

Broj: 03-02-1338/2021
Sarajevo, 23.12.2021. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno:		23-12-2021	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01.02	-02-	2451	/21

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Predstavnički dom -**
gosp. **Mirsad Zaimović, predsjedavajući** w
- **Dom naroda -**
gosp. **Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA PRIVATIZACIJU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 296. sjednici, održanoj 23.12.2021. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Nacrt zakona na bosanskom jeziku i
- Izjava o usklađenosti i
- Zakon o Agenciji za privatizaciju
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 18/96, 2/02 i 110/12) (CD).

Cc: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. **Nermin Džindić, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O AGENCIJI ZA PRIVATIZACIJU**

Sarajevo, decembar 2021. godine

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AGENCIJI ZA PRIVATIZACIJU

Član 1.

U Zakonu o Agenciji za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 18/96, 2/02 i 110/12) u članu 4. stav (1) iza riječi „privatizacijom“ dodaju se zarez i riječi: „javno–privatnim partnerstvom i poticanjem investicija.“

Član 2.

U članu 5. u al. (1) i (4) iza riječi „privatizacije“ dodaju se zarez i riječi: „javno–privatnog partnerstva i poticanjem investicija“.

U alineji (2) iza riječi „privatizaciju“ dodaju se zarez i riječi: „kao i javno–privatno partnerstvo i poticanjem investicija“.

U alineji (5) riječi: „i banaka“ se brišu, a na kraju teksta tačka se briše i dodaju se zarez i riječi: „kao i javno–privatnim partnerstvom i poticanjem investicija.“

Član 3.

U članu 6. stav (1) riječi: „i banaka“ se brišu.

Iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase:

„(2) Agencija Federacije iz djelokruga javno – privatnog partnerstva (u dalje tekstu: JPP) obavlja sljedeće poslove:

- provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora;
- donosi odluke i priprema prijedloge rješenja na osnovu zakona, kao i podzakonskih propisima donesenim na osnovu zakona;
- vrši nadzor nad provedbom projekata;
- vodi Registar projekata;
- priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz zakona, kao i podzakonskih propisa donesenih na osnovu zakona;
- vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata;
- predlaže ovlaštenim predlagачima izmjene i dopune zakona i drugih propisa iz oblasti JPP-a;
- organizuje kontinuirane obavezne programe edukacije za javna tijela i druge učesnike;
- utvrđuje plan i program kontinuirane obavezne profesionalne edukacije za javna tijela i druge učesnike;
- sarađuje sa domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, akademskom zajednicom, poslovnom zajednicom, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresovanim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a na nivou javne vlasti;

- promoviše i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje sa stranim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za edukaciju iz oblasti JPP-a, primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a;
- potiče saradnju javnog, privatnog i naučno-istraživačkog sektora;
- objavljuje popis informacija o projektima koji se namjeravaju provesti po modelu JPP-a;
- objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a;
- saraduje sa javnim tijelima u postupku odabira privatnog partnera;
- uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP-a;
- prati provedbu projekata JPP-a;
- izrađuje i objavljuje vodiče i priručnike za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata te daje upute i objašnjenja iz područja JPP-a;
- donosi akte i odluke iz nadležnosti Agencije u skladu s posebnim zakonom koji uređuje područje JPP-a;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima kojima se reguliše oblast JPP-a.

(3) Agencija Federacije u okviru poslova poticanja investicija vodi postupak prijave, ocjene i dodjele sredstava za poticanje starteških investicija u Federaciji BiH, te u tom smislu ima sljedeće nadležnosti:

- provodi proaktivni pristup poticanja investicija u skladu sa Strategijom razvoja Federacije BiH;
- pomaže u uklanjanju administrativnih barijera i vodi postinvesticijsku brigu;
- pruža savjetodavne usluge privrednim društvima i pravnim osobama u provođenju investicija;
- organizira konferencije i forume za poticanje investicija i koordinira svoje aktivnosti sa Privrednom/Gospodarskom komorom Federacije BiH;
- proaktivno provodi postupak ocjene i dodjele poticaja za strateške investicije u Federaciji BiH što će biti propisano posebnim podzakonskim aktom ili uredbom;
- predlaže ovlaštenim predlagачima izmjene i dopune propisa važnih za poticanje investicija u Federaciju BiH u skladu s najboljim praksama iz svijeta;
- odgovara na upite potencijalnih investitora i saraduje sa domaćim i stranim investitorima, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Udruženjem poslodavaca Federacije BiH, Vijećem stranih investitora, socijalnim partnerima, akademskom zajednicom, nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređenja poticaja i mjera za povećanje investicija u Federaciju BiH.“

Član 4.

U članu 7. riječi: „s propisom o općem upravnom postupku“ zamjenjuju se riječima: „sa odredbama Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.“

Član 5.

U članu 8. stav (1) iza riječi „zakona“ dodaju se riječi: „u oblasti privatizacije i reorganizacije“.

Iza stava (3) dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Agencije Federacije doneseni u oblasti JPP-a su konačni i protiv njih se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Za sporove između stranaka, koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova ili mirenje.“

Član 6. (Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
UZ NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O AGENCIJI ZA PRIVATIZACIJU

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka b). koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Zakonom se obezbjeđuje da oblasti koje su propisane u članu 2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koje su u nadležnosti Federacije i kantona ostaju i dalje kako su do sada pravno uređene, odnosno odredbama ovog Zakona nema prenošenja nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine uputila je u parlamentarnu proceduru Nacrt zakona o javno–privatnom partnerstvu Federacije Bosne i Hercegovine, kako bi se uspostavio zakonodavno pravni okvir za javno-privatno partnerstvo u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ujedno Nacrtom zakona bi bila pokrenuta aktivnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na implementaciji obaveza Bosne i Hercegovine i tijela javne vlasti na svim nivoima, da po pristupanju Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju osiguraju postepeno usklađivanje svojih postojećih zakona, kao i budućeg zakonodavstva sa pravnom tečevinom (acquisem) Evropske zajednice, a što je i pravni osnov da se izvrši postepeno preuzimanje pravne tečevine komunitarnog prava EU, pa time i legislativnih rješenja iz sektora javno-privatnog partnerstva.

Obzirom da Nacrtom Zakona o javno-privatnom partnerstvu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prenosi javna ovlaštenja za poslove u vezi sa planiranjem, odobravanjem, sprovođenjem i nadzorom projekata JPP na Agenciju za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da se shodno tome utvrđuju dodatne nadležnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, potrebno je da se istovremeno sa navedenim zakonom u parlamentarnoj proceduri razmatra i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju kojim bi se predložile izmjene i dopune tog zakona sa ciljem usklađivanja istog sa novim nadležnostima Agencije za privatizaciju u oblasti javno-privatnog partnerstva.

Pored navedenog, imajući u vidu da Ured premijera Federacije Bosne i Hercegovine priprema Uredbu o poticanju strateških investicija u Federaciji Bosne i Hercegovine, potrebno je predvidjeti da Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine ima dodatne nadležnosti i to da vodi aktivnosti na poticanju investicija što uključuje postupak prijave, ocjene i dodjele sredstava.

III – USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Vezano za usaglašenost Prednacrtu zakona o izmjenama i dopunama zakona o Agenciji za privatizaciju nije se moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije koji na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

IV – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

U Zakonu o Agenciji za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 18/96, 2/02 i 110/12) predložene su izmjene i dopune kako slijedi:

U članu 1. predloženih izmjena, u članu 4. stav (1) Zakona pored djelatnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine da obavlja stručne i druge poslove u vezi privatizacije dodate su i djelatnost javno–privatnog partnerstva i poticanje investicija.

U članu 2. predloženih izmjena u članu 5. Zakona kojim su nabrojane djelatnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine dodate su i djelatnosti koje se odnose na javno–privatno partnerstvo i poticanje investicija, dok je nadležnost obavljanje i drugih poslova u vezi sa privatizacijom i reorganizacijom preduzeća u dijelu koji se odnosi na banke brisan.

U članu 3. predloženih izmjena, član 6. Zakona je izmjenjen kako bi se u okviru djelatnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine brisala nadležnost za banke i ujedno dodale nadležnosti koje se odnose na javno-privatno partnerstvo kako je to propisano članom 26. Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Tako je Agencija Federacije u skladu sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu Federacije Bosne i Hercegovine iz djelokruga javno–privatnog partnerstva nadležna da provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora, u skladu sa odredbama Zakona o JPP, donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi sa obavljanjem poslova propisanih Poglavljem VI Zakona o JPP, kao i podzakonskim propisima donesenim na osnovu tog zakona, vrši nadzor nad provedbom projekata JPP-a, vodi Registar projekata JPP-a, priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz Zakona o JPP i propisa donesenih na osnovu tog zakona, vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a, predlaže ovlaštenim predlagračima izmjene i dopune ovog zakona i drugih propisa o JPP-u, organizuje kontinuirane obavezne programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o edukaciji učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a, utvrđuje plan i program kontinuirane obavezne profesionalne edukacije za javna tijela i druge učesnike, saraduje sa domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, akademskom zajednicom, poslovnom zajednicom, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresovanim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a na nivou javne vlasti, promoviše i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje sa inostranim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za edukaciju iz oblasti JPP-a, primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a, te obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama Zakona o JPP i podzakonskih akata.

U oblasti poticanja investicija Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH vodi postupak prijave, ocjene i dodjele sredstava za poticanje starteških investicija u Federaciji BiH, te u tom smislu provodi proaktivni pristup poticanja investicija u skladu sa Strategijom razvoja Federacije BiH, pomaže u uklanjanju administrativnih barijera i vodi postinvesticijsku brigu, pruža savjetodavne usluge privrednim društvima i pravnim osobama u provođenju investicija, organizira konferencije i forume za poticanje investicija i koordinira svoje aktivnosti s Privrednom/Gospodarskom komorom Federacije BiH, proaktivno provodi postupak ocjene i dodjele poticaja za strateške investicije u Federaciji BiH što će biti propisano posebnim podzakonskim aktom ili uredbom, predlaže ovlaštenim predlagačima izmjene i dopune propisa važnih za poticanje investicija u Federaciju BiH u skladu s najboljim praksama iz svijeta, odgovara na upite potencijalnih investitora i sarađuje sa domaćim i stranim investitorima, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Udruženjem poslodavaca Federacije BiH, Vijećem stranih investitora, socijalnim partnerima, akademskom zajednicom, nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređenja poticaja i mjera za povećanje investicija u Federaciju BiH.

U članu 4. predloženih izmjena precizirana je u članu 7. Zakona primjena odredaba Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.

U članu 5. predloženih izmjena u članu 8. stav (1) Zakona izvršena je diferencijacija kod upravnog nadzora nad povjerenim javnim ovlaštenjima u oblasti privatizacije i reorganizacije od oblasti javno-privatnog partnerstva, tako da su odluke, rješenja i drugi upravni akti Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine doneseni u oblasti JPP-a konačni i protiv njih se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Predviđena je i mogućnost da se za sporove između stranaka, koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, može ugovoriti arbitražno rješavanje sporova ili mirenje.

Članom 6. propisano je stupanje na snagu zakona.

V – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

**Odredbe Zakona o Agenciji za privatizaciju
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 18/96, 2/02 i 110/12)
koje se mijenjaju i dopunjuju**

Član 4.

Djelatnost Agencije Federacije jest obavljanje stručnih i drugih poslova u vezi s privatizacijom.

Agencija Federacije obavlja i savjetodavne, promotivne, edukativne i druge stručne poslove, u skladu sa zakonom.

Član 5.

U okviru svoje djelatnosti Agencija Federacije naročito:

- inicira i učestvuje u pripremi donošenja zakona i drugih propisa u području privatizacije;
- sarađuje s nadležnim ministarstvima, kantonima, agencijama i drugim organima i organizacijama za reorganizaciju i privatizaciju;
- vodi evidencije i statistike u okviru svog djelokruga;
- podnosi izvještaje o toku i rezultatima procesa privatizacije Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije);
- obavlja i druge poslove u vezi s privatizacijom i reorganizacijom (preduzeća i banaka utvrđenih zakonom i drugim propisima).

Član 6.

U okviru svoje djelatnosti, u vezi sa privatizacijom preduzeća i banaka, Agencija Federacije:

- odobrava i provodi privatizaciju preduzeća koja imaju dijelove na području više kantona i preduzeća koja u svojim početnim bilansima iskazuju djelimično ili u cjelini ista prava i obaveze i isti kapital;
- organizira i podstiče obrazovanje i stručno usavršavanje iz oblasti privatizacije;
- pruža savjetodavnu pomoć agencijama kantona;
- prati i nadzire provođenje zakona i drugih propisa iz područja privatizacije i koordinira rad kantonalnih agencija;
- arbitrira u sporovima između kantonalnih agencija i drugih učesnika u postupku privatizacije, na njihov zahtjev;
- organizira i koordinira informativno-propagandnu djelatnost iz područja privatizacije.

Član 7.

Agencija Federacije, u okviru svoje nadležnosti, ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata, u skladu s propisom o općem upravnom postupku.


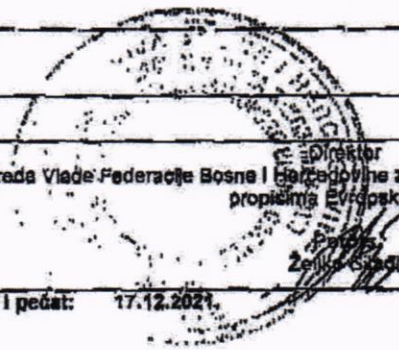
Član 8.

Upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 7. ovog zakona vrše resorna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.

U vršenju upravnog nadzora ministarstva iz stava 1. ovog člana, rješavaju po žalbama protiv donesenih upravnih akata u vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i vrše druga prava, koja po zakonu ima drugostepenski organ u upravnom postupku.

Agencija Federacije je dužna najmanje jedanput godišnje ministarstvima iz stava 1. ovog člana podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje Izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije Naziv organizacione jedinice	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
2. Naziv propisa	Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju / Preliminary Draft Law on Amendments to the Law on the Privatization Agency	
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredbe Sporazuma	Glava V. -- Kretanje radnika, poslovno nastanjivanje, pružanje usluga, kretanje kapitala; Poglavlje II. -- Poslovno nastanjivanje; Članovi 50.-56. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	ispunjava u potpunosti
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveza iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavje, potpoglavje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije nije moglo utvrditi da postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.	
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine		
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne	
 <p>Potpis</p>		 <p>Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije</p>
Datum i pečat: 17.12.2021.		Datum i pečat: 17.12.2021.