

IZVJEŠTAJ

**O IZVRŠENJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
U PERIODU OD 1. JANUARA DO 31. DECEMBRA 2020. GODINE**

Mart, 2021. godine

Na osnovu člana 90. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), federalni ministar financija-finansija podnosi:

IZVJEŠTAJ

o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u periodu od 1. januara do 31. decembra 2020. godine

I. UVOD

Budžet, odnosno Izmjene i dopune Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu izvršavan je prema Zakonu o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, („Službene novine Federacije BiH“, broj: 99/19) i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 28/20).

U skladu sa navedenim Zakonima, budžetski korisnici su finansijsko poslovanje obavljali preko Jedinstvenog računa Trezora, u okviru odobrenih operativnih mjesečnih planova.

Izveštaj je urađen na bazi podataka iz Glavne knjige Trezora i u 2020. godini ukupni prihodi, primici i finansiranja veći su od ukupnih rashoda i izdataka za 7,1 miliona KM.

II. PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE

Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu, po osnovu prihoda, primitaka i finansiranja, planirana su sredstva u iznosu od 5.508.9 miliona KM, od čega su planirani prihodi u iznosu od 3.784.9 miliona KM, dok je za račun finansiranja planirano 1.375.0 miliona KM. U odnosu na prethodnu godinu, budžet Federacije BiH je udvostručen, prije svega zbog integracije Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje te zbog trostruko većeg planiranog zaduženja u 2020. godini.

Integracija PIO/MIO fonda je projekat koji je bio planiran za 2020. godinu, a pojava pandemije izazvane virusom COVID-19 je utjecala na donošenje niza mjera, između ostalog i rebalansa budžeta kojim je planirano zaduženje Federacije BiH u iznosu od 1.375,0 miliona KM, kako bi bilo omogućeno provođenje antikorona zakona, odnosno subvencioniranje doprinosa za obavezna osiguranja, uspostava garancijskog fonda, podrška zdravstvenom sistemu i još niza aktivnosti koje su se poduzele u 2020. godini, a sve u cilju suzbijanja negativnih ekonomskih posljedica na privredu.

Od ukupno ostvarenih prihoda, primitaka i finansiranja, prihodi od poreza (porez na dobit, doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, prihodi od indirektnih poreza) ostvareni su u iznosu od 3.488,8 miliona KM, što je 73,64% ukupno ostvarenih prihoda, zatim neporezni prihodi (naknade, takse, novčane kazne...) ostvareni su u iznosu od 411,8 miliona KM, što je 8,69% ukupno ostvarenih prihoda, primljeni tekući transferi 4,5 miliona KM, što je 0,11% ukupno ostvarenih prihoda, primitaka i finansiranja, dok su prihodi po osnovu finansiranja

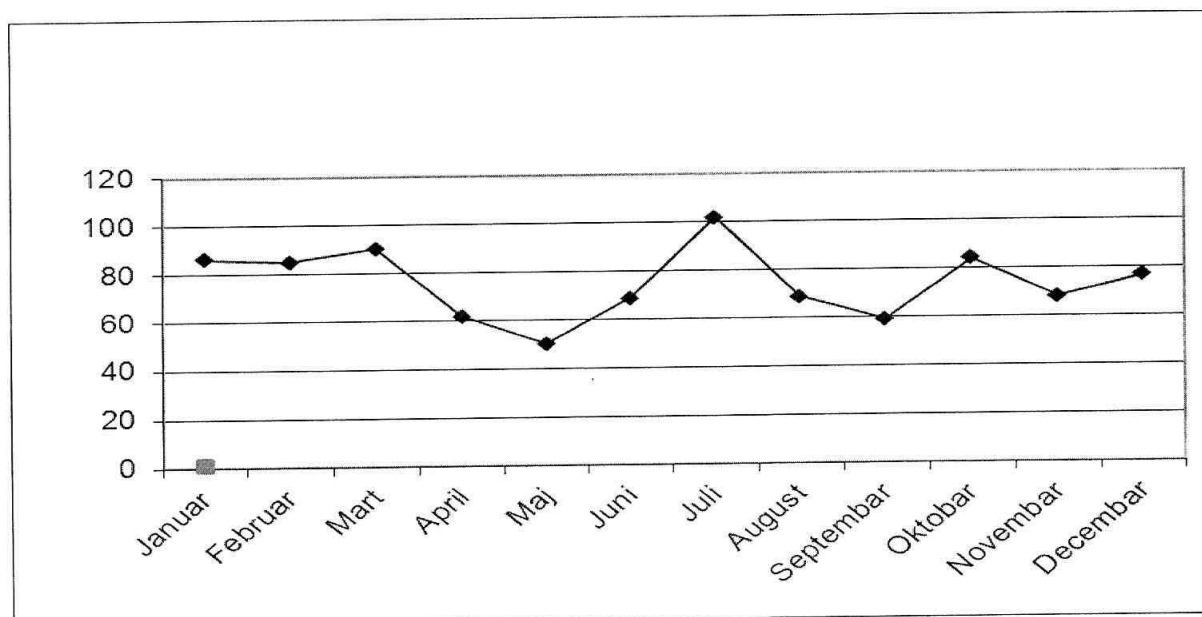
budžeta ostvareni u iznosu od 832,2 miliona KM, s učešćem od 17,56% u ukupnom ostvarenju.

U odnosu na 2019. godinu, ukupno ostvareni prihodi, primici i finansiranje veći su za 109%, na što je direktno utjecalo integrisanje Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u Budžet, te činjenica da je po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u 2020. godini uplaćeno 2.022,5 miliona KM, što čini 42,69% ukupno ostvarenih prihoda, primitaka i finansiranja. Također, pored integracije penzijskog i invalidskog osiguranja, iznos zaduženja u 2020. godini je trostruko veći od zaduženja u 2019. godini.

Za razliku od pomenutih stavki (doprinosi i zaduženje), prihodi od poreza na dobit, te prihodi od indirektnih poreza u 2020. godini ostvareni su u znatno manjem iznosu u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Federaciji kao najznačajnija stavka u budžetu (ukoliko isključimo doprinose za PIO/MIO), bilježe manje ostvarenje za 16%, odnosno za 169,2 miliona KM u odnosu na prethodnu godinu. Pad prihoda od indirektnih poreza posljedica je stanja izazvanog virusom COVID-19 jer od marta do juna smo imali stalni pad prihoda od indirektnih poreza. Tako su u martu ovi prihodi iznosili 90,2 miliona KM, u aprilu 61,7 miliona KM dok su maju naplaćeni u iznosu od 50,0 miliona KM. U junu je došlo do kratkotrajnog rasta kada su ostvareni sa 68,5 miliona KM, zatim u julu 102,0 miliona KM, međutim u augustu i septembru opet imamo silaznu putanju. U augustu su ostvareni u iznosu od 68,6 miliona KM, a u septembru 59,2 miliona KM. U zadnjem kvartalu, u mjesecu oktobru prihodi od PDV-a koji pripadaju Federaciji iznosili su 84,1 miliona KM, u novembru 68,0 miliona KM dok su u decembru naplaćeni u iznosu od 76,9 miliona KM.

Na sljedećem grafikonu prikazana je krivulja ostvarenih prihoda od indirektnih poreza koji pripadaju Federaciji u 2020. godini:



Važno je istaći da su „namjenski prihodi“ - Sredstva sa namjenskih podračuna (sredstva za zaštitu i spašavanje, putničke avio takse, sredstva od naknade za korištenje šuma, taksa za uspostavu naftnih derivata, taksa za izmirenje duga za isporuku prirodnog gasa, naknade od privređivanja igara na sreću...) u skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i

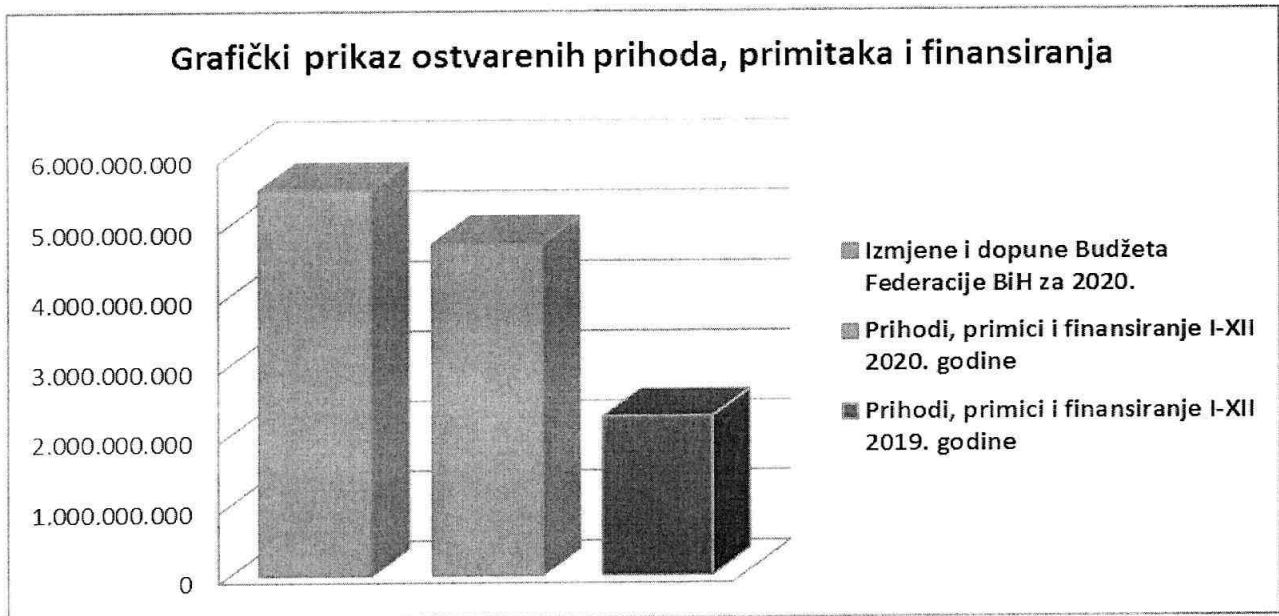
raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa Trezora, za iznos neutrošenih sredstava na podračunima, preknjižena na konta razgraničenja u iznosu od cca 26,0 miliona KM. Isti će u sljedećoj fiskalnoj godini biti osnova za realizaciju odobrenih namjenskih rashoda.

U sljedećoj tabeli koja je sačinjena na višem sintetičkom nivou, data je struktura ostvarenih prihoda, primitaka i finansiranja s indeksima ostvarenja u odnosu na prethodnu godinu, te indeksima ostvarenja u odnosu na planirana sredstva prema Izmjenama i dopunama Budžeta za 2020. godinu.

(u 000 KM)

Naziv	Izmjene i dopune Budžeta za 2020.	Ostvareno I-XII 2020.	Ostvareno I-XII 2019.	Index 3/2	Index 3/4
1	2	3	4	5	6
Prihodi od poreza	3.280.556	3.488.806	1.675.987	106	208
1. Prihodi od indirektnih poreza (1.1+1.2)	1.450.010	1.385.278	1.576.626	96	88
1.1 Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Federaciji	912.333	901.156	1.070.319	99	84
1.2 Prihodi za servis vanjskog duga	537.676	484.121	506.306	90	96
2. Doprinosi za PIO/MIO	1.758.761	2.022.527	0	115	-
3. Porez na dobit	71.771	80.972	99.324	113	82
4. Ostali porezi	14	29	35	207	83
Neporezni prihodi	504.344	411.778	354.012	82	116
Tekući transferi i donacije	0	4.533	114	-	3980
Ukupno prihodi	3.784.901	3.905.118	2.030.113	103	192
Primici od prodaje stalnih sredstava	30	209	104	696	201
Primici od finansijske imovine	100.000	0	0	-	-
Primici od dugoročnog zaduživanja	865.000	672.071	214.780	78	313
1. Zajmovi primljeni kroz Državu	455.000	452.440	13.685	99	-
2. Primici od dugoročnih obveznica	410.000	219.631	199.622	54	110
Primici od kratkoročnog zaduživanja	410.000	159.900	20.000	39	799
1. Primici od trezorskih zapisa	410.000	159.900	20.000	39	799
Razgraničeni prihodi	272.000				
Neraspoređeni višak prihoda i rashoda	77.000				
Finansiranje	1.375.030	832.180	234.885	61	354
Ukupno	5.508.931	4.737.298	2.264.998	86	209

Grafički prikaz ostvarenja ukupnih prihoda, primitaka i finansiranja ostvarenih u 2020. godini u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu te u odnosu na prethodnu godinu:



1. Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu od 3.488,8 miliona KM, što je 106% u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu. U odnosu na prethodnu godinu porezni prihodi bilježe porast od 108%, što je posljedica integracije Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u budžet Federacije BiH te činjenice da je po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u 2020. godini na JRT uplaćeno 2.022,5 miliona KM.

Strukturu poreznih prihoda čine:

- **Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje**, kao najznačajnija stavka, sa učešćem od 42,7% u ukupno ostvarenim prihodima, primicima i finansiranju, iznose 2.022,5 miliona KM.

- **Prihodi od indirektnih poreza**, sa učešćem od 29,24% u ukupno ostvarenim prihodima, primicima i finansiranju, iznose 1.385,3 miliona KM, a odnose se na:

- prihode koji pripadaju federalnom budžetu u iznosu od 901,2 miliona KM i
- prihode na ime finansiranja vanjskog duga Federacije BiH u iznosu od 484,1 miliona KM.

- **Prihodi od poreza na dobit** ostvareni su u iznosu od 81,0 miliona KM, što je za 13% veće ostvarenje u odnosu na planirana sredstva prema Izmjenama i dopunama Budžeta za 2020. godinu. Ostvarenje u odnosu na porez na dobit iz 2019. godine je manje za 18%, odnosno za 18,3 miliona KM, što je rezultat implementacije Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica („Službene novine Federacije BiH“, broj: 28/20) po kojem su privredni subjekti bili oslobođeni plaćanja akontacija poreza na dobit u periodu od aprila do jula 2020. godine.

Posmatrano analitički, najveće učešće u porezu na dobit bilježe prihodi od poreza na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija koji su ostvareni u iznosu od 45,8 miliona KM, porez po odbitku 12,6 miliona KM, porez na dobit pravnih lica iz oblasti elektroprivrede 1,8

miliona KM, porez na dobit pravnih lica iz oblasti igara na sreću 5,1 miliona KM, porez na dobit pravnih lica iz oblasti pošte i telekomunikacija 7,8 miliona KM, porez na dobit mikrokreditnih organizacija 1,7 miliona KM, porez na dobit društava za osiguranje imovine i lica 4,4 miliona KM te ostali porezi na dobit pojedinaca i preduzeća 1,5 miliona KM.

2. Neporezni prihodi (prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine, naknade, takse, novčane kazne i ostali neporezni prihodi) planirani su u iznosu od 504,3 miliona KM, od čega je ostvareno 411,8 miliona KM, što je 82% planiranog.

Neporezni prihodi u odnosu na prethodnu godinu su veći za 16%, odnosno za 57,8 miliona KM što je rezultat računovodstvenog iskazivanja razgraničenih prihoda namjenskih podračuna otvorenih u okviru JRT-a.

Na kategoriji prihoda 722581 - Posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća gdje je osnovica zbirni iznos neto plaća, iskazan je prihod u iznosu od 19,9 miliona KM jer je u 2020. godina sa podračuna Zaštita i spašavanje za potrebe nabavke medicinske opreme i materijala neophodnog za borbu protiv virusa COVID-19 utrošen isti iznos sredstava, a Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinstvenog računa Trezora, razgraničeni prihodi iz prethodnih godina su izvor za realizaciju odobrenih namjenskih rashoda.

Pored pomenute kategorije prihoda, na prihodu 722719 - Ostali povrati iskazan je iznos od 36,6 miliona KM, a odnosi se na priznavanje prihoda namjenskog podračuna Federalnog ministarstva prometa i komunikacija.

Ostvarenje neporeznih prihoda po glavnim kategorijama je:

- prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine 258,6 miliona KM;
- naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga 141,9 miliona KM i
- novčane kazne 11,2 miliona KM.

Najznačajnija stavka (52,67%) u okviru neporeznih prihoda jesu prihodi od povrata anuiteta (sredstva krajnjih korisnika za otplatu kredita) po čijem osnovu je uplaćeno 216,9 miliona KM.

Kad je u pitanju dividenda, ukupno planirani prihod za 2020. godinu je ostvaren u cijelosti i iznosi 33,7 miliona KM. Od uplaćenih sredstava, JP BH Telekom DD uplatilo je 31,5 miliona KM, dok se preostali iznos od 2,2 miliona KM odnosi na uplatu od strane JP Elektroprivreda BiH.

3. Primljeni tekući transferi i donacije u 2020. godini iznose 4,5 miliona KM i odnose se na primljeni transfer iz Budžeta Bosne i Hercegovine na osnovu Odluke o raspodjeli sredstava iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine namijenjenih za saniranje ekonomskih šteta uzrokovanih epidemijom COVID-19.

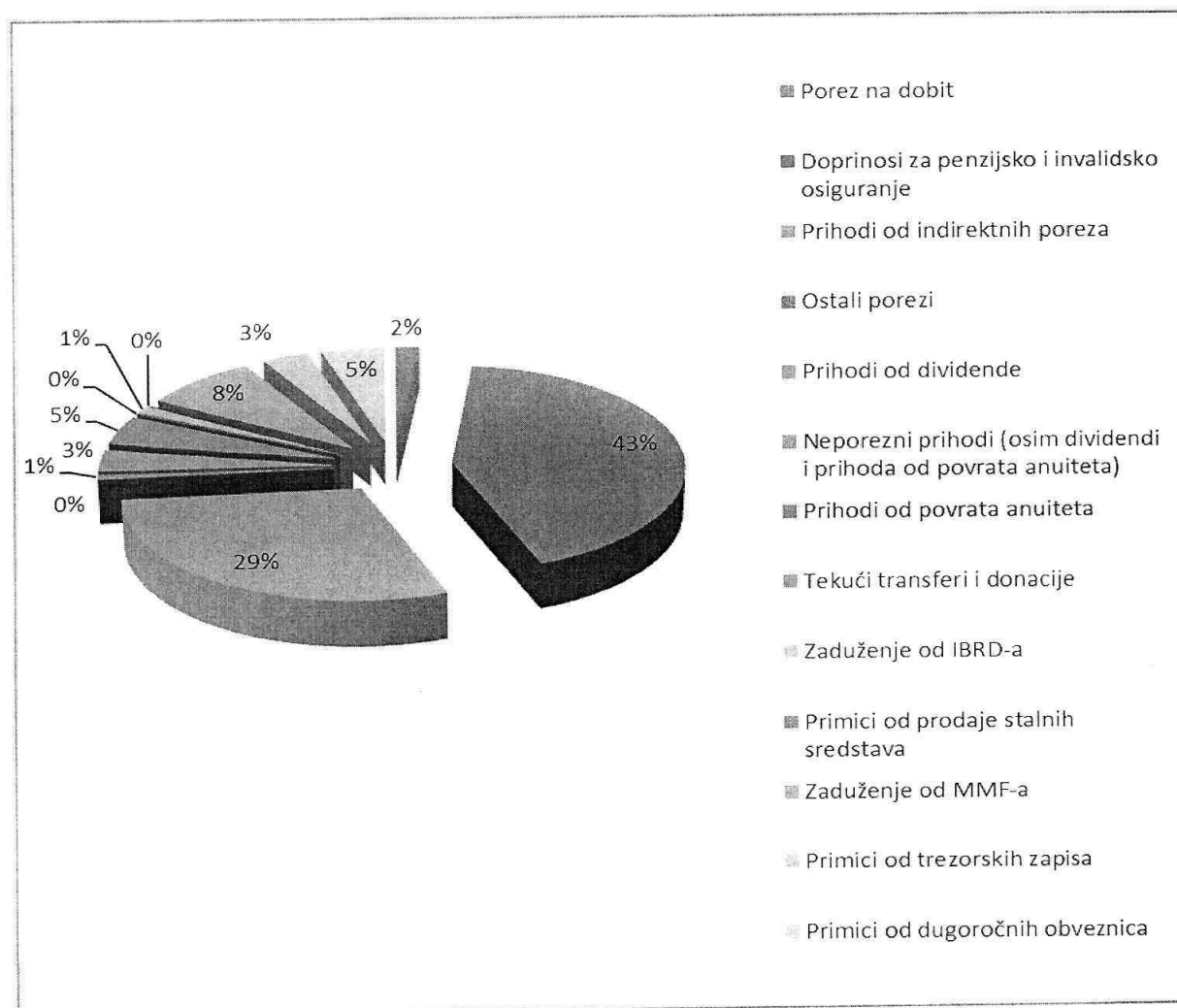
4. Po osnovu **finansiranja** budžeta Federacije BiH, na Jedinstveni račun Trezora doznačena su sredstva u iznosu od 832,2 miliona KM, a odnose se na:

- zaduženje od MMF-a 398,5 miliona KM,
- zaduženje od IBRD-a 53,9 miliona KM,
- zaduženje putem emisije trezorskih zapisa 160,0 miliona KM,
- zaduženje putem emisije dugoročnih obveznica 219,6 miliona KM i

- primitke od prodaje stalnih sredstava (stambeni objekti i automobili) 209,0 hiljada KM.

Učešće ostvarenih prihoda, primitaka i finansiranja analitički po vrstama, u ukupno ostvarenim приходima s grafičkim prikazom:

Redni broj	Opis	Ostvarenje 2020. godine u (000) KM	% učešća
1.	Porez na dobit	80.972	1,71
2.	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje	2.022.527	42,69
3.	Prihodi od indirektnih poreza	1.385.278	29,24
4.	Ostali porezi	29	0,00
5.	Prihodi od dividende	33.752	0,71
6.	Neporezni prihodi (osim dividendi i prihoda od povrata anuiteta)	161.113	3,40
7.	Prihodi od povrata anuiteta	216.913	4,58
8.	Tekući transferi i donacije	4.534	0,10
9.	Zaduženje od IBRD-a	53.939	1,14
10.	Primici od prodaje stalnih sredstava	209	0,00
11.	Zaduženje od MMF-a	398.501	8,41
12.	Primici od trezorskih zapisa	159.899	3,37
13.	Primici od dugoročnih obveznica	219.631	4,64
	UKUPNO	4.737.298	100



III. RASHODI I IZDACI

Ukupno obračunati rashodi i izdaci za 2020. godinu iznose 4.730,2 miliona KM, što je 86% planiranog prema Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu.

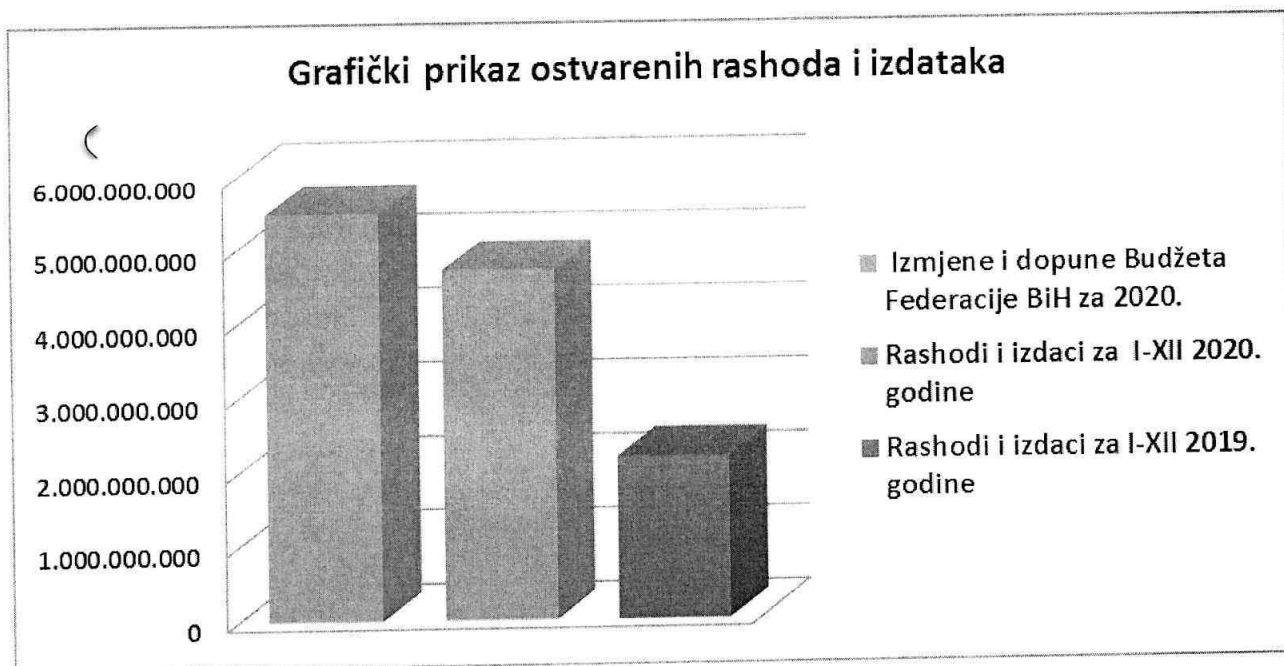
Rashodi i izdaci na gotovinskoj osnovi iznose 4.512,9 miliona KM, što je 95% ukupno obračunatih rashoda i izdataka.

Kao i na prihodovnoj strani, i ovdje imamo skoro dvostruko uvećanje Budžeta koje je nastalo integrisanjem Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u Budžet Federacije BiH, tako da poređenje ukupnih rashoda i izdataka sa izvršenjem u prethodnoj godini nije realno.

Izvršenje rashoda po glavnim kategorijama je kako slijedi:

- tekući rashodi (plaće i naknade, doprinosi, materijalni izdaci, tekući transferi i drugi tekući rashodi, izdaci za kamate) 3.940,3 miliona KM;
- kapitalni izdaci (nabavka stalnih sredstava i kapitalni transferi) 115,1 miliona KM;
- izdaci za finansijsku imovinu (izdaci za kupovinu dionica i ostala domaća pozajmljivanja) iznose 15,7 miliona KM;
- otplata duga (vanjski i unutrašnji dug, otplate domaćeg pozajmljivanja) 659,1 milion KM.

Grafički prikaz ukupnih rashoda i izdataka realizovanih u 2020. godini u odnosu na planirane rashode prema Izmjenama i dopunama Budžeta za 2020. godinu, te u odnosu na rashode i izdatke ostvarene u 2019. godini.



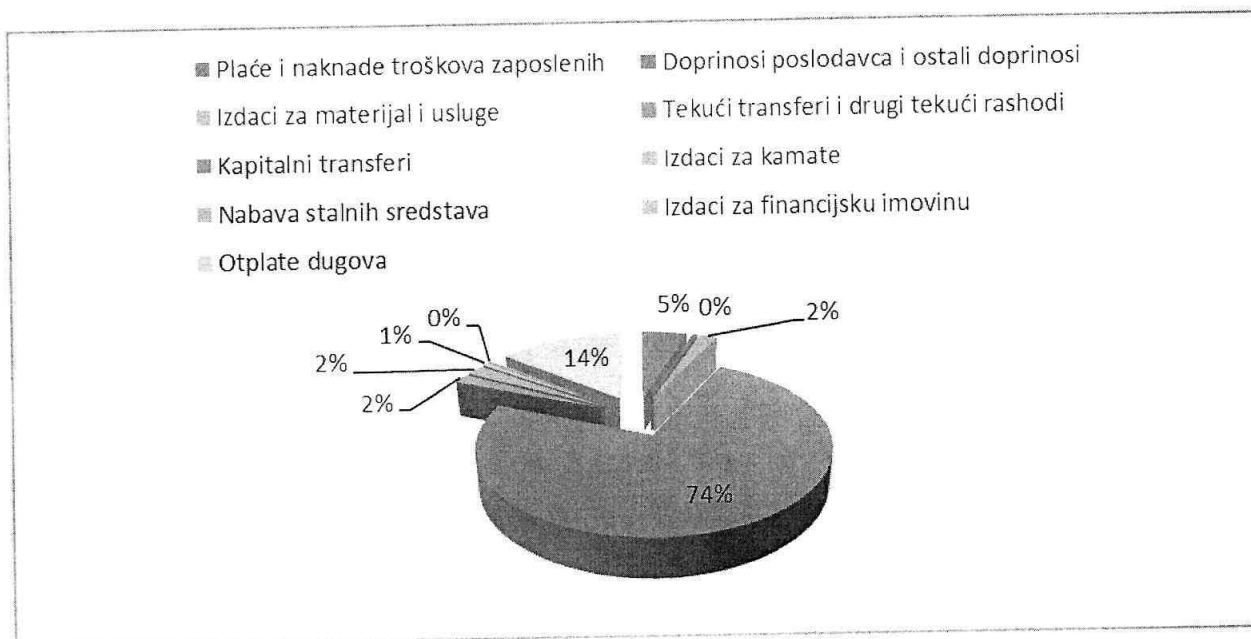
U narednoj tabeli data je struktura ostvarenih rashoda i izdataka s indeksom ostvarenja istih u odnosu na prethodnu godinu, te realizacija u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu:

(u 000 KM)

Naziv	Izmjene i dopune Budžeta za 2019.	Rashodi I – XII 2020.	Rashodi I – XII 2019.	Index 3/2	Index 3/4
1	2	3	4	5	6
1. Tekući rashodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	4.383.233	3.940.277	1.452.441	90	271
1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih	239.152	237.757	213.025	99	112
1.2 Doprinosi poslodavca	25.595	25.533	23.522	100	109
1.3 Izdaci za materijal i usluge	119.578	92.543	77.861	77	119
1.4 Tekući transferi i drugi tekući rashodi	3.882.552	3.492.521	1.042.167	90	335
1.5 Izdaci za kamate	116.356	91.923	95.865	79	96
2. *Tekuća rezerva Vlade	10.077				
3. Kapitalni izdaci (3.1+3.2)	169.097	115.087	82.578	68	139
3.1. Nabavka stalnih sredstava	39.546	35.702	37.249	90	96
3.2. Kapitalni transferi	129.551	79.385	45.328	61	175
4. Izdaci za finansijsku imovinu (4.1+4.2)	19.240	15.733	22.333	82	70
4.1 Izdaci za kupovinu dionica i udio u zajedničkim ulaganjima	4.240	733	3.683	17	20
4.2 Ostala domaća pozajmljivanja	15.000	15.000	18.650	100	80
5. Otplate dugova (5.1+5.2+5.3)	927.283	659.108	637.215	71	103
5.1 Vanjski dug	454.913	409.986	427.842	90	95,82
5.2 Domaća pozajmljivanja	400.000	200.000	130.000	50	154
5.3 Unutrašnji dug	70.869	49.122	79.373	69	62
Ukupno (1+2+3+4+5)	5.508.930	4.730.205	2.194.567	86	216

Učešće pojedinačnih rashoda i izdataka u ukupnim rashodima s grafičkim prikazom:

Red. Broj	Opis	Ostvarenje 2020. godine u (000) KM	% učešća
1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	237.757	5,03
2	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	25.533	0,54
3	Izdaci za materijal i usluge	92.543	1,96
4	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	3.492.521	73,83
5	Kapitalni transferi	79.385	1,68
6	Izdaci za kamate	91.923	1,94
7	Nabavka stalnih sredstava	35.702	0,75
8	Izdaci za finansijsku imovinu	15.733	0,33
9	Otplate dugova	659.108	13,93
	UKUPNO	4.730.205	100



1. Tekući rashodi (plaće, doprinosi, tekući transferi i drugi tekući rashodi, izdaci za kamate, izdaci za materijal i usluge) u 2020. godini ostvareni su u iznosu od 3.940,3 miliona KM.

Strukturu tekućih rashoda čine:

1.1. Plaće i naknade troškova zaposlenih iznose 237,7 miliona KM, što je za 12%, odnosno za 24,7 miliona KM više u odnosu na izvršenje u prethodnoj godini. Indeks izvršenja u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu je 99%. Od utrošenih sredstava, za **bruto plaće** izdvojena su sredstva u iznosu od 208,5 miliona KM, što je za 11% više u odnosu na prethodnu godinu, dok je za **naknade troškova zaposlenih** (troškove prijevoza, toplog obroka, odvojenog života, regresa i sl.) izdvojeno 29,2 miliona KM, što je za 14% više u odnosu na prethodnu godinu.

Na dan 31. decembra 2020. godine u federalnim organima uprave je bilo zaposleno 7609 državnih službenika i namještenika, što je u odnosu na 31. decembar 2019. godine više za 749 zaposlenika. Na povećanje broja zaposlenih te povećanje izvršenja na pozicijama plaća, naknada i doprinosa utjecalo je integrisanje Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u Budžet.

1.2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi iznose 25,5 miliona KM i za 9% su veći u odnosu na doprinose obračunate u prethodnoj godini. Procenat izvršenja u odnosu na plan je 100%.

1.3. Izdaci za materijal i usluge iznose 92,5 miliona KM, od čega su:

- putni troškovi 1,3 miliona KM;
- izdaci za energiju 5,9 miliona KM;
- izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 12,7 miliona KM;
- nabavka materijala i sitnog inventara 26,1 miliona KM;
- izdaci za usluge prijevoza i goriva 1,7 miliona KM;
- unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 6,1 miliona KM;
- izdaci za tekuće održavanje 5,1 miliona KM;
- izdaci osiguranja, bankovnih usluga i usluga platnog prometa 1,9 miliona KM;

- ugovorene i druge posebne usluge 22,2 miliona KM i
- troškovi po osnovu sudskih tužbi, kamate plaćene na sudske presude, troškovi advokata i sudske takse 9,0 miliona KM.

1.4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi, koji čine 74% ukupnog izvršenja budžeta, iznose 3.492,5 miliona KM, što je 90% planiranog izmjenama i dopunama budžeta za 2020. godinu.

Najveća izdvajanja po osnovu tekućih transfera i drugih tekućih rashoda odnose se na redovne mjesečne transfere:

- Isplata penzija 2.258,2 miliona KM,
- Transfer za invalidnine 266,5 miliona KM,
- Transfer za neratne invalidnine 137,8 miliona KM,
- Implementacija Zakona o pravima demobiliziranih boraca 36,2 miliona KM,
- Transfer za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja 14,9 miliona KM
- Transfer civilnim žrtvama rata 24,1 miliona KM.

Vezano za provođenje **Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica izazvanih virusom COVID-19**, kao transfer za subvencioniranje doprinosa, iz Budžeta su isplaćena sredstva u 90,9 miliona KM. Isplaćena sredstva odnose se na:

- Federalni zavod za PIO/MIO 50,4 milion KM,
- Federalni zavod za zapošljavanje 1,3 miliona KM,
- Kantonalne službe za zapošljavanje 3,0 miliona KM,
- Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja 3,7 miliona KM,
- Kantonalne zavode zdravstvenog osiguranja 31,9 miliona KM
- Transferi za RS i Brčko distrikt 0,6 miliona KM.

Pored pomenutih sredstava, kao pomoć nižim nivoima, iz federalnog budžeta dodijeljena su sredstva kantonima u iznosu od 200,0 miliona KM (Odluka V. broj: 1059/2020) te gradovima i općinama u iznosu od 30,0 miliona KM (Odluka V. broj: 1058/2020).

Za Federalni zavod za zapošljavanje iz sredstava IBRD - projekat zapošljavanja, izdvojena su sredstva u iznosu od 9,2 miliona KM.

Što se tiče **transfera za zdravstvo** ukupno su izdvojena sredstva u iznosu od 72,5 miliona KM od čega se na Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH odnosi 28,5 miliona KM, za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji BiH 40,0 miliona KM (10,0 miliona odobreno iz tekuće rezerve Vlade FBiH, Odluka V. broj: 1377/20, a 30,0 miliona KM iz redovnog budžeta), za Zavod za transfuzijsku medicinu 1,2 miliona KM, za proces vakcinacije raseljenih osoba 2,0 miliona KM te za Agenciju AKAZ 325 hiljada KM.

U okviru transfera za zdravstvo, za nabavku cjepiva putem instrumenta COVAX-MCPBIH izdvojena su sredstva u ukupnom iznosu od 13,6 miliona KM. Iznos od 2,1 miliona KM odobren je iz Tekuće rezerve budžeta Federacije BiH (Odluka V. broj: 1241/20), a iznos od 11,6 miliona KM iz redovnog budžeta.

U okviru **transfera neprofitnim organizacijama**, koji za 2020. godinu iznosi 16,0 miliona KM, najveći iznos sredstava odnosi se na transfer za političke stranke 1,9 miliona KM, transfer za oblast nauke 2,3 miliona KM, te na transfer neprofitnim organizacijama iz sredstava podračuna „Lutrija“ 2,6 miliona KM.

Kad su u pitanju **subvencije javnim preduzećima**, od ukupno planiranih 47,9 miliona KM, u 2020. godini realizovana su budžetska sredstva u iznosu od 49,9 miliona KM, što je 104% planiranih sredstava. Utrošena sredstva odnose se na:

- subvenciju JP Željeznice Federacije BiH 22,0 miliona KM,
- subvenciju JP Željeznicama Federacije BiH (izmirenje obaveza) 6,0 miliona KM,
- subvenciju JP Željeznicama Federacije BiH (na osnovu Odluke Vlade broj: 1378/200 iz sredstava tekuće rezerve) 3,0 miliona KM,
- subvenciju Agenciji za privatizaciju FBiH za nastavak i nesmetan rad u 2020. god., u iznosu od 1,0 miliona KM (na osnovu Odluke Vlade broj: 1016/2020 iz sredstava tekuće rezerve)
- subvencije JP „Aerodrom“ Mostar i Tuzla po 1,9 miliona KM od čega je 0,9 miliona KM iz redovnog budžeta, a jedan milion iz sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH (Odluka V. broj: 1378/20)
- subvencija Terminalima Federacije BiH, iz sredstava podračuna, 9,6 miliona KM,
- subvencija Energoinvestu za plaćanje takse za gas, iz sredstava podračuna, 1,5 miliona KM
- subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža jedan (1,00) milion KM,
- subvenciju za Međunarodni aerodrom Sarajevo 700 hiljada KM
- subvencije HP Mostar u iznosu od 0,4 miliona KM i BH Poštama u iznosu od 0,6 miliona KM (Odluka broj: 1378/20) i
- subvencije JP aerodrom Bihać 300 hiljada KM.

S pozicije „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“ od ukupno planiranih 89,5 miliona KM, realizovana su sredstva u iznosu od 164,5 miliona KM i odnose se na:

- poticaj za poljoprivredu – redovni transfer 83,7 miliona KM,
- poticaj za veterinarstvo 2,6 miliona KM,
- subvencije sektorima u poljoprivrednoj i prehrambenoj industriji u okolnostima COVID-19, po odluci Vlade o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve broj:1377/20, 8,2 miliona KM,
- subvencije sektorima u prometu i komunikaciji u okolnostima COVID-19, po odluci Vlade o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve broj:1378/20, 10,00 miliona KM,
- subvencije sektorima u granama industrije izvozno orijentisanim u okolnostima COVID-19, po odluci Vlade o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve broj: 1379/20, 30,0 miliona KM i
- subvencije sektorima u turističko-ugostiteljskoj djelatnosti u okolnostima COVID-19, po odluci Vlade o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve broj:1380/20, 30,0 miliona KM.

Važno je istaći da je Odlukom o preraspodjeli sredstava, V. broj: 1342/2020 od 01.10.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/20) iznos od 100,00 miliona KM preraspodijeljen sa pozicije 6141 - transferi drugim nivoima vlasti na poziciju 6145 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima te je iz tog razloga izvršenje veće za 108% u odnosu na planirano prema Izmjenama i dopunama budžeta za 2020.

S pozicije „Tekući transferi u inostranstvo“ realizovana su sredstva u iznosu od 180,4 hiljade KM (sredstva donatorskog podračuna Ministarstva zdravstva).

Drugi tekući rashodi (povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda, rješenja o izvršenju) bilježe izvršenje od 34,4 miliona KM i to:

- 10,6 miliona KM izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju po osnovu radnih odnosa,
- 17,6 miliona KM povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda,
- 5,4 miliona KM izvršenje ostalih sudskih presuda i rješenja o izvršenju i
- 0,8 miliona KM izvršenje preuzetih obaveza Federalnog ministarstva odbrane.

Detaljan pregled izvršenih transfera dat je u Obrascu 4.

1.5. Izdaci za kamate i ostale naknade iznose 91,9 miliona KM i za 4% su manji u odnosu na prethodnu godinu. Procenat izvršenja u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu je 79%.

Strukturu izdataka za kamate i ostale naknade čine:

- Kamate na pozajmice primljene kroz Državu iznose 78,5 miliona KM i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 2%, dok su u odnosu na plan izvršene sa 92%.
- Izdaci za inostrane kamate – direktne obaveze Federacije BiH iznose 2,2 miliona KM, te su manje za 3% u odnosu na prethodnu godinu, a u odnosu na plan za 2020. godinu postotak izvršenja je 94%.
- Kamate na domaće pozajmljivanje – trezorski zapisi i obveznice iznose 11,1 miliona KM, što je za 17% manje u odnosu na prethodnu godinu, a postotak izvršenja u odnosu na plan je 72%.

2. U 2020. godini, iz **tekuće rezerve** Budžeta Federacije BiH odobrena su sredstva u iznosu od 109,4 miliona KM, od čega:

- po odlukama Vlade FBiH 109,5 miliona KM,
- po rješenjima premijera FBiH 37,5 hiljada KM,
- po rješenjima zamjenice premijera – ministrice finansija 20 hiljada KM i
- po rješenjima zamjenika premijera – ministra rada i socijalne politike 19,5 hiljada KM.

Detaljan izvještaj o realizaciji tekuće rezerve prikazan je u obrascu 6.

3. Kapitalni izdaci u 2020. godini izvršeni su u iznosu od 115,1 miliona KM.

3.1. Za nabavku stalnih sredstava izdvojena su sredstva u ukupnom iznosu od 35,7 miliona KM, što je 68% od planiranog za 2020. godinu. Navedeni utrošak odnosi se na nabavku građevina (smještaj institucija Vlade Federacije BiH) 13,0 miliona KM, nabavku opreme 19,0 miliona KM, nabavku ostalih stalnih sredstava 0,8 miliona KM, nabavku stalnih sredstava u obliku prava 2,4 miliona KM i rekonstrukciju i investicijsko održavanje 0,2 miliona KM.

3.2. Kapitalni transferi u 2020. godini iznose 79,4 miliona KM i odnose se na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti 5,1 miliona KM, pojedincima 1,5 miliona KM, neprofitnim organizacijama 144 hiljade KM, javnim preduzećima 52,6 miliona KM te kapitalni grant za Garancijski fond pri Razvojnoj banci FBiH 20,0 miliona KM.

U okviru kapitalnog transfera javnim preduzećima koji iznose 52,6 miliona KM, za izgradnju autocesta i brzih cesta, izdvojena su sredstva u iznosu od 41,9 miliona KM (sredstva namjenskog podračuna za finansiranje infrastrukturnih projekata), za povećanje kapitala NTF D.O.O. Ploče 4,0 miliona KM, za namjensku industriju 2,6 miliona KM te za pomoć aerodromima po odluci 1378/20, 4,0 miliona KM (Međunarodni aerodrom Tuzla 0,2

miliona KM, JP aerodrom Bihać 0,5 miliona KM i JP međunarodni aerodrom Sarajevo 3,3 miliona KM).

4. Izdaci za finansijsku imovinu u 2020. godini iznose 15.7 miliona KM i to:

4.1. Po osnovu izdataka za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešća u zajedničkim ulaganjima utrošena su sredstva u iznosu od 0,7 miliona KM, za sufinansiranje projekata koje finansira međunarodna zajednica.

4.2. Na poziciji Ostala domaća pozajmljivanja utrošena su sredstva u iznosu od 15 miliona KM. Utrošena sredstva odnose se na plasirana sredstva po Odluci o odobravanju kredita Union banci d.d. Sarajevo po subordiniranim uslovima u iznosu od 15,0 miliona KM.

5. U 2020. godini izdvojena su sredstva u iznosu od 659,1 miliona KM za **otplatu duga**, što je u odnosu na Izmjene i dopune Budžeta za 2020. godinu 71%.

Strukturu otplate duga čini:

- a) otplata vanjskog duga 410,0 miliona KM i to:
 - otplate dugova primljenih kroz Državu 407,5 miliona KM
 - direktne obaveze Federacije-INO dug 2,5 miliona KM
- b) otplate domaćeg pozajmljivanja 200,0 miliona KM i to:
 - otplata trezorskih zapisa 80,0 miliona KM
 - otplata dugoročnih obveznica 120,0 miliona KM
- c) otplate unutrašnjeg duga 49,1 milion KM i to:
 - stara devizna štednja 5,6 miliona KM
 - ratna potraživanja 43,5 miliona KM

Na dan 31. decembra 2020. godine, stanje vanjskog duga Federacije BiH iznosilo je 4.982.724.574,91 KM od čega je:

- 4.910.870.436,91 KM vanjski dug koji je ugovorila Bosna i Hercegovina i
- 71.854.138,00 KM vanjski dug (direktni) koji je ugovorila Federacija Bosne i Hercegovine.

Na isti dan 2019. godine, stanje vanjskog duga iznosilo je 4.595.386.586,51 KM.

Na dan 31. decembra 2020. stanje unutrašnjeg duga iznosilo je **766.248.223,11KM** i to:

- 115.507.672,58 KM obaveze po osnovu emitovanih obveznica za ratna potraživanja;
- 640.000.000,00 KM dugoročne obaveze po osnovu zaduženja Federacije BiH emisijom obveznica;
- 88.753,00 KM obaveze od dugoročnih vlastitih obveznica – za ratna potraživanja i
- 10.651.797,53 KM po osnovu verifikovanih obaveza za staru deviznu štednju i presuda za ratna potraživanja.

Na isti dan 2019. godine stanje unutrašnjeg duga iznosilo je **703.658.069,20** KM.

U narednoj tabeli data je struktura učešća pojedinačnih rashoda po aktivnostima, odnosno po funkcionalnoj klasifikaciji, u odnosu na ukupne rashode Federacije:

(u 000 KM)

Funkcionalni kod	Opis	Ostvarenje 2020. godine u (000) KM	% učešća
01	Opće javne usluge	1.335.614	28,23
02	Odbrana	35.518	0,75
03	Javni red i sigurnost	121.870	2,58
04	Ekonomski poslovi	261.922	5,54
05	Zaštita životne sredine	32.924	0,70
06	Stambeni i zajednički poslovi	4	0,00
07	Zdravstvo	98.290	2,08
08	Rekreacija, kultura i religija	9.346	0,20
09	Obrazovanje	6.580	0,14
10	Socijalna zaštita	2.828.137	59,79
	UKUPNO	4.730.205	100

Iz prikazane tabele uočljivo je da se, prema funkcionalnoj klasifikaciji, najveće učešće (59,79%) u ukupno realiziranim rashodima odnosi na izdvajanja po osnovu socijalne zaštite, nakon čega su, sa učešćem od 28,23%, opće javne usluge koje iznose 1.335,6 miliona KM.

IV. NOVČANA SREDSTVA

Na dan 31. decembra 2020. godine, na Jedinostvenom računu Trezora (JRT) saldo novčanih sredstava iznosi 634.085.982,72 KM, od čega je na transakcijskim računima (Union banka, PBS banka, Sberbank i Intesa San Paolo banka) 444.423.294,36 KM, dok je na posebnim namjenskim i donatorskim transakcijskim računima (u okviru JRT-a) 189.662.688,36 KM. Početno stanje novčanih sredstava na dan 01.01.2020. godine iznosilo je 715.582.574,01KM.

Stanje novčanih sredstava na dan 31.12.2020. godine na transakcijskim računima

Redni broj	Banka	Saldo
1.	Union banka	156.405.636,57
2.	PBS banka	134.143.945,31
3.	Sberbank	62.266.586,58
4.	Intesa San Paolo banka	91.607.125,90
	UKUPNO	444.423.294,36

Stanje novčanih sredstava na dan 31.12.2020. godine na posebnim namjenskim transakcijskim računima u okviru JRT-a

Redni broj	Naziv računa	Saldo
1.	Razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH	13.677.875,46
2.	Prihodi od GSM licence	351,43
3.	Naknade i prihodi za korištenje šuma	2.171.127,05
4.	Naknade iz osiguranja od požara	516.327,00
5.	Naknade za tehničke preglede	525.004,40
6.	Naknade od izdavanja okolišnih dozvola	18.398,10

7.	Prihodi ostvareni od prometa Lutrije BiH	4.785.052,17
8.	Prihodi od pružanja ugostiteljskih usluga	557.413,59
9.	Energoinvest d.d. – Taksa za Gasprom	171.016,67
10.	Naknade za polaganje ispita za veterinarstvo	42.268,85
11.	Takse za uspostavu rezervi naftnih derivata	751.278,47
12.	Polaganje ispita zdravstvenih djelatnika	539.664,55
13.	Garancijski fond	47.700.435,12
14.	Sredstva za zaštitu i spašavanje	8.000.922,65
15.	Ispiti za rukovodioca akcije gašenja požara	1.957,67
16.	Naknade za korištenje službenih stanova	265.257,87
17.	Sredstva za finansiranje kap, infr, projekata	108.608.785,55
	UKUPNO	188.333.136,60

Stanje novčanih sredstava na dan 31.12.2020. godine na donatorskim transakcijskim računima u okviru JRT-a iznosilo je 1.159.237,40 KM

Na Računu za gotovinu, koji je također u okviru JRT-a, stanje novčanih sredstava na dan 31. decembra iznosilo je 170.314,36 KM.

Pored naprijed raspoloživih novčanih sredstava, Federalno ministarstvo finansija je na osnovu ugovora sa Union bankom, PBS bankom i Sber bankom oročilo sredstva u iznosu od 209,00 miliona KM i to:

- 33.000.000,00 KM kod Union banke d.d Sarajevo na osnovu Ugovora i aneksa Ugovora o flexi depozitu broj: 09/19-KM-FLEX i 10/19 FLEXI;
- 33.000.000,00 KM kod Sberbank BH d.d. Sarajevo na osnovu Ugovora o flexi depozitu broj: 1401015570134629 i 1401015570134532;
- 33.000.000,00 KM kod Privredne banke d.d. Sarajevo na osnovu Ugovora o flexi depozitu broj: 2786 i 27877;
- 33.000.000,00 KM kod Union banke d.d Sarajevo na osnovu Ugovora broj 05/20 i 06/20 –KM-OD i aneksa Ugovora broj 10/19-KM-OD;
- 33.000.000,00 KM kod Privredne banke d.d. Sarajevo na osnovu Ugovora broj 28350 i 28351 i aneksa Ugovora broj 27877;
- 44.000.000,00 KM kod Sberbank BH d.d. Sarajevo na osnovu Ugovora broj 1400925570151463; 1400925570151851; 1400925570152045 i aneksa Ugovora broj: 1401015570134532.

Na kontu dugoročni depoziti 022111 je 180.000.000,00 KM početno stanje iz prošle godine je bilo 90.000.000,00.

Na kontu depoziti kod banaka 141211 je 29.000.000,00 početno stanje iz prošle godine je bilo 9.000.000,00.

Pored navedenog, stanje podračuna za servisiranje vanjskog duga otvorenih kod Centralne banke BiH, na dan 31.12.2020. iznosilo je 6.244.692,04 KM.

V. STALNA SREDSTVA

Prema konsolidovanom bruto bilansu, stanje stalnih sredstava na dan 31.12.2020. godine iznosilo je 420.653.359,87 KM, od čega je:

- na sintetičkom kontu 0111 - Zemljište, šume i višegodišnji zasadi 41.823.937,50 KM,
- na sintetičkom kontu 0112 - Građevine 283.309.728,22 KM,
- na sintetičkom kontu 0113 - Oprema 252.417.479,31 KM,
- na sintetičkom kontu 0114 - Ostala stalna sredstva 29.624.293,36 KM,
- na sintetičkom kontu 0115 - Stalna sredstva u obliku prava 47.836.253,99 KM,
- na sintetičkom kontu 0116 - Sredstva u pripremi 39.089.745,31 KM,
- na sintetičkom kontu 0117 - Sredstva van upotrebe 7.242.112,99 KM
- na sintetičkom kontu 0119 - Ispravka vrijednosti stalnih sredstava 280.690.190,81 KM

Početno stanje stalnih sredstava iskazano u konsolidovanom bruto bilansu za sve budžetske korisnike iznosilo je 398.330.790,50 KM.

Važno je napomenuti da je od 01.01.2020. godine Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje integrisan u budžet Federacije BiH te da je unosom početnih stanja uknjiženo 92.034.733,02 KM.

VI. FINANSIJSKI REZULTAT

Detaljnije pozicije finansijskog rezultata prikazane su u narednoj tabeli:

Opis	Izmjene i dopune proračuna za 2020.	(u 000 KM)	
		Ostvareno 2020.	Ostvareno 2019.
1	2	3	4
A Ukupni prihodi, primici i finansiranja (1+2+3+4+5+6)	5.508.931	4.737.298	2.264.998
1. Prihodi	3.784.901	3.905.118	2.030.113
2. Primici od prodaje stalnih sredstava	30	209	104
3. Primici od dugoročnog zaduživanja	865.000	672.071	214.780
4. Primici od kratkoročnog zaduživanja	410.000	159.900	20.000
5. Razgraničeni prihodi za namjenska sredstva	272.000		
6. Neraspoređeni višak prihoda i rashoda	77.000		
B Ukupno rashodi i izdaci (1+2+3+4+5)	5.508.931	4.730.205	2.194.567
1. Tekući rashodi	4.383.233	3.940.277	1.452.441
2. Kapitalni izdaci	169.097	115.087	82.578
3. Izdaci za finansijsku imovinu	19.240	15.733	22.333
4. Izdaci za otplate dugova	927.283	659.108	637.215
5. Tekuća rezerva	10.077		
Suficit (A - B)		7.093	70.431
Deficit (A - B)			

Strukturu finansijskog rezultata čini:

- ukupan deficit, koji predstavlja tekući deficit (razlika između prihoda i tekućih rashoda) umanjen za neto nabavku stalnih sredstava iznosi minus (-) 150,04 milijuna KM;
- neto smanjenje finansijske imovine iznosi minus (-) 15,7 milijuna KM i
- neto zaduživanje, odnosno razlika između zaduživanja i otplaćenog duga iznosi 172,9 milijuna KM.

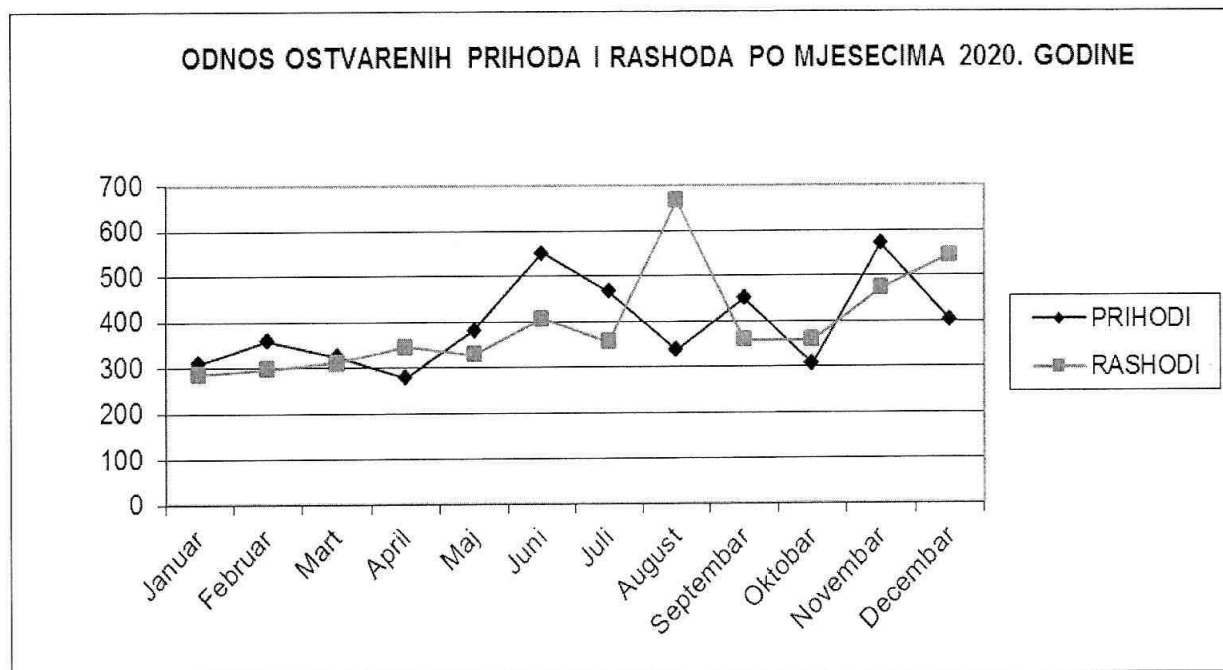
Na dan 31.12.2020. godine, nakon zatvaranja poslovnih knjiga svih budžetskih korisnika i provođenja poslovnih procedura za zatvaranje fiskalne godine, iskazan je akumulirani suficit iznosi 247,4 miliona KM a sastoji se od:

- akumuliranog suficita iz prethodnih godina u iznosu od 185,1 miliona KM,
- prenesenog akumuliranog suficita Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje 55,8 miliona KM i
- ostvarenog suficita u tekućoj godini u iznosu od 7,1 miliona KM.

Odnos ostvarenih prihoda i rashoda po mjesecima dat je u narednoj tabeli i grafičkom prikazu:

(u mil. KM)

Mjesec	januar	februar	mart	april	maj	juni	juli	august	septembar	oktobar	novembar	decembar
Prihodi	309,5	358,4	324,8	278,2	381,3	551,7	466,9	337,5	450,7	306,1	571,6	401,5
Rashodi	286,9	296,3	310,1	345,2	328,5	406,2	355,2	666,3	358,2	359,3	472,3	545,7



VII. ZAKLJUČAK

S obzirom da smo se već krajem prvog kvartala suočili sa pojavom pandemije COVID-19, skoro sve aktivnosti Vlade Federacije BiH i Federalnog ministarstva finansija, kao i svih budžetskih korisnika bile su usmjerene ka donošenju i provođenju svih raspoloživih mjera kojima bi se blagovremeno odgovorilo na nastalu situaciju.

Mjere koje su poduzete za suzbijanje pandemije COVID-19 u 2020. godini su:

- proglašenje stanja prirodne nesreće,
- donošenje Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica kojim je propisano subvencioniranje doprinosa za obavezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveze plaćanja akontacije poreza na dobit kao i poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda propisa za vrijeme trajanja stanja nesreće te uspostava Garancijskog fonda,
- kao uslov za provođenje Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica donesen je Rebalans budžeta za 2020. kojim su osigurana sredstva za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica izazvanih pandemijom COVID-19.

Pored pomenutih mjera koje su vezane za suzbijanje pandemije i ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica i dalje je nastavljena saradnja sa MMF-om i Svjetskom bankom, što se vidi kroz nova zaduženja u 2020. godini.

Nastavljena je realizacija ugovora o vansudskoj nagodbi za izvršenje finansijskih potraživanja koja su dosuđena pravosnažnom sudskom odlukom službenicima i namještenicima organa državne službe, sudske vlasti, upravnim organizacijama, službama i tijelima Federacije BiH.

U 2020. fiskalnoj godini Federalno ministarstvo finansija je uložilo znatne napore na realizaciji:

- primjedbi Ureda za reviziju budžeta-proračuna;
- pravovremenog donošenja planova novčanih tokova i redovnom izmirivanju svih obaveza unesenih u Trezor;
- primjene Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa Trezora;
- usaglašavanja stanja sredstava i izvora sredstava iskazanih u knjigovodstvu Trezora sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom po Izvještaju komisije, kao i popis neizmirenih obaveza po osnovu sudskih presuda i izvršnih rješenja;
- kontrole namjenskog utroška budžetskih sredstava, kroz izvore finansiranja i projekte i
- rad na nadogradnji sistema trezora, tačnije ISFU aplikacije.