

Broj: 03-02-581/2021
Sarajevo, 20.05.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički / Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Босна и Герцеговина
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 21-05-2021			
Org. jed.	B r o j	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	937	/21

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i odredbama čl. 157. i 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju - skraćeni postupak**, kojeg su podnijeli Sanela Klarić, zastupnica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Vibor Handžić, delegat u Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 266. sjednici, održanoj 20.05.2021. godine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

**Cc: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i sumarstva
gosp. Šemsudin Dedić, ministar**

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10 i 39/20), a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i odredbama čl. 157. i 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju - skraćeni postupak, kojeg su podnijeli Sanela Klarić, zastupnica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Vibor Handžić, delegat u Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 266. sjednici održanoj 20.05.2021. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Načelno podržavamo prijedlog da se u Zakonu o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/10 i 99/19), - (u daljem takstu: Zakon o novčanim podrškama) detaljnije definiše postupanje u situacijama izdavanja zabrane klijentima koji dobijena sredstva novčanih podrški nemajenski koriste, a u cilju da im se ne dozvoli da ponovo apliciraju tri godine računajući od dana povrata dodijeljenih sredstava, posebno sa aspekta usaglašavnja i preciziranja postupanja u odnosu na Zakon o poljoprivredi („Službene novine Federacije BiH“, br. 88/07, 04/10, 27/12 i 7/13).

Međutim, stava smo da dostavljeni prijedlog da se izvrši izmjena člana 49. Zakona o novčanim podrškama, treba precizirati kako bi se istim obuhvatila sva pitanja koja nastaju nakon što se klijentu izrekne mјere zabrane apliciranja na period od tri godine.

U Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprirede i šumarstva (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo poljoprivrede) je pravovremeno bio pokrenut postupak za izmjene predmetnog zakona ali isti nije upućen u parlamentarnu proceduru jer se odustalo od izmjena i dopuna radi stručne procjene da radi potrebe usklađivanja sa propisima EU u ovoj oblasti treba raditi potpuno novi Zakon.

Međutim, imamo u vidu nužnost da se izvrši usklađivanje predmetnog zakona u odnosu na Zakon o poljoprivredi. Naime, u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10) izvršena je izmjena člana 29. st. 4., 5., 6. i 7. osnovnog Zakona tako da je između ostalog detaljnije regulisan postupak kojim se klijentu naređuje povrat novčane podrške dobivene na osnovu netačnih podataka ili ako dobivena sredstva nemajenski utroši ili ova izmjena nije dosljedno provđena kroz važeći Zakon o novčanim podrškama ali je uneseno u Zakon koji je u izradi. Uvažavajući složenost procedura za izradu i donošenje federalnih zakona posebno ovog Zakona koji ima refleksiju na izuzetno veliki broj poljoprivrednika ali i ostalih subjekata kojima je poljoprivreda i ruralni razvoj izvor sredstava kao glavno ili dopunsko zanimanje, još nije u potpunosti završen postupak izrade Prednacrta ovog Zakona.

Dakle, imajući u vidu da se klijentima koji na osnovu netačnih podataka ostvare novčanu podršku ili nemajenski istu utroše, izriče zabrana apliciranja za novčane podrške na period od tri godine, u potpunosti podržavamo prijedlog da se precizira postupanje u ovim situacijama posebno iz razloga što su u skladu sa zakonskim propisima, rješenja koja donose federalni

organi konačna u upravnom postupku i nije dozvoljena žalba, ali se tužbom može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda pri čemu podnesena tužba izjavljena protiv rješenja kojim se izriče zabrana ne odgada izvršenje rješenja.

Radi navedenog u potpunosti podržavamo svrhu i cilj koji predлагаči žele postići predloženim izmjenama i dopunama vezano za član 49. Zakona o novčanim podrškama ali radi peciziranja i sveobuhvatnosti norme predlažemo da izmjena glasi:

“Član 1.

U Zakonu o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH”, br. 42/10 i 99/19), mijenja se član 49. tako da glasi:

„Član 49.

„(1) Klijent je dužan vratiti novčana sredstva dobivena na osnovu netačnih podataka i/ili ako dobivena sredstva nemaju utroši u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja kojim je federalni ministar poljoprivrede ili poljoprivredni inspektor naredio klijentu povrat sredstava.

(2) Klijentu iz stava (1) ovog člana federalni ministar poljoprivrede izriče i zabranu apliciranja za novčane podrške na period od tri godine.

(3) Rješenje kojim se izriče zabrana apliciranja je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba ali se tužbom može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda. Tužba izjavljena protiv ovog rješenja ne odgada izvršenje istog.

(4) U periodu dok traje upravni spor, novi zahtjevi klijenta za novčane podrške se primaju ali se ne rješavaju, već se postupak prekida do okončanja upravnog spora.

(5) O predmetima iz stava (4) ovog člana uspostavlja se posebna evidencija koja se redovno ažurira.

(6) Klijent kojem je izrečena zabrana apliciranja može podnijeti novi zahtjev za novčanu podršku po isteku tri godine računajući od dana povrata novčanih sredstava u cijelini.“

Radi navedenog mišljenja smo da bi se na ovaj način izvršilo usaglašavanje sa Zakonom o poljoprivredi sa kojim kao krovnim „lex generalis“ zakonom trebaju biti usklađeni svi ostali propisi iz ove oblasti.

Međutim, prijedlog ovlaštenih predлагаča za dopunu člana 27. stav (5) Zakona o novčanim podrškama ne možemo prihvati jer je ovim stavom propisano:

„Nakon obrade i provjere dostavljene dokumentacije, kantonalno ministarstvo vrši obračun novčanih podrški samo za klijente čiji su zahtjevi blagovremeni, osnovani i potpuni. Obračun novčanih podrški vrši se na propisanim obrascima, koje kantonalno ministarstvo uz poseban zahtjev dostavlja Federalnom ministarstvu poljoprivrede u propisanim rokovima.“

Predloženo je da se na kraju teksta dodaju riječi „koje rješenjem odlučuje o odobravanju i isplati novčanih podrški.“

Prema važećem Zakonu o novčanim podrškama, članom 27. je propisano: „(1) Federalno ministarstvo poljoprivrede realizira Program podrški u saradnji sa kantonalnim ministarstvima. (2) Klijent koji ispunjava uvjete za ostvarivanje novčane podrške po modelu poticaja proizvodnji podnosi zahtjev i propisanu dokumentaciju nadležnom kantonalnom ministarstvu, odnosno nadležnom kantonalnom poljoprivrednom zavodu. (3) Kantonalna ministarstva i njihove stručne službe, odnosno kantonalni poljoprivredni zavodi, na osnovu Programa podrški i posebnog propisa za model poticaja proizvodnji primaju zahtjeve, vrše provjeru dokumentacije, obrađuju zahtjeve i utvrđuju činjenično stanje na terenu. (4) Kantonalna ministarstva mogu poslove iz stava (3) ovog člana prenijeti na općinsku službu nadležnu za poslove poljoprivrede sa područja svog kantona. (5) Nakon obrade i provjere dostavljene dokumentacije, kantonalno ministarstvo vrši obračun novčanih podrški samo za klijente čiji su zahtjevi blagovremeni, osnovani i potpuni. Obračun novčanih podrški vrši se na propisanim obrascima, koje kantonalno ministarstvo uz poseban zahtjev dostavlja Federalnom ministarstvu poljoprivrede u propisanim rokovima. (6) Kantonalno ministarstvo donosi rješenje kojim odlučuje o zahtjevima koji su pristigli kao neblagovremeni, nepotpuni ili neosnovani. Protiv rješenja kantonalnog ministarstva može se

izjaviti žalba u roku od osam dana od dana prijema rješenja Federalnom ministarstvu poljoprivrede. (7) Do uvođenja informativnog Sistema za obradu novčanih podrški, kantonalno ministarstvo uz zahtev iz stava (5) ovog člana dostavlja i obračun novčanih podrški u elektronskoj formi obrađen u excelu. (8) Nadzor i kontrolu u fazi proizvodnje na terenu potencijalnih klijenata, kao i tokom prikupljanja i obrade dokumentacije, a prije dostavljanja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vrše kantonalni poljoprivredni inspektor. (9) Dodatnu kontrolu i nadzor vrši federalna poljoprivredna inspekcija u saradnji sa kantonalnom poljoprivrednom inspekcijom."

Dakle Zakonom o novčanim podrškama je jasno propisano na koji način se realizira godišnji Program novčanih podrški i Zakonom su određena ovlaštenja kantonalnih ministarstava i njihovih stručnih službi kao i Federalnog ministarstva poljoprivrede u postupanju. Pravilnikom o uvjetima i načinu ostvarenja novčane podrške po modelu poticaj proizvodnji, još detaljnije se razrađuje predmetno.

Predložena dopuna člana 27. stav (5) Zakonom o novčanim podrškama bi podrazumijevala da Federalno ministarstvo poljoprivrede završava postupak rješenjem što je u ovoj situaciji neprihvatljivo jer se radi o izuzetno velikom broju aplikacija po modelu poticaj proizvodnji (od 28.000 do 30.000 na godišnjem nivou). Federalno ministarstvo poljoprivrede kao ni federalna poljoprivredna inspekcija još uvijek nemaju potrebne kapacitete radi nedovoljnog broja zaposlenih i bilo bi nemoguće da tako mali broj zaposlenih na području cijele Federacije izvrši sve potrebne provjere na terenu i utvrdi potrebno u cilju isplate podrške poljoprivrednim proizvođačima koji ispune uvjete. Radi toga ovaj model je najefikasnije raditi na način kako je to propisano jer je klijentima osigurana mogućnost da elektronski prate postupak od momenta podnošenja zahtjeva pa sve do isplate.

Prilikom je naglasiti da je u Federalnom ministarstvu poljoprivrede putem aplikacije "Farmer portal" koja je uspostavljena 2017. godine, omogućeno da na veoma jednostavan način klijent ima na raspolaganju sve podatke o mjerama novčanih podrški te istovremeno ima mogućnost da svakog momenta tačno zna status svoje aplikacije po bilo kojem modelu za koji je podnio zahtjev za novčanu podršku. Radi se o izuzetno naprednom sistemu koji je osigurao punu transparentnost u oblasti novčanih podrški.

Uvažavajući gore izneseno, u ovoj fazi nije moguće sve dok se ne uspostavi jedinstven sistem podrški u Federaciji BiH za direktna plaćanja i mjera ruralnog razvoja, provesti predloženo. Međutim, kada se ev. osnuje i uspostavi Federalna agencija za plaćanja, kao upravna organizacija u okviru Federalnog ministarstva poljoprivrede, ispuniti će se uvjeti koji će osigurati da se ujedini cjelokupni proces (zaprimanje i obrada zahtjeva, obračun potpore i kontrolu na terenu) za sve federalne podrške u potpunosti od Federalnog ministarstva poljoprivrede i na taj način će se dodatno unaprijediti i kontrola nad sredstvima novčanih podrški po svim modelima.

Dakle, u narednom periodu će se poduzeti aktivnosti da se novim Zakonom o novčanim podrškama koji je u izradi unaprijedi procedura te uspostavi još transparentniji i funkcionalniji pravni okvir, koji će politiku domaćih podrški poljoprivredi i ruralnom razvoju približiti pravnoj stečevini EU, te efkasnije urediti koordinaciju politika novčanih podrški između Federacije BiH i kantona, uz istovremeno pojednostavljenje procedure i pojačavanje kontrole i nadzora nad raspodjelom budžetskih sredstava. Istovremeno se priprema i novi Zakon o poljoprivredi i u toku postupka izrade vrši usaglašavanje.

V. broj: 821 /2021
20.05.2021. godine
Sarajevo

