanje, tj. svođenje budućih novčanih iznosa na sadašnju vrijednost, kao mjera vremenske vrijednosti novca i preuzetih rizika.
- o) Osnovni rizici su rizik izgradnje, rizik raspoloživosti i rizik potražnje, a privatni partner obavezno preuzima rizik izgradnje i najmanje jedan od druga dva rizika, rizik raspoloživosti ili rizik potražnje.
- p) Javni partner je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili društvom posebne namjene sklapa ugovor, ili jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom privrednom društvu.
- q) Privatni partner je jedno ili više domaćih i/ili stranih privatnih pravnih lica, koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke, ili u tu svrhu osniva društvo posebne namjene ili sa javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom privrednom društvu.
- r) Postupak izbora (dodjele) privatnog partnera je postupak javne nabavke u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).
- s) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva dodjelu, odnosno prenos koncesije, primjenjuju se propisi kojima se uređuje dodjela koncesije u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama („Službe novine Federacije BiH“, br. 40/02, 61/06 i 80/13 – Odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-7/13).
- t) Projekat čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom, a radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog perioda i određenih finansijskih sredstava.
- u) Konsultant je jedno i/ili više fizičkih i/ili pravnih lica koja posjeduju specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a, a što se dokazuje profesionalnim referencama utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

Član 4.
(Ciljevi javno-privatnog partnerstva)

Ciljevi javno-privatnog partnerstva su sljedeći:

- a) da se omogući transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir, u zakonom određenom postupku, radi utvrđivanja uslova pod kojima domaća i/ili strana privatna pravna lica mogu realizovati projekte JPP-a sa javnim partnerima,
- b) stvaranje osnove za uspješno ugovaranje i izvođenje projekata JPP-a, radi efikasnijeg korištenja javnog i opšteg dobra,
- c) stvaranje novih izvora prihoda, nove infrastrukture i usluga,
- d) tržišna raspodjela rizika između javnog i privatnog partnera,
- e) znavljanje vrijednosti javnog dobra i opšteg dobra,
- f) povećanje efikasnosti, produktivnosti i konkurencije,
- g) racionalno korištenje javnih dobara,
- h) obavezna edukacija i osposobljavanje svih učesnika u postupcima JPP-a.

Član 5.
(Načela)

U provedbi ovog zakona, javni partner je dužan poštovati i provoditi sljedeća načela:

- a) načelo zaštite javnog interesa, koje podrazumijeva da je krajnji cilj JPP-a povrat javnog dobra javnom tijelu, ali i zaštita javnog interesa u svakoj fazi realizacije projekata JPP-a,
- b) načelo jednakog i pravičnog tretmana (ravnopravnosti), a koje podrazumijeva zabranu diskriminacije po bilo kom osnovu između učesnika u postupku dodjele ugovora, kao i izbora privatnog partnera, te obavezu da učesnici u postupku izbora privatnog partnera imaju potpune i tačne informacije o postupku, standardima i kriterijima za izbor,
- c) načelo srazmjernosti (proporcionalnosti), koje podrazumijeva da prilikom izrade i predlaganja pojedinih zakonskih i podzakonskih akata i projektnih rješenja, predloženo rješenje mora biti srazmjerno javnom interesu i cilju koji se njime želi postići,
- d) načelo efikasnosti, podrazumijeva potrebu izbora adekvatnog modela i rješenja koje će dovesti do optimalnih efekata u implementaciji samog projekta,
- e) načelo slobodne tržišne utakmice koje obuhvata zabranu ograničavanja konkurencije između učesnika i obavezu prihvatanja svih učesnika čije ponude zadovoljavaju uslove propisane zakonom i podzakonskim aktima,
- f) načelo transparentnosti (javnosti) u dodjeli ugovora, pri čemu se dodjela ugovora vrši isključivo putem javnog poziva na način utvrđen ovim zakonom,
- g) načelo ekonomičnosti, kako bi se postupak dodjele ugovora JPP-a sproveo sa što manje troškova, što brže, a uz uvažavanje svih zakonom propisanih procedura,
- h) načelo zaštite okoline koje je zasnovano na principima opreznosti, preventivnog djelovanja i uklanjanja onečišćenja na samom izvoru,
- i) autonomije volje ugovornih strana (sloboda ugovaranja), koje obuhvata slobodu ugovornih strana da, u skladu sa zakonom i drugim propisima, kao i dobrim poslovnim običajima, svoja međusobna prava i obaveze urede po svojoj volji.

Član 6. (Rizici)

- (1) Rizik predstavlja budući neizvjestan događaj čije je nastupanje neovisno od volje ugovornih strana.
- (2) Osnovni rizici koji se moraju uzeti u obzir prilikom odobravanja projekata JPP-a su sljedeći:
 - a) rizik izgradnje predstavlja događaje u vezi sa inicijalnom fazom uključivanja imovine, kao što su kašnjenja u isporukama, nepoštovanje određenih standarda, dodatni troškovi, tehnički nedostaci, negativni spoljni efekti (uključujući rizik okruženja), te kompenzaciona plaćanja trećim stranama,
 - b) rizik raspoloživosti (dostupnosti) čini slučajeve u kojima se tokom upotrebe imovine partner može pozvati na odgovornost, zbog neadekvatnog upravljanja koje je rezultovalo nižim obimom usluga od ugovorom dogovorenog ili usluge nisu dostigle nivo kvaliteta koji je preciziran ugovorom,
 - c) rizik potražnje predstavlja varijabilnost u potražnji, odnosno postojanje više ili niže potražnje nego što je bila očekivana kada je ugovor potpisivan, ne procjenjujući osobine privatnog partnera, pri čemu promjena potražnje može biti uzrokovana subjektivnim, ali i objektivnim razlozima,
 - d) rizik tačnosti i kvalitete ulaznih informacija, koji podrazumijeva da se projekti JPP-a zasnivaju na tačnim podacima koji predstavljaju podlogu za izradu studije ekonomske izvodljivosti,
 - e) rizik izbora partnera iz privatnog sektora je primjeren rizik koji je povezan sa formiranjem partnerstva sa nepoznatim partnerima,
 - f) regulatorni, odnosno ugovorni rizici koji se nalaze u samim ugovorima i u ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz njih, pri čemu njihovo nepoštivanje može da ugrozi pojedine projektne aktivnosti, ali i cijeli projekat,
 - g) okolišni (ekološki) i arheološki rizici, koji su rizici lokacije i direktno povećavaju troškove izgradnje i izvođenja cijelog projekta,
 - h) latentna (potencijalna) mogućnost otkazivanja ugovora može, također, da se pojavi u vidu budućeg rizika,
 - i) prihvatanje ili percepcija javnosti u vidu rizika se javlja kada imamo negativnu reakciju javnosti i posebno lokalne zajednice na sam projekat,
 - j) rizik održivosti projekta predstavlja rizik u smislu dobivanja adekvatne vrijednosti za novac,
 - k) prikriveni protektizam koji se javlja kada javnost postane skeptična, a kada su privatni operateri uključeni,
 - l) rizik nepotpunog ili nedorečenog JPP ugovora se javlja kada JPP ugovorom nisu predviđene sve bitne okolnosti i kada nisu adekvatno ugovorena prava i obaveze strana tokom trajanja JPP ugovora, sa štetnim posljedicama na neku od strana.

POGLAVLJE II – VRSTE JPP-a

Član 7. (Vrste JPP-a)

Ugovori putem kojih se ostvaruje partnerstvo javnog i privatnog sektora mogu biti u dva osnovna oblika:

- a) ugovorni oblik JPP-a u kojem se partnerstvo između javnog i privatnog partnera zasniva isključivo na ugovornim vezama radi nabave usluge raspoloživosti prostora i/ili javnih usluga i
- b) statusni oblik JPP-a u kojem partnerstvo javnog i privatnog sektora uključuje formiranje zajedničkog privrednog društva, a radi nabave usluge raspoloživosti prostora i/ili javnih usluga.

Član 8. (Predmet projekata JPP-a)

Predmet projekata JPP-a Federacije BiH su:

- a) izgradnja/rekonstrukcija i korištenje ili korištenje i održavanje: auto cesta, brzih cesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
- b) željezničke infrastrukture,
- c) plovnih kanala i luka,
- d) aerodroma,
- e) informacione tehnologije i telekomunikacije,
- f) izgradnja i održavanje srednjih i velikih hidroenergetskih i termoenergetskih objekata,
- g) izgradnja i korištenje ili korištenje hidroakumulacija,
- h) istraživanje i korištenje energetskih i drugih mineralnih sirovina, uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom,
- i) istraživanje i korištenje, sirove nafte i zemnog gasa,
- j) izgradnja, korištenje i upravljanje cjevovodnim transportom nafte i gasa i skladištenje u cjevovodima i terminalima,
- k) druge oblasti od interesa za Federaciju BiH utvrđene posebnim zakonom ili odlukom tijela javne vlasti uključujući, a ne ograničavajući se na objekte zdravstva i socijalne zaštite, zdravstveno lječilišni turizam, eksploatacija šuma, ugostiteljstvo i turizam, slobodne zone, preduzetničke zone i preduzetničke potporne institucije (naučno-tehnološki parkovi, poslovni inkubatori, centri kompetencija i sl.), kao i istraživanje i korištenje prirodnih bogatstava i dobara u opštoj upotrebi.

DIO DRUGI – UGOVORI

POGLAVLJE I – UGOVORNO JAVNO – PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 9. (Ugovor o JPP-u)

- (1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: ugovorno JPP) je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- (2) Ugovorni oblici JPP-a su: ugovor o JPP i ugovor o JPP sa elementom koncesije.
- (3) Ugovor o JPP je ugovorni oblik izvođenja JPP-a u kojem privatni partner može da finansira, izvodi, održava, upravlja i rukovodi infrastrukturnim objektom za potrebe javnog sektora, a svoje usluge naplaćuje od javnog sektora prema prethodno utvrđenim standardima.
- (4) JPP sa elementom koncesije je ugovorni oblik izvođenja JPP-a u kojem privatni partner svoje usluge u potpunosti ili većim dijelom naplaćuje od krajnjih korisnika.
- (5) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da taj period ne može biti kraći od pet, a niti duži od 40 godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog perioda zaključi novi ugovor, uz izbor privatnog partnera u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (6) Sadržaj ugovora bit će definisan Uredbom o sadržaju ugovora o JPP-u.

Član 10. (Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)

Uredbom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u, u smislu ovog Zakona, uredit će se postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u, sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, ličnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Član 11. (Privredno društvo posebne namjene)

- (1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu: DPN) je privredno društvo koje u skladu sa Zakonom o privrednim društvima osniva jedan ili više izabranih privatnih partnera, radi sklapanja ugovora o JPP-u i provođenja projekata JPP-a.
- (2) DPN može učestvovati isključivo u provođenju projekata JPP-a, a za čije provođenje je i osnovano.
- (3) Privatni partner osniva DPN, a javni partner sklapa ugovor o JPP-u sa DPN-om.

POGLAVLJE II - STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 12. (Statusno javno-privatno partnerstvo)

Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se zasniva na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a.

Član 13. (Zajedničko privredno društvo)

- (1) Zajedničko privredno društvo je privredno društvo osnovano u skladu sa Zakonom o privrednim društvima kao nosilac provedbe statusnog oblika JPP-a.
- (2) Osnivači zajedničkog privrednog društva su javni i privatni partner i može se zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu.
- (3) Zajedničko privredno društvo može se osnovati samo na osnovu prethodne saglasnosti Vlade Federacije BiH.

POGLAVLJE III - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Član 14. (Planiranje projekata JPP-a)

- (1) Federalna ministarstva će predložiti srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan projekata JPP-a, na način određen ovim zakonom.
- (2) Prilikom planiranja projekata JPP-a na adekvatan način se primjenjuju obaveze utvrđene Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji BiH.
- (3) Vlada Federacije BiH, prije isteka tekuće kalendarske godine, utvrđuje listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizovati kroz oblike JPP-a i koja se obavezno objavljuje na web-stranici Vlade Federacije BiH i web stranici javnog tijela.
- (4) U srednjoročnom planu JPP projekata navode se privredne i druge oblasti (sektori), iz resora nadležnog ministarstva, u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi, odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a, a sve u cilju zadovoljavanja javnih potreba. Godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata.
- (5) Vlada Federacije BiH na prijedlog resornog ministarstva utvrđuje Jedinствeni katalog JPP projekata, a na osnovu projekata za koje postoji saglasnost na Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a iz člana 15. stav (1) ovog zakona.
- (6) Vlada Federacije BiH, svake godine prije utvrđivanja budžeta za narednu godinu, utvrđuje Rang listu prioriteta u provedbi JPP projekata zajedno sa konsolidovanim

fiskalnim okvirom za njihovu provedbu. Rang lista prioriteta u provedbi JPP projekata može sadržavati isključivo projekte za koje postoji Odluka o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a.

- (7) Metodologiju, način i kriterije za izradu Rang liste prioriteta u provedbi JPP projekata i konsolidovanog fiskalnog okvira za sprovedbu JPP projekata iz stava (6) ovog člana, propisuje Vlada Federacije BiH uredbom.

Član 15. (Pripremanje projekata JPP-a)

- (1) Vlada Federacije BiH na prijedlog javnog tijela, a putem resornog ministarstva u svakom konkretnom slučaju donosi Odluku o opredijeljenost uspostavljanja JPP-a.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana donosi se na osnovu tehničke studije izvodljivosti i studije opravdanosti projekta.
- (3) Tehnička studija izvodljivosti obavezno sadrži:
 - a) analizu potražnje,
 - b) analizu strateških opcija,
 - c) okolinsku analizu - identifikacija okolinske održivosti projekta, sa procjenom troškova izbjegavanja i korekcije negativnih uticaja na okoliš i ublažavanje klimatskih promjena,
 - d) tehničko rješenje uključujući procjenu troškova.
- (4) Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:
 - a) kratak opis projekta,
 - b) analizu finansijske rentabilnosti i održivosti projekta i ekonomske opravdanosti projekta, na temelju analize troškova i koristi (*Cost-Benefit Analysis*, u daljem tekstu: *CBA*),
 - c) identifikaciju, vrednovanje i alokaciju rizika, PSC i procjenu VfM,
 - d) neophodna finansijska sredstva iz budžeta, odnosno neophodna finansijska sredstva koja treba da obezbijedi javno tijelo,
 - e) pravni i ekonomski status vlasništva projekta,
 - f) rizike realizacije projekta, kao i
 - g) druge potrebne elemente.
- (5) Vlada Federacije BiH će na prijedlog Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH utvrditi Metodologiju za analizu ekonomske opravdanosti finansijske održivosti projekta, zajedno sa analizom VfM.
- (6) Prijedlog projekta JPP-a za koji je donesena Odluka o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a ulazi u Jedinstveni katalog JPP projekata koji vodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (7) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za učestvovanjem u provođenju projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju projekata JPP-a.
- (8) Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

POGLAVLJE IV - POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA, PROVEDBE I NADZORA PROJEKATA JPP-a

Član 16.

(Predlaganje projekata JPP-a)

- (1) Javna tijela su ovlaštena predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona.
- (2) Odredba iz stava (1) ovog člana ne isključuje mogućnost davanja prijedloga JPP projekata od strane poslovnog sektora, odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora putem nadležnog ministarstva.
- (3) Federalno ministarstvo finansija, utvrđuje visinu diskontne stope za svaku fiskalnu godinu na bazi zvanične statistike Centralne banke Bosne i Hercegovine o kamatnim stopama na dugoročne kredite poslovnih banaka za prvoklasne klijente.
- (4) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.
- (5) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije iz stava (4) ovog člana Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH naročito ocjenjuje:
 - a) opravdanost projekta i
 - b) opravdanost primjene modela JPP-a.
- (6) Vlada Federacije BiH na prijedlog Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Uredbu iz stava (4) ovog člana.
- (7) Javno tijelo je, na način utvrđen ovim zakonom, dužno Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu navedenom Uredbom, koji minimalno sadrži studije iz člana 15. ovog zakona: tehničku studiju izvodljivosti sa okolinskom studijom i studiju opravdanosti ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana ovim zakonom.
- (8) Javno tijelo iz stava (1) ovog člana je dužno dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH:
 - a) mišljenje Federalnog ministarstva finansija o usklađenosti prijedloga projekta sa budžetskim projekcijama i planovima, fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,
 - b) mišljenje nadležnog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti kao i
 - c) odluku o imenovanju konsultanta, ako je angažovan, koji posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu predmetnog projekata JPP-a.
- (9) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH, nakon ocjene sadržaja prijedloga projekta, ukoliko su ispunjeni uslovi, daje saglasnost na prijedlog modela JPP, te isti dostavlja javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.

- (10) Javno tijelo, nakon dobijene saglasnosti iz stava (9) ovog člana dostavlja cjelokupnu dokumentaciju iz stava (4) ovog člana, kao i pribavljena mišljenja iz stava (8) ovog člana nadležnom ministarstvu.
- (11) Ukoliko javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke iz datog mišljenja iz stava (8) ovog člana u roku od 60 dana smatra se da je odustalo od prijedloga projekta JPP-a.

Član 17.

(Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)

- (1) Nadležno ministarstvo na osnovu saglasnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz člana 16. stav (9) predlaže Vladi Federacije BiH Odluku o odobravanju provedbe projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Vlada Federacije BiH donosi Odluku o odobravanju provedbe projekta po predloženom modelu JPP.
- (3) Konačnu odluku o sticanju statusa projekata JPP-a donosi Parlament Federacije BiH.

Član 18.

(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

- (1) Javno tijelo ili organ javnog tijela prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti na ocjenu i odobrenje ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim prilogima utvrđenim u članu 16. stav (4) ovog zakona.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stava (1) ovog člana.
- (3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na osnovu odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz stava (2) ovog člana.
- (4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na osnovu odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz stava (2) ovog člana, ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stava (1) ovog člana se mora dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH na ponovnu ocjenu i odobrenje, u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 19.

(Postupak izbora privatnog partnera)

- (1) Postupak izbora privatnog partnera je pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja koje provodi javno tijelo u skladu sa propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabave, a uz primjenu odgovarajućih odredbi ovog zakona.
- (2) Kriterij za izbor ponude privatnog partnera je isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda.
- (3) Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude, koje javno tijelo mora koristiti u postupku odabira privatnog partnera, kao i način vođenja pregovora nakon zaprimanja ponuda, propisuje Vlada Federacije BiH uredbom.

- (4) Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“, najmanje u jednim dnevnim novinama, na službenoj web stranici javnog tijela, kao i u „Službenom glasniku BiH“ i na portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine u slučajevima kada se u nekoj od procedura dodjele ugovora JPP-a direktno primjenjuje Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.
- (5) Pored kriterija utvrđenih u st. (1) i (2) ovog člana, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:
 - a) prijedlog ugovora o JPP-u,
 - b) uputstvo za izradu finansijskog modela JPP projekta,
 - c) diskontnu stopu i
 - d) prijedlog tablice podjele rizika.
- (6) Ako se za provedbu projekta JPP-a daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija.

Član 20.

(Sklapanje ugovora o JPP-u)

- (1) Nadležno javno tijelo dužno je, prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera, dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH na odobrenje prijedlog ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i mišljenje Federalnog ministarstva finansija o usklađenosti prijedloga ugovora sa konsolidovanim fiskalnim okvirom za sprovedbu JPP projekta.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga ugovora donijeti Odluku o prijedlogu ugovora iz stava (1) ovog člana, koju utvrđuje na osnovu ocjene o usklađenosti prijedloga ugovora sa dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz člana 9. stav (6) ovog zakona.
- (3) Odluku iz stava (2) ovog člana sa cjelokupnom dokumentacijom Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH dostavlja organu javne vlasti koji na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH daje saglasnosti na prijedlog ugovora o JPP-u. Ugovor o JPP-u može biti sklopljen isključivo na osnovu naprijed navedenog akta, koji se objavljuje u „Službenim novinama Federacije BiH“.
- (4) Ugovor o JPP-u sklopljen bez akta iz stava (3) ovog člana je ništav.
- (5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u, kojim se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana, potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 21.

(Postupak izbora konsultanta)

- (1) Javno tijelo, odnosno javni partner, može angažovati konsultanta za pružanje stručne podrške u pripremi prijedloga projekta JPP-a, ugovaranju projekta JPP-a te prilikom upravljanja ugovorom o JPP-u.
- (2) Za pruženu stručnu podršku iz stava (1) ovoga člana konsultant odgovara prema opštim propisima, pravilima struke i odredbama ugovora sklopljenog sa javnim tijelom, odnosno javnim partnerom.
- (3) Konsultant ne smije u istom projektu istovremeno biti savjetnik ili zaposlenik javnog tijela i privatnog partnera, odnosno povezano lice sa javnim tijelom i privatnim

partnerom, niti savjetnik Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH koja učestvuje u postupku odabira privatnog partnera.

- (4) Javno tijelo postupak izbora konsultanta provodi u skladu sa propisima kojima se uređuje područje javne nabavke („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).

Član 22.

(Registar ugovora o JPP-u)

- (1) Javni partner obavezan je dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će organ javnog tijela propisati uredbom iz stava (3) ovog člana.
- (2) Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (3) Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u iz člana 10. ovog zakona donosi Vlada Federacije BiH.
- (4) Uredbom iz stava (3) ovog člana će se odrediti ovlaštena lica za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, a u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.
- (5) Registar iz stava (2) ovog člana je javan.

Član 23.

(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)

- (1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Vlada Federacije BiH, Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH prati provedbu projekata JPP-a i vrši nadzor nad provedbom projekata JPP-a.
- (2) Nadležnost Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH za obavljanje nadzora provedbe projekata JPP-a, ne isključuje pravo nadležnog ministarstva, odnosno javnog tijela da nadziru provedbu projekata JPP-a, u skladu sa posebnim propisima.
- (3) Uredbom iz stava (1) ovog člana propisuju se prava i obaveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.
- (4) Javni partner je dužan u roku od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora o JPP-u, odnosno osnivanja zajedničkog privrednog društva s privatnim partnerom, Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti izvještaj o provedbi projekata JPP-a.
- (5) Javni partner je dužan najmanje jednom godišnje izvještavati Agenciju za privatizaciju u Federaciji BiH o provedbi projekata JPP-a, a na zahtjev Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH i češće.

Član 24.

(Obaveza dostavljanja dokumentacije u svrhu nadzora nad provedbom projekata JPP-a)

- (1) U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a javni partner, privatni partner ili DPN dužni su dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH u roku od 30 dana od dana stupnja na snagu ugovora o JPP-u ovjerene kopije sljedećih dokumenata:
- a) ugovor o JPP,
 - b) akt o osnivanju DPN-a,
 - c) ugovore o sticanju i prenošenju prava svojine, prava gradnje i drugih stvarnih prava,
 - d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informaciono-komunikacionih sistema i druge srodne usluge),
 - e) ugovore o izvođenju radova s izvođačima i podizvođačima (gradnja, rekonstrukcija, sanacija, proširenje i drugi srodni radovi),
 - f) ugovore o upravljanju i održavanju infrastrukturom,
 - g) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektovanje, upravljanje, održavanje i druge srodne usluge),
 - h) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja), i
 - i) druge ugovore i pravne akte po potrebi.
- (2) Javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostavljati Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH ovjerene kopije izmjena i dopuna dokumenata iz stava (1) ovog člana u roku od 30 dana od usvajanja.

POGLAVLJE V –NADLEŽNO TIJELO ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 25.

(Poslovi projekata JPP-a)

Vlada Federacije BiH prenosi javna ovlaštenja za poslove u vezi sa planiranjem, odobravanjem, sprovođenjem i nadzorom projekata JPP, koje u skladu sa odredbama ovog zakona i pratećih akata, sprovodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.

Član 26.

(Nadležnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH)

Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz djelokruga JPP-a obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora, u skladu sa odredbama ovog zakona,
- b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi sa obavljanjem poslova propisanih Poglavljem VI ovog zakona, kao i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovoga zakona,
- c) vrši nadzor nad provedbom projekata JPP-a,
- d) vodi Registar projekata JPP-a,

- e) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona,
- f) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a,
- g) predlaže ovlaštenim predlagačima izmjene i dopune ovog zakona i drugih propisa o JPP-u,
- h) organizuje kontinuirane obavezne programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o edukaciji učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- i) utvrđuje plan i program kontinuirane obavezne profesionalne edukacije za javna tijela i druge učesnike,
- j) sarađuje sa domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, akademskom zajednicom, poslovnom zajednicom, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresovanim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a na nivou javne vlasti,
- k) promoviše i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu sarađuje sa inostranim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za edukaciju iz oblasti JPP-a, primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- l) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog zakona i podzakonskih akata.

Član 27.

(Sredstva za rad Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH)

Sredstva za rad Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH za obavljanje poslova iz djelokruga JPP-a predviđena su u Budžetu Federacije BiH.

Član 28.

(Način izvještavanja)

- (1) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH za svoj rad odgovara Vladi Federacije BiH.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH najmanje jednom godišnje podnosi Vladi Federacije BiH pisani izvještaj o svom radu.
- (3) Izvještaj iz prethodnog stava ovog člana podnosi se do isteka prvog kvartala tekuće godine za prethodnu godinu.
- (4) Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a, odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH uz kraće obrazloženje, pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u, upite sa stručnim mišljenjem Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, te druge podatke o radu Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (5) Vlada Federacije BiH može zatražiti i druge informacije u vezi sa radom Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.

POGLAVLJE VI - PRAVNA ZAŠTITA

Član 29.

(Primjena odredaba Zakona o upravnom postupku)

- (1) Na upravne postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim zakonom provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH i druga nadležna tijela utvrđena odredbama čl. 16.-21. ovog Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku Federacije BiH.
- (2) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, odnosno tijela javne vlasti su konačni i protiv njih se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Član 30.

(Način rješavanja sporova)

- (1) Za sporove između stranaka, koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova ili mirenje.
- (2) Ukoliko stranke nisu ugovorile arbitražno rješavanje spora ili mirenje za rješavanje sporova između stranaka, koji nastanu na osnovu ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema opštim pravilima o sudskoj nadležnosti u Bosni i Hercegovini.
- (3) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera primjenjuju se materijalni i procesni propisi u Bosni i Hercegovini.

POGLAVLJE VII – PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 31.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, nadležno ministarstvo podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 32.

(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:
 - a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH traženu dokumentaciju (čl. 24.),
 - b) ako javno tijelo postupi protivno odlukama Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH i rješenjima organa javnog tijela (čl. 16.-20.),
 - c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (član 22.),

- d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu, na zahtjev javnog tijela ili Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 23.),
 - e) ako javni partner postupi suprotno odredbama čl. 16. i 17. ovog Zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kazniće se odgovorno lice javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE VIII - PRELAZNE ODREDBE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

- (1) Vlada Federacije BiH će na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonske i druge pravne akte iz člana 9., člana 16. stav (4), člana 19. stav (3), člana 22. stav (3), člana 23. stav (1) i člana 26. tačka h).
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni, kao i ostali propisi u Bosni i Hercegovini.

Član 34.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
UZ NACRT ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. f). Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u kojem je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine: "utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu i politiku korišćenja zemljišta na federalnom nivou" a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Zakonom se obezbjeđuje da oblasti koje su propisane u članu 2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koje su u nadležnosti Federacije i kantona ostaju i dalje kako su do sada pravno uređene, odnosno odredbama ovog Zakona nema prenošenja nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine kao institucionalni partner u reformi javne uprave, u skladu sa prioritetima utvrđenim Strategijom reforme javne uprave bila je korisnik Projekta "Javno-privatno partnerstvo" gdje je nosilac aktivnosti bio Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH koji je, uz prethodnu saglasnost Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave BiH, za ovaj Projekat zaključio Ugovor o konsultantskim uslugama sa Konzorcijem Amax bmr d.o.o. Sarajevo, Bičakčić d.o.o. Sarajevo, Page d.o.o. Istočno Sarajevo i Nacionalni institut za javne nabave d.o.o. Sofija Bugarska.

Projekat je tada kao glavni cilj imao uspostavljanje funkcionalnog okvira za javno privatno partnerstvo u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: JPP) usklađenog sa zakonodavstvom EU, evropskim standardima i najboljim evropskim praksama. Ovo je podrazumjevalo uspostavljanje funkcionalnog JPP okruženja kroz provedbu pravnih i ekonomski efektivnih pristupa i, gdje je to potrebno, odgovarajućih institucionalnih struktura. Pored zakonodavnog okvira, te pratećih aktivnosti na podizanju ukupnih JPP usmjerenih kapaciteta glavnih korisnika projekta, sam projekat je trebao biti zaokružen sa adekvatnom informatičkom i web podrškom (platformom) namijenjenoj kako stručnoj tako i široj javnosti.

Glavni korisnici Projekta bili su vlade: Republike Srpske, Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta, a kao partneri na projektu uključeni su: Direkcija za evropske integracije, Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta, te Komisija za javno-privatno partnerstvo Brčko distrikta.

U cilju utvrđivanja pravne usklađenosti sa normativnim osnovama i drugim dokumentima EU u okviru JPP-a jedna od komponenti navedenog Projekta bila je i "Procjena i analiza postojećeg domaćeg zakonodavstva u Bosni i Hercegovini u pogledu zakonitosti unutar: (1) Republike Srpske, (2) Federacije Bosne i Hercegovine, te (3) Brčko

Distrikta i priprema nacrtu legislative koja je usklađena sa specifičnim potrebama glavnih korisnika Projekta.

Novi momenat u regulisanju oblasti javno-privatnog partnerstva predstavljala su i mišljenja i preporuke koje je u proteklom periodu Evropska komisija u svojim dokumentima taksativno izdvojila kao prioritete u okviru Poglavlja V. - Javne nabavke i Poglavlja VI. - Pravo privrednih društava, Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju na način da se traži od Bosne i Hercegovine da kod velikih javnih ugovora naročito u javno-privatnom partnerstvu i koncesijama službenici budu upoznati sa smjernicama koje je pripremio Evropski centar za ekspertizu u javno-privatnom partnerstvu unutar investicionog okvira za zapadni Balkan, te da javno – privatno partnerstvo i koncesije budu dio sistema javnih nabavki, a Agencija za javne nabavke da bude odgovorna za zakonske propise u pogledu tih vrsta ugovora – Direktiva 2014/23/EU.

Vežano za aktivnosti koje su kasnije uslijedile, Projekat se odvijao odvojeno, u okviru svakog pojedinačnog korisnika, tako da se napustio princip harmonizacije u pogledu "uspostavljanja funkcionalnog okvira za JPP u Bosni i Hercegovini usklađenog sa zakonodavstvom EU, evropskim standardima i najboljim evropskim praksama".

U skladu sa Zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine formirana je interesorna Radna grupu sastavljena od 12 članova u kojoj su pored članova koji su bili predstavnici resornih ministarstava i Generalnog sekretarijata Vlade Federacije BiH bili imenovani i eminentni profesori i stručnjaci iz ove oblasti angažovani iz resursa ekspertnog tima Projektam koja je i izradila tekst Prednacrtu zakonu o javno - privatnom partnerstvu Federacije BiH.

III – USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Pravni osnov za utvrđivanje Nacrtu zakonu o javno-privatnom partnerstvu sadržan je u obavezi BiH i tijela javne vlasti na svim nivoima, da po pristupanju Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju osiguraju postepeno usklađivanje svojih postojećih zakonu, kao i budućeg zakonodavstva sa pravnom tečevinom (acquisem) Zajednice.

Prema članu 70 Sporazuma propisano je da Strane ugovornice (EU i BiH) priznaju važnost usklađivanja postojećeg zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa zakonodavstvom Zajednice, kao i njegovog efikasnog provođenja. Ova obaveza je i pravni osnov da se izvrši postepeno preuzimanje pravne tečevine komunitarnog prava EU, pa time i legislativnih rješenja iz sektora javno-privatnog partnerstva.

Vežano za usaglašenost Prednacrtu zakonu o javno privatnom partnerstvu nije se moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije koji na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom s tim da su korišteni svi pravni akti koji se odnose na pravni režim JPP-a i pravni režim javnih nabavki. U pogledu pravne tečevine Evropske unije korišteni su sljedeći pravni akti:

- a) Green Paper on Public-Private Partnerships and Community Law on Public Contracts and Concessions,
- b) Guidelines for Successful Public – Private Partnerships.

- c) Direktiva 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26.02.2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji,
- d) Direktiva 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26.02.2014. godine o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ,
- e) Direktiva 2014/25/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26.02.2014. godine o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodoprivrede, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, te vrše Ispravak Direktive 2014/23/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26.02.2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji.

Pored pobrojanih pravnih akata korišteni su i brojni drugi dokumenti koji su rađeni na stručnom, legislativnom, akademskom i drugim nivoima, a sve kako bi se unaprijedio proces pravnog režima projekata JPP-a. Ovi izvori prava, različiti vodiči, akademski članci, master teze i drugo, posebno su pobrojani u Analizi legislativnih rješenja i Metodologiji (Vodič) za uspješna javno-privatna partnerstva.

IV – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Dio prvi - Zajedničke odredbe

Poglavlje I - Osnovne odredbe, čl. 1. – 6. sadrže odredbe kojima se propisuje predmet zakona, pojam javno-privatnog partnerstva, definicije osnovnih pojmova, ciljevi zakona, načela koja je javni partner dužan poštovati i provoditi, rizike koji predstavlja budući neizvjestan događaj i čije je nastupanje neovisno od volje ugovornih strana, vrste ugovora putem kojih se ostvaruje partnerstvo javnog i privatnog sektora – ugovorni i statusni oblik, kao i predmet projekata javno-privatnog partnerstva iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Poglavlje II – Vrste JPP-a, čl. 7. i 8. kojima su definisane vrste ugovora putem kojih se ostvaruje partnerstvo javnog i privatnog sektora – ugovorni i statusni oblik, kao i predmet projekata javno-privatnog partnerstva iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Drugi dio – Ugovori

Poglavlje I - Ugovorno javno – privatno partnerstvo, čl. 9. – 11. sadrži odredbe o ugovornom javno-privatnom partnerstvu koji je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u, s tim da ugovorni oblici mogu biti ugovor o JPP i ugovor o JPP sa elementom koncesije. Predviđeno je donošenje uredbe kojom će se bliže regulisati sadržaj i način vođenja Registra ugovora o JPP-u, kao i postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u, sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, ličnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne. Za provođenje projekata javno-privatnog partnerstva predviđena je i mogućnost osnivanja privrednog društva posebne namjene (DPN) u skladu sa Zakonom o privrednim društvima.

Poglavlje II - Statusno javno-privatno partnerstvo, čl. 12.-13. regulišu statusno javno-privatno partnerstvo kao način za zasnivanje suvlasničkih odnosa javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta i zajedničko privredno društvo koje se osniva u skladu sa Zakonom o privrednim društvima kao nosilac provedbe statusnog oblika JPP-a. Kod zajedničko privrednog društva predviđeno organičenje na način da se može osnovati samo na osnovu prethodne saglasnosti Vlade Federacije BiH.

Poglavlje III- Planiranje i pripremanje projekata JPP-a, čl. 14.-15. regulišu planiranje projekata prema kojem ministarstva predlažu srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan projekata gdje prilikom planiranja projekata JPP-a na adekvatan način se primjenjuju obaveze utvrđene Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji BiH. Detaljno je propisana i procedura pripremanja projekata JPP-a.

Poglavlje IV - Postupak predlaganja, odobravanja, provedbe i nadzora projekata JPP-a, čl. 16.- 24. reguliše se način predlaganje projekata JPP-a, nadležnost Federalnog ministarstva finansija/financija za utvrđivanje visine diskontne stope za svaku fiskalnu godinu na bazi zvanične statistike Centralne banke Bosne i Hercegovine o kamatnim stopama na dugoročne kredite poslovnih banaka za prvoklasne klijente, zatim nadležnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH za ocjenjivanje sadržaja prijedloga projekta, i nadležnosti javnog tijela. Propisana je nadležnost Vlade Federacije BiH za donošenje Odluke o odobravanju provedbe predloženog projekta JPP-a, dok je konačnu odluku o sticanju statusa projekata JPP-a donosi Parlament Federacije BiH. Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH nadležna je za ocjenu dokumentacije za nadmetanje i donošenje Odluke o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a. Postupak izbora privatnog partnera je pregovarački postupak sa objavljivanjem obavještenja koje provodi javno tijelo u skladu sa propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabave, a uz primjenu odgovarajućih odredbi ovog Zakona. Ako se za provedbu projekta JPP-a daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija. Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je dužna u propisanom roku od 30 dana donijeti Odluku o prijedlogu ugovora, koju utvrđuje na osnovu ocjene o usklađenosti prijedloga ugovora s dokumentacijom za nadmetanje. Propisan je i postupak izbora konsultanta koje može u skladu sa propisima kojima se uređuje područje javne nabavke angažovati javno tijelo ili javni partner.

Registar sklopljenih ugovora o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH, koja vodi i nadzor nad provedbom projekata. Propisana je dokumentacija koju je javni partner, privatni partner ili DPN dužni dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH u svrhu nadzora nad provedbom projekata JPP-a.

Poglavlje V – Nadležno tijelo za javno-privatno partnerstvo, čl. 25.-28., kojima je propisan prenos javnih ovlaštenja za poslove u vezi sa planiranjem, odobravanjem, sporovođenjem i nadzorom projekata JPP, sa Vlade Federacije BiH na Agenciju za privatizaciju u Federaciji BiH. Propisane su i nadležnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz djelokruga JPP, sredstva za rad i način izvještavanja.

Poglavlje VI - Pravna zaštita, čl. 29. – 30., kojima je propisna primjena odredaba Zakona o upravnom i način rješavanja sporova.

Poglavlje VII – Prekršajne odredbe, čl. 31. – 32., kojima je propisana prekršajna odgovornost za javnog, privatnog partnera ili DPN-a, kada nadležno ministarstvo podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka. Kazne su predviđene u rasponu od 1.500,00 do 15.000,00 KM za javnog partnera, privatnog partner ili DPN, dok je za odgovorno lice javnog, privatnog partnera ili DPN-a propisana novčana kazna u rasponu od 500,00 do 3.000,00 KM.

Poglavlje VIII - Prelazne odredbe i završne odredbe, članom 33. propisano je donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata, a članom 34. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

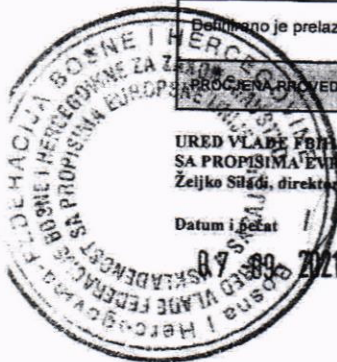
IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
	Naziv organizacione jedinice	
2. Naziv propisa		Prednacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Federacije Bosne i Hercegovine / Preliminary Draft Law on Public-Private Partnership of the Federation of Bosnia and Herzegovina
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava V. – Kretanje radnika, poslovno nastanjivanje, pružanje usluga, kreatnje kapitala; Poglavlje II. – Poslovno nastanjivanje; Članovi 50.-56. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Ispunjava u potpunosti
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati		Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije nije moglo utvrditi da postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine		
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?		Ne
Ovlašteni obrađivača ocjene predlagača Potpis		Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Potpis Zeljko Štalić
Datum i pečat: 19.08.2021.		Datum i pečat: 19.08.2021.
		07-09-2021

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Prednacrt zakona o prometu eksplozivnih materija, zapaljivih tečnosti i plinova	
Datum	07.09.2021. godine	
Kontrolno područje	DA	<p>Obrazloženje Ureda</p> <p>Obrađivač je sukladno članku 14. stavak (2) Uredbe o procjeni utjecaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/20), u roku od 10 dana postupio po zahtjevu Ureda i dostavio Obrazac za sprovođenje skraćene procjene utjecaja propisa (Obrazac broj 1a).</p> <p>Uvidom u navedeni obrazac, Ured konstatira da je isti pravilno popunjen.</p>
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je uticaj rješenja na proračun	DA	

Definiran je uticaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	



URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
Željko Šihadi, direktor Ureda

Datum i pečat

07.09.2021

OVLAŠTENA OSOBA

Kristina Marić