

Jasmin Duvnjak  
Ivo Tadić  
Sladan Ilić  
Delegati u Domu naroda  
Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Sarajevo, 29.7.2021.godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primijeno: 29-07-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	1648	121

5x3

**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**  
**DOM NARODA**  
n/r gđin Tomislav Martinović, predsjedavajući

**PREDMET: Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine- dostavlja se**

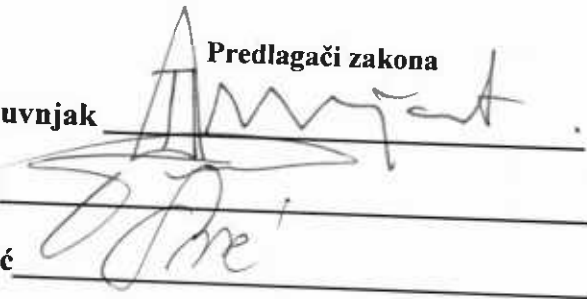
Na osnovu člana 155. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), kao ovlašteni predlagači, podnosimo radi razmatranja i prihvatanja, **NACRT ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE.**

Jasmin Duvnjak

Ivo Tadić

Sladan Ilić

Predlagači zakona





**NACRT**

**ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.22/06,43/08,22/09,35/14 i 94/15) u članu 9. stav 2. se briše.

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

**PREDSJEDAVAJUĆI  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Mirsad Zaimović

**PREDSJEDAVAJUĆI  
DOMA NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Tomislav Martinović

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona.

Zakoni stupaju na snagu kako je njima utvrđeno, ali ne prije objave u službenom glasilu Federacije BiH.

Zakon bi trebalo donijeti u skraćenom postupku, na osnovu člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 27/03 i 21/09), jer se ne radi o obimnom i složenom zakonu.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakon o pripadnosti javnih prihoda na teritoriji Federacije BiH od svog usvajanja je nepravedan i štetan po građane koji ne žive u Kantonu Sarajevo, jer je članom 9. stav 2. pomenutog Zakona bez logičnog obrazloženja i utemeljenja utvrđeno da formula za raspodjelu javnih prihoda za kantone u Federaciji BiH sadrži ponder koji odražava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo i isti iznosi dva (2) ( a od 10.12.2015.godine iznosi 1,9658).

Radi se o jednom od najvažnijih zakona u pravnom sistemu Federacije Bosne i Hercegovine. Njegovom primjenom tokom posljednjih desetak godina primjetna je nepravedna i nelogična raspodjela javnih prihoda po glavi stanovnika u kantonima FBiH.

Ako se uzmu u obzir kriteriji za raspodjelu javnih prihoda u FBiH: broj stanovnika, površina kantona, broj učenika u osnovnim i srednjim školama, možemo konstatovati da koeficijent (ponder) dva (2) u formuli na rashodovnoj strani Kantona Sarajevo direktno i u dugom vremenskom periodu stvara nelogičnu nepravdu u odnosu na građane Tuzlanskog kantona.

Iako ima veći broj stanovnika, veću površinu, veći broj učenika u osnovnim i srednjim školama, sredstva koja po sadašnjem Zakonu dobije Tuzlanski kanton po glavi stanovnika su svake godine gotovo dva puta manja od sredstava koje dobije Kanton Sarajevo, odnosno njegovi građani. Mogli bismo konstatirati da su u ovom slučaju primjenom koeficijenta 2(dva) obesmišljeni kriteriji za raspodjelu pripadnosti javnih prihoda u FBiH koji se odnose na broj stanovnika, površinu kantona, broj učenika u osnovnim i broj učenika u srednjim školama

To faktički znači, i tako se tumači u javnosti, da građanin koji živi na području Kantona Sarajevo (sa svojim potrebama i mogućnostima da ih ostvari kroz budžet) vrijedi dva puta više

nego građanin Tuzlanskog kantona. Ova anomalija je najprimjetnija u slučaju Tuzlanskog kantona i Kantona Sarajevo, pa je stoga i navedena u obrazloženju. Slična nepravedna raspodjela ili otuđivanje pripadajućih indirektnih prihoda vidljiva je i kod drugih kantona.

Ukoliko je zbog stepena ratnih razaranja i posljedica agresije na BiH te činjenice da je Sarajevo glavni grad Bosne i Hercegovine, bila potrebna veća finansijska podrška za obnovu, onda je takva funkcija trenutnog Zakona već odavno ispunjena, pa je krajnje vrijeme da se raspodjela prihoda vrši na pravedniji način i omogući ravnomjeran razvoj Federacije BiH.

### **III FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona, nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

### **IV OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA**

Član 1 briše stav 2. člana 9. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim je prethodno bilo određeno da u formuli za izračunavanje pripadnosti javnih prihoda za potrebe kantona u FBiH, pored ostalih definisanih kriterija iz stava 1:

- broj stanovnika,
- površina kantona,
- broj učenika u osnovnim i
- broj učenika u srednjim školama,

za Kanton Sarajevo na rashodnoj strani bude koeficijent 2 (kasnije od 2015. godine 1,9658). Ovako postavljen koeficijent u formuli iz člana 9. Zakona doveo je do nepravedne raspodjele javnih prihoda po glavi stanovnika, površini, broju učenika u osnovnim i srednjim školama a na primjetnu štetu drugih kantona.

Član 2 uređuje stupanje na snagu Zakona.

**Sarajevo, juni 2021. godine**

## 2019

Stvarna podjela	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	155.515.070	31.051.514	245.852.255	210.135.441	25.553.124	146.123.881	129.401.504	54.862.724	457.229.757	58.982.730	1.514.708.000
% Udjel	10,3%	2,1%	16,2%	13,9%	1,7%	9,6%	8,5%	3,6%	30,2%	3,9%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,9658	1,1	12,3658

Podjela sa ponderom 1 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	179.951.650	35.687.560	290.847.464	247.958.310	29.836.569	170.625.441	151.405.163	64.470.365	276.731.693	67.193.783	1.514.708.000
% Udjel	11,9%	2,4%	19,2%	16,4%	2,0%	11,3%	10,0%	4,3%	18,3%	4,4%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1	1,1	
Razlika na stvarno	24.436.580	4.636.046	44.995.209	37.822.870	4.283.445	24.501.560	22.003.659	9.607.641	-180.498.063	8.211.054	

Podjela sa ponderom 1,5 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	164.889.309	32.700.434	266.502.904	227.203.665	27.339.184	156.343.724	138.732.224	59.074.056	380.352.981	61.569.518	1.514.708.000
% Udjel	10,9%	2,2%	17,6%	15,0%	1,8%	10,3%	9,2%	3,9%	25,1%	4,1%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,5	1,1	
Razlika na stvarno	9.374.239	1.648.920	20.650.648	17.068.224	1.786.060	10.219.843	9.330.720	4.211.333	-76.876.776	2.586.789	

## 2020

Stvarna podjela	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	129.023.174	25.544.471	207.518.542	177.140.643	21.463.477	122.149.250	108.949.785	46.217.256	388.051.511	49.252.496	1.275.310.605
% Udjel	10,1%	2,0%	16,3%	13,9%	1,7%	9,6%	8,5%	3,6%	30,4%	3,9%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,9658	1,1	12,3658

Podjela sa ponderom 1 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	151.510.554	30.047.193	244.879.446	208.768.860	25.120.943	143.658.339	127.475.797	54.280.918	232.994.652	56.573.903	1.275.310.605
% Udjel	11,9%	2,4%	19,2%	16,4%	2,0%	11,3%	10,0%	4,3%	18,3%	4,4%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1	1,1	
Razlika na stvarno	22.487.380	4.502.722	37.360.904	31.628.217	3.657.466	21.509.089	18.526.012	8.063.662	-155.056.859	7.321.407	

Podjela sa ponderom 1,5 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	138.828.794	27.532.178	224.382.508	191.294.456	23.018.266	131.633.826	116.805.798	49.737.488	320.238.746	51.838.546	1.275.310.605
% Udjel	10,9%	2,2%	17,6%	15,0%	1,8%	10,3%	9,2%	3,9%	25,1%	4,1%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,5	1,1	
Razlika na stvarno	9.805.620	1.987.707	16.863.966	14.153.813	1.554.789	9.484.576	7.856.013	3.520.232	-67.812.765	2.586.050	

## 2021 projekcija

Stvarna podjela	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	121.404.000	24.036.000	195.264.000	166.680.000	20.196.000	114.936.000	102.516.000	43.488.000	365.136.000	46.344.000	1.200.000.000
% Udjel	10,1%	2,0%	16,3%	13,9%	1,7%	9,6%	8,5%	3,6%	30,4%	3,9%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,9658	1,1	12,3658

Podjela sa ponderom 1 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	142.563.438	28.272.824	230.418.640	196.440.484	23.637.482	135.174.918	119.948.000	51.075.480	219.235.676	53.233.059	1.200.000.000
% Udjel	11,9%	2,4%	19,2%	16,4%	2,0%	11,3%	10,0%	4,3%	18,3%	4,4%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1	1,1	
Razlika na inicijalno	21.159.438	4.236.824	35.154.639	29.760.484	3.441.482	20.238.918	17.432.000	7.587.480	-145.900.324	6.889.058	

Podjela sa ponderom 1,5 za KS	USK	PK	TK	ZDK	BPK	SBK	HNK	ZHK	KS	K10	Ukupno 10 Kantona
Iznos	130.630.571	25.906.327	211.132.102	179.997.992	21.658.974	123.860.486	109.908.094	46.800.352	301.327.765	48.777.337	1.200.000.000
% Udjel	10,9%	2,2%	17,6%	15,0%	1,8%	10,3%	9,2%	3,9%	25,1%	4,1%	
Ponderi	1	1,5	1	1	1,8	1	1	1	1,5	1,1	
Razlika na inicijalno	9.226.571	1.870.328	15.868.102	13.317.992	1.462.974	8.924.485	7.392.094	3.312.352	-63.808.235	2.433.336	