

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDRALNO PRAVOBRANILAŠTVO/PRAVOBRANITELJSTVO
Broj: Fp-450/20 -XVI
Sarajevo, 05.01.2021.godine,

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDRACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A
Na broj: 03-07-1462/2020

Priljeno: 07-01-2021			
Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-07-	103	21

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Predmet: Izvješće Federalnog pravobraniteljstva
za 2018 godinu, dostavlja .-

Poštovani,

U pritvku ovog akta dostavljamo Vam Izvješće Federalnog pravobraniteljstva za
2018 godinu, na usvajanje.

Privitak: kao u tekstu.

Dostaviti:
-Naslovu 2x,
-U spis

FEDERALNI PRAVOBRANITELJ



Jakov Dujic

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO PRAVOBRANILAŠTVO-FEDERALNO PRAVOBRANITELJSTVO
SARAJEVO

FP-450/20

IZVJEŠĆE
FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA
ZA 2018. GODINU

Sarajevo, 20 studeni 2020

KAZALO:

1. UVOD	3
2. PRAVNI TEMELJI TE STANJE Ljudskih POTENCIJALA I MATERIJALNI UVJETI ZA RAD FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA	4
2.1. Pravni temelji	4
2.1.1. Federalno pravobraniteljstvo	4
2.1.2. Ovlasti i odgovornosti federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika	4
2.2. Ljudski potencijali	5
2.3. Statusni i materijalni položaj federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika	6
2.4. Procjena utjecaja nedostatka poslovnog prostora na učinkoviti radu 2018. godini	7
3. DJELOKRUG RADA FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA/PRAVOBRANILAŠTVA	8
4. AKTIVNOSTI FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA/PRAVOBRANILAŠTVA	8
5. PREGLED PREDMETA I RADA PO REGISTRIMA	9
6. SPOROVI VELIKE VRIJEDNOSTI ZAPRIMLJENI U 2018. G	11
7. PROBLEMI SA KOJIMA SE FEDERALNO PRAVOBRANITELJSTVO SUOČAVA U RADU	11
8. SURADNJA SA DRUGIM ORGANIMA I TIJELIMA U FBIH	11

1. UVOD

Na temelju članka 38. stavak 1. Zakona o Federalnom pravobranilaštvu-Federalnom pravobraniteljstvu („Službene novine Federacije BiH“ br. 2/95, 12/98, 18/00 ,61/06) Federalno pravobraniteljstvo sačinilo je Izvješće o predmetima u svezi sa zaštitom imovine i imovinskih interesa Federacije Bosne i Hercegovine, pravnoj problematici u pojedinim područjima, pregledu organizacije i stanja osoblja za 2018.godinu..

Ujedno, na temelju članka 38. Zakona o Federalnom pravobranilaštvu-Federalnom pravobraniteljstvu, u ovom Izvješću upozorava se na stanje i djelovanje pravnog sustava, nedostatke u zakonodavstvu i unutarnjem poslovanju federalnog pravobraniteljstva, pri čemu se, gdje je to ocijenjeno potrebnim, daju i prijedlozi usmjereni daljnjem unapređenju rada na pojedinim područjima djelovanja federalnog pravobraniteljstva

Slijedom navedenog, Izvješće za 2018. godinu sadrži prikaz stanja iz djelokruga federalnog pravobraniteljstva, pregled rada, statističke pokazatelje po pojedinim tematskim cjelinama, pokazatelje o uspješnosti u postupcima te o materijalnom stanju i stanju osoblja federalnog pravobraniteljstva, u smislu čl. 41 st. 1. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu koji se odnosi na plaće pravobranitelja i zamjenika da su regulirane kao plaće federalnog tužitelja.

Sve naprijed navedeno iznosi se u Izvješću kako bi sukladno članku 38. Zakona o Federalnom pravobranilaštvu-Federalnom pravobraniteljstvu Vlada FBiH i Parlament FBiH, ako to ocijeni potrebnim, mogao zauzeti stajališta u svezi sa stanjem i utvrditi obveze mjerodavnih ministarstava i drugih organa i tijela u cilju unaprjeđenja zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije BiH.

Cjeloviti statistički pokazatelji o radu federalnog pravobraniteljstva mogu se naći u tekstualnom dijelu Izvješća kako bi se njima vizualizirali tamo izneseni navodi i ocjene stanja, .

U ovom se Izvješću izričaj zamjenik federalnog pravobranitelja koristi neutralno i odnosi se i na ženske i na muške osobe, osim kada je to isključeno s obzirom na kontekst u kojem je izričaj uporabljen.

2. PRAVNI TEMELJI TE STANJE LJUDSKIH POTENCIJALA I MATERIJALNI UVJETI ZA RAD FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA

2.1. Pravni temelji

2.1.1. Federalno pravobraniteljstvo

Temelj za uređenje položaja i ovlasti federalnog pravobraniteljstva je odredba članka 1. stavak 1. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu. Tom je zakonskom odredbom Federalno pravobraniteljstvo određeno kao posebno i samostalno tijelo, ovlašteno i dužno poduzimati pravne radnje radi zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije Bosne i Hercegovine.

Zakonom o Federalnom pravobraniteljstvu iz 1995. godine („Službene novine Federacije BiH“ br. 2/95, 12/98, 18/00, 61/06) ustanovljeno je Federalno pravobraniteljstvo, ali i detaljnije propisane ovlasti federalnog pravobranitelja i zamjenika federalnog pravobranitelja, mjerodavnost i druga područja bitna za rad federalnog pravobraniteljstva (kao primjerice način imenovanja federalnog pravobranitelja i zamjenik federalnog pravobranitelja i drugo).

2.1.2. Ovlasti i odgovornost Federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika

Radom Federalnog pravobraniteljstva rukovodi Federalni pravobranitelj na temelju Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu.

U slučaju odsutnosti ili spriječenosti Pravobranitelja da obavlja svoju funkciju, zamjenjuje ga Zamjenik koga Pravobranitelj odredi, a shodno članku 20. stavak 3. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu.

Iako je Federalno pravobraniteljstvo posebno samostalno tijelo, registrirano kao sudska i pravosudbena djelatnost, Federalni pravobranitelj i zamjenici Federalnog pravobranitelja nisu ovlašteni i ne mogu odlučivati o svakom pitanju koje se pojavi unutar Federalnog pravobraniteljstva. Prvenstveno pravilo u radu Federalnog pravobraniteljstva je da pravobranitelj i zamjenik Federalnog pravobranitelja je samostalan u svojem radu i odgovoran za taj rad te za odluke koje donosi u konkretnom predmetu. Izuzetno, ta se samostalnost može ograničiti od strane stručnog Kolegija radi jedinstvene primjene zakona. Federalni pravobranitelj, shodno odredbama pravilnika o Unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog pravobraniteljstva formira stručni kolegij, kao obvezan oblik organiziranja i metoda rada za raspravljanje i zauzimanje službenih stavova vezano za predmete iz mjerodavnosti Federalnog pravobraniteljstva, te drugih važnih pitanja iz djelokruga rada Pravobraniteljstva, čije su odluke obvezujuće za sve članove stručnog Kolegija. Federalni pravobranitelj rukovodi stručnim Kolegijem, a sve u cilju zauzimanja jedinstvenih stavova po pojedinim pravnim pitanjima, čiji stavovi u komunikaciji sa organima i tijelima koje zastupa Federalno pravobraniteljstvo postaju službeni stavovi Federalnog pravobraniteljstva.

2.2. Ljudski potencijli

U Federalnom pravobraniteljstvu na dan 31. prosinca 2018. bilo je zaposleno ukupno 27 osoba, a po pravilniku o sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je ukupno 40 zaposlenika:

Tabela 1.

POZICIJA RADNOG MJESTA	BROJ IZVRŠITELJA
Tajnik pravobraniteljstva	0
Imenovani dužnosnici -pravobranitelj i zamjenici	5
Službenici	9
Namještenici	13
UKUPNO	27

U donjoj tabeli vidljiv je broj uposlenih imenovanih dužnosnika, savjetnika te ostalih službenika i namještenika u posljednje četiri godine:

Tabela 2.

	2015	2016	2017	2018
Imenovani dužnosnici	8	6	5	5
Tajnik pravobraniteljstva	0	0	0	0
Savjetnici	2	2	2	3
Pomoćnici	2	2	2	2
Službenici	2	2	2	4
Namještenici	15	15	15	13
Ukupno	28	27	26	27

U federalnom pravobraniteljstvu na dan 31.12.2018.godine bilo je uposleno samo 5 imenovanih dužnosnika (federalni pravobranitelj i zamjenik federalnog pravobranitelja).

Iz tabele je vidljivo da se broj imenovanih dužnosnika smanjuje kroz godine, u posljednje četiri godine najviše ih je bilo u 2015. godini, nakon čega se broj smanjuje. Razlog tome je način njihovog imenovanja, a koje ne ovisi o ovom pravobraniteljstvu.

Što se tiče tajnika federalnog pravobraniteljstva iz tabele je vidljivo da nikad nije bio uposlen. Razlog je ne odobravanje proračunskih sredstava za ovo radno mjesto, a isti je vrlo značajan za rad Federalnog pravobraniteljstva.

Na temelju odredbi Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta pravobraniteljstva za vršenje poslova i zadataka iz mjerodavnosti Federalnog pravobranilaštva – Federalnog pravobraniteljstva utvrđuje se ukupno 12 imenovanih dužnosnika (federalni pravobranitelj i 11 zamjenika federalnog pravobranitelja). Odredbe pravilnika su usaglašene sa Odlukama Vlade Federacije BiH („Sl. Novine F BiH“, broj: 18/96,51/07 i 14/12), o broju zamjenika Federalnog pravobraniteljstva.

Člankom 19. Zakona o Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu je utvrđeno da federalni pravobranitelj rukovodi radom pravobraniteljstva, predstavlja Federalno pravobranilaštvo/pravobraniteljstvo i obnaša druga prava i dužnosti utvrđena federalnim zakonom i drugim federalnim propisima. Zamjenici federalnog pravobranitelja obnašaju poslove iz djelokruga Federalnog pravobranilaštva/pravobraniteljstva koje odredi federalni pravobranitelj a njihov broj utvrđuje Vlada FBiH.

Odlukom Vlade FBiH („Sl. Novine F BiH“, broj: 51/07) utvrđeno je da ove poslove obnašaju zamjenici federalnog pravobraniteljstva, koji se imenuju iz reda bošnjačkog, hrvatskog i srpskog naroda i to 5 iz reda bošnjačkog naroda i po tri iz hrvatskog i srpskog naroda. Zbog povećanog priliva predmeta u izvještajnom periodu te potrebe kvalitetnog izvršavanja poslova, u situaciji odlaska kadrova u mirovinu.

Zatraženo je od Vlade FBiH da izvrši popunjavanje zamjenika Federalnog pravobranilaštva/pravobraniteljstva. Ovo posebno i iz razloga što je odlaskom navedenog broja zamjenika federalnog pravobranitelja došlo do nemogućnosti normalnog rada a i narušavanja nacionalne ravnoteže što je u suprotnosti sa Odlukom Vlade FBiH kojom je utvrđeno koje nacionalnosti trebaju biti zamjenici federalnog pravobranitelja („Sl. novine F BiH“, broj: 51/07).

Ponovno se naglašava da i bez odgovarajućeg kadra, Federalno pravobraniteljstvo oteženo funkcioniše, ali i dalje kvalitetno obavlja ovako složen i opsežan posao, posebno iz razloga što se u Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu trenutno u radu nalazi 22 703 predmeta i svi su vezani rokovima i ne trpe odgodu, a federalni pravobranitelj i zamjenici koji rade na tim poslovima su veoma opterećeni i teško podnose teret potreban za kvalitetno izvršavanje svih ovih poslova.

U vezi sa prednjim problemom, Federalni pravobranitelj je informirao više puta Vladu F BiH i sve relevantne organe, ali pomaka i rješenje problema nema. Bez adekvatne popunjenosti nosiocima pravobraniteljskih dužnosti vrlo je teško organizovati rad u Federalnom pravobraniteljstvu i očekivati dobre rezultate, obzirom na iznimnu opterećenost poslovima, iz razloga jer je Zaključkom Vlade F BiH V.broj: 1031/2017 od 20.07.2017.godine obavezan Federalni pravobranitelj da osigura odgovorno i pravovremeno izvršavanje poslova i zadataka. U takvoj situaciji Federalni pravobranitelj je izvršio preraspodjelu poslova, uveo i prekovremeni rad svih uposlenika svojom odlukom i rezultat svega je i dalje funkcionisanje ovog orga na zadovoljavajući način., Svi poslovi se obavljaju sa visokim stupnjem uspješnosti i odgovornosti, a što pokazuju i rezultati dobijenih predmeta.

2.3. Statusni i materijalni položaj Federalnog pravobranitelja i zamjenika federalnog pravobranitelja

Zakonom o Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu („Sl. novine Federacije BiH“ br. 2/95, 12/98, 18/00 i 61/06) Federalno pravobranilaštvo/pravobraniteljstvo je samostalno tijelo koji poduzima mjere i pravna sredstva glede zaštite imovine i imovinskih interesa FBiH sukladno ovom zakonu.

Vlada FBiH je na 178-oj sjednici od 14.11.2006. godine donijela Odluku da se plaća federalnog pravobranitelja određuje na isti način kao za glavnog federalnog tužitelja, a plaća zamjenika federalnog pravobranitelja kao plaća zamjenika glavnog federalnog tužitelja.

Gore navedeno potvrđeno je i u presudi Općinskog suda u Sarajevu broj: 65 0 Rs 198252 11 Rs od 11.09.2012.godine.

Odredbama Zakona o radu, koji se primjenjuje u konkretnom slučaju, ukoliko su na snazi propisi koji na različit način reguliraju istu pravnu situaciju, primjenjuje propis koji je povoljniji za uposlene. S tim u vezi, prvostepeni sud zaključuje, da je u konkurentnoj pravnoj stvari za tužitelje povoljnija primjena Zakona o federalnom pravobraniteljstvu, pa samim tim i primjena propisa koji na osnovu ovlaštenja iz toga zakona regulira place I naknade federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika.

Posebno ističemo da su uvjeti za imenovanje federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika identični kao za imenovanje glavnog federalnog tužitelja i zamjenika glavnog federalnog tužitelja, što je i bilo opredjeljenje, a posebno polazeći od značaja i složenosti poslova koje Federalno pravobranilaštvo/pravobraniteljstvo obnaša. Navedenom odlukom izjednačen je status i materijalni položaja federalnog pravobranitelja i njegovih zamjenika sa statusom i materijalnim položajem glavnog federalnog tužitelja i njegovih zamjenika.

U 2010. godini donesen je Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("sl.novine Federacije BiH broj 45/10) u članku 9.nalaze se platini razredi I koeficijenti za izabrane dužnosnike, nositelje izvršnih funkcija I savjetnike. U okviru ovih platnih razreda pod IX I X svrstani su federalni pravobranitelj I zamjenik federalnog pravobranitelja. Stoga je potrebno istaći I napomenuti da federalni pravobranitelj i zamjenik federalnog pravobranitelja nisu "izabrani" nego "imenovani" dužnosnici. U trenutku donošenja gore navedenog zakona Federalni pravobranitelj i zamjenici Federalnog pravobranitelja su stavili primjedbe da je Federalno pravobraniteljstvo poseban organ i da ima poseban zakon kojim se utvrđuje plaća.

2.4. Procjena utjecaja nedostatka poslovnog prostora na učinkoviti rad u 2018. godini

Federalno pravobraniteljstvo koristi poslovni prostor površine 572 metra četvornih na adresi Alipašina 6/IV, a na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora zaključenog dana 20.04.2015.godine, između Privredne Banke Sarajevo i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, na razdoblje od 10 godina u ukupnom mjesečnom iznosu od 10.307,70 KM.

Na dan 31. 12. 2018. godine Zakupac je na zakupninu od početka trajanja ugovora utrošio 453.538,80 KM.

Do potpisivanja Ugovora o zakupu, federalno pravobraniteljstvo bilo je smješteno u zgradi Vrhovnog suda FBiH, na adresi ul. Valtera Perića 15/V, za koju nije bilo potrebno izdvajati sredstva o zakupu.

Uzimajući u obzir činjenicu da je prostor koji se koristi ograničen na određeni broj prostorija, te da je istih manjak u odnosu na realne potrebe Federalnog **pravobraniteljstva**, te uzimajući u obzir i činjenicu za izdvajanje novčanih sredstava iz proračuna FBiH za zakup poslovnog prostora, predlažemo da se Federalno pravobraniteljstvo ponovo vrati u poslovne prostorije Vrhovnog suda Federacije BiH, na adresi Valtera Perića 15/V, ili u zgradu Vlade F BiH, odnosno konačno odredi poslovni prostor za trajno sjedište.

3 DJELOKRUG RADA FEDERALNOG PRAVOBRANILAŠTVA/PRAVOBRANITELJSTVA

Federalno pravobranilaštvo/pravobraniteljstvo kako kod značajnih predmeta glede visine sporova tako i kod značajnih pravnih pitanja u razdoblju izvješća zauzimalo je stavove na Stručnom kolegiju kao i u odnosu na sporna pitanja iz djelokruga rada ovog pravobraniteljstva.

4 AKTIVNOSTI FEDERALNOG PRAVOBRANILAŠTVA/PRAVOBRANITELJSTVA

Rad Federalnog pravobranilaštva/pravobraniteljstva u 2018. godini statistički posmatrano je zaprimilo i to :

- Ukupan broj parničnih predmeta zaprimljenih u tijeku 2018.godine iznosi 227 predmeta, odnosno ukupana vrijednost tužbenih zahtjeva usmjerenih prema Federaciji BiH u tijeku 2018. godine iznosi 69.558.467,90KM, a Federacija BiH je pokrenula 43 predmeta utuženja u ukupnom iznosu vrijednosti parničnih postupaka 2.706,068,27 KM.
- Ukupan broj ovršnih predmeta zaprimljenih u tijeku 2018.godine iznosi 466 predmeta.
- U toku 2018 godine u korist Federacije BiH završeno je 452 parnična predmeta, u ukupnoj vrijednosti u iznosu od 233.634.037,90 KM.

Predmeti koji nisu završeni, odnosno koji su u radu u 2018. godini, a odnose se na parnične postupke iz ranijih godina koji su prenešeni ima ukupno 11.232 predmeta i ovršni 8.556 predmeta, ostali su u radu isključivo iz razloga što ovi postupci nisu okončani pred sudovima. Federalno pravobranilaštvo/ pravobraniteljstvo ne može utjecati na dužinu i trajanje parničnog i ovršnog postupka te je do okončanja istih potreban dulji vremenski period.

Svi ostali poslovi iz djelokruga Federalnog pravobranilaštva/ pravobraniteljstva čija okončanje ne ovisi o radu sudova i tijela uprave već izuzetno od rada Federalnog pravobranilaštva/pravobraniteljstva okončani su u planiranim i zakonitim rokovim.

Tabela 3.

OZNAKA PREDMETA	PRENESENO IZ		ZAPRIMLJENO U 2018.		
	RANIJIH GODINA	GODINI	ARHIVIRANO	OSTALO U RADU	
PARNICE	11988	227	983	11232	
OVRHE	10488	466	2398	8558	
UPRAVNI POSTUPAK I					
UPRAVNI SPOR	642	102	11	733	
MIŠLJENJA	139	65	43	161	
R OSTALI	1271	330	193	1409	
PNS	315	93	105	303	
KFP	218	8	60	166	
FP	29	694	687	36	
KRIVIČNI	114	51	60	105	
UKUPNO	25199	2036	4540	22703	

5. PREGLED PREDMETA RADA PO REGISTRIMA

U Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu vode se upisnici i to: **P, U, I, M, R, PNS** „**KFP, FP, i K** (vidi tabelu 3.).

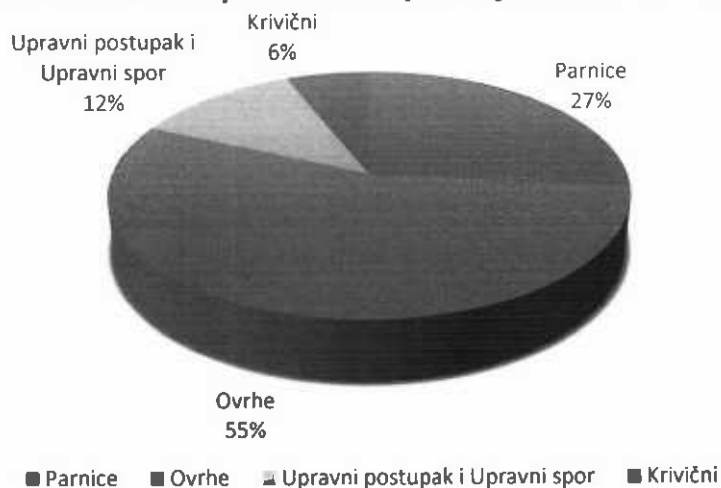
UPISNIK “P”- U registru P vode se parnični predmeti o kojima odlučuje sud.

UPISNIK “I”- U registru I vode se predmeti ovrhe.

UPISNIK “U”- U registru U vode se predmeti upravnog postupka i upravnog spora.

UPISNIK “K”- u registru K vode se predmeti vezano za podnošenje imovinsko-pravnih zahtjeva u svezi učinjenog krivičnog djela.

Struktura sudskih predmeta primljenih u 2018.godini



UPISNIK “M”- U registru M vode se predmeti davanja mišljenja na dostavljene ugovore.

UPISNIK “PNS”- U registru PNS vode se predmeti ovjere kupoprodajnih ugovora na stanove na kojima postoji stanarasko pravo.

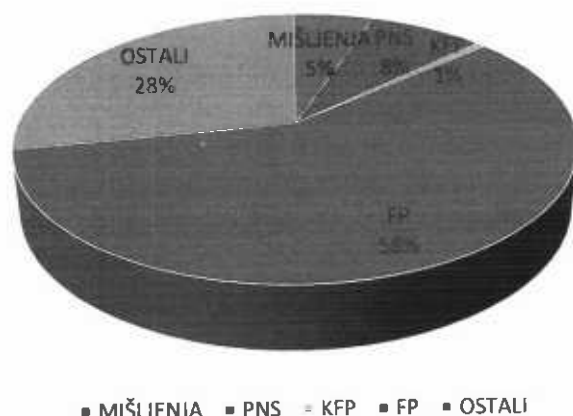
UPISNIK “KFP” – u registru KFP vode se predmeti kontrole zakonitosti dodjele stana na korištenje

UPISNIK "Fp"- u registru Fp vode se predmete koji se odnose na informacije Vladi FBiH i organima i tijelima FBiH i predmeti uprave FP.

UPISNIK "R"- u registru R vode se predmeti u kojima pravno zastupanje ne obnaša FP.

Iz gore prikazanog evidentno je da je Federalno pravobraniteljstvo zaprimilo, takode i u 2018 godinu enormno veliki broj predmeta različite pravne prirode 2.036 predmeta (a po kojima se obavlja najmanje od dvije do pet pa i više parničnih i drugih pravnih radnji pojedinačno u svakom predmetu).

Struktura ostalih predmeta zaprimljenih u 2018. godini



6 TABELARNI PRIKAZ SPOROVA VRIJEDNOSTI PREKO 500.000,00KM ZAPRIMLJENI U 2018. GODINI:

REDNI BROJ	TUŽITELJ	TUŽENI	OSNOV	VRIJEDNOST U KM
1	OPĆINA KAKANJ	1. ELEKTROPRIVREDA D.D. SARAJEVO, MRKOG UGLJA KAKANJ D.O.O. 2. ZE-DO KANTON 3. FEDERACIJA BIH	NAKNADA ŠTETE	5.218.000,00
2	ĐULABDIĆ ADNAN I DR.	FEDERACIJA BIH-VLADA FBiH	RADNI SPOR	515.167,35
3	SUDAR PETAR I DR	1. FBiH-VLADA 2. ALUMINIJ D.D.	RADNI SPOR	1.461.328,15
4	FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE I RUDARSTVA	VITEZIT D.O.O. VITEZ	PRAVDANJE NOVČANIH SREDSTAVA	1.000.000,00
5	PANORAMA D.O.O. BRČKO	1. FEDERACIJA BIH	ISPLATA PROCESNIH KAMATA	1.026.366,86

6	SUBAŠIĆ KEMAL I DR	FFEDERACIJA BIH-VLADA F BiH	RADNI SPOR	1.516.647,80
7.	PETROL BIH OIL COMPANY I DR	1.FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE I RUDARSTVA	NAKNADA ŠTETE	564.886,97
8	ŽELJEZARA ZENICA D.O.O. U STEČAJU	FEDERACIJA BIH – VLADA F BiH	DUG	50.084.717,00

7 PROBLEMI SA KOJIMA SE FEDERALNO PRAVOBRANITELJSTVO SUOČAVA U RADU

Polazeći od ovlasti Federalnog pravobranilaštva/pravobraniteljstva sukladno odredbama Zakona o Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu u svezi poduzimanja mjera i pravnih sredstava glede zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa Federacije BiH, Federalno pravobranilaštvo/pravobraniteljstvo se posebno angažiralo da se u praksi afirmiraju svi vidovi preventivnoga djelovanja kroz sporazumno rješavanje spornih odnosa, davanje pravnih mišljenja na ugovore i druga pravna pitanja imovinsko- pravne prirode, te se posebno angažiralo na iznošenju svojih zapažanja u postupku pripreme propisa koji se odnose na imovinu i imovinska prava a u svezi prava i obveza Federacije BiH i njenih organa i tijela.

Implementacijom Zakona o stvarnim pravima pojavio se novi broj predmeta utvrđujućih tužbi i zbog nedostatka Zakona o šumama na razini Federacije BiH, podnositeljima zahtjeva se udovoljava. Također, lokalne zajednice – općine, zbog nedostatka Zakona o šumama na nivou Federacije BiH u postupcima donose odluke i bez provođenja Zakona o eksproprijaciji , ne poštujući druge zakonske propise, proglašavaju šumsko zemljište građevinskim, nakon čega bez sudjelovanja Federalnog pravobraniteljstva donose odluke. Nakon toga kada Zemljišnoknjižni uredi pokušavaju da provedu takve odluke isti svoja Rješenja dostavljaju Pravobraniteljstvu, što zbog neuključivanja istog u predhodne postupke otežava uspješan ishod i adekvatnu zaštitu Federacije Bosne i Hercegovine.

8 SURADNJA SA DRUGIM ORGANIMA I TIJELIMA FBIH

Odredbama čl. 10. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu je regulirano da su federalni organi i tijela dužni da ovom pravobraniteljstvu dostavljaju sve podatke i dokumentaciju potrebne za obnašanje poslova iz mjerodavnosti Federalnog pravobranilaštva/ pravobraniteljstva. Kod zastupanja Federacije BiH i njenih organa i tijela pred sudovima suradnja sa federalnim organima i tijelima nije u cijelosti zadovoljavajuća. Ovo iz razloga jer se često ne dostavljaju potrebna izjašnjenja na činjenične navode iz tužbe, kao ni potrebni podaci i dokumentacija, što znatno otežava rad ovog pravobraniteljstva i neminovno se odražava na kvalitet poslova koje obnaša. Dogodi se da radi nezainteresiranosti i neažurnosti pojedinih federalnih organa i tijela ovo pravobraniteljstvo sudjeluje

u raspravljanju o predmetu spora samo na temelju dokumentacije koju dobije od protivničke stranke jer i pored brojnih urgencija ne dobija podatke i dokumentaciju potrebne za određen spor. U 2018.-oj godini ostvarena je dobra suradnja sa Federalnim ministarstvom financija kao i sa Poreznom upravom FBiH, Federalnim ministarstvom za poljoprivredu vodoprivredu i šumarstvo i

Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike. Sa Federalnim ministarstvom pravde u pojedinim oblastima suradnja je bila veoma dobra.

Smatramo da bi pitanje suradnje sa Federalnim pravobranilaštvom/ pravobraniteljstvom trebalo posebno razmotriti i upozoriti ovlaštene osobe, ministre i druge rukovoditelje federalnih organa i tijela da je neophodno i da je njihova zakonska dužnost da Federalnom pravobranilaštvu/pravobraniteljstvu blagovremeno dostavljaju sve potrebne podatke i dokumentaciju i pruže svu neophodnu pomoć, jer samo na taj način ovo pravobraniteljstvo može uspješno obnašati svoj posao i smanjiti, spriječiti i otkloniti negativne posljedice po proračun Federacije BiH i drugu imovinu i imovinske interese Federacije BiH.

FEDERALNI PRAVOBRANITELJ

Jakov Dujić



