

Broj: 03-11-1461/2021
Sarajevo, 24.12.2021. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Predstavnički dom-
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući**
- **Dom naroda –
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljam **INFORMACIJU O PRIMJENI I IZRADI FISKALNIH PROCJENA UTICAJA NA BUDŽET ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH PROPISA U POSTUPKU PREDLAGANJA I USVAJANJA NA VLADI FEDERACIJE BIH ODNOSNO PARLAMENTU FEDERACIJE BIH**, koju je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prihvatila na 296. sjednici, održanoj 23.12.2021. godine.

S poštovanjem,



PREMIJER

Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu

Informacija o primjeni i izradi fiskalnih procjena uticaja na budžet zakonskih i podzakonskih propisa u postupku predlaganja i usvajanja na Vladi Federacije BiH odnosno Parlamentu Federacije BiH

Članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji BiH Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) propisano je između ostalog, da prijedlozi zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati Izjavu o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi budžeta. Procedure za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni, oblik, sadržaj i način popunjavanja te izjave propisuje federalni ministar finansija.

Iako je obaveza sačinjavanja fiskalne procjene propisa na budžet već dugi niz godina bila propisana u Zakonu o budžetima u Federaciji i Poslovniku o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) na način da prijedlozi zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica na budžet, dugogodišnja praksa usvajanja propisa bez adekvatne i objektivne fiskalne procjene ukazala je na potrebu za unapređenjem procesa u cilju izrade što preciznijih i detaljnih posljedica na budžet. Na kraju 2015. godine izvršene su određene izmjena i dopune Zakona o budžetima u Federaciji BiH na osnovu kojih je uvedena Izjava o fiskalnoj procjeni propisa. Na ovaj način su stvoreni preduslovi za donošenje podzakonskog akta, tačnije Pravilnika o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 5/18) koji je stupio na snagu u maju 2016. godine, da bi nakon dvije godine njegove primjene izvršene određene izmjene i dopune s ciljem njegove efikasnije i lakše primjene. Ovim pravilnikom, između ostalog su jasno, za svakog učesnika u postupku obrade i predlaganja zakona i drugih propisa i akata planiranja na budžet, propisane pojedinačne procedure za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni, forma, sadržaj i način njenog popunjavanja.

Međutim, uprkos zakonskim i podzakonskim unaprijeđenjima, uočena je praksa u posljednjem periodu, da mnogi obrađivači i/ili predlagači propisa, predlažu zakone i druge propise i akte planiranja koji impliciraju značajne fiskalne efekte na budžet Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave ili finansijski plan vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika, bez precizne ili objektivne fiskalne procjene uticaja u odgovarajućim obrascima. Naime, u dosadašnjem postupku obrade zahtjeva za davanjem mišljenja na prijedloge propisa, Federalno ministarstvo finansija je utvrdilo da budžetski korisnici prilikom popunjavanja pripadajućih obrazaca Izjave o fiskalnoj procjeni, često pristupaju paušalno i navedene obrasce popunjavaju površno i netačno. Uočeno je više puta da uneseni podaci često ne odgovaraju činjeničnom stanju predloženih odredaba propisa ili njihovih izmjena i dopuna, što umanjuje objektivnost i tačnost date izjave. Također, utvrđeno je da su budžetski korisnici u više navrata dostavljali popunjen obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni IFP-NE, kojim su tvrdili da realizacija odnosno implementacija predloženog propisa neće imati fiskalni efekat, iako predloženi propis eksplicitno utvrđuje ili predlaže određeno pravo ili obavezu na

osnovu kojih nastaju fiskalni efekti na budžete Federacije BiH i drugih nivoa vlasti u Federaciji BiH. Pored navedenog, još jedan od čestih primjera u praksi je kada obrađivač i/ili predlagač svjesno zanemari činjenicu da propis ili akt planiranja mogu imati fiskalne posljedice na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na nivou, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove. Shodno navedenom, naglašavamo da je tom slučaju predlagač/obrađivač propisa u skladu sa članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, obavezan izvršiti tzv. postupak konsultacija o prijedlogu propisa.

Federalno ministarstvo finansija ukazuje na potrebu dosljedne primjene zakonskih i podzakonskih propisa u postupku predlaganja navedenih akata. S tim u vezi, ističemo da obrađivači/predlagači zakona i drugih propisa i akata planiranja popunjavaju pripadajuće obrasce izjave o fiskalnoj procjeni IFP-DA/IFP-NE, pri čemu za tačnost i istinitost podataka navedenih u pripadajućim obrascima Izjave o fiskalnoj procjeni odgovaraju pod punom moralnom, materijalnom i krivičnom odgovornošću što verifikuju svojim potpisom i službenim pečatom institucije.

Imajući u vidu da je jedna od temeljnih nadležnosti Federalnog ministarstva finansija, održavanje fiskalne discipline u Federaciji BiH, sistemskom procjenom fiskalnih efekata zakona i drugih propisa vrši se anticipiranje buduće potrošnje, što automatski dovodi do zadržavanja ili u pojedinim slučajevima smanjenja nivoa javnih rashoda i izdataka u predviđenom makrofinansijskom okviru. S toga, u cilju povećavanja fiskalne odgovornosti obrađivača/predlagača propisa za fiskalne posljedice njihovog usvajanja te osiguravanje dosljednje primjene Zakona o budžetima i podzakonskih akata, Federalno ministarstvo finansija predlaže usvajanje sljedećeg Zaključka:

GOVERNMENT

Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 296. sjednici, održanoj 23.12.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Informacija o primjeni i izradi fiskalnih procjena uticaja na budžet zakonskih i podzakonskih propisa u postupku predlaganja i usvajanja na Vladi Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.
2. Zadužuju se svi obrađivači i/ili predlagači zakona i drugih propisa i akata planiranja u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet da u potpunosti poštuju odredbe člana 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, kako bi se osigurala fiskalna i finansijska disciplina i održala finansijska stabilnost budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i drugih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.
3. Zadužuju se svi obrađivači i/ili predlagači zakona i drugih propisa i akata planiranja u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet da prilikom sačinjavanja Izjave o fiskalnoj procjeni dužnu pažnju obrate da li će propis ili akt planiranja imati fiskalne posljedice na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove, te da u tom slučaju, u skladu sa članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet provedu postupak konsultacija.
4. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da Informaciju iz tačke 1. i ovaj zaključak dostavi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.
5. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: 1919 /2021
23.12.2021. godine
Sarajevo



GOVERNMENT

Temeljem članka 19. stavak (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 296. sjednici, održanoj 23.12.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Informacija o primjeni i izradi fiskalnih procjena uticaja na proračun zakonskih i podzakonskih propisa u postupku predlaganja i usvajanja na Vladi Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.
2. Zadužuju se svi obrađivači i/ili predlagači zakona i drugih propisa i akata planiranja u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun da u potpunosti poštuju odredbe članka 8. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, kako bi se osigurala fiskalna i finansijska disciplina i održala finansijska stabilnost proračuna Federacije Bosne i Hercegovine i drugih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.
3. Zadužuju se svi obrađivači i/ili predlagači zakona i drugih propisa i akata planiranja u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun da prilikom sačinjavanja Izjave o fiskalnoj procjeni dužnu pažnju obrate da li će propis ili akt planiranja imati fiskalne posljedice na druge proračunske ili vanproračunske korisnike na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanproračunske fondove, te da u tom slučaju, sukladno članku 6. Pravilnika o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun provedu postupak konzultacija.
4. Zadužuje se Generalno tajništvo Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da Informaciju iz točke 1. i ovaj zaključak dostavi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.
5. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: 1919 /2021
23.12.2021. godine
Sarajevo


PREMIJER
Fadil Novalić

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

На основу члана 19. став (4) Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ" бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 8/06), Влада Федерације Босне и Херцеговине на 296. сједници, одржаној 23.12.2021. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Информација о примјени и изради фискалних процјена утицаја на буџет законских и подзаконских прописа у поступку предлагања и усвајања на Влади Федерације Босне и Херцеговине односно Парламенту Федерације Босне и Херцеговине.
2. Задужују се сви обрађивачи и/или предлагачи закона и других прописа и аката планирања у складу са Правилником о процедури за израду Изјаве о фискалној процјени закона, других прописа и аката планирања на буџет да у потпуности поштују одредбе члана 8. Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине, како би се осигурала фискална и финансијска дисциплина и одржала финансијска стабилност буџета Федерације Босне и Херцеговине и других нивоа власти у Федерацији Босне и Херцеговине.
3. Задужују се сви обрађивачи и/или предлагачи закона и других прописа и аката планирања у складу са Правилником о процедури за израду Изјаве о фискалној процјени закона, других прописа и аката планирања на буџет да приликом сачињавања Изјаве о фискалној процјени дужну пажњу обрате да ли ће пропис или акт планирања имати фискалне посљедице на друге буџетске или ванбуџетске кориснике на нивоу Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, кантона или јединице локалне самоуправе као и ванбуџетске фондове, те да у том случају, у складу са чланом 6. Правилника о процедури за израду Изјаве о фискалној процјени закона, других прописа и аката планирања на буџет проведу поступак консултација.
4. Задужује се Генерални секретаријат Владе Федерације Босне и Херцеговине да Информацију из тачке 1. и овај закључак достави Парламенту Федерације Босне и Херцеговине.
5. Овај закључак ступа на снагу даном доношења.

В. број: 1919 /2021
23.12.2021. године
Сарајево

