

Broj: 03-02-223/2021
Sarajevo, 12.03.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički / Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Prilazno: 16-03-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	- 02 -	393/	21

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, kojeg su predložili Salko Zildžić i grupa zastupnika u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 258. sjednici, održanoj 11.03.2021. godine.

S poštovanjem,



PREMIJER

Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu

**Cc: Federalno ministarstvo finansija -
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar**

Handwritten text and a small table or diagram at the top of the page. The text is mostly illegible due to fading. A small table with several columns and rows is visible, possibly containing data or a schedule.



Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10 i 39/20), a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, kojeg su predložili Salko Zildžić i grupa zastupnika u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 258. sjednici održanoj 11.03.2021. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim tekstom Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, briše se u članu 9. stav 2. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), kojim je određen ponder 1,9658 za Kanton Sarajevo.

Dalje, u obrazloženju Prijedloga Zakona i razlozima za donošenje istog navodi se da ponder za Kanton Sarajevo više nije potreban jer je citiramo: „zbog stepena ratnih razaranja i posljedica agresije na BiH te činjenice da je Sarajevo glavni grad Bosne i Hercegovine, bila potrebna veća finansijska podrška za obnovu, onda je takva funkcija trenutnog Zakona već odavno ispunjena, pa je krajnje vrijeme da se raspodjela prihoda vrši na pravedniji način i omogući ravnomjeran razvoj Federacije BiH.“, te je s toga predloženo i brisanje pondera za Kanton Sarajevo.

U vezi sa prednjim ukazujemo da je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), koji je u primjeni od 2006. godine, uređena pripadnost javnih prihoda, koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije, kao pitanje raspodjele prihoda od indirektnih poreza u Federaciji nakon uvođenja poreza na dodatnu vrijednost (PDV) u Bosni i Hercegovini.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza na vertikalnoj osnovi propisana je članom 6. Zakona dok se dalja raspodjela prihoda od indirektnih poreza za kantone vrši prema kriterijima raspodjele u skladu sa članom 9. Zakona, a za jedinice lokalne samouprave u skladu sa čl. 12. i 12a. Zakona, gdje je predloženi model raspodjele nakon izvršenih analiza urađen u saradnji sa USAID-ovim Projektom upravne odgovornosti (GAP).

U članu 9. Zakona propisano je da se pojedinačno učešće kantona u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši na osnovu formule iz člana 12a. Zakona koja se zasniva na broju stanovnika u kantonu, površini kantona, broju učenika u osnovnom obrazovanju i broju učenika u srednjem obrazovanju kantona, kao i da formula sadrži

koeficijente-pondere za Kanton Sarajevo, Bosansko-podrinjski kanton Goražde, Kanton 10 i Posavski kanton. Ponder za Kanton Sarajevo utvrđen je primjenom izračuna po osnovu formule tako da koeficijent raspodjele Kantona Sarajevo u raspodjeli prihoda sa Jedinstvenog računa bude približan učešću ovog kantona u raspodjeli prihoda od poreza na promet, dok su propisani ponderi za ostala tri kantona utvrđeni na osnovu izračuna koji je uključivao i redovni godišnji transfer koji je Federacija davala za ove kantone s obzirom da su bili nerazvijeniji od ostalih gdje su ovi kantoni imali najmanji prihod po stanovniku po osnovu poreza na promet.

Naime, intencija predloženog modela bila je da se primjenom nove raspodjele osigura kantonima približno jednako prihoda od PDV-a kao što su isti ostvarivali prihode od poreza na promet. Prije izrade Zakona izvršene su analize, gdje je utvrđeno da je Kanton Sarajevo 2004. godine učestvovao sa 35,759%, a 2005. godine sa 35,514% u ukupnim ostvarenim prihodima od poreza na promet u Federaciji, tako da je izračunati i primjenjivani koeficijent ovog kantona u raspodjeli prihoda sa Jedinstvenog računa u 2006. godini, prvoj godini primjene Zakona, iznosio 34,768%, a u 2007. godini 33,275%, koji je kroz period primjene Zakona imao opadajuću tendenciju (u 2008. godini 32,015%, u 2009. godini 30,676%,...) i u 2021. godini iznosi 30,769% što je za 4% manje u odnosu na prvu godinu primjene Zakona, gdje prosječni koeficijent raspodjele za ovaj Kanton u periodu primjene Zakona iznosi 30,384%, što je opet niže učešće u raspodjeli u odnosu na učešće ovog Kantona u raspodjeli prihoda od poreza na promet.

Ukazujemo da je tokom višegodišnje primjene Zakona, uz podršku USAID-ovog Projekta upravne odgovornosti (GAP) i Međunarodnog monetarnog fonda izvršeno niz analiza primjene Zakona, te je Vlada Federacije, na osnovu inicijative Federalnog ministarstva finansija, imenovala Interresornu Radnu grupu na 24. sjednici održanoj 09.11.2011. godine. Članovi Radne grupe bili su predstavnici relevantnih Parlamentarnih komisija, Federalnog ministarstva finansija, predstavnici kantonalnih vlada i skupština i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije BiH uz tehničku podršku Projekta upravne odgovornosti (GAP), koji su davali prijedloge za izmjenama Zakona i razmatrali detaljno sve predložene modele raspodjele prihoda, koji su bili podržani adekvatnim izračunima, što je rezultiralo donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH”, broj: 35/14. Radna grupa je razmatrala više prijedloga raspodjele koji su između ostalog uključivali i prijedlog brisanja pondera za kantone, gdje su rezultati ovog prijedloga pokazali značajan negativan uticaj na budžete kantona te prijedlog nije podržan od strane Radne grupe.

Predmetni Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, paušalno predlaže izmjenu dijela formule bez uobziravanja svih elemenata formule iz člana 9. i 12a. Zakona i uključivanja alternativnog elementa u formulu s obzirom na brisanje jednog elementa-dijela formule, čime formula za raspodjelu nije potpuna. Predložena izmjena propisa direktno utiče na budžet Kantona Sarajevo i dovodi do ugrožavanja ravnoteže kantonalnog budžeta ustanovljene postojećom formulom kao i do devijacija u raspodjeli prihoda koje nisu analizirane i popraćene izračunima o uticajima na izvršenje budžeta ovog kantona, te smo shodno

tome mišljenja da se uz dostavljeni Prijedlog Zakona treba dostaviti i analiza efekata primjene Prijedloga Zakona, koja treba biti razmatrana od strane stručnih tijela Vlade Federacije BiH i oba doma Parlamenta Federacije.

Također, ukazujemo da je u skladu sa programom rada Vlade Federacije BiH za trogodišnji period, kao i Strategijom reforme upravljanja javnim finansijama za period 2021-2025. godina, planirana izrada analiza koje trebaju služiti za izradu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i izrada samog teksta novog Zakona.

Naime, u Nacrtu Strategije reforme upravljanja javnim finansijama za period 2021-2025. godina, planirana je Mjera: *Unaprijeđenje pravnog okvira javnih prihoda* kojom je utvrđena Aktivnost: *Unaprijeđenje sistema raspodjele prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine*, koja obuhvata izradu detaljnih analiza javnih prihoda, rashoda, duga i funkcionalnih ustavnih i zakonskih nadležnosti svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje će poslužiti kao smjernice za kreiranje modela horizontalne i vertikalne raspodjele javnih prihoda, koje bi se prema utvrđenoj dinamici u Strategiji trebale izvršiti do kraja tekuće godine i shodno istim u narednoj godini predložiti novi tekst Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, gdje na predložene aktivnosti i dinamiku realizacije nije bilo komentara od nadležnih kantonalnih organa, dok su komentari Saveza općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine u zajedničkim konsultacijama uobzireni.

U skladu sa svim navedenim, a shodno kompleksnosti materije, te vertikalne i horizontalne raspodjele, obzirom na period aktivnosti i zadataka koje prethode izradi novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine u navedenom periodu sve zainteresovane strane i svi korisnici javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine uzet će aktivno učešće sa konkretnim prijedlozima za raspodjelu javnih prihoda koje će biti prijedlog razmatranja i analiza za izradu novog Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine sukladno ustavnim nadležnostima. Nakon što se izvrše navedene analize, Federalno ministarstvo finansija je planiralo uputiti Inicijativu za formiranje Radne grupe na način kao što je urađeno i 2011. godine.

V. broj: 424/2021
11.03.2021. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić