

Broj: 03-11-543/2021  
Sarajevo, 15.07.2021. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

| Primljeno: 19-07-2021 |        |         |            |
|-----------------------|--------|---------|------------|
| Org. jed.             | Broj   | Priloga | Vrijednost |
| 01,02                 | - 11 - | 1573    | 21         |

- **Predstavnički dom**  
**gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući**
- **Dom naroda –**  
**gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Poštovani,

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), radi informiranja, dostavljam Vam **DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2022-2024. GODINA**, koji je usvojila Vlada Federacije Bosne i Hercegovina na 274. sjednici, održanoj 15.07.2021. godine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

**GOVERNMENT**

Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 274. sjednici, održanoj 15.07.2021. godine, donosi:

**ZAKLJUČAK**

1. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvaja Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2022.- 2024. godina.
2. Zadužuje se Federalno ministarstvo finansija da nakon što Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine usvoji Dokument globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika za period 2022.-2024., u slučaju potrebe revidira Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2022.-2024. godina i isti dostavi Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje.
3. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2022.- 2024. godina uputi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, pri čemu će isti u slučaju revidiranja ponovo biti dostavljen Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.
4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: ~~1171~~ /2021  
15.07.2021. godine  
Sarajevo



**PREMIJER**

**Fadil Novalić**

## UVODNO IZLAGANJE

### Dokument okvirnog proračuna Federacije BiH za period 2022.-2024. godina

Dokument okvirnog proračuna Federacije BiH za period 2022.-2024. godine (DOP) je sačinjen sukladno Zakonu o proračunima Federacije BiH i predstavlja osnovu za izradu proračuna Federacije BiH i nižih nivoa vlasti. DOP sadrži makroekonomske projekcije, projekcije javnih prihoda, upravljanje javnim rashodima, proračunske prioritete, te gornje granice rashoda proračunskih korisnika Federacije BiH za tekuću i naredne dvije fiskalne godine.

Projekcije indikatora su sačinjene na osnovu projekcija, prvenstveno Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara BiH, te projekcija renomiranih međunarodnih finansijskih institucija MMF-a, Svjetske banke i Europske komisije.

Navedene preliminarnе projekcije rasta indikatora sačinjene su u situaciji kada se očekuje suzbijanje pandemije te normalizacija društvenog i ekonomskog života, odnosno izlazak iz krize i oporavak ekonomija u svijetu i lokalno, te se situacija oko pandemije, odnosno efikasnost i brzina cijepljenja stanovništva nametnula kao glavni rizik projekcija.

Za period 2021.-2022. godina, međunarodne statističke institucije su u svojim redovitim proljetnim izvješćima u 2021. godini projicirale oporavak i rast svjetske ekonomije, kao i ekonomije EU i Euro zone. Također, ističu da će na oporavak najveći utjecaj imati visoka neizvjesnost usljed zdravstvene krize i provođenje cijepljenja kao i sposobnosti prilagođavanja svake pojedine ekonomije datoj situaciji za što je potrebno da svaka zemlja odredi svoje prioritete u cilju normaliziranja stanja.

U 2021. godini MMF projicira rast svjetske ekonomije od 3,3% a Europska komisija rast od 3,4%. Obje navedene institucije projiciraju rast Euro zone od 6,6%, dok su projekcije rasta za EU zonu prilično neujednačene i kreću se od 6,1%, od strane MMF-a i Europske komisije, do 7% koju je sačinila Svjetska banka<sup>1</sup>.

Za regiju Zapadni Balkan, u 2021. godine Svjetska banka projicira rast ekonomije od 4,4%, dok se za period 2022.-2023. godina očekuje blaži rast od 3,7% kao posljedica smanjenih investicija u kriznom periodu, posebno smanjenih investicija u oblasti industrije<sup>2</sup>.

Prema projekcijama DEP-a, BiH će u 2021. godini, usljed pozitivnih kretanja kako u okruženju tako i u zemlji, ostvariti relani rast od 2,3%, dok međunarodne institucije očekuju i veći ekonomski rast BiH, i to Svjetska banka<sup>3</sup> rast od 2,8%, a MMF rast od 3,5% MMF<sup>4</sup>.

Za Federaciju BiH se u 2021. godini projicira oporavak i rast ekonomije od 2,8% kao i u godini prije krize, dok se u narednom periodu od 2022.- 2024. godine projicira rast ekonomije od 3,1%, 3,3% i 3,6% respektivno pod pretpostavkom rasta glavnih odrednica ekonomskog rasta privatne potrošnje i investicija, oporavka djelatnosti sa

<sup>1</sup> MMF: World economic outlook, april 2021; EK: European economic forecast, proljeće 2021; Svjetska banka: Redovno ekonomsko izvješće, proljeće 2021. godine;

<sup>2</sup> Svjetska banka: Redovno ekonomsko izvješće, proljeće 2021. godine

<sup>3</sup> Svjetska banka: Redovno ekonomsko izvješće, proljeće 2021. godine

<sup>4</sup> MMF. World economic outlook, april 2021

U oblasti javnih prihoda se namjeravaju poduzeti mjere za zaštitu radnih mjesta putem stručnog obrazovanja nezaposlenih osoba, mjere za smanjenje fiskalnog opterećenja za stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja i suzbijanja neformalne ekonomije, te stvaranje pretpostavki za održavanje poslovanja sektora koji su najviše pogođeni krizom i stvaranje pretpostavki za povećanje konkurentnosti proizvodnje posebno malih i srednjih poduzeća. Za povećanje koordinacije i fiskalne odgovornosti svih nivoa vlasti planirane su mjere za unaprijeđenje projekcija javnih prihoda te raspodjele javnih rashoda korisnicima u Federaciji BiH.

Za efikasno upravljanje javnim financijama, u oblasti rashoda planira se provedba mjera koje će dovesti do smanjenja rashoda i izdataka, te ostvariti uštede koje će se usmjeriti u javne investicije. Planiraju se aktivne mjera zapošljavanja kako bi se stimulirao rast potrošnje stanovništava, kao jedne od glavnih odrednica ekonomskog rasta, te time utjecalo na oporavak i stabilizaciju gospodarstva općenito. Jedan od ključnih ciljeva Vlade Federacije BiH je osiguranje likvidnosti i stabilnosti proračuna koja će omogućiti stabilnost u isplati mirovina, braniteljskih i socijalnih naknada, te svih ostalih davanja koja se isplaćuju iz proračuna Federacije BiH.

Planiranje javnih prihoda i rashoda, posebno u sadašnjoj kriznoj situaciji kada se Vlada Federacije BiH susreće sa velikim izazovima, je od izuzetne važnosti za efikasno upravljanje javnim financijama. Projekcije javnih prihoda i rashoda u ovom dokumentu su utvrđene na osnovu realnih mogućnosti mobiliziranja prihoda i utvrđivanja stvarnih troškova uz pretpostavku postepenog oporavka ekonomije u tijeku 2021. godine, te nastavka pozitivnih kretanja u narednom srednjoročnom periodu.

Iako nije usvojen Globalni okvir fiskalnog bilansa u Bosni i Hercegovini za period 2022.-2024. godina koji predstavlja preduvjet za izradu DOP-a, ali imajući u vidu značaj elemenata koji DOP sadrži, predlažemo usvajanje DOP-a te time i ispunjenje rokova proračunskog kalendara sukladno Zakonu o proračunima u Federaciji BiH. Nakon što Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine usvoji Dokument globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika za period 2022.-2024, Federalno ministarstvo financija će u slučaju potrebe revidirati DOB te isti dostaviti Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje.

Predlaže se Vladi Federacije BiH da na današnjoj sjednici donese zaključak o usvajanju planiranih prihoda i rashoda za naredni srednjoročni period odnosno usvajanje Dokumenta okvirnog proračuna Federacije BiH za period 2022.-2024. godina.

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINA

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA/FINANCIJA

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA  
FEDERACIJE BIH ZA PERIOD  
2022.- 2024. GODINA**

Sarajevo, maj 2021.

## SADRŽAJ

|   |    |
|---|----|
| Lista skraćenica .....  | 3  |
| Rezime .....  | 4  |
| I.Uvod u Dokument okvirnog budžeta FBiH za period 2022.-2024.godina.....                        | 7  |
| 1.1.    Strateški okvir i ciljevi makroekonomske politike .....                                 | 8  |
| II.Makroekonomski okvir .....   | 11 |
| 2.1.    Međunarodno okruženje .....   | 11 |
| 2.2.    Makroekonomska kretanja BiH i Federacije BiH u 2020. godini .....                       | 13 |
| 2.3.    Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za period 2021. -2024. godina .....           | 18 |
| 2.4.    Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za period 2021.- 2024. godine..... | 20 |
| 2.5.    Rizici po makroekonomske projekcije .....   | 25 |
| III.Upravljanje javnim prihodima u Federaciji BiH (srednjoročna fiskalna strategija) .....      | 26 |
| 3.1.    Fiskalna dešavanja i porezne politike .....   | 26 |
| 3.2.    Javni prihodi u periodu 2022.-2024. godina .....  | 30 |
| 3.2.1.    Prihodi od indirektnih poreza .....   | 34 |
| 3.2.2.    Prihodi od direktnih poreza .....   | 38 |
| 3.2.3.    Neporezni prihodi.....  | 41 |
| 3.2.4.    Doprinosi .....   | 42 |
| 3.2.5.    Prihodi budžeta Federacije BiH.....   | 43 |
| 3.2.6.    Rizici po ostvarenje plana prihoda .....  | 48 |
| IV. Upravljanje rashodima na nivou Vlade Federacije BiH .....                                   | 49 |
| 4.1.    Politika javnih rashoda .....   | 49 |
| 4.1.1.    Planirane mjere u periodu 2022.-2024 godine .....                                     | 50 |
| 4.2.    Opća struktura javnih rashoda i trendovi .....  | 51 |
| 4.3.    Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2022. -2024. godinu .....                   | 53 |
| 4.4.    Tekući rashodi.....   | 56 |
| 4.4.1.    Plaće i naknade u javnom sektoru .....  | 56 |
| 4.4.2.    Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge .....                                    | 57 |
| 4.4.3.    Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....   | 58 |
| 4.4.4.    Kapitalni transferi .....   | 60 |
| 4.4.5.    Kapitalna potrošnja.....  | 62 |
| 4.5.    Budžeti i finansijski planovi nižih nivoa vlasti u Federaciji BiH .....                 | 63 |
| 4.5.1.    Budžeti gradova/općina u Federaciji BiH .....   | 64 |
| 4.5.2.    Budžeti kantona u Federaciji BiH .....  | 66 |
| 4.5.3.    Finansijski planovi vanbudžetskih fondova.....  | 68 |

|        |   |    |
|--------|---|----|
| 4.5.4. | Konsolidovani prikaz rashoda za sve nivoe vlasti u Federaciji BiH .....   | 70 |
| 4.6.   | Stanje duga u FBiH .....  | 72 |
| 4.6.1. | Dug Vlade FBiH .....  | 74 |
| 4.7.   | Unutrašnji dug Vlade FBiH .....   | 74 |
| 4.7.1. | Trezorski zapisi FBiH .....   | 76 |
| 4.7.2. | Obveznice FBiH .....  | 76 |
| 4.7.3. | Obaveze po osnovu računa stare devizne štednje .....  | 77 |
| 4.7.4. | Obaveze po osnovu ratnih potraživanja .....   | 77 |
| 4.7.5. | Obaveze prema dobavljačima bivšeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH i za neizmirene plate i naknade ..... | 78 |
| 4.7.6. | Projekcija otplate unutarnjeg duga .....  | 78 |
| 4.8.   | Vanjski dug u FBiH .....  | 79 |
| V.     | Budžetski prioriteti za period 2022.-2024. godine .....   | 81 |
| 5.1.   | Projekcije Budžeta Federacije BiH za naredne tri godine .....   | 83 |
| 5.2.   | Dostavljanje i analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika .....   | 85 |
| 5.2.1. | Budžetske Instrukcije broj 1 za period 2022.-2024. godine .....   | 85 |
| 5.2.2. | Analiza finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika .....  | 86 |
| 5.3.   | Prioriteti potrošnje Vlade Federacije BiH .....   | 87 |
| 5.3.1. | Utvrđivanje predloženih prioriteta potrošnje .....  | 87 |
| 5.3.2. | Inicijative za uvođenje rodno odgovornog budžetiranja .....   | 88 |
| 5.4.   | Gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH za period 2022.-2024. godina po sektorima .....      | 89 |
| 5.4.1. | Opće javne usluge .....   | 89 |
| 5.4.2. | Javni red i sigurnost .....   | 90 |
| 5.4.3. | Ekonomske usluge .....  | 90 |
| 5.4.4. | Zaštita životne sredine .....   | 90 |
| 5.4.5. | Stambeni i zajednički poslovi .....   | 90 |
| 5.4.6. | Zdravstvo .....   | 90 |
| 5.4.7. | Rekreacija, kultura i religija .....  | 91 |
| 5.4.8. | Obrazovanje .....   | 91 |
| 5.4.9. | Socijalna zaštita .....   | 91 |
|        | Popis tabela i grafikona .....  | 96 |

## Lista skraćenica

| Skraćenica | Puni naziv  |
|------------|---|
| AOIE       | Automatic Exchange of Information   |
| BIH        | Bosna i Hercegovina   |
| BDP        | Bruuto društveni proizvod   |
| BHAS       | Agencija za statistiku BiH  |
| BEPS       | Inkluzivni okvir (Base Erosion and Profit Shifting- Eroziija porezne baze i premještanje profita) |
| BPMIS      | Informacioni sistem za planiranje i upravljanje budžetom  |
| DOB        | Dokument okvirnog budžeta   |
| DEP        | Direkcija za ekonomsko planiranje   |
| EBRD       | Evropska banka za obnovu i razvoj   |
| EK         | Evropska komisija   |
| EOI        | Exchange of Information   |
| EU         | Evropska unija  |
| EUR        | Euro  |
| ERP        | Program ekonomskih reformi  |
| FBIH       | Federacija Bosne i Hercegovine  |
| FMF        | Federalno ministarstvo finansija/finansija  |
| FMO        | Federalno ministarstvo odbrane  |
| FZS        | Federalni zavod za statistiku   |
| FZZPR      | Federalni zavod za programiranje razvoja  |
| FMO        | Federalno ministarstvo odbrane  |
| JP         | Javno preduzeće   |
| KM         | Konvertibilna marka   |
| MMF        | Međunarodni monetarni fond  |
| OECD       | Organizacija za ekonomsku suradnju i razvoj   |
| OMA        | Odjeljenje za makroekonomske analize  |
| PDV        | Porez na dodanu vrijednost  |
| PJI        | Program javnih investicija  |
| ROB        | Rodno odgovorno budžetiranje  |
| RP         | Ratna potraživanja  |
| SDŠ        | Stara devizna štednja   |
| SDU        | Strana direktna ulaganja  |
| UINO       | Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje   |
| VFBiH      | Vojska Federacije BiH   |
| WB IBRD    | Svjetska banka Međunarodna banka za obnovu i razvoj   |
| WB IDA     | Svjetska banka Međunarodno udruženje za razvoj  |

Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH (DOB), koji predstavlja nacrt budžeta za naredni trogodišnji period, priprema se u skladu sa Zakonom o budžetima Federacije BiH<sup>1</sup> i služi kao osnova za izradu i donošenje budžeta Federacije BiH i nižih nivoa vlasti za navedeni period.

DOB sadrži projekcije i prognoze makroekonomskih indikatora, budžetskih sredstava i budžetskih izdataka za naredne tri godine, a cilj ovog dokumenta je utvrditi gornje granice rashoda budžetskih korisnika Vlade Federacije BiH na način da je izvršenje alokacije sredstava usklađeno sa utvrđenim politikama i strateškim prioritetima Vlade Federacije BiH.

Izradi ovog dokumenta prethodila je izrada dokumenta Sinjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2022.-2024. godine kao osnov za utvrđivanje prioriteta finansiranja. Pored navedenog dokumenta, osnove za izradu DOB-a za period 2022.-2024. godine su Program ekonomskih reformi Federacije BiH za period 2021.-2023.godine te Program rada Vlade Federacije BiH za 2021.

Projekcije makroekonomskih indikatora u ovom dokumentu sačinjene su na osnovu očekivanih kretanja u Federaciji BiH, utvrđenih na osnovu projekcija Direkcije za ekonomsko planiranje Vijeća ministara BiH, te projekcije međunarodnih finansijskih institucija MMF-a, Svjetske banke, te Evropske komisije.

Navedene preliminarne projekcije rasta indikatora su sačinjene u situaciji kada se očekuje suzbijanje pandemije, te normalizacija društvenog i ekonomskog života, odnosno izlazak iz krize i oporavak ekonomija u svijetu i lokalno, te će suzbijanje pandemije, odnosno efikasnost i brzina vakcinisanja stanovništva predstavljati glavni rizik projekcija.

Za period 2021.-2022. godina, međunarodne finansijske institucije su u svojim redovnim proljetnim izvještajima u 2021. godini projicirale oporavak i rast svjetske ekonomije kao i ekonomije EU i Euro zone. MMF je naglasio i daljnju visoku neizvjesnost na globalnom nivou usljed zdravstvene krize i provođenja vakcinacije, te da će oporavak zavisi od poduzetih mjera za ublažavanje posljedica krize, kao i sposobnosti prilagođavanja svake pojedine ekonomije datoj situaciji zbog čega je potrebno da svaka zemlja odredi svoje prioritete u cilju normalizacije stanja. Evropska komisija prognozira da će, osim od situacije oko pandemije (efikasnost programa vakcinisanja i ukidanja vladinih ograničenja), rast ekonomije EU zone zavisi od situacije u okruženju, od adekvatnih politika podrške kao i dugoročnih posljedica krize<sup>2</sup>.

Za regiju Zapadni Balkan u 2021. godine projicira se rast ekonomije od 4,4%, ali taj rast je još uvijek manji od trenda rasta u vrijeme prije pandemije, dok se za period

<sup>1</sup> Službene novine Federacije BiH" br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19

<sup>2</sup> Svjetska banka: Redovni ekonomski izvještaj broj 19, proljeće 2021.godine; MMF. World economic outlook, april 2021; EK:Europien economic forecast, proljeće 2021

2022.-2023. godina očekuje blaži rast od 3,7% kao posljedica smanjenih investicija u kriznom periodu, posebno smanjenih investicija u oblasti industrije<sup>3</sup>.

I pored pozitivnih ekonomskih kretanja u okruženju od kojih zavisi rast ekonomije BiH, ali imajući u vidu osnovicu iz prethodne godine, BiH će u 2021. godini ostvariti blagi realni rast ekonomije od 2,3% prema projekcijama DEP-a, dok međunarodne institucije očekuju i veći rast ekonomije i to rast od 2,8% Svjetska banka<sup>4</sup> te rast od 3,5% MMF<sup>5</sup>.

Za Federaciju BiH se u 2021. godini očekuje oporavak i rast ekonomije od 2,8% kao i u godini prije krize, dok se u narednom periodu od 2022.- 2024. godine projicira rast ekonomije od 3,1%, 3,3% i 3,6% respektivno pod pretpostavkom rasta glavnih odrednica ekonomskog rasta privatne potrošnje i investicija, oporavka djelatnosti sa najvećom zaposlenosti, te povećanja dohotka stanovništava usljed pozitivnih kretanja u okruženju i pozitivnim internim dinamikama.

Uz pretpostavku očekivanog oporavka ekonomije, ali imajući u vidu i značajno oslabljenu bazu u kriznoj 2020. godini, u 2021. godini projicira se blagi rast naplate **ukupnih prihoda** od 0,83% u odnosu na ostvarenje iz 2020. godine ili 8.876,1 mil. KM u apsolutnom iznosu. Značajni rast naplate prihoda od 3,89% se očekuje u 2022. godini, dok se potpuni oporavak i vraćanje na nivo prije pandemije očekuje u 2023. godini. Projekcije naplate ukupnih prihoda za period 2022.-2024. godina iznose 9.221,4 mil. KM, 9.637,4 mil. KM i 10.061,4 mil. KM respektivno.

Ukupno planirana **javna potrošnja**, uključujući otplate dugova, pozajmljivanje i izdatke za kamate u 2021. godini iznosi 5.481,2 mil. KM, što predstavlja rast od 751,0 mil. KM u odnosu na izvršenje Budžeta Vlade FBiH za 2020. godinu. Ukupna potrošnja u 2022. godini se projicira u iznosu od 5.320,9 mil. KM ili 22,3% BDP-a FBiH, što je manje za 29% u odnosu na 2021. godinu, u 2023. godini u iznosu od 5.250 mil. KM ili 21,7% BDP-a FBiH i u 2024. godini iznosu od 5.452,3 mil. KM ili 20,9% BDP-a FBiH.

Za unaprijeđenje upravljanja javnim приходima i javnom potrošnjom, Vlada Federacije BiH je usvojila novu **Strategiju reforme upravljanja javnim finansijama Federacije BiH za period 2021.-2025. godinu**<sup>6</sup>, kojom su predviđene mjere i aktivnosti koje će se poduzeti u šest oblasti u okviru javnih finansija. Efikasno funkcionisanje javne uprave je jedan od strateških ciljeva BiH i predstavlja preduslov ostvarenju statusa punopravnog članstva u EU i potpisivanju SPP-a, zbog čega će provođenje strategije biti jedan od prioritetnih zadataka u narednom periodu.

Vlada Federacije BiH je u junu 2020. godine usvojila **Program ekonomske stabilizacije Federacije BiH 2020.-2021. godine**<sup>7</sup>, kojim su definisane mjere za oporavak i ekonomski rast Federacije BiH, a ključni ciljevi ovog programa su: fiskalna i makroekonomska stabilnost, podrška očuvanju radnih mjesta, izvozu, zdravstvenom

<sup>3</sup> Svjetska banka: Redovni ekonomski izvještaj, broj 19, proljeće 2021.godine

<sup>4</sup> Svjetska banka: Redovni ekonomski izvještaj, broj 19, proljeće 2021.godine

<sup>5</sup> MMF: World economic outlook, april 2021

<sup>6</sup> 260. sjednica Vlade Federacije BiH, od 25. marta 2021.godine

<sup>7</sup> 226. Sjednica Vlade Federacije BiH, 18.06.2020.godine

sektoru, sektoru socijalne zaštite i zaštite od gubitka posla i investicijama, te reformu javnih preduzeća.

U oblasti fiskalne politike, s ciljem ekonomskog oporavka i ubrzanog rasta, primarni fokus će biti na osiguranju finansijske stabilnosti putem ograničenja rasta javne potrošnje, te povećanjem investicijskih ulaganja kao pokretača rasta ekonomije.

Radi suzbijanja negativnih posljedica pandemije, a u cilju oporavka i rasta ekonomije, Vlada Federacije BiH u 2021. godini planira niz investicijskih ulaganja koja su namijenjena kao podrška ugroženim sektorima privrede za podizanje stepena konkurentnosti, jačanje otpornosti zdravstvenog sektora, te finansiranje mjera u oblasti tržišta rada za održavanje nivoa zaposlenosti i za novo zapošljavanje. U tu svrhu sačinjena su novi kreditno-garantni programi sa ciljem stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja za pomoć u ekonomskom oporavku i razvoju, namjenjeni za izvoznike, za mala, srednja i velika preduzeća, te za samostale privredne djelatnosti. Također, za sanaciju posljedica nastalih usljed proglašenja pandemije planirano je izdvajanje sredstava za finansiranje provođenja strukturnih reformi i za jačanje sistema javnog zdravstva iz aranžmana sa MMF-om, te sredstava namijenjenih kao podrška u zapošljavanju iz sredstava Svjetske banke.

Pored uobičajnih rizika drugačijih kretanja indikatora od pretpostavljenih, situacija oko pandemije i provođenje vakcinisanja stanovništva se nametnula kao glavni rizik projekcija, odnosno uspješno provođenje vakcinacije stanovništva može poboljšati projekcije, dok pojava novih mutiranih virusa otpornih na vakcine mogu smanjiti projekcije.

## **I.Uvod u Dokument okvirnog budžeta FBiH za period 2022.-2024.godina**

Dokument okvirnog budžeta prikazuje projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za tekuću godinu i naredne dvije fiskalne godine, i služi kao osnova za izradu i donošenje budžeta. Izrada se zasniva na procjeni ekonomskog rasta, makroekonomskih pokazatelja i projekcije prihoda i rashoda.

S obzirom da na situaciju u BiH/Federaciji BiH utječu i aktivnosti iz okruženja, u DOB-u se prikazuju kretanja i aktivnosti, te makroekonomski pokazatelji na globalnom i evropskom nivou.

Dokument okvirnog budžeta Federacije BiH za period 2022.-2024. godine sadrži sljedeća poglavlja:

- I. Uvod u DOB FBiH za period 2022.-2024. godine
- II. Makroekonomski okvir
- III. Upravljanje javnim приходima u FBiH
- IV. Upravljanje javnim rashodima na nivou Vlade FBiH
- V. Budžetski prioriteti za period 2022.-2024. godine i gornje granice rashoda budžetskih korisnika za naredni srednjoročni period.

## 1.1. Strateški okvir i ciljevi makroekonomske politike

Strateški cilj BiH je punopravno članstvo u EU, a za ostvarenje istog potrebno je provesti niz reformi i prilagodbi kako u ekonomiji tako i u svim oblastima društvenog života u BiH. Da bi se olakšao put prilagođavanja stečevinama EU, te omogućilo brže rješavanje izazova na tom putu, EU je inicirala više regionalnih strategija u kojima participira i BiH. Jedna od njih je **Strategija razvoja jugoistočne Europe**<sup>8</sup>, koja je usmjerena na poboljšanje konkurentnosti Jugoistočne Europe putem jačanja regionalne saradnje i veze s EU, sa ciljem postizanje visokog i održivog ekonomskog razvoja.

Iako BiH nije članica EU, obuhvaćena je Strategijom EU za dunavsku regiju i Strategijom EU za jadransko-jonsku regiju, što će doprinijeti bržem i održivom rastu BiH kroz regionalnu suradnju.

**Strategijom EU za dunavsku regiju**<sup>9</sup> se definiraju pristupi i projekti za rješavanje problema koje same države ne mogu kvalitetno riješiti, sa ciljem povezivanja država dunavske regije putem smanjenja prekograničnih barijera, očuvanje okoliša, izgradnja prosperiteta i jačanje institucionalnih kapaciteta, te izgradnja sigurnosti u regiji.

Članstvom u **Strategiji EU za jadransko-jonsku regiju**<sup>10</sup> namjeravaju se, kroz regionalnu saradnju država unutar jadransko-jonske regije, unaprijediti četiri ključna područja tj. plavi sektor, promet, kvalitet okoliša i održivi turizam, što će doprinijeti stvaranju novih radnih mjesta i ekonomskom rastu općenito.

Pored toga što Federacija BiH od ranije participira u strategijama EU koje opredjeljuje njene strateške ciljeve, u 2021. godini usvojena je dugoročna strategija za period 2021-2027. godinu koja će osigurati brži ekonomski, društveni i resorni razvoj. **Strategija razvoja Federacije BiH za 2021 - 2027. godinu**<sup>11</sup> je krovni dokument koji objedinjuje dokumente Agende 2030, EU preporuke i Ekonomski investicioni plan, Zajedničke socioekonomske reforme za period 2019.-2022. godinu, te Strategiju pametne specijalizacije<sup>12</sup>. Utvrđeni strateški ciljevi razvoja u narednih sedam godina su:

- Ubrzan ekonomski razvoj,
- Prosperitetan i inkluzivni društveni razvoj,
- Resursno efiksan i održiv razvoj,
- Efikasan, transparentan i odgovoran javni sektor.

Akceleratori koji najviše doprinose ostvarenju strateških ciljeva, utvrđeni ovom strategijom, su razvoj digitalizacije i inovacija, otvaranje novih i razvoj postojećih preduzeća, te unaprijeđenje javnih finansija i finansijskog sistema.

<sup>8</sup> Regionalno vijeće za saradnju (RCC), Strategija Jugoistočna Evropa 2020. usvojena na Ministarskoj konferenciji

<sup>9</sup> Strategija Evropske unije za Dunavsku regiju (The Danube Region Strategy – EUSDR) – pripremljena od strane Evropske komisije i prihvaćena od strane zemalja članica 13. aprila 2011. godine.

<sup>10</sup> Strategija EU za Jadransko-jonsku regiju je usvojena od strane Evropskog vijeća u oktobru 2014. godine.

<sup>11</sup> 256. sjednica Vlade Federacije BiH, 18.02.2021.g

<sup>12</sup> VM: 176 sjednica od 10.06.2019., Vijeće ministara BiH usvojilo je Informaciju Ministarstva civilnih poslova o procesu Strategije pametne specijalizacije (S3 – Smart Specialisation Strategy) te podržalo prijedlog da se Bosna i Hercegovina službeno uključi u proces izrade strategije pametne specijalizacije.

Vlada Federacije BiH se obavezala na svojoj 254. sjednici od 04.02.2021. godine da će sprovesti **Agendu 2030 za održivi razvoj**<sup>13</sup>. Agende 2030 se sastoji od 17 ciljeva i 169 podciljeva održivog razvoja, a generalni cilj je stvaranje bolje i održive budućnosti za cijeli svijet. Potpisnici Agende 2030 su obavezni primjenjivati zadane ciljeve koji doprinose održivom razvoju, obavezni su osigurati ravnomjerni ekonomski rast uz zaštitu okoliša i prirodnih resursa, uz istovremeno kreiranje pravednog društva i smanjenje nejednakosti, te primjenjivati princip „niko ne smije biti isključen“ kako bi se eliminisali uzroci siromaštva i nejednakosti i svi oblici diskriminacije.

Za unaprijeđenje upravljanja javnim prihodima i rashodima, Vlada Federacije BiH je usvojila **Strategiju reforme upravljanja javnim finansijama Federacije BiH za period 2021.-2025. godinu**<sup>14</sup>, koja predstavlja cjelovit okvir za planiranje, provođenje i efikasno praćanje realizacije aktivnosti za postizanje zadanih ciljeva u oblasti javnih finacija.

Strategijom je obuhvaćeno šest oblasti: fiskalni okvir, javni prihodi, planiranje i budžetiranje, izvršenje bužeta, sistem internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Federacije BiH i eksterna revizija, a za svaku oblast definisane su mjere, te aktivnosti, indikatori i rokovi realizacije mjera, i nositelji aktivnosti.

Strategijom su predviđeni rizici kao i načini za prevazilažanje rizika za svaku aktivnost, od kojih su na prvom mjestu kašnjenje sa zakonskim izmjenama izvršne i zakonodavne vlasti, nedovoljna finansijska sredstva i tehnička pomoć.

S obzirom da je efikasno funkcionisanje javne uprave preduslov ostvarenju statusa punopravnog članstva u EU i potpisivanju SPP-a, kao jednog od strateških ciljeva BiH, prioritetni zadatak u narednom periodu će biti provođenje zacrtanih mjera i aktivnosti strategije.

Za 2021. godinu<sup>15</sup> definirani su **prioriteti** koji će osigurati dugoročnu stabilnost zemlje i koji će je učiniti konkurentnijom, a isti se odnose na intenziviranje privrednog razvoja, jačanja unutrašnje društvene stabilnosti, jačanja vladavine prava, nastavak borbe protiv pandemije, iniciranje i provođenje strukturnih reformi, te rad na evroatlanskim integracijama.

Za ostvaranje strateškog cilja punopravno članstvo BiH u Evropskoj uniji, Vlada Federacije BiH je na svojoj 253. sjednici održanoj 28.01.2021. godine usvojila **Program ekonomskih reformi F BiH za period 2021.-2023. godinu**. Na osnovu utvrđenih ključnih prepreka za rast i razvoj konkurentnosti uzrokovane pandemijom, prepreka u oblasti poslovnog okruženja, te preprekama u oblasti trgovine, energije, transporta, rada, poljoprivrede, okoliša, turizma, obrazovanja, socijalne zaštite i inkluzije, programom je definisano niz prioriternih reformskih mjera:

- Za ublažavanje posljedica pandemije Vlada Federacije BiH planira jačanje Garantnog fonda pri Razvojnoj banci za povećanje kreditiranja privrede.

<sup>13</sup> 254. sjednica Vlade Federacije BiH, 04.02.2021.god.: Okvir za realizaciju ciljeva održivog razvoja u Bosni i Hercegovini

<sup>14</sup> 260. sjednica Vlade Federacije BiH, od 25. marta 2021.godine

<sup>15</sup> Program rada Vlade Federacije BiH za 2021. godinu, 253. sjednica Vlada Federacije BiH, 25.02.2021. godine

- transfere nižim nivoima vlasti za poboljšanje likvidnosti bužeta, za provođenje strukturnih reformi i finansiranje kapitalnih projekata, te sredstvima Svjetske banke planira podržati očuvanje radnih mjesta i novo zapošljavanje.
- U oblasti energije potrebno je uskladiti postojeće propise sa propisima EU, donijeti nove propise koji će omogućiti razvoj i funkcionisanje tržišta energije, izvršiti prestrukturiranje elektroenergetskog sektora te razvijati infrastrukturu obnovljivih izvora energije. Neophodna su ulaganja u zastarjelu transportnu infrastrukturu radi smanjenja zastoja i gužvi u prometu, smanjenja broja prometnih nezgoda, ali i smanjenja troškova poslovanja u privredi koji uzrokuje loša prometna povezanost. Pored donošenja novih zakona o cestama i sigurnosti prometa na cestama, planiraju se investicije u izgradnji cesta, autocesta i magistrala što će utjecati na stvaranje boljeg poslovnog okruženja.
  - Za unaprijeđenje domaće poljoprivredne proizvodnje planira se izmijeniti način finansiranja podrški u poljoprivredi, uskladiti zakonske okvire u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa zakonima EU, uspostaviti različite neophodne registre, te nadograditi informatičke sisteme za ove oblasti.
  - Izrada strateških dokumenta za upravljanje otpadom, donošenje zakona i pratećih uredbi i pravilnika, unaprijeđenje sistema upravljanja otpadom, te posebno zbrinjavanje opasnog industrijskog otpada su planirane mjere sa ciljem kvalitetnije zaštite zdravlja ljudi i okoliša.
  - Za dugoročni razvoj u turističkoj oblasti potrebno je donijeti novi zakonski okvir usklađen sa pravnim stečevinama EU i unaprijediti sistem organizovanja ove oblasti radi podizanja kvalitete i standarda usluga u oblasti turizma, a i smanjenja zone sive ekonomije.
  - Uspostavljanjem Jedinstvenog registra taksi i naknada u Federaciji BiH pojednostavljuje se rad privrednim subjektima čime se postiže značajno povećanje konkurentnosti za privlačenje novih investitora, ali i smanjuje prostor za sivu ekonomiju. Izmjenom zakonskog okvira i jačanjem finansijske podrške malim i srednjim preduzećima nastoji se realizirati bolja poslovna klima za razvoj konkurentnosti male privrede.
  - Potrebno je donijeti zakonski okvir u oblasti trgovine nekretninama kako bi se unaprijedio sistem tržišta nekretninama, smanjila nelojalna konkurencija, te unaprijedila efikasnost i kontrola rada u ovoj oblasti.
  - Planirano je povećati efikasnost tržišta rada kroz učinkovite politike zapošljavanja, zatim poboljšati usklađenost obrazovanja sa potrebama tržišta rada kako bi se osigurao kvalitetan i stručni kadar koji će doprinijeti rastu konkurentnosti, kako bi se osigurao deficitaran kadar, te povećala zaposlenost i smanjila nezaposlenost stanovništva.
  - Unaprijeđenjem sistema socijalne zaštite nastoje se osigurati osnovna prava socijalno najugroženijim kategorijama, osigurati redovnu isplatu naknada korisnicima te uspostaviti kontrolu korištenja budžetskih sredstava u ove svrhe.

## II. Makroekonomski okvir

U ovome poglavlju su prikazana najnovija kretanja makroekonomskih indikatora u međunarodnom okruženju, odnosno na globalnom svjetskom nivou, na nivou EU i Zapadnog Balkana, te kretanja i projekcije istih u BiH i Federaciji BiH, s navedenim rizicima koji bi mogli utjecati na projicirane makroekonomske scenarije.

### 2.1. Međunarodno okruženje

Jedan od glavnih faktora ekonomskog rasta BiH su kretanja i aktivnosti u međunarodnom i evropskom okruženju, zbog čega je potrebno analizirati kretanja njihovih makroekonomskih indikatora u prethodnoj godini, kao i procjenu kretanja ovih pokazatelja u tekućoj i narednim godinama.

Pregled stopa realnog rasta za period 2020.-2024. godina za svijet, regije i glavne vanjskotrgovinske partnere prikazan je u sljedećoj tabeli.

**Tabela 2.1. Pregled projekcija stopa realnog rasta za period 2020.-2024. godina**

| Regija/Država                  | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Izvor             |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|-------------------|
| Svijet                         | -3,3 | 6    | 4,4  | 3,5  | 3,4  | MMF, April 2021   |
| Svijet                         | -3,4 | 5,6  | 4,3  |      |      | EK, maj 2021      |
| EU                             | -6,1 | 4,4  | 4    | 2,3  | 1,9  | MMF, April 2021   |
| EU                             | -6,1 | 4,2  | 4,4  |      |      | EK, maj 2021      |
| EU                             | -7   | 3,7  | 4    |      |      | SB, proljeće 2021 |
| Euro zona                      | -6,6 | 4,4  | 3,8  | 1,9  | 1,6  | MMF, April 2021   |
| Euro zona                      | -6,6 | 4,3  | 4,4  |      |      | EK, maj 2021      |
| Emerging and developing Europe | -2   | 4,4  | 3,9  | 3    | 2,8  | MMF, April 2021   |
| Hrvatska                       | -9   | 4,7  | 5    | 4,2  | 3,5  | MMF, April 2021   |
| Hrvatska                       | -8   | 5    | 6,1  |      |      | EK, maj 2021      |
| Srbija                         | -1   | 5    | 4,5  | 4    | 4    | MMF, April 2021   |
| Srbija                         | -1   | 5    | 3,7  |      |      | SB, proljeće 2021 |
| Austrija                       | -6,6 | 3,5  | 4    | 2,3  | 2    | MMF, April 2021   |
| Austrija                       | -6,6 | 3,4  | 4,3  |      |      | EK, maj 2021      |
| Njemačka                       | -4,9 | 3,6  | 3,4  | 1,6  | 1,5  | MMF, April 2021   |
| Njemačka                       | -4,9 | 3,4  | 4,1  |      |      | EK, maj 2021      |
| Italija                        | -8,9 | 4,1  | 3,6  | 1,6  | 0,9  | MMF, April 2021   |
| Italija                        | -8,9 | 4,2  | 4,4  |      |      | EK, maj 2021      |

Izvor: MMF: World Economic Outlook, april 2021.; European Commission: Economic Forecast, Spring 2021.; Svjetska banka, Zapadni Balkan, Redovni ekonomski izvještaj br 19, proljeće 2021.

U 2020. godini sve ekonomije svijeta su zabilježile pad BDP-a usljed krize izazvane pandemijom, kada je prioritet bio zdravstvena zaštita stanovništava, za što je poduzeta više puta djelomična ili totalna obustava poslovnih aktivnosti, a najveći pad je zabilježen kod zemalja čija se privreda najviše oslanja na turizam i izvoz robe, i kod zemalja koje su imale ograničene resurse u borbi protiv pandemije.

Projekcije pada BDP-a renomiranih svjetskih statističkih institucija za 2020. godinu po zemljama i po regijama su prilično neujednačene. Dok su projekcije pada BDP-a za svjetsku ekonomiju 3,3% i 3,4% (projekcije MMF i EK), projekcije za Euro zonu 6,6%

(projekcije MMF i EK), za EU projekcije se kreću od 6,1% sačinjenu od strane MMF-a i EK do 7% koju je sačinila Svjetska banka.

I pored velike neizvjenosti sa pandemijom, u 2021. godini u odnosu na prethodnu kriznu godinu projicira se oporavak i snažni rast ekonomija na svim nivoima kao rezultat poduzetih paketa mjera vlada za ublažavanje posljedica pandemije te djelomičnih „lockdown-a“ u borbi protiv širenja pandemije. Primjenjujući iskustvo iz prethodne godine, obustava privrednih aktivnosti je bila prilagođena zaštiti života, ali i zaštiti i očuvanju radnih mjesta, odnosno standarda stanovništva.

Poslije naglog rasta u 2021. godini, u narednom srednjoročnom periodu, projicira se stabilan rast ekonomija odnosno vraćanje na nivo rasta od prije krize. Za projicirani stabilan rast, vlade svake pojedine zemlje trebaju poduzeti ciljane politike i mjere koje će najviše doprinijeti oporavku ekonomije, odnosno doprinijeti faktorima koji imaju najveći utjecaj na rast ekonomije.

Projekcije rasta će uveliko zavisiti od situacije sa pandemijom, odnosno uspješno provođenje vakcinacije stanovništva može poboljšati projekcije, dok pojava novih mutiranih virusa otpornih na vakcine mogu smanjiti projekcije.

Svjetska banka je objavila projekcije realnog rasta BDP-a za zemlje Zapadnog Balkana:

**Tabela 2.2. Stope rasta realnog BDP-a za zemlje Zapadnog Balkana**

| Regija/Država       | 2020  | 2021 | 2022 |
|---------------------|-------|------|------|
| Albanija            | -3,3  | 4,4  | 3,7  |
| BiH                 | -4,3  | 2,8  | 3,5  |
| Kosovo              | -6,9  | 4    | 4,5  |
| Sjeverna Makedonija | -4,5  | 3,6  | 3,5  |
| Crna Gora           | -15,2 | 7,1  | 4,5  |
| Srbija              | -1    | 5    | 3,7  |
| Zapadni Balkan      | -3,4  | 4,4  | 3,7  |

Izvor: Svjetska banka, Zapadni Balkan, Redovni ekonomski izvještaj br.19, proljeće 2021.

Prema ocjeni Svjetske banke **zemlje Zapadnog Balkana** su upale u doboku recesiju u 2020. godini usljed smanjenja strane i domaće potrošnje, te usljed poremećaja u lancu ponude i potražnje. Poduzimanje povremenih djelomičnih ili totalnih „lockdown-a“ radi suzbijanja pandemije uzrokovalo je potpuno gašenje jednog dijela aktivnosti, a posljedice je najviše osjetio realni sektor, odnosno male i srednje kompanije i obrti. Tržište rada je pretrpjelo značajne štete usljed gubitka radnih mjesta i smanjenja dohotka stanovništva zbog prekida rada ili gašenja kompanija.

Mjere koje trebaju poduzeti zemlje Zapadnog Balkana u narednom srednjoročnom periodu trebaju podstaći rast potrošnje i investicija radi podsticanja opće ekonomske aktivnosti.

S obzirom da je pad privatne potrošnje imao najveći utjecaj na pad BDP u 2020. godini, potrebno je poduzeti mjere koje će vratiti potrošnju na nivo prije krize, odnosno

potrebno je poduzeti mjere za poboljšanje tržišta rada i dohotka stanovništva te mjere za unaprijeđenje programa socijalne zaštite čiji će rast pozitivno utjecati na rast potrošnje. U isto vrijeme došlo je do pada ukupnih investicija, a posebno pada privatnih investicija usljed neizvjesnosti oko pandemije, zbog čega je potrebno poduzeti sve preduvjete za povećanje investicija kao druge najvažnije odrednice ekonomskog rasta.

Pandemija je pokazala sve manjkavosti zdravstvenog sistema te se nametnula potreba da se osiguraju adekvatna sredstva za funkcionisanje zdravstva u normalnim uvjetima, ali također da se osiguraju i sredstva za izvanredne prilike kao što je pandemija, odnosno potrebno je planirati sredstva za nabavku vakcina, opreme, za ulaganja u zdravstvene ustanove kao i za ulaganje u ljudske kapacitete kako bi se rad u ovoj oblasti unaprijedio.

U narednom periodu preporučuje se poduzimanje mjera za podršku realnom sektoru putem dodjeljivanja poticaja i drugih vidova pomoći, te poduzimanje mjere u okviru fiskalne politike radi oporavka i rasta ekonomije u cijelosti.

## 2.2. Makroekonomska kretanja BiH i Federacije BiH u 2020. godini

### Makroekonomska kretanja u BiH u 2020. godini

Usljed negativnih kretanja u eksternom okruženju, odnosno usljed krize izazvane pandemijom, BiH je u 2020. godini zabilježila pad svih makroekonomskih pokazatelja, tj. pad obima proizvodnje, pad vanjskotrgovinske razmjene, pad broja zaposlenih osoba, što je rezultiralo realnim padom BDP-a od 4,5% prema zvanično objavljenim podacima<sup>16</sup>.

Pad **obima proizvodnje** u 2019. godini, izazvan strukturnim problemima se nastavio i u 2020. godini, dodatno uzrokovan širenjem pandemije, uvođenjem povremenih „lockdown-a“, te sporijim kretanjem u okruženju, što je dovelo do smanjenja izvozne tražnje. Prema raspoloživim podacima, za period I-XII 2020. godine u odnosu na isti period prethodne godine, obim industrijske proizvodnje je manji za 6,1% a najveći pad zabilježila je izvozno orijentirana prerađivačka industrija od 7,2%<sup>17</sup>.

Kretanja u okruženju, kao i pad ekonomske aktivnosti u zemlji uzrokovan djelomičnim ili totalnim zatvaranjem pojedinih privrednih oblasti, su se negativno odrazile na **tržište rada**, odnosno zabilježen je pad zaposlenosti te smanjenje raspoloživog dohotka stanovništva, a što se posebno osjetilo u oblasti koje zapošljavaju najviše osoba tj. u prerađivačkoj industriji i trgovini, te u oblasti hotelijerstva i ugostiteljstva. Za period I-XII 2020. godine u odnosu na isti period prethodne godine, zabilježen je pad zaposlenih osoba od 1%, dok je prosječna neto plata u 2020. godini nominalno veća za 3,8% i realno veća za 4,8% (zbog deflacije od 1%) u odnosu na 2019. godinu i iznosila je 956 KM.<sup>18</sup>

<sup>16</sup> BHAS: Bruto domaći proizvod, rashodni pristup, tromjesečni podaci, 31.03.2021.god. (Table 3.1, lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015)

<sup>17</sup> BHAS: Indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za decembar 2020.god. od 25.01.2021.god. (tabela 3, prema glavnim industrijskim grupama, područjima i oblastima klasifikacije djelatnosti BiH 2010)

<sup>18</sup> BHAS: Zaposleni po djelatnostima u decembru 2020.god. od 22.02.2021.god.; DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021

U 2020. godini, za razliku od 2018. i 2019. godine kad je zabilježen rast cijena, došlo je do pada potrošačkih cijena od 1% (I-XIII 2020 / I-XII 2019). Najviše su se smanjile cijene prijevoza uzrokovane smanjenjem cijena sirove nafte i naftnih derivata, a manji pad cijena zabilježen je u oblasti komunalija kao i namještaja, kućanskih aparata i redovno održavanje kuće. Najbrži rast cijena od 4,5% ostvaren je u odjeljku alkoholnih pića i duhana zbog povećanja cijena cigareta i duhana u 2020. godini.<sup>19</sup>

Kretanja u eksternom okruženju kao i smanjenje obima industrijske proizvodnje su negativno utjecala na **vanjskotrgovinsku razmjenu** i na platni bilans zemlje. Sukladno zvanično objavljenima podacima, u 2020. godini u odnosu na prethodnu godinu, ostvareno je smanjenje izvoza za 8,5% i veće smanjenje uvoza za 13,4%, što je rezultiralo povećanjem stope pokrivenosti uvoza izvozom za 3,4 postotnih poena i iznosi 62,3%.<sup>20</sup> Tekući neto prilivi novca iz inostranstva su, u 2020. godini u odnosu na 2019 godinu, zabilježili visoku stopu pada od 13,6% usljed smanjenja priliva doznaka građana iz inostranstva i pada kompenzacija zaposlenih rezidenata Bosne i Hercegovine u inostranstvu.<sup>21</sup>

#### Makroekonomska kretanja Federacije BiH za period 2017.-2020. godina

U periodu od 2017.-2019. godine Federacija BiH ostvarila je konstantan rast bruto društvenog proizvoda po prosječnoj stopi od 3,3%. Bruto društveni proizvod po glavi stanovnika je također bilježio konstantan rast u navednom periodu, tj. u 2017. godini iznosio je 9.331 KM, u 2018. godini 10.010 KM, u 2019. godinu 10.584 KM<sup>22</sup> po glavi stanovnika.

U 2020. godini, sukladno zvanično objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku, procjenjen je realni pad BDP-a Federacije BiH od 3,8% u odnosu na prethodnu godinu uzrokovan zdravstvenom krizom, a najveći pad ostvaren je u oblasti trgovine, prijevoza i usluga hotelijerstva i ugostiteljstva od 13,3%, te u oblasti prerađivačke industrije od 4,5%<sup>23</sup>. Pregled apsolutnih iznosa nominalnog i realnog BDP-a Federacije i stope rasta istih za period od 2017.-2020. godine prikazan je na sljedećim grafikonima.

<sup>19</sup> BHAS: Indeks potrošačkih cijena u BiH u decembru 2020. godine, od 26.01.2021.god.

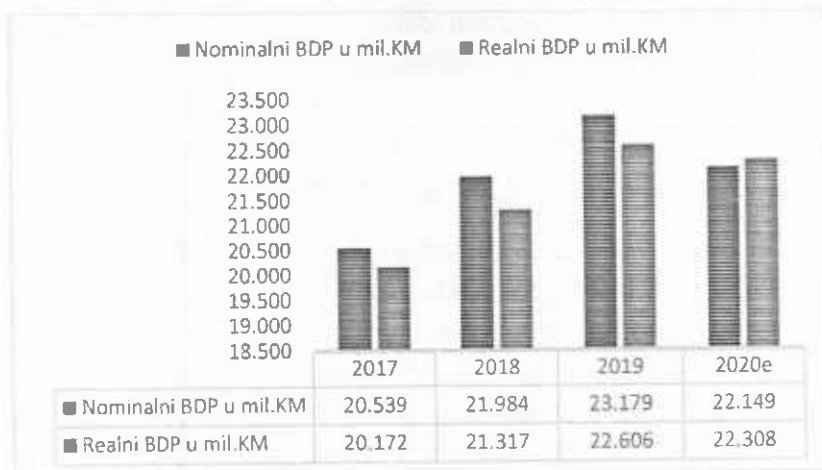
<sup>20</sup> BHAS: Statistika robne razmjene BiH s inostranstvom, januar-decembar 2020. godine, od 20.01.2021.god.

<sup>21</sup> DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021.god.

<sup>22</sup> FZS: Mjesečni statistički pregled Federacije Bosne i Hercegovine, broj 4, od 27.04.2021.god.

<sup>23</sup> FZS: Tromjesečni bruto domaći proizvod, IV tromjesečje, broj 10.3.4., od 31.03.2021.god. (lančano povezane vrijednosti u cijenama 2015)

Grafikon 2.1. Nominalni i realni iznosi BDP-a FBiH za period 2017.-2020. godina



Grafikon 2.2. Stope realnog i nominalnog rasta BDP FBiH za period 2017.-2020. godina



Obrada: Federalno ministarstvo finansija prema zvaničnim saopštenjima FZS

Strukturni problemi u oblasti **industrije**, u kombinaciji sa svjetskom krizom, utjecali su na još veći pad obima proizvodnje u 2020. godinu u odnosu na pad u 2019. godini (pad od 2,7% u 2019. godini). Za period I-XII 2020. godine u odnosu na isti period prethodne godine Federacija BiH je ostvarila manji obim industrijske proizvodnje za 5,9% usljed pada obima proizvodnje u svim djelatnostima, a najveći pad je zabilježen u proizvodnji trajnih i netrajnih proizvoda. U oblasti izvozne prerađivačke industrije (prema područjima i oblastima klasifikacije djelatnosti BiH 2010) ostvaren je pad obima proizvodnje od 6,6% najviše usljed pada u oblasti proizvodnje duhanskih proizvoda, proizvodnje namještaja te baznih proizvoda.<sup>24</sup>

Trgovinski deficit za 2020. godinu iznosi 4.809.186 hilj. KM i manji je u odnosu na prethodnu godinu za 22,8%, najviše usljed većeg smanjenja **uvoza** od smanjenja **izvoza**, na što je utjecao poremećaj ponude i potražnje uzrokovan svjetskom krizom. U periodu I-XII 2020. godine u odnosu na isti period prethodne godine, uvoz je manji za 15,7% uzrokovan padom uvoza goriva i maziva, transportnih sredstava i njihovih djelova te industrijskih materijala. Iako je u istom periodu ukupan izvoz manji za 9,8% značajno je napomenuti da je izvoz hrane povećan za 22,9%. Najznačajni trgovinski partneri, odnosno zemlje sa kojima je ostvaren najveći obim trgovinske razmjene u

<sup>24</sup> FZS: Mjesečni statistički pregled FBiH, broj 2, 03.03.2021. godine

protjekloj godini, su Njemačka, Hrvatska, Srbija i Italija.<sup>25</sup> Kretanja uvoza i izvoza, trgovinski deficit Federacije BiH, te pokrivenost uvoza izvozom u periodu od 2017.-2020. godine su prikazani na grafikonu u nastavku.

Grafikon 2.3. Vanjskotrgovinski bilans FBiH (2017.- 2020. godina), u 000KM



Izvor: Federalno ministarstvo finansija prema podacima FZS

Nakon inflacije u periodu 2017.-2019. godina (1,7%, 1,6% i 0,6% respektivno) u 2020. godini zabilježena je **deflacija** od 0,9% usljed pada cijena odjeće i obuće, komunalija, te pada cijena prijevoza uzrokovanog nižom cijenom sirove nafte i naftnih derivata. U 2020. godini najznačajniji rast cijena ostvaren je kod alkoholnih pića i duhana, hotelijerstva i ugostiteljstva, te hrane i zdravstva.<sup>26</sup>

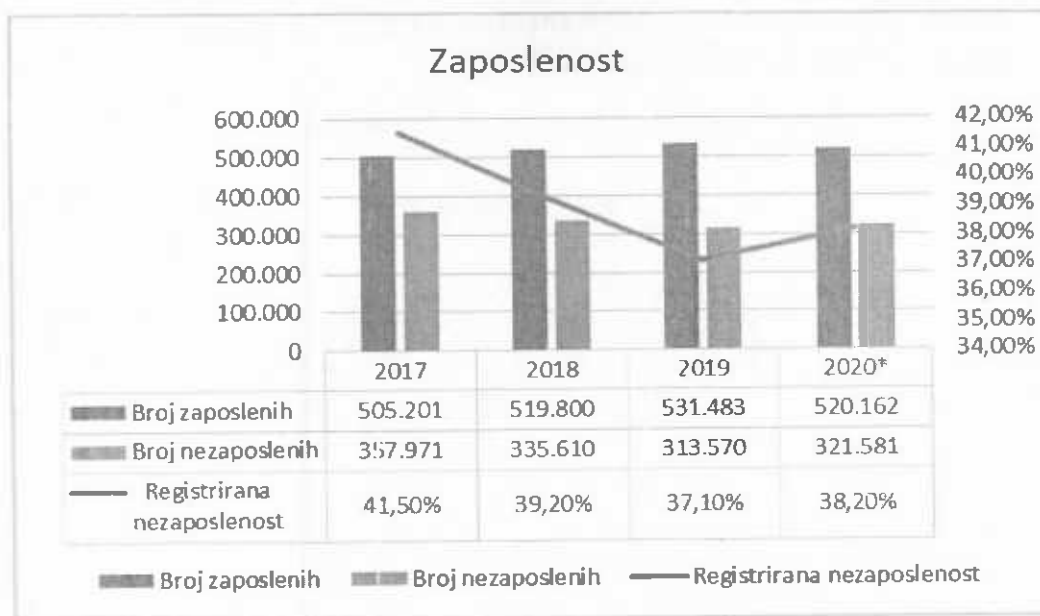
Poslije pozitivne situacije na **tržištu rada** u periodu 2017.-2019. godina, kriza je negativno utjecala na ovo tržište u 2020. godine, što je rezultiralo smanjenjem broja zaposlenih i povećanjem broja nezaposlenih osoba. Stopa registrirane nezaposlenosti FBiH se povećala u odnosu na prethodnu godinu i iznosi 38,2%<sup>27</sup> dok je ista u 2018. godine iznosila 37,1%. Najveći broj zaposlenih osoba je u prerađivačkoj industriji, trgovini, javnoj upravi i obrazovanju. I pored krize, prosječne bruto i neto plate su nastavile trend rasta iz prethodnih godina. Pokazatelji tržišta rada FBiH za prethodni trogodišnji period dati su u tabeli i grafikonima ispod.

<sup>25</sup> FZS: Mjesečni statistički pregled FBiH, broj 2, 03.03.2021. godine

<sup>26</sup> FZS: Mjesečni statistički pregled FBiH, broj 1, 27.01.2021. godine

<sup>27</sup> FZS: Zaposleni i nezaposleni, januar 2021., 15.03.2021.; Zaposlenost, nezaposlenost i plaće u FBiH po kantonima i općinama, 2020, broj 8.4., 26.02.2021. godine

Grafikon 2.4. Tržište rada FBiH za period 2017.-2020. godina



Izvor: Federalno ministarstvo finansija prema podacima FZS; \* prosjek za 2020. godinu

Grafikon 2.5. Bruto/neto plate u FBiH za period 2017.-2020. godina



Izvor: Federalno ministarstvo finansija prema podacima FZS

Ulaganja u projekte u Federaciji BiH planiraju se svake godine Programom javnih investicija Federacije BiH za period od 3 godine i svake godine se sačinjava izvještaj o utrošenim sredstvima za finansiranje planiranih projekata. U 2020. godini ulaganja u projekte u implementaciji realizirana su sa 59,03% od plana ili u iznosu 561,39 milion KM, koja su najvećim dijelom finansirana inostranim kreditima, a manjim djelom iz vlastitih sredstava. Najviše investicijskih sredstava, skoro 68% od ukupno utrošenih sredstava u 2020. godini, uloženo je u cestovni saobraćaj, od kojih su najznačajniji izgradnja autoceste na koridoru Vc čiji se radovi izvode na više različitih lokacija u Federaciji BiH. Drugo po iznosu najveće ulaganje je u oblasti proizvodnje i snabdijevanja energijom, od kojeg najviše je utrošeno u izgradnji vjetroelektrane Podveležje 1, te ulaganje u električnu distribuciju u općinama pet kantona. Značajna

ulaganja su izvršena u oblastima vodosnabdijavanje i sanitacija, vladin sektor i civilno društvo, te u poljoprivredu.<sup>28</sup>

### 2.3. Projekcije makroekonomskih kretanja u BiH za period 2021.-2024. godina

U drugoj polovni 2021. godine, pod pretpostavkom stabilizacije okolnosti vezane za pandemiju, može se očekivati postepena stabilizacija ekonomskih prilika u zemlji i u okruženju, te realni rast BDP-a BiH od 2,3%, a u periodu od 2022.-2024. rast po prosječnoj stopi od 3,3% sukladno procjeni Direkcije za ekonomske projekcije BiH od marta 2021. Pregled projekcija makroekonomskih pokazatelja za period 2019.-2024. godine prikazan je u sljedećoj tabeli.

**Tabela 2.3. Makroekonomski pokazatelji BiH (zvanični podaci za 2019. godinu i projekcije za period od 2020- 2024. godine)**

| Indikator   | Zvanični       | Projekcije |        |        |        |        |
|---|----------------|------------|--------|--------|--------|--------|
|   | podaci<br>2019 | 2020       | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
| Nominalni BDP u mil KM                            | 35.892         | 34.553     | 35.613 | 37.274 | 38.949 | 41.088 |
| Nominalni rast u %                                | 4,8            | -3,7       | 3,1    | 4,7    | 4,5    | 5,5    |
| BDP deflator (prethodna godina = 100)             | 101,8          | 100,4      | 100,7  | 101,5  | 101,2  | 101,8  |
| Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)      | 35.240         | 34.431     | 35.363 | 36.711 | 38.487 | 40.356 |
| Realni rast u %                                   | 2,9            | -4,1       | 2,3    | 3,1    | 3,3    | 3,6    |
| Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u % | 0,6            | -1,0       | 0,7    | 1,0    | 1,1    | 1,2    |
| Potrošnja u mil KM                                | 33.334         | 32.636     | 33.508 | 34.686 | 35.935 | 37.584 |
| Realni rast u %                                   | 2              | -2         | 2      | 2      | 2      | 2      |
| Vladina potrošnja u mil KM                        | 6.862          | 7.061      | 7.202  | 7.433  | 7.656  | 7.870  |
| Realni rast u %                                   | 0,9            | 2,5        | 1,3    | 0,7    | 0,5    | 0,3    |
| Privatna potrošnja u mil KM                       | 26.471         | 25.575     | 26.306 | 27.253 | 28.279 | 29.713 |
| Realni rast u %                                   | 2,6            | -2,9       | 2,0    | 2,0    | 2,2    | 2,4    |
| Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM    | 6.994          | 6.112      | 6.351  | 6.972  | 7.609  | 8.443  |
| Realni rast u %                                   | 5,8            | -10,8      | 2,7    | 8,7    | 7,7    | 9,0    |
| Vladine investicije u mil KM                      | 929            | 836        | 859    | 969    | 1.077  | 1.239  |
| Realni rast u %                                   | 4,1            | -8,3       | 1,2    | 10,8   | 9,0    | 11,7   |
| Privatne investicije u mil KM                     | 6.064          | 5.276      | 5.492  | 6.003  | 6.531  | 7.204  |
| Realni rast u %                                   | 6,1            | -11,2      | 3,0    | 8,3    | 7,5    | 8,6    |
| Uvoz u mil KM                                     | 19.482         | 16.622     | 17.421 | 18.627 | 20.143 | 21.958 |
| Nominalni rast u %                                | 1,7            | -14,7      | 4,8    | 6,9    | 8,1    | 9,0    |
| Realni rast u %                                   | 1,3            | -11,4      | 3,0    | 4,5    | 5,1    | 5,3    |
| Izvoz u mil KM                                    | 14.286         | 11.647     | 12.386 | 13.459 | 14.716 | 16.175 |
| Nominalni rast u %                                | 0,5            | -18,5      | 6,3    | 8,7    | 9,3    | 9,9    |
| Realni rast u %                                   | 0,4            | -16,5      | 4,7    | 6,0    | 7,1    | 7,4    |
| Nacionalna bruto štednja u % BDP-a                | 18,5           | 15,8       | 15,9   | 16,5   | 17,0   | 17,6   |
| Bilans tekućeg računa u mil KM                    | -1.087         | -1.090     | -1.332 | -1.457 | -1.764 | -2.075 |
| Rast u %  | -1,2           | 29,3       | 3,5    | 7,4    | 13,4   | 15,2   |
| Bilans tekućeg računa u % BDP-a                   | -3,1           | -4,1       | -4,2   | -4,3   | -4,6   | -5,1   |

Izvor: DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021. godine

<sup>28</sup> FMF: Informacija o utrošku sredstava u 2020. godini kojim su finansirani projekti uključeni u Program javnih investicija FBiH 2020-2022.g., mart 2021.

Međunarodne institucije, Svjetska banka i MMF, su za 2021. projicirali i veći rast ekonomije BiH od DEP-a, tj. Svjetska banka<sup>29</sup> je projicirala ekonomski rast BiH od 2,8%, a MMF<sup>30</sup> rast čak od 3,5%.

U periodu I-IV 2021. godini u odnosu na isti period prethodne godine **obim industrijske proizvodnje**, usljed poboljšane situacije sa pandemijom, zabilježio je rast od 11,4%, odnosno došlo je do rasta obima proizvodnje u svim oblastima, a najviše su porasli kapitalni proizvodi od 40,3% te trajni proizvodi za široku potrošnju od 35,3%<sup>31</sup>. Iako ovi podaci ukazuju na oporavak industrije, daljnja dešavanja u ovoj oblasti uveliko će zavistiti od ekonomskih kretanja glavnih vanjskotrgovinskih partnera kao i od implementacije reformskih mjera koje bi trebale dovesti do unaprijeđenja poslovnog ambijenta i ojačati konkurentnost Bosne i Hercegovine.

U oblasti **vanjskotrgovinske razmjene** je također došlo do poboljšanja situacije, odnosno u prva četiri mjeseca tekuće godine u odnosu na isti period prethodne godine, izvoz se povećao za visokih 25,7% a uvoz se povećao za 12,5% što je rezultiralo vanjskotrgovinskim robnim deficitom od 1.923 miliona KM. Značajno je napomenuti da, ukoliko se ovi rezultati uporede sa istim periodom u 2019. godini tj. godini prije krize, izvoz se povećao za skoro 10% a uvoz se smanjio za 4%<sup>32</sup>. Pozitivna ekonomska kretanja u okruženju odnosno kod glavnih vanjskotrgovinskih partnera bi trebala imati za posljedicu rast izvoza uzrokovan rastom izvozne potražnje, a očekuje se i rast uvoza usljed povećanja dohotka stanovništva podstaknutog internim rastom.

S obzirom da je pandemija u 2020. godini imala veliki negativni utjecaj na **tržište rada**, koje se ogleda u smanjenju velikog broja zaposlenih osoba, u 2021. godini očekuje se postepeni oporavak ovog tržišta uz pretpostavku poboljšanja epidemiološke situacije, te postepenog oporavka u oblasti industrije, vanjskotrgovinskoj razmjeni i investicijama, odnosno oporavka ekonomije u cijelosti. U periodu 2022.-2024. godine projicira se povećanje broja zaposlenih osoba od 1%-1,5%, te povećanje neto plata od 1,5%-2%<sup>33</sup>.

U BiH je u periodu I-IV 2021. godine u odnosu na isti period 2020. godine registrirana **deflacija** od 0,7%, i dok je smanjenje cijena ostvareno u oblasti odjeće i obuće, prijevoza, te komunalija, porasle su cijene, hrane, alkoholnih pića i duhana, usluge ishrane, te u oblasti zdravstva<sup>34</sup>. Za period 2022.-2024. godine DEP je projicirao rast cijena od 1 do 1,2% pod pretpostavkom stabilnih cijena nafte, te hrane i komunalija u BiH. Pored navedenih faktora na cijene će utjecati i sprovođenje akciza na pojedine proizvode kao što su cigarete i duhan.

<sup>29</sup> Svjetska banka: Zapadni Balkan, Redovni ekonomski izvještaj broj 19, Proljeće 2021. godine

<sup>30</sup> MMF: World economic outlook, april 2021

<sup>31</sup> BHAS: Indeks obima industrijske proizvodnje u BiH za april 2021. godine – prethodni podaci, 25.05.2021. god.

<sup>32</sup> BHAS: Statistika robne razmjene BiH s inostranstvom, januar-april 2021., Podaci za 2019. godinu: Statistika robne razmjene BiH sa inostranstvom, januar-decembar 2020. godine

<sup>33</sup> DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021. godine

<sup>34</sup> BHAS: Indeks potrošačkih cijena u BiH, april 2021.

Nakon smanjenja **stranih direktnih ulaganja** u 2020. godini, kako na globalnom tako i na nivou BiH, za 2021. godinu se usljed kašnjenja u obimu ulaganja u planirane projekte, očekuje da će ulaganja dostići nivo od 1,8% BDP-a kao i prethodne godine.

Pozitivni trendovi se mogu očekivati u periodu od 2022.-2024. godini (projekcije:2,0% BDP-a u 2022.godini i oko 2,1% u 2023. i 2024. godini) usljed ulaganja u oblasti energetike, rudarstva i u infrastrukturu<sup>35</sup>.

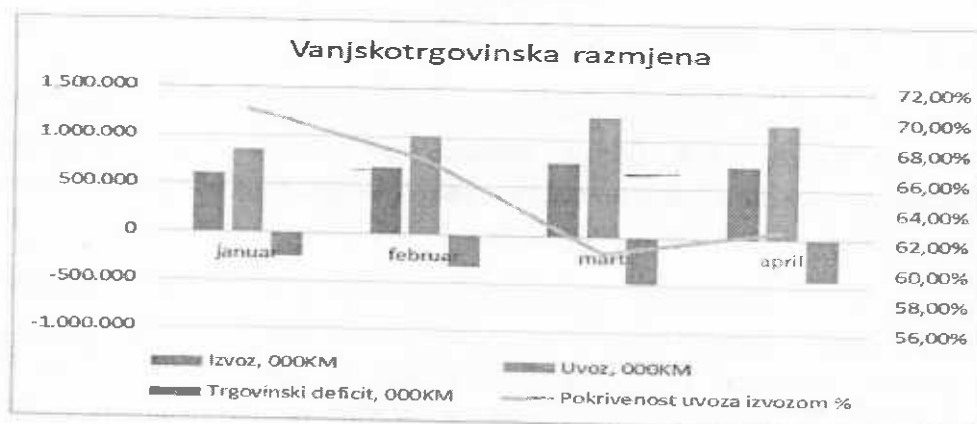
Imajući u vidu efikasniju borbu protiv pandemije, pozitivna kretanja u okruženju, te izdvajanja sredstava za pomoć najugroženijim oblastima privrede, očekuje se postepeni oporavak ekonomije u cijelosti podstaknut rastom glavnih odrednica ekonomskog rasta tj potrošnje i investicija. Očekuju se i veće aktivnosti na implementaciji strukturalnih reformi i poboljšanju poslovnog ambijenta što će dovesti do ukupnog rasta ekonomije BiH.

#### 2.4. Projekcije makroekonomskih kretanja u Federaciji BiH za period 2021.-2024. godine

Kretanja makroekonomskih pokazatelja, tj obima proizvodnje, vanjskotrgovinske razmjene, zaposlenosti i plata, na početku 2021. godine upućuju na postepeni oporavak ekonomije Federacije BiH od krize izazvane pandemijom.

Nakon pada **obima proizvodnje** u 2019. i 2020. godini, u 2021. godini zvanični podaci ukazuju na oporavak i rast u skoro svim oblastima proizvodnje. U periodu od I-IV mjeseca 2021. godine u odnosu na isti period prošle godine ostvaren je rast od 10,4% od čega je najveći rast ostvaren u proizvodnji kapitalnih proizvoda od 42,8%, te trajnih proizvoda za široku potrošnju od 28,7%, a značajni pad je ostvaren u oblasti vađenja ruda i kamena od 11,9%. Izvozna prerađivačka industrija je ostvarila rast od 13,1% od čega je najveći rast u proizvodnji ostalih prijevoznih sredstava<sup>36</sup>. Pregled vanjskotrgovinskog bilansa prikazan je na sljedećem grafikonu:

Grafikon 2.6. Uvoz, izvoz, trgovinski deficit i procenat pokrivenosti uvoza izvozom, za period I-IV 2021. godine



Obrada: Federalno ministarstvo finansija prema FZS saopštenjima

<sup>35</sup> DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021. godine

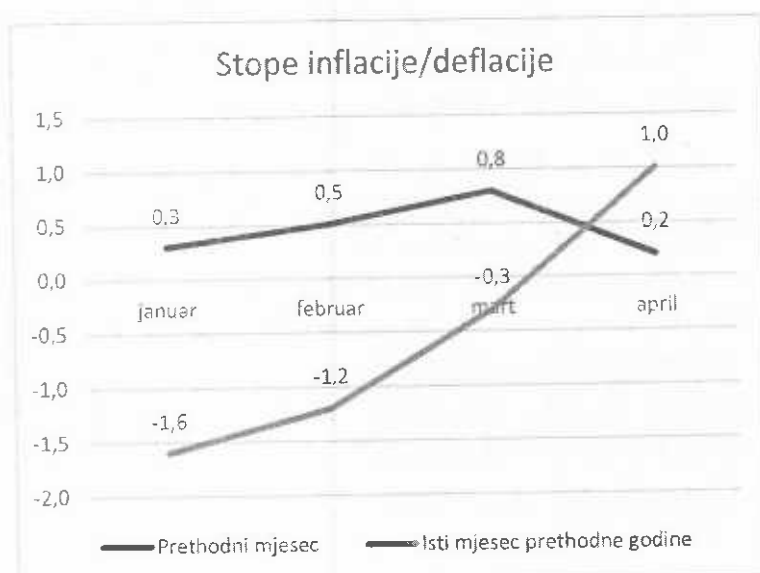
<sup>36</sup> FZS: Indeks obima industrijske proizvodnje, april 2021. Prvi rezultati, 26.05.2021.god.

Zvanično objavljeni podaci za prva četiri mjeseca 2021. godine za **vanjskotrgovinsku razmjenu** ukazuju na oporavak u ovoj oblasti. U navednom periodu u odnosu na isti period prethodne godine, izvoz je veći za 26,7% od čega je najveći rast ostvaren u sektoru proizvodnje i snabdijevanja električnom energijom, a uvoz je veći za 12,7% a najveći rast je zabilježen u djelatnosti prerađivačke industrije. U periodu od I-IV mjeseca 2021. godine izvoz je prosječno rastao svaki mjesec za 6,61%, a uvoz je prosječno rastao za 6,62%.

Na oporavak u ovoj oblasti ukazuje i podatak da je izvoz veći za 10% u odnosu na izvoz za isti period u godini prije krize tj. u 2019. godini, dok je uvoz manji za skoro 5,5%.<sup>37</sup>

Pregled kretanja **cijena** u odnosu na prethodni mjesec i u odnosu na isti mjesec prethodne godine za period januar-april 2021. godine prikazan je na sljedećem grafikonu.

**Grafikon 2.7. Stope kretanja cijena za period I-IV 2021. godine**



Obrada: Federalno ministarstvo finansija prema FZS saopćenjima

Indeks potrošačkih cijena u periodu prva četiri mjeseca 2021. godine u odnosu na isti period prethodne godine manji je za 0,5%. Pad cijena je zabilježen u odjeljku prijevoza, obuće i odjeće, te komunalija, dok su porasle cijena duhana, hrane, alkoholnih pića, zdravstva, restorana i hotela<sup>38</sup>.

U cilju spriječavanja nekontrolisanog rasta cijena osnovnih životnih namirnica i udara na standard stanovništva, Vlada FBiH je propisala mjere neposredne kontrole cijena putem uvođenja maksimalnih marži na brašno, pekarske proizvode i mlijeko, te naftne derivate (261. sjednica Vlade Federacije BiH).

Poslije velikog pada zaposlenosti u kriznoj 2020. godini, u 2021. godini **tržište rada** bilježi oporavak, što se ogleda u rastu broja zaposlenih za skoro 15.000 u maju 2021. godine u odnosu na najniži broj zaposlenih osoba na vrhuncu pandemije. Broj zaposlenih u Federaciji BiH prema prebivalištu zaposlenika na dan 24.05.2021. godine iznosio je 523.768. Smatra se da su ova pozitivna kretanja na tržištu rada rezultat

<sup>37</sup> FZS: Robna razmjena sa inostranstvom, Broj 16.1.4., od 20.05.2021. god., Mjesečni bilteni 1/20 (za podatke za 2019. godinu) i 2/21

<sup>38</sup> FZS: Indeksi potrošačkih cijena – april 2021. godine, Broj 7.1.4, od 20.05.2021. god.

mjera koje je Vlada Federacije BiH poduzela kako bi se smanjile negativne posljedice pandemije.<sup>39</sup>

Što se tiče neto i bruto **plata** iste bilježe u trećem mjesecu realni rast od 3,9% i 4,3% u odnosu na prethodni mjesec i realni rast od 5,5% i 6,6% u odnosu na isti mjesec prethodne godine. Prosječna mjesečna isplaćena neto plata po zaposlenom za mart 2021. iznosi 996 KM, a bruto plata 1.548 KM.<sup>40</sup>

Za 2021. godinu se očekuje da će se prvenstveno poboljšati situacija u zdravstvu po pitanju zaustavljanja pandemije u svijetu i lokalno, što će pozitivno utjecati na ekonomska kretanja koja će dovesti do oporavka i rasta ekonomije na nivo rasta od prije krize odnosno od 2,8%, a u narednim godinama projicira se prosječan rast od 3,1%.

Projekcije nominalnog i realnog **BDP-a** Federacije BiH, sa pripadajućim stopama rasta i očekivanog procenta inflacije, za period 2021.-2024. godine prikazane su u sljedećoj tabeli:

**Tabela 2.4. Procjena BDP-a Federacije BiH za period 2021.-2024. godina**

|   | Zvanični podaci 2019 | Zvanični podaci 2020* | Projekcije 2021 | Projekcije 2022 | Projekcije 2023 | Projekcije 2024 |
|---|----------------------|-----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Nominalni BDP u mil. KM                                 | 23.179               | 22.149                | 22.956          | 24.219          | 25.216          | 26.646          |
| Nominalni rast u %                                      | 5,4                  | -4,4                  | 3,6             | 5,5             | 4,1             | 5,7             |
| Realni BDP u mil. KM                                    | 22.607               | 22.308                | 22.769          | 23.861          | 24.795          | 25.989          |
| Realni rast u %   | 2,8                  | -3,8                  | 2,8             | 3,9             | 2,4             | 3,1             |
| BDP deflator (BDP <sub>nom</sub> /BDP <sub>real</sub> ) | 102,5                | 99,3                  | 100,8           | 101,5           | 101,7           | 102,5           |
| Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena (CPI) u % | 0,6                  | -0,9                  | 0,4             | 1,2             | 1,3             | 1,3             |
| Investicije u mil. KM                                   | 3.649                | 3.487                 | 3.614           | 3.813           | 3.970           | 4.150           |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Ovakve projekcije realnog rasta ekonomije Federacije BiH imaju uporišete u pozitivnim kretanjima u okruženju, kao i kod glavnih vanjskotrgovinskih partnera, koja imaju najveći utjecaj na rast ekonomije. Očekuje se da će kretanja u okruženju, kao i do sada, pozitivno utjecati na izveznu potražnju, što će povećati izvoz roba i usluga te utjecati na poboljšanje **vanjskotrgovinskog bilansa**. Projicira se rast i uvoza usljed povećanja zaposlenosti i raspoloživog dohotka stanovništva podstaknut pozitivnim internim kretanjima.

**Industriju** karakterizira visoka trgovinska ovisnost od kretanja kod vanjskotrgovinskih partnera, skromna ponuda proizvoda te strukturni problemi proizvodnje. Za unaprijeđenje u oblasti industrije veoma je bitno provođenje strukturnih reformi koje se poduzimaju radi stvaranja pretpostavki za razvoj poslovnog okruženja i povećanje konkurentnosti domaćih roba i usluga. Pozitivna kretanja u zemlji, u kombinaciji sa rješavanjem strukturnih problema u ovoj oblasti, mogu stimulirati rast investicijskih

<sup>39</sup> Porezne uprave FBiH: Obavijest broja zaposlenih osoba od 28.05.2021

<sup>40</sup> FZS: Saopćenje: Prosječna mjesečna isplaćena neto i bruto plata zaposlenih po područjima KD BiH 2010, mart 2021., broj 8.1.3, 14.05.2021.godine

ulaganja, te dovesti do povećanja obima domaće proizvodnje i povećanja diverzifikacije ponude proizvoda. U 2021. godini se očekuje stabilizacija u oblasti industrije, te u narednom periodu postepeni rast usljed oporavka okruženja, a posebno oporavka glavnih vanjskotrgovinskih partnera.

U narednom srednjoročnom periodu može se očekivati rast **cijena** na koje najveći utjecaj ima mogući rast cijena energenata i hrane na svjetskom tržištu, te rast cijena, pića, komunalija i akciza na pojedine proizvode na domaćem tržištu. Međunarodne statističke institucije su prognozirale da će, poslije pada cijene nafte u 2020. godini usljed pandemije, doći do snažnijeg rasta cijene nafte u 2021. godini (EK projicira rast od 26%), a u periodu 2022.-2023. doći do skromnog pada cijena iste (EK pad od 4,2% i 3,6% respektivno)<sup>41</sup>.

Na oporavak **tržišta rada** najveći utjecaj će imati efikasnost provođenja vakcinacije stanovništva, te ponovno uspostavljanje poslovnih aktivnosti u svim ekonomskim oblastima, posebno u oblastima sa najvećim brojem zaposlenih. Smatra se da će rast ekonomije Federacije BiH u 2021. godini doprinijeti zaustavljanju smanjenja nezaposlenosti te postepenom povećanju broja zaposlenih osoba od 1,1%, dok se u periodu 2022.-2024. godina očekuje značajnije povećanje broja zaposlenih od 3,1%-3,4% usljed nastavka pozitivnih kretanja kako u okruženju tako i u zemlji.

Očekuje se da će glavne odrednice ekonomskog rasta i dalje biti privatna potrošnja i investicije. Kretanja u okruženje te poboljšanja u internom poslovnom ambijentu, omogućiti će povećanje raspoloživog dohotka putem povećanja broja zaposlenih osoba i osobnih primanja, te povećanja doznaka iz inostranstva, a u konačnici i do povećanja privatne potrošnje.

Za period 2022.-2024. godina Vlada Federacije BiH namjerava provesti 126 **investicijskih projekata**, od čega su 63 projekta u implementaciji, 58 kandidovanih projekata i 5 projekata sa statusom odobren. Ukupna vrijednost svih projekata je 15.993,79 mil. KM, od čega se 49,3% odnosi na kandidovane projekte, 44,7% na projekte u implementaciji, te 6% na odobrene projekte. Od projekata u implementaciji najviše sredstava planirano je investirati u oblasti cestovnog saobraćaja. Pregled investicija u projekte u implementaciji u periodu od 2022.-2024. prikazan je u sljedećoj tabali:

---

<sup>41</sup> DEP: Dokument okvirnog budžeta, Makroekonomske projekcije 2022-2024, mart 2021. godine

**Tabela 2.5. Zbirni pregled ulaganja u projekte u implementaciji FBIH u periodu 2022.-2024. godine po DAC<sup>42</sup> sektorima, u mil. KM<sup>43</sup>**

| Sektor                          | Ukupna vrijednost | Utrošeno u prethodnim godinama | 2022       | 2023       | 2024       |
|---------------------------------|-------------------|--------------------------------|------------|------------|------------|
| Cestovni saobraćaj              | 3319              | 1312                           | 480        | 257        | 162        |
| Proizvodnja i snabdijevanje eni | 2734              | 603                            | 351        | 501        | 569        |
| Vodsaabdijevanje i sanitacija   | 320               | 99                             | 38         | 27         | 14         |
| Željeznički saobraćaj           | 217               | 207                            | 0          | 0          | 0          |
| Vladin sektor                   | 143               | 92                             | 10         | 0          | 0          |
| Humanitarna pomoć               | 142               | 54                             | 53         | 0          | 0          |
| Nespecificirani sektor          | 55                | 40                             | 0          | 0          | 0          |
| Poljoprivreda                   | 47                | 40                             | 2          | 0          | 0          |
| Gradevinarstvo                  | 45                | 0                              | 10         | 7          | 7          |
| Višesektorske aktivnosti        | 39                | 0                              | 19         | 0          | 0          |
| Zračni saobraćaj                | 38                | 9                              | 0          | 0          | 0          |
| Zaštita okoliša                 | 37                | 17                             | 12         | 0          | 1          |
| PTT saobraćaj                   | 8                 | 1                              | 3          | 0          | 0          |
| <b>Ukupno</b>                   | <b>7143</b>       | <b>2475</b>                    | <b>978</b> | <b>792</b> | <b>753</b> |

Izvor: FMF, Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine 2022-2024.g., maj 2021.god

Kao odgovor na negativne posljedice pandemije, a u cilju oporavka i rasta ekonomije, Vlada Federacije BiH u 2021 godine planira niz investicijskih ulaganja u privredu. Ova ulaganja obuhvataju podršku ugroženim sektorima privrede, podršku za podizanje stepena konkurentnosti, jačanje otpornosti zdravstvenog sektora, te finansiranje mjera za održavanje nivoa zaposlenosti i za novo zapošljavanje.

U tu svrhu sačinjeni su novi kreditno-garantni programi namjenjeni za izvoznike, za velika preduzeća, namjenjeni mikro, malim i srednjim preduzećima, te obrtnicima i ostalim samostalnim privrednim djelatnostima. Osnovni cilj programa je stvoriti povoljnije poslovno okruženje za pomoć u ekonomskom razvoju i oporavku, koje će doprinijeti otvaranju novih radnih mjesta, te podizanju konkurentnosti privrede.

Vlada Federacije BiH planira izdvojiti značajna sredstva za finansiranje kapitalnih projekata na nivou gradova i opština iz budžeta, planira sredstva za finansijsku pomoć za provođenje strukturnih reformi na nivou kantona iz aranžmana sa MMF-om, te sredstva namijenjena kao podrška u zapošljavanju iz sredstva Svjetske banke.

Navedene preliminarne projekcije rasta indikatora su sačinjene u situaciji kada se očekuje suzbijanje pandemije te normalizacija života i svih poslovnih aktivnosti u svijetu i lokalno, odnosno izlasku iz krize i oporavku ekonomija, te će iste biti predmet revidiranja nakon objave i prikupljanja novijih podataka o kretanju makroekonomskih parametara u Federaciji BiH.

<sup>42</sup> DAC– sistem klasifikacije sektora na osnovu standardne kodne strukture Odbora za pomoć u razvoju Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD)

<sup>43</sup> FMF: Program javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine 2022-2024.g., maj 2021.god.

## 2.5. Rizici po makroekonomske projekcije

Projekcije indikatora su sačinjene prvenstveno na osnovu projekcija Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) Vijeća ministara BiH od marta 2020. godine, kao i projekcija međunarodnih finansijskih institucija MMF-a, Svjetske banke, Evropske Komisije objavljenima u njihovim redovnim izvještajima.

Najveći utjecaj na ekonomska kretanja u svijetu i lokalno, u tekućoj godini kao i u narednom srednjoročnom periodu, imati će situacija oko pandemije uzrokovana virusom COVID-19, odnosno uspješnost provođenja vakcinacije stanovništva, te ista predstavlja najveći faktor rizika za projekcije.

Rizici za ostvarivanje makroekonomskih projekcija mogu se podijeliti u dvije skupine, sa jedne strane vanjski rizici koji imaju veći utjecaj na kretanje ekonomskog rasta u Federaciji BiH, te unutarnji rizici odnosno kretanja unutar same Federacije BiH.

Slabiji oporavak, odnosno slabija ekonomska kretanja u okruženju, posebno kretanja kod naših glavnih vanjskotrgovinskih partnera, usljed slabije izvozne tražnje, mogu ugroziti projekcije rasta obima proizvodnje te time projekcije zaposlenosti i dohotka stanovništva, odnosno mogu ugroziti projekcije potrošnje stanovništva. Dodatno usložnjavanje epidemiološke situacije u okruženju predstavljaju najznačajniji rizik za realizaciju projekcija obima proizvodnje, a dodatni rizik predstavljaju strukturni izazovi odnosno siromašna izvozna ponuda proizvoda kao i velika trgovinska ovisnost industrije od kretanja u okruženju.

Unutarnji rizici kao što su složen sistem odlučivanja, spor proces provođenja strukturnih reformi u zemlji, kao i migracije mlađe obrazovane populacije bi sasvim sigurno mogli rezultirati smanjenjem glavnih odrednica ekonomskog rasta potrošnje i investicija.

Projekcije za tržište rada će ovisiti od ukupnog ekonomskog oporavka, posebno oporavka oblasti koje zapošljavaju najveći broj stanovništva, kao i od migracije mlađe obrazovane populacije. Uz sporiji ekonomski rast, manji obim investicija i vanjske trgovine, kao i uz loše uslove poslovanja, povećanje broja zaposlenih lica kao i plata bi moglo biti niže od pretpostavljenog.

Pored pandemije, cijene sirove nafte i hrane na svjetskom tržištu, kao i cijene režija i akcize na pojedine proizvode na domaćem tržištu, predstavljaju najznačajnije faktore koji utječu na cijene proizvoda.

Svako produženje ili ponovno javljanje pandemije drugačije od pretpostavljenog, neuspješno provođenja vakcinacije stanovništva u zemlji i u okruženju, pojava novih mutiranih virusa može imati utjecaj na makroekonomske projekcije.

### **III. Upravljanje javnim prihodima u Federaciji BiH (srednjoročna fiskalna strategija)**

Ovo poglavlje obuhvata srednjoročni plan mjera fiskalne politike, osvrst na dosadašnje tokove ostvarenja javnih prihoda u Federaciji BiH i projekcije istih za 2021. godinu i period 2022.-2024. godina.

#### **3.1. Fiskalna dešavanja i porezne politike**

Snažnom opredjeljenošću Vlade Federacije BiH u pripremi, predlaganju i provedbi mjera primarno usmjerenih na stvaranje povoljnijeg i stabilnijeg poslovnog okruženja, te suzbijanje neformalne ekonomije, uz istovremeno značajno ograničavanje javne potrošnje, u skladu sa raspoloživim fiskalnim prostorom, fiskalni položaj Federacije BiH u posljednjih nekoliko godina značajno je poboljšan.

Pojavu iznenadne globalne pandemije Federacija BiH dočekala je sa stabilnim javnim finansijama i rastućim BDP-om. Tokom 2020. godine uslijed cjelokupnog usporavanja privrednih kretanja BDP je pretrpio pad, a Federacija BiH stavljena pred dodatne izazove u donošenju i provedbi mjera fiskalne politike. Realizacijom interventnih mjera pomoći pogođenim subjektima tokom 2020. godine primarno se nastojalo djelovati na očuvanje radnih mjesta i dohotka građana, a time nadalje i na stabilnost punjenja budžeta.

Vodeći se prvim procjenama makroekonomskih pokazatelja za prvi kvartal 2021. godine može se reći da je zaustavljena daljna snažnija ekonomska devastacija, te je izvjestan skromniji, ali skoriji postepeni oporavak. Fiskalna politika Federacije BiH tako će se usmjeriti na trenutnu održivost javnih finansija, podršku bržem i jačem oporavku i nadalje, podršku stabilnom i održivom srednjoročnom privrednom rastu, te fiskalnoj i makroekonomskoj stabilnosti, što je prije pandemije bio i primarni cilj.

Mjere fiskalne politike u periodu 2022.-2024. godina primarno će se temeljiti na izmjenama poreznih politika i izmjenama i donošenju novih javnih politika vezanih za pet najznačajnijih međuovisnih segmenata:

#### **Zaštita radnih mjesta**

- Planiranim programima izgradnje i nadogradnje vještina i znanja nezaposlenih lica prema potrebama tržišta rada, te programima podrške stručnoj obuci nezaposlenih u privrednim subjektima, istvremeno će se za ova lica obezbijediti zamjenska primanja, znatno povoljnija u odnosu na uobičajne naknade za nezaposlene, dok će poslodavci biti u mogućnosti u značajnoj mjeri smanjiti troškove radne snage.
- Nastavlja se sa ranije predloženom reformom u oblasti oporezivanja rada, s ciljem smanjenja poreznog opterećenja. Smanjenjem fiskalnog opterećenja za poslodavce, kroz smanjenu zbirnu stopu doprinosa, očekuje se povećanje konkurentnosti domaćih privrednih subjekata, kao i povećanje konkurentnosti radne snage. Nadalje, primjenom diferencirane stope poreza na dohodak vrši

se preraspodjela poreznog opterećenja, prebacivanjem većeg poreznog tereta na lica sa višim dohotkom, dok se proširenjem osnovice za obračun obaveznih doprinosa i poreza na dohodak utiče na suzbijanje tzv. sive ekonomije, imajući u vidu da određeni dio poslodavaca trenutno neoporezive oblike isplata koristi za izbjegavanje plaćanja punih obaveza. Proširenom poreznom osnovicom ujedno se štiti i stabilnost budžeta i vanbudžetskih fondova, korisnika prihoda po osnovu poreza na dohodak i doprinosa, obzirom da bi samo smanjenje obračunskih stopa u prvi mah dovelo do gubitaka u prilivu javnih prihoda. Procjenjuje se da bi provedbom navedenih reformi smanjenje ukupnog fiskalnog opterećenja rada, mjenog OECD metodologijom, kao suma poreza i doprinosa u odnosu na ukupan trošak poslodavca po osnovu rada, sa trenutnih 36,42% bilo smanjeno na 35,22%.

#### **Kratkoročna podrška održanju poslovanja u uvjetima pandemije/dugoročna podrška povoljnijem poslovnom okruženju**

- Imajući u vidu da su pojedini poslovni sektori značajno pod pritiskom pandemije i trpe negativne ekonomske posljedice, posebno one djelatnosti čije se obavljanje izravno oslanja na socijalni kontakt, putem finansijskih injekcija, povoljnim kreditnim linijama, subvencioniranjem kamata na podignute kredite, te obezbjeđenjem garancija za kreditno zaduženje neophodno je osigurati njihovu likvidnost, očuvanje i što „bezbolniji“ nastavak poslovanja.
- U cilju smanjenja fiskalnog pritiska na poslovne subjekte, u predstojećem periodu potrebno je izvršiti ukidanje obaveze plaćanja pojedinih naknada i taksi, koje trenutno značajno povećavaju ukupne troškove poslovnog okruženja, a istovremeno predstavljaju nenamjenske budžetske prihode, koji se mogu kompenzirati iz drugih izvora.
- Početkom 2021. godine donesen je Zakon o jedinstvenom registru taksi i naknada u Federaciji Bosne i Hercegovine, čime je stvorena i pravna pretpostavka za uspostavu Jedinstvenog registra. Uspostavom Jedinstvenog registra taksi i naknada osigurava se laka dostupnost i transparentnost svih informacija o taksama i naknadama koje se naplaćuju na teritoriji Federacije BiH, ujedno podižući stepen povjerenja potencijalnih ulagača u cjelokupan sistem i stvarajući jednostavniji poslovni prostor.

#### **Stvaranje pretpostavki za povećanje konkurentnosti i privlačenje novih investicija**

- Podrškom malim i srednjim preduzećima kroz podršku razvoju novih poslovnih modela, digitalizaciji poslovanja, tehnološkom razvoju i inovacijama, izravno će se utjecati na pokretanje proizvodnje novih proizvoda, odnosno pružanje novih usluga, a time jačanje konkurentnosti tržišnog prostora Federacije BiH i stvaranje važne pretpostavke za održivi privredni rast.
- Stvaranjem jedinstvenog pravnog okvira o oporezivanju posjedovanja i prometa imovinom na nivou Federacije BiH smanjiti će se administrativne barijere, te povećati interes ulagača. Obzirom na trenutno postojanje čak 20 propisa, koji na različit način uređuju ovu oblast, stvarajući tako diskriminaciju i

nejednakost unutar prostora Federacije BiH, planirano je predlaganje jedinstvenog rješenja

- U cilju poboljšanja pružanja usluga obveznicima, odnosno povećanja efikasnosti, Porezna uprava Federacije BiH će pristupiti unutrašnjoj reorganizaciji svojih osnovnih funkcija i načina rada, na način da se omogući centralizacija svih funkcija, posebno: registracije, prijave, naplate (redovne i prinudne) i inspeksijskog nadzora. Transformacijom Porezne uprave stvoriti će se brže prilagođavanje promjenama u skladu sa međunarodnim standardima, sa posebnim akcentom na digitalnu transformaciju, elektronsko upravljanje dokumentima, te siguran mehanizam razmjene informacija u realnom vremenu. Na ovaj način ukloniti će se administrativne barijere, te svim poreznim obveznicima omogućiti brži i efikasniji pristup uslugama porezne administracije.

### **Suzbijanje neformalne ekonomije**

- Kako bi se mogao stvoriti dodatni prostor za smanjenje fiskalnog pritiska postojećih subjekata, koji posluju unutar formalne ekonomije, period 2022.-2024. godina obilježit će i nastavak aktivnosti na suzbijanju tzv. „sive ekonomije“. Uzimajući u obzir da ne postoji način zvaničnog praćenja obima prisutnosti neformalne ekonomije, planirano je izvršiti procjenu iste, čemu će prethoditi izrada Akcionog plana, formulisanjem osnovnih načela i mjera koje je potrebno sprovesti. Obzirom da smanjenje sive ekonomije pruža značajnu korist za cjelokupno društvo, u borbu protiv iste moraju biti zajednički uključeni svi organi javne uprave i organizacije, nosioci privrednih tokova i građani.
- Shodno prepoznatoj potrebi edukacije građana kako da detektuju i prijave sivu ekonomiju, provesti će se edukacija o svrsi i značaju uzimanja fiskalnog računa prilikom kupovine roba, odnosno korištenja usluga. Na tržište Federacije BiH uvesti će se fiskalni sistemi nove generacije, što će građanima omogućiti ulogu inspektora, kroz provjeru vjerodostojnosti dobijenog fiskalnog računa putem mobilne aplikacije u realnom vremenu.
- Borba protiv porezne evazije i razmjena informacija odražava se kroz učestvovanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim tijelima, Globalnom forumu Inkluzivnog okvira, koji svojim djelovanjem, određuje i usmjerava kreiranje poreznih politika u svrhu adaptiranja međunarodnim standardima i pravilima. Međunarodna zajednica nastavlja postizati izuzetan napredak u borbi protiv porezne utaje i izbegavanja plaćanja poreza primjenom standarda transparentnosti i razmjene informacija AOIE i EOI, istovremeno osiguravajući da se postojeći standardi porezne transparentnosti mogu baviti novim rizicima i prazninama u ekonomiji. Kroz robusni sistem praćenja i intenzivan doseg do izgradnje kapaciteta, Globalni forum nastavlja osiguravati primjenu jednakih uslova i da blagodati standarda EOI shvataju sve članice- jurisdikcije, posebno one čije su ekonomije u razvoju. U sve neizvjesnijem međunarodnom okruženju, pružanje porezne sigurnosti još je presudnije za olakšavanje globalnog rasta i prekograničnih investicija. Članice OECD Inkluzivnog okvira,

a među kojima je i Bosna i Hercegovina, nastavljaju napredovati na primjeni četiri BEPS minimalna standarda, a porezna sigurnost je i dalje prioritet, posebno tokom tekućih pregovora G20 / OECD Inkluzivnog okvira o rješenju u dva stuba o poreznim izazovima koji proizlaze iz digitalizacije.

### **Kontinuirano unaprijeđenje koordinacije i fiskalne odgovornosti između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH**

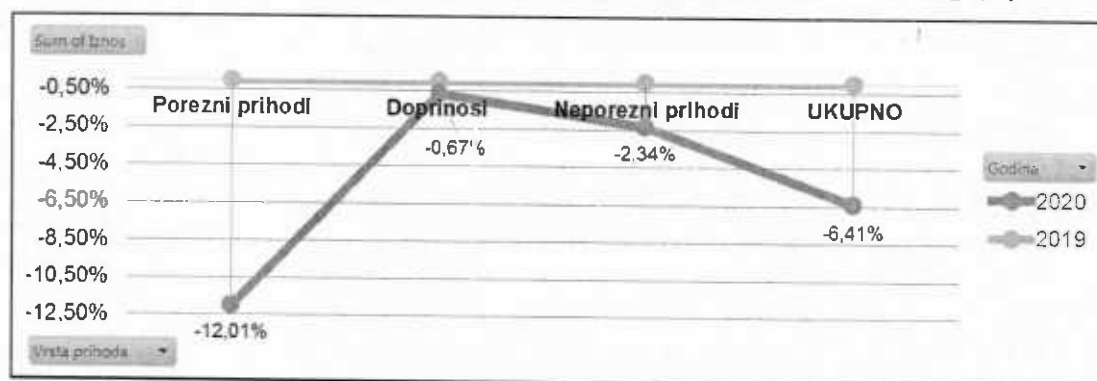
- Kako bi se u najvećoj mjeri povećao nivo fiskalne odgovornosti, planirane su aktivnosti na unaprijeđenju koordinacije i odgovornosti između svih nivoa vlasti u pripremi projekcija javnih prihoda, te se u kontekstu istog nastavljaju i aktivnosti uspostave što kvalitetnijeg sistema izvještavanja, prema OECD metodologiji.
- Planirane su i aktivnosti iznalaženja što adekvatnijeg rješenja za poboljšanu vertikalnu i horizontalnu raspodjelu javnih prihoda korisnicima u Federaciji BiH. Raspodjela javnih prihoda srednjoročno će u velikoj mjeri utjecati i na iznalaženje rješenja za racionalizaciju i optimizaciju samog načina vršenja uplata javnih prihoda, s ciljem smanjenja administrativnih troškova za obveznike.

Realizacija svih prezentiranih mjera zavisit će prije svega od političke stabilnosti i institucionalne spremnosti nosioca aktivnosti. Obzirom na još uvijek prisutan visok stepen neizvjesnosti uslijed „produžene pandemije“ i u 2021. godini, koja može imati znatno negativniji ekonomski utjecaj od trenutno procjenjenog, kako za kratkoročno trenutno prevazilaženje svih negativnih utjecaja, tako i za stvaranje kvalitetne podloge za oporavak i dugoročniji razvoj i rast, neophodno je koordinirano djelovanje svih nivoa vlasti u Federaciji BiH prilikom pripreme i utvrđivanja mjera fiskalne politike u skladu sa nadležnostima. Nadalje, duže trajanje i lošija slika krajnjeg ishoda pandemije na ekonomiju od trenutno pretpostavljenih pred kreatore fiskalne politike može staviti nove izazove, što bi moglo dovesti i do eventualnih promjena u dinamici realizacije planiranih aktivnosti.

### 3.2. Javni prihodi u periodu 2022.-2024. godina

Usporavanje ekonomske aktivnosti u značajnoj mjeri je narušilo do sada kontinuirano bilježen pozitivan trend kretanja javnih prihoda. Tako je, ukupan nivo naplaćenih javnih prihoda u Federaciji BiH u 2020. godini iznosio nešto više od 8.803 mil. KM i bio je manji za 6,4% ili za 603,2 mil. KM u odnosu na ostvarenje iz 2019. godine.

Grafikon 3.1. Trend naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2020/2019 g. (%)



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

U strukturi navedenog, ukupna naplata poreznih prihoda iznosila je 4.044,9 mil. KM i bila je manja za 12% ili za 552 mil. KM. Ukupni prihodi po osnovu obaveznih socijalnih doprinosa naplaćeni su u iznosu od 3.641,4 mil. KM sa smanjenjem za 0,67% ili za 24,5 mil. KM, dok su ukupni neporezni prihodi ostvareni na nivou od 1.116,7 mil. KM što je za 2,3% ili za 26,7 mil. KM manje u poređenju sa prethodnom godinom.

Konsolidacija prihoda u Federaciji BiH obuhvata prihode budžeta svih nivoa vlasti u Federaciji BiH, prihode vanbudžetskih fondova, te javne prihode ostalih korisnika, koji ih naplaćuju. U okvir iste nisu uključena javna preduzeća i sredstva iz primitaka.

Tabela 3.1. Konsolidirani pregled naplate javnih prihoda u Federaciji BiH 2020/2019. g.

| VRSTA PRIHODA  | IZVRŠENJE            |                      |                            |                     |
|--|----------------------|----------------------|----------------------------|---------------------|
|  | 2019                 | 2020                 | % <sup>*</sup><br>promjene | Razlika             |
| <b>I POREZNI PRIHODI</b>   | <b>4.596.933.304</b> | <b>4.044.880.998</b> | <b>-12,01</b>              | <b>-552.052.305</b> |
| <b>1. Prihodi od indirektnih poreza</b>  | <b>3.677.976.067</b> | <b>3.170.159.181</b> | <b>-13,81</b>              | <b>-507.816.885</b> |
| 1.1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa                            | 3.462.988.161        | 2.973.503.902        | -14,13                     | -489.484.259        |
| 1.2. Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta                               | 213.510.006          | 195.291.009          | -8,53                      | -18.218.997         |
| 1.3. Ostali indirektni porezi ( <i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i> ) | 1.477.899            | 1.364.271            | -7,69                      | -113.629            |
| <b>2. Prihodi od direktnih poreza</b>  | <b>918.957.237</b>   | <b>874.721.817</b>   | <b>-4,81</b>               | <b>-44.235.420</b>  |
| 2.1. Porez na dobit  | 388.280.446          | 355.515.266          | -8,44                      | -32.765.180         |
| 2.2. Porez na dohodak  | 422.101.055          | 419.540.840          | -0,61                      | -2.560.215          |
| 2.3. Porez na imovinu  | 36.088.537           | 34.080.589           | -5,56                      | -2.007.948          |
| 2.4. Porez na naslijeđe i poklon   | 3.317.484            | 2.865.064            | -13,64                     | -432.420            |
| 2.5. Porez na promet nepokretnosti   | 66.967.169           | 61.693.358           | -7,88                      | -5.273.812          |
| 2.6. Ostali direktni porezi ( <i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i> )   | 2.202.546            | 1.026.701            | -53,39                     | -1.175.845          |
| <b>II DOPRINOSI</b>  | <b>3.665.911.042</b> | <b>3.641.449.145</b> | <b>-0,67</b>               | <b>-24.461.896</b>  |
| <b>1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>   | <b>2.035.707.968</b> | <b>2.022.702.138</b> | <b>-0,64</b>               | <b>-13.005.830</b>  |
| <b>2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje</b>  | <b>1.461.137.775</b> | <b>1.450.585.121</b> | <b>-0,72</b>               | <b>-10.552.654</b>  |
| <b>3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti</b>  | <b>169.065.299</b>   | <b>168.161.886</b>   | <b>-0,53</b>               | <b>-903.413</b>     |
| <b>III NEPOREZNI PRIHODI</b>   | <b>1.143.414.615</b> | <b>1.116.698.151</b> | <b>-2,34</b>               | <b>-26.716.464</b>  |
| <b>1. Takse</b>  | <b>136.300.105</b>   | <b>119.169.419</b>   | <b>-12,57</b>              | <b>-17.130.686</b>  |
| 1.1. Administrativne takse   | 24.247.433           | 27.022.423           | 11,44                      | 2.774.990           |
| 1.2. Sudske takse  | 25.013.308           | 24.487.335           | -2,10                      | -525.972            |
| 1.3. Komunalne takse   | 62.789.097           | 53.579.458           | -14,67                     | -9.209.639          |
| 1.4. Boravišna taksa   | 3.440.109            | 726.723              | -78,88                     | -2.713.387          |
| 1.5. Ostale takse  | 20.810.157           | 13.353.479           | -35,83                     | -7.456.678          |
| <b>2. Naknade i članarine</b>  | <b>529.303.403</b>   | <b>478.769.589</b>   | <b>-9,55</b>               | <b>-50.533.813</b>  |
| 2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću  | 31.332.726           | 25.169.655           | -19,67                     | -6.163.071          |
| 2.2. Vodne naknade   | 51.501.147           | 49.348.994           | -4,18                      | -2.152.153          |
| 2.3. Naknade za ceste  | 73.881.705           | 74.480.484           | 0,81                       | 598.779             |
| 2.4. Naknade za korištenje autocesta   | 36.825.522           | 32.461.107           | -11,85                     | -4.364.415          |
| 2.5. Naknade za tehnički pregled vozila  | 1.103.107            | 1.068.573            | -3,13                      | -34.534             |
| 2.6. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća                                      | 27.810.333           | 27.360.647           | -1,62                      | -449.686            |
| 2.7. Naknade za vatrogastvo  | 732.073              | 754.578              | 3,07                       | 22.504,83           |
| 2.8. Naknade za zaštitu okoliša  | 25.508.409           | 23.445.848           | -8,09                      | -2.062.561,10       |
| 2.9. Naknade za korištenje šuma  | 23.541.794           | 17.101.125           | -27,36                     | -6.440.668,98       |
| 2.10. Naknade za zemljište, izgradnju i zauzimanje javnih površina                                 | 87.036.899           | 66.939.893           | -23,09                     | -20.097.006,59      |
| 2.11. Koncesione naknade   | 23.713.668           | 22.923.771           | -3,33                      | -789.897            |
| 2.12. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede   | 4.129.952            | 2.080.751            | -49,62                     | -2.049.202          |
| 2.13. Naknade iz oblasti vodenog prevoza   | 35.555               | 29.156               | -18,00                     | -6.400              |
| 2.14. Članarine turističkim zajednicama  | 6.360.367            | 4.487.745            | -29,44                     | -1.872.622          |
| 2.15. Članarine obrtničkih komora  | 724.499              | 699.435              | -3,46                      | -25.064             |
| 2.16. Ostale naknade   | 135.065.645          | 130.417.829          | -3,44                      | -4.647.816          |
| <b>3. Novčane kazne</b>  | <b>51.145.323</b>    | <b>44.607.992</b>    | <b>-12,78</b>              | <b>-6.537.331</b>   |
| <b>4. Ostali neporezni prihodi</b>   | <b>426.665.785</b>   | <b>474.151.151</b>   | <b>11,13</b>               | <b>47.485.366</b>   |
| 4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine  | 235.312.850          | 273.296.533          | 16,14                      | 37.983.683          |
| 4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine   | 28.748.085           | 23.406.809           | -18,58                     | -5.341.277          |
| 4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga i vlastiti prihodi  | 111.122.582          | 80.987.555           | -27,12                     | -30.135.028         |
| 4.4. Neplanirane uplate prihoda  | 51.482.267           | 96.460.255           | 87,37                      | 44.977.988          |
| <b>UKUPNO (I + II + III):</b>  | <b>9.406.258.960</b> | <b>8.803.028.295</b> | <b>-6,41</b>               | <b>-603.230.666</b> |

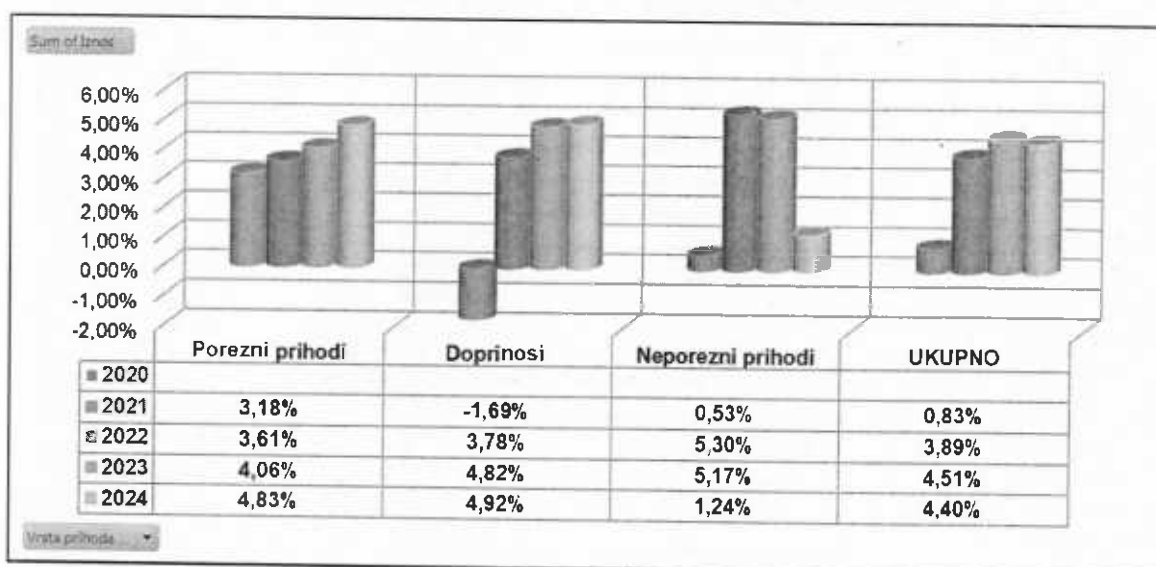
Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Revidirane projekcije prihoda za 2021. godinu zasnovane su na historijskom i tekućem trendu naplate (Q1 2021), prateći pozitivne prognoze kretanja ključnih makroekonomskih parametara Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP), koji ukazuju na postepeni oporavak ekonomije, pretpostavljajući da se negativni učinci pandemije virusa COVID-19 na ekonomiju neće značajnije prenijeti u drugu polovinu 2021. godine. Očekivani iznosi naplate pojedinih kategorija prihoda i pored pretpostavljenog rasta, zbog značajno oslabljene baze u 2020. godini, u apsolutnim iznosima će još uvijek biti zadržani na skromnom nivou.

Na nivou konsolidacije za Federaciju BiH revidirane projekcije prihoda za 2021. godinu predviđaju blagi rast naplate prihoda od 0,83% u odnosu na ostvarenje iz 2020. godine. Posmatrajući u apsolutnom iznosu, pretpostavljeni nivo ostvarenja iznositi će 8.876,1 mil. KM i biti će veći za nešto više od 73 mil. KM.

Srednjoročne projekcije prihoda za period 2022.-2024. godina prate pozitivne makroekonomske prognoze za navedeni period, ali istovremeno zadržavajući određeni nivo opreznosti i konzervativnosti u procjenama.

**Grafikon 3.2. Prognozirani trend kretanja ukupnih javnih prihoda u Federaciji BiH po kategorijama u periodu 2021. - 2024. g. (BAZA: prethodna godina)**



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Tokom 2022. godine, uslijed povoljnijih makroekonomskih pretpostavki za brži ekonomski rast, trebalo bi doći i do značajnijeg porasta u naplati javnih prihoda. Tako, ukupna projekcija za navedenu godinu iznosi 9.221,4 mil. KM i pretpostavlja rast od 3,89% ili za 345,3 mil. KM u poređenju sa prognoziranim nivoom ostvarenja za 2021. godinu.

U 2023. i 2024. godini očekuje se nastavak stabilnog rasta za prosječno 4,5% (g/g), a prema procjenama, u 2023. godini bi ukupni javni prihodi u Federaciji BiH trebali u potpunosti doživjeti oporavak baze (vraćanje na nivo prije pandemije), te ostvariti i rast od približno 2,5% u poređenju sa iznosima naplate bilježenim u godini prije pojave pandemije.

**Tabela 3.2. Konsolidirana revidirana projekcija ukupnog okvira javnih prihoda u Federaciji BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022.- 2024. g.**

| VRSTA PRIHODA   | PROJEKCIJA           |                      |                      |                       |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|
|   | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                  |
| <b>I POREZNI PRIHODI</b>  | <b>4.173.494.944</b> | <b>4.324.089.177</b> | <b>4.499.782.784</b> | <b>4.716.911.573</b>  |
| <b>1. Prihodi od indirektnih poreza</b>   | <b>3.261.362.138</b> | <b>3.380.952.603</b> | <b>3.517.015.799</b> | <b>3.691.794.940</b>  |
| 1.1. Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinstvenog računa                   | 3.063.670.838        | 3.177.154.803        | 3.306.474.299        | 3.473.660.140         |
| 1.2. Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta                      | 197.691.300          | 203.797.800          | 210.541.500          | 218.134.800           |
| 1.3. Ostali indirektni porezi (naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni) | 0                    | 0                    | 0                    | 0                     |
| <b>2. Prihodi od direktnih poreza</b>   | <b>912.132.806</b>   | <b>943.136.574</b>   | <b>982.766.985</b>   | <b>1.025.116.633</b>  |
| 2.1. Porez na dobit   | 368.216.194          | 380.937.302          | 396.878.505          | 414.084.691           |
| 2.2. Porez na dohodak   | 441.359.948          | 457.153.002          | 478.275.246          | 500.823.140           |
| 2.3. Porez na imovinu   | 34.932.603           | 35.805.918           | 36.701.066           | 37.618.593            |
| 2.4. Porez na naslijeđe i poklon  | 3.400.707            | 3.436.414            | 3.488.132            | 3.505.573             |
| 2.5. Porez na promet nepokretnosti  | 63.223.353           | 64.803.937           | 66.424.035           | 68.084.636            |
| 2.6. Ostali direktni porezi (naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni)   | 1.000.000            | 1.000.000            | 1.000.000            | 1.000.000             |
| <b>II DOPRINOSI</b>   | <b>3.579.934.190</b> | <b>3.715.167.017</b> | <b>3.894.421.824</b> | <b>4.085.849.177</b>  |
| <b>1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>                                  | <b>1.990.045.457</b> | <b>2.065.667.184</b> | <b>2.165.852.043</b> | <b>2.272.845.134</b>  |
| <b>2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje</b>   | <b>1.424.043.100</b> | <b>1.477.302.312</b> | <b>1.547.917.362</b> | <b>1.623.300.938</b>  |
| <b>3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti</b>                                       | <b>165.845.633</b>   | <b>172.197.521</b>   | <b>180.652.419</b>   | <b>189.703.105</b>    |
| <b>III NEPOREZNI PRIHODI</b>  | <b>1.122.636.186</b> | <b>1.182.144.561</b> | <b>1.243.276.727</b> | <b>1.258.659.257</b>  |
| <b>1. Takse</b>   | <b>121.578.938</b>   | <b>133.784.937</b>   | <b>137.811.681</b>   | <b>142.301.949</b>    |
| 1.1. Administrativne takse  | 27.678.672           | 28.536.710           | 29.478.422           | 30.539.645            |
| 1.2. Sudske takse   | 25.050.752           | 25.827.326           | 26.679.627           | 27.640.094            |
| 1.3. Komunalne takse  | 54.383.150           | 55.742.729           | 57.275.654           | 58.993.923            |
| 1.4. Boravišna taksa  | 908.403              | 3.370.199            | 3.454.454            | 3.540.815             |
| 1.5. Ostale takse   | 13.557.961           | 20.307.973           | 20.923.524           | 21.587.471            |
| <b>2. Naknade i članarine</b>   | <b>489.456.587</b>   | <b>504.926.458</b>   | <b>520.082.489</b>   | <b>536.444.786</b>    |
| 2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću   | 25.575.223           | 26.004.839           | 26.448.255           | 26.909.261            |
| 2.2. Vodne naknade  | 50.484.020           | 52.049.025           | 53.766.643           | 55.702.242            |
| 2.3. Naknade za ceste   | 76.193.535           | 78.555.535           | 81.147.867           | 84.089.191            |
| 2.4. Naknade za korištenje autocesta  | 33.678.399           | 36.089.012           | 36.991.237           | 37.916.018            |
| 2.5. Naknade za tehnički pregled vozila   | 1.091.451            | 1.125.286            | 1.162.420            | 1.204.267             |
| 2.6. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća                             | 28.258.076           | 29.334.708           | 30.754.508           | 32.249.177            |
| 2.7. Naknade za vatrogastvo   | 769.670              | 793.530              | 819.716              | 849.226               |
| 2.8. Naknade za zaštitu okoliša   | 23.985.103           | 24.712.193           | 25.527.695           | 26.446.692            |
| 2.9. Naknade za korištenje šuma   | 17.161.380           | 17.516.325           | 17.913.483           | 18.336.549            |
| 2.10. Naknade za zemljište, izgradnju i zauzimanje javnih površina                        | 67.943.991           | 69.642.591           | 71.383.656           | 73.168.247            |
| 2.11. Koncesione naknade  | 23.694.679           | 24.770.494           | 25.967.039           | 27.335.266            |
| 2.12. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede                                    | 2.121.949            | 2.174.998            | 2.229.373            | 2.285.107             |
| 2.13. Naknade iz oblasti vodenog prevoza  | 29.593               | 30.037               | 30.487               | 30.945                |
| 2.14. Članarine turističkim zajednicama   | 5.139.449            | 5.298.772            | 5.473.632            | 5.670.683             |
| 2.15. Članarine obrtničkih komora   | 715.009              | 737.174              | 761.501              | 788.915               |
| 2.16. Ostale naknade  | 132.615.060          | 136.091.940          | 139.704.978          | 143.483.000           |
| <b>3. Novčane kazne</b>   | <b>45.550.794</b>    | <b>46.689.564</b>    | <b>47.856.803</b>    | <b>49.053.224</b>     |
| <b>4. Ostali neporezni prihodi</b>  | <b>466.049.866</b>   | <b>496.743.602</b>   | <b>537.525.753</b>   | <b>530.859.299</b>    |
| 4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine                                       | 277.731.492          | 305.164.696          | 342.387.318          | 331.737.287           |
| 4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine  | 24.676.983           | 25.441.809           | 26.281.320           | 27.227.138            |
| 4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga i vlastiti prihodi                                 | 82.541.392           | 85.037.097           | 87.757.115           | 90.794.874            |
| 4.4. Neplanirane uplate prihoda   | 81.100.000           | 81.100.000           | 81.100.000           | 81.100.000            |
| <b>UKUPNO (I + II + III):</b>   | <b>8.876.065.320</b> | <b>9.221.400.755</b> | <b>9.637.481.335</b> | <b>10.061.420.007</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

### 3.2.1. Prihodi od indirektnih poreza

#### 3.2.1.1. Indirektni porezi iz raspodjele sa Jedinštenog računa

Prikupljanje i raspodjela prihoda od poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), carina, akciza i putarina vrši se na nivou Bosne i Hercegovine na Jedinštveni račun koji vodi Uprava za indirektno oporezivanje, dok se raspodjela između Institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta vrši u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda<sup>44</sup>. Shodno članu 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja<sup>45</sup> ukupan pripadajući iznos entiteta i Brčko Distrikta se prije doznačavanja umanjuje za iznos dospjelih obaveza otplate vanjskog duga tog korisnika. Udio prihoda od indirektnih poreza koje entiteti dobiju u raspodjeli sa Jedinštenog računa, nakon izdvajanja pripadajućeg dijela za Institucije Bosne i Hercegovine (prema planiranim srednjoročnim iznosima u dokumentu „Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini“) i pripadajućeg dijela za Brčko Distrikt (3,55% ili minimalno 124. mil. KM godišnje), saglasan je učešću entiteta u ukupnoj krajnjoj potrošnji, prema prijavama PDV-a za koji ne postoji pravo povrata.

U 2020. godini na Jedinštenom računu Uprave za indirektno oporezivanje ukupno je prikupljeno 6.865,2 mil. KM, što je za približno 9,5% manje u odnosu na prethodnu godinu. Nakon izdvajanja sredstava u rezerve namijenjene povratima obveznicima, te izdvajanja dijela prihoda za Institucije Bosne i Hercegovine<sup>46</sup>, raspoloživa sredstva za raspodjelu između entiteta i Brčko Distrikta iznosila su 4.786,1 mil. KM.

Prosječno godišnje učešće Federacije BiH iznosilo je 61,90% čime je ukupan pripadajući dio iz tekuće raspodjele iznosio 2.996,1 mil. KM i bio je manji za približno 13,5% ili za 466,9 mil. KM u odnosu na 2019. godinu.

Sredstva namijenjena otplati vanjskog duga Federacije BiH iznosila su 484,1 mil. KM i bila su manja za 4,4% ili za 22,2 mil. KM.

Nadalje, Federacija BiH je shodno odlukama usvojenim od strane Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, tokom 2020. godine Republici Srpskoj uplatila iznos od 22,6 mil. KM na ime neizmirenih obaveza po osnovu drugog privremenog poravnjanja između entiteta za raspodjele izvršene ranijih godina.

Tako je, po odbitku sredstava za otplatu vanjskog duga i sredstava na ime drugog privremenog poravnjanja između entiteta za ranije godine, Federaciji BiH sa Jedinštenog računa ukupno doznačeno 2.489,4 mil. KM raspoloživih sredstava za dalju raspodjelu korisnicima, što je za 15,8% ili za 467,3 mil. KM manje u poređenju sa 2019. godinom.

<sup>44</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 55/04, 34/07, 49/09 i 92/17

<sup>45</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 44/03, 52/04, 34/07, 49/09 i 32/13

<sup>46</sup> U skladu sa Budžetom Institucija BiH za 2020. godinu izdvajanje prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH povećano je sa 750 mil. KM na 780 mil. KM, odnosno za 4% u odnosu na 2019. godinu

Tabela 3.3. Ostvarenja prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH 2020/2019. g.

| KATEGORIJA   | IZVRŠENJE            |                      |               |                     |
|--|----------------------|----------------------|---------------|---------------------|
|  | 2019                 | 2020                 | % promjene    | Razlika             |
| <b>1. Ukupno doznačeni prihodi sa Jedinštenog računa za Federaciju BiH</b>   | <b>3.462.988.160</b> | <b>2.973.503.902</b> | <b>-14,13</b> | <b>-489.484.258</b> |
| 1.1. Prihodi sa Jedinštenog računa za Federaciju BiH iz tekuće raspodjele    | 3.462.988.160        | 2.996.066.241        | -13,48        | -466.921.919        |
| 1.1.1. Raspoloživi prihodi iz tekuće raspodjele                              | 2.956.681.630        | 2.511.944.741        | -15,04        | -444.736.889        |
| 1.1.2. Vanjski dug   | <b>506.306.530</b>   | 484.121.500          | -4,38         | -22.185.030         |
| 1.2. Poravnanja između entiteta za protekle godine                           | 0                    | -22.562.339          | 100,00        | 22.562.339          |
| <b>UKUPNO RASPOREĐENI RASPOLOŽIVI PRIHODI ZA FEDERACIJU BiH (1.- 1.1.2.)</b> | <b>2.956.681.630</b> | <b>2.489.382.402</b> | <b>-15,80</b> | <b>-467.299.228</b> |
| Budžet Federacije BiH  | 1.070.318.750        | 901.156.430          | -15,80        | -169.162.320        |
| Kantoni  | 1.514.707.999        | 1.275.310.605        | -15,80        | -239.397.394        |
| Općine/gradovi   | 248.952.593          | 209.605.998          | -15,80        | -39.346.595         |
| Upravitelji cesta  | 115.310.584          | 97.085.914           | -15,80        | -18.224.670         |
| Grad Sarajevo  | 7.391.704            | 6.223.456            | -15,80        | -1.168.248          |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Nakon značajnih gubitaka u 2020. godini, prateći pozitivne tekuće trendove, te makroekonomske pretpostavke, prvenstveno o porastu privatne potrošnje, ali i javne potrošnje kroz podršku zdravstvenom i socijalnom sektoru, te podršku privredi, očekuje se da će u 2021. godini Federaciji BiH sa Jedinštenog računa biti raspoređen ukupan iznos od 3.063,7 mil. KM što je za 3% više u poređenju sa ostvarenjem iz 2020. godine. U projekciju prihoda od indirektnih poreza za 2021. godinu uključeno je i drugo privremeno poravnanje između entiteta za 2020. godinu, realizirano u korist Federacije BiH u prvom kvartalu 2021. godine. Po odbitku sredstava namjenjenih otplati vanjskog duga, ukupan raspoloživi dio prihoda od indirektnih poreza za dalju raspodjelu korisnicima u Federaciji BiH, odnosno njihovu budžetsku potrošnju, trebao bi iznositi 2.501,5 mil. KM i biti veći za približno 0,5% o odnosu na 2020. godinu.

Tabela 3.4. Revidirana projekcija prihoda od indirektnih poreza za Federaciju BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022.-2024. g.

| KATEGORIJA   | PROJEKCIJA           |                      |                      |                      |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|  | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 |
| <b>1. Ukupno doznačeni prihodi sa Jedinštenog računa za Federaciju BiH</b>   | <b>3.063.670.838</b> | <b>3.177.154.803</b> | <b>3.306.474.299</b> | <b>3.473.660.140</b> |
| 1.1. Prihodi sa Jedinštenog računa za Federaciju BiH iz tekuće raspodjele    | 3.057.567.021        | 3.177.154.803        | 3.306.474.299        | 3.473.660.140        |
| 1.1.1. Raspoloživi prihodi iz tekuće raspodjele                              | 2.495.401.361        | 2.635.204.812        | 2.542.557.054        | 2.694.069.570        |
| 1.1.2. Vanjski dug   | 562.165.660          | 541.949.991          | 763.917.245          | 779.590.570          |
| 1.2. Poravnanja između entiteta za protekle godine                           | 6.103.817            | 0                    | 0                    | 0                    |
| <b>UKUPNO RASPOREĐENI RASPOLOŽIVI PRIHODI ZA FEDERACIJU BiH (1.- 1.1.2.)</b> | <b>2.501.505.178</b> | <b>2.635.204.812</b> | <b>2.542.557.054</b> | <b>2.694.069.570</b> |
| Budžet Federacije BiH  | 905.544.874          | 953.944.142          | 920.405.654          | 975.253.184          |
| Kantoni  | 1.281.521.103        | 1.350.015.425        | 1.302.551.979        | 1.380.171.841        |
| Općine/gradovi   | 210.626.736          | 221.884.245          | 214.083.304          | 226.840.658          |
| Upravitelji cesta  | 97.558.702           | 102.772.988          | 99.159.725           | 105.068.713          |
| Grad Sarajevo  | 6.253.763            | 6.588.012            | 6.356.393            | 6.735.174            |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Projekcije prihoda za period 2022. – 2024. godina bazirane su na na srednjoročnom planu naplate ukupnih prihoda na Jedinственном računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) u aprilu 2021. godine, prema kojem pretpostavljene stope rasta ukupnih prihoda od indirektnih poreza za 2022., 2023. i 2024. godinu iznose 3,4%, 3,5% i 4,4% respektivno.

Prema navodima OMA-e, srednjoročni plan ukupnih prihoda od indirektnih poreza zasnovan je prvenstveno na projektiranim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, te historijskoj sezonskoj shemi naplate. Najvećim generatorom apsolutnog rasta, shodno i njegovom ukupnom učešću u prihodima pretpostavlja se porez na dodanu vrijednost (PDV), dok uzimajući u obzir neizvjesnost u vezi okončanja pandemije, te očekivanja o mogućem nastavku smanjenja potrošnje duhana i duhanskih prerađevina u periodu 2022.-2024. godina, OMA pretpostavlja skromniji oporavak naplate akciza na duhanske prerađevine, što je također u značajnoj mjeri uzeto u obzir prilikom pripreme ukupnog plana prihoda na Jedinственном računu.

U periodu 2022. – 2024. godina, u skladu sa trenutno raspoloživim podacima, očekuje se isti godišnji iznos izdvajanja od 780 mi. KM za Institucije Bosne i Hercegovine realiziran u 2020. godini, odnosno iznos prema planu za 2021. godinu.

Nadalje, Federalno ministarstvo finansija je slijedeći pozitivne makroekonomske pretpostavke o kretanju krajnje potrošnje, izvršilo procjene kretanja koeficijenta učešća Federacije BiH u međuentiteskoj raspodjeli za srednjoročni period. Shodno navedenom, predviđa se da će u 2022. godini ukupno doznačena sredstva od indirektnih poreza za Federaciju BiH biti veća za 3,70%, dok se u 2023. i 2024. očekuje njihov rast od 4,07% i 5,06% respektivno.

Kada iz navedenog isključimo sredstva namjenjena otplati vanjskog duga, pretpostavljena stopa rasta ukupnih raspoloživih prihoda od indirektnih poreza u 2022. godini iznositi će 5,34% u odnosu na bazu iz 2021. godine.

U 2023. godini doći će do značajnijeg porasta dospeljeća obaveza na ime otplate vanjskog duga, uslijed čega će, i pored pretpostavljenog rasta naplate prihoda na Jedinственном računu, raspoloživi prihodi od indirektnih poreza za korisnike u Federaciji BiH pretrpjeti smanjenje od 3,52% u poređenju sa 2022. godinom.

U 2024. godini, prateći rast naplate na ukupnom nivou, raspoloživi dio prihoda od indirektnih poreza, nakon odbitka sredstava za otplatu vanjskog duga, trebao bi biti veći za 5,96% u odnosu na uporednu bazu iz 2023. godine.

Distribucija projiciranih iznosa korisnicima u Federaciji BiH izvršena je prema metodologiji propisanoj Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>47</sup>.

<sup>47</sup> „Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15

### 3.2.1.2. Namjenska putarina

Pored prihoda od indirektnih poreza koje Federacija BiH dobije u raspodjeli sa Jedinственog računa, Odredbama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini<sup>48</sup> propisani su plaćanje i korištenje namjenske putarine u iznosu od 0,25 KM/l naftnog derivata. Od navedenog iznosa 0,20 KM/l namijenjeno je izgradnji autocesta, a iznos od 0,05 KM/l izgradnji i rekonstrukciji drugih cesta. Prihodi naplaćeni po ovom osnovu prikupljaju se na posebnom računu, koji vodi Uprava za indirektno oporezivanje, a raspodjela istih između entiteta i Brčko Distrikta se vrši prema odredbama Odluke o privremenoj raspodjeli prihoda od putarine za izgradnju autoputeva i izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva<sup>49</sup>, koju je donio Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje, a u skladu sa kojom se Federaciji BiH, nakon izdvajanja 10% na ime rezervi za poravnanje prihoda po utvrđivanju konačne metodologije raspodjele, doznačava 59% od ukupno prikupljenih prihoda.

Zatvaranje ekonomije u cilju prevencije širenja pandemije u 2020. godini smanjilo je kretanje stanovništva, smanjen broj turističkih posjeta doveo je i do smanjenog prevoza putnika, što je u konačnici narušilo i tržište nafte i naftnih derivata. Tako su, ukupni prihodi od namjenske putarine za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta, koje je Federacija BiH dobila u 2020. godini bili manji za 8,53% u odnosu na 2019. godinu.

Zasnivajući se na pozitivnim tekućim trendovima, kao i prognozama postepenog oporavka u drugoj polovini godine, projekcija prihoda od namjenske putarine za Federaciju BiH u 2021. godini pretpostavlja rast od 1,23% u odnosu na ostvarenje iz 2020. godine.

Prateći nadalje pozitivne srednjoročne makroekonomske prognoze rasta, u 2022., 2023. i 2024. godini očekuje se stabilan rast, sa projiciranim stopama od 3,1%; 3,3% i 3,6% respektivno.

Proporcionalno propisanom omjeru namjene prihoda po osnovu namjenske putarine, u Federaciji BiH se od ukupno raspoloživog iznosa dobijenog iz raspodjele 80% usmjerava u korist JP Autoceste Federacije BiH, a ostatak od 20% u korist upravitelja za ceste.

<sup>48</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17

<sup>49</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj: 50/18

### 3.2.2. Prihodi od direktnih poreza

#### 3.2.2.1. Porez na dobit

Oporezivanje dobiti u Federaciji BiH propisano je Zakonom o porezu na dobit<sup>50</sup>, a u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, uplata poreza na dobit od strane banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje lica i imovine, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija, pravnih lica iz oblasti igara na sreću vrši se u korist Budžeta Federacije BiH, dok ostala pravna lica uplatu vrše u korist kantonalnih budžeta, prema svom sjedištu. Shodno odredbama prednje citiranog Zakona kojim je regulisana pripadnost i raspodjela, kantoni mogu dio ukupnih prihoda naplaćenih po osnovu poreza na dobit raspodijeliti općinama/gradovima u svom sastavu, shodno kantonalnim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda.

Oslabljena ekonomija, pad izvoza, turbulencije kako na domaćem tako i na tržištima značajnih međunarodnih ekonomskih partnera, u 2020. godini negativno su se odrazile na nivo naplate prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH, koji su u poređenju sa 2019. godinom na ukupnom nivou smanjeni za 8,4%.

Tabela 3.5. Naplata prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH 2020/2019. g.

| KORISNIK                        | IZVRŠENJE          |                    |              |                    |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------------|
|                                 | 2019               | 2020               | % promjene   | Razlika            |
| Unsko-sanski kanton             | 12.485.642         | 13.947.421         | 11,71        | 1.461.779          |
| Posavski kanton                 | 3.241.035          | 2.839.117          | -12,40       | -401.918           |
| Tuzlanski kanton                | 45.827.241         | 46.591.040         | 1,67         | 763.799            |
| Zeničko-dobojski kanton         | 41.067.334         | 31.696.047         | -22,82       | -9.371.287         |
| Bosansko-podrinjski kanton      | 2.346.990          | 2.473.014          | 5,37         | 126.024            |
| Srednjobosanski kanton          | 21.246.426         | 18.990.188         | -10,62       | -2.256.238         |
| Hercegovačko-neretvanski kanton | 29.432.170         | 27.532.087         | -6,46        | -1.900.083         |
| Zapadnohercegovački kanton      | 17.040.424         | 18.951.332         | 11,21        | 1.910.908          |
| Kanton Sarajevo                 | 112.245.898        | 109.036.222        | -2,86        | -3.209.676         |
| Kanton 10                       | 3.935.215          | 2.474.423          | -37,12       | -1.460.792         |
| <b>UKUPNO KANTONI</b>           | <b>288.868.375</b> | <b>274.530.890</b> | <b>-4,96</b> | <b>-14.337.485</b> |
| Budžet Federacije BiH           | 99.412.070         | 80.984.375         | -18,54       | -18.427.695        |
| <b>UKUPNO</b>                   | <b>388.280.446</b> | <b>355.515.265</b> | <b>-8,44</b> | <b>-32.765.180</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći historijski trend naplate iz 2020. godine, tekući trend naplate (Q1 2021), te pretpostavljajući da je u ovom kvartalu došlo i do jače naplate, uslijed djelimičnog tzv.

<sup>50</sup> „Službene novine Federacije BiH“, br. 15/16 i 15/20

„prelijevanja“ uplata koje su trebale biti realizirane u 2020. godini, a koje će u ostatku godine biti na nešto nižem nivou, očekuje se da će u 2021. godini nivo naplate ukupnih prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH biti veći za 3,57% u odnosu na ostvarenje iz 2020. godine. Pretpostavljeni rast isključivo je generisan pozitivnim očekivanjima u naplati od strane obveznika koji uplatu vrše u korist kantonalnih budžeta.

S druge strane, uplate poreza na dobit u budžet Federacije BiH značajno su smanjene, te se prema zadnjim revidiranim procjenama očekuje da će, nakon što su u 2020. godini pretrpjele pad od 18,5% u 2021. godini biti smanjene dodatno za još 35,29% (detaljniji osvrt na očekivano kretanje prihoda od poreza na dobit čija se uplata vrši u budžet FBiH biti će dat u posebnom dijelu u nastavku).

**Tabela 3.6. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dobit u Federaciji BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022-2024. g.**

| KORISNIK                        | PROJEKCIJA         |                    |                    |                    |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                                 | 2021               | 2022               | 2023               | 2024               |
| Unsko-sanski kanton             | 14.489.578         | 14.938.755         | 15.431.734         | 15.987.276         |
| Posavski kanton                 | 3.557.494          | 3.667.777          | 3.788.813          | 3.925.211          |
| Tuzlanski kanton                | 53.816.133         | 55.866.528         | 58.570.468         | 61.416.993         |
| Zeničko-dobojski kanton         | 39.749.687         | 40.981.927         | 42.334.331         | 43.858.367         |
| Bosansko-podrinjski kanton      | 2.502.637          | 2.580.218          | 2.665.365          | 2.761.319          |
| Srednjobosanski kanton          | 24.864.786         | 25.812.134         | 27.061.441         | 28.376.627         |
| Hercegovačko-neretvanski kanton | 31.497.908         | 32.474.343         | 33.545.996         | 34.753.652         |
| Zapadnohercegovački kanton      | 23.805.358         | 24.712.342         | 25.908.420         | 27.167.569         |
| Kanton Sarajevo                 | 118.420.486        | 122.932.306        | 128.882.230        | 135.145.906        |
| Kanton 10                       | 3.105.727          | 3.202.004          | 3.307.670          | 3.426.746          |
| <b>UKUPNO KANTONI</b>           | <b>315.809.793</b> | <b>327.168.334</b> | <b>341.496.468</b> | <b>356.819.665</b> |
| Budžet Federacije BiH           | 52.406.401         | 53.768.968         | 55.382.037         | 57.265.026         |
| <b>UKUPNO</b>                   | <b>368.216.194</b> | <b>380.937.302</b> | <b>396.878.505</b> | <b>414.084.691</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći prognoze privrednog oporavka, kao i jačih investicijskih aktivnosti od 2022. godine pa nadalje, očekuje se da će ukupni prihodi od poreza na dobit u Federaciji BiH u 2022.; 2023. i 2024. godini stabilno rasti po stopama: 3,45%; 4,18% i 4,34% respektivno.

### 3.2.2.2. Porez na dohodak

Opozivanje dohotka od nesamostalne i samostalne djelatnosti, dohotka od imovine i imovinskih prava, ulaganja kapitala i dobitaka ostvarenih sudjelovanjem u nagradnim igrama i igrama na sreću propisano je Zakonom o porezu na dohodak<sup>51</sup>, dok je pripadnost prihoda naplaćenih po ovom osnovu također regulisana Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine. U skladu sa navedenim,

<sup>51</sup> („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13)

od ukupno naplaćenih prihoda po osnovu poreza na dohodak, općinama/gradovima pripada minimalno 34,46%, odnosno 1,79% kada je riječ o općinama u Kantonu Sarajevo, a kantoni u skladu sa svojim propisima iz oblasti pripadnosti i raspodjele javnih prihoda mogu izvršiti raspodjelu većeg iznosa od minimalno propisanog općinama/gradovima u svom sastavu.

U 2020. godini naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH pretrpjela je smanjenje od 0,61% u odnosu na 2019. godinu. Rast nivoa isplaćene bruto plaće u Federaciji BiH u 2020. godini jednim dijelom kompenzirao je gubitke u naplati javnih prihoda proizašlih iz ostvarenog dohotka nastale porastom nezaposlenosti uslijed pandemije. Također, mjere Vlade Federacije BiH za subvencioniranje uplata obaveznih doprinosa ekonomski pogođenih subjekata, kao i mjere finansiranja minimalne plaće od strane većeg broja kantonalnih vlada, dijelom su uspjele zaštititi visinu i redovitost isplaćenog dohotka, što se odrazilo i na nivo naplate ovih prihoda.

**Tabela 3.7. Naplata prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH 2020/2019. g.**

| KORISNIK                        | IZVRŠENJE          |                    |              |                   |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|-------------------|
|                                 | 2019               | 2020               | % promjene   | Razlika           |
| Unsko-sanski kanton             | 27.658.858         | 26.717.983         | -3,40        | -940.875          |
| Posavski kanton                 | 4.744.353          | 4.668.706          | -1,59        | -75.647           |
| Tuzlanski kanton                | 66.876.503         | 70.277.171         | 5,08         | 3.400.668         |
| Zeničko-dobojski kanton         | 53.368.485         | 52.498.674         | -1,63        | -869.810          |
| Bosansko-podrinjski kanton      | 5.494.131          | 5.371.207          | -2,24        | -122.924          |
| Srednjobosanski kanton          | 29.842.150         | 29.488.450         | -1,19        | -353.700          |
| Hercegovačko-neretvanski kanton | 48.108.999         | 45.670.144         | -5,07        | -2.438.855        |
| Zapadnohercegovački kanton      | 15.369.910         | 15.120.277         | -1,62        | -249.632          |
| Kanton Sarajevo                 | 162.859.529        | 161.720.801        | -0,70        | -1.138.728        |
| Kanton 10                       | 7.778.138          | 8.007.427          | 2,95         | 229.289           |
| <b>UKUPNO</b>                   | <b>422.101.055</b> | <b>419.540.840</b> | <b>-0,61</b> | <b>-2.560.215</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći tekuće trendove u naplati po svim izvorima oporezivog dohotka pojedinačno, kao i pretpostavljeni skromniji rast broja zaposlenih lica i rasta prosječne neto plaće u 2021. godini, predviđa se da će u ovoj godini ukupan nivo naplate prihoda od poreza na dohodak biti veći za 5,2% u odnosu na bazu iz 2020. godine. Dio pretpostavljenog rasta vezan je i za privremeno obustavljene uplate akontacija poreza na dohodak od samostalne djelatnosti u 2020. godini, koje su djelimično izmirene tokom prvog kvartala 2021. godine.

Nadalje, očekivane stope rasta u periodu 2022.-2024. godina, zasnovane prvenstveno na prognozama kretanja na tržištu rada, iznose: 3,58%; 4,62% i 4,71% (BAZA: prethodna godina). Projekcije prihoda od poreza na dohodak za cijeli srednjoročni period urađene su prema osnovnom scenariju, odnosno postojećim politikama oporezivanja.

**Tabela 3.8. Revidirana projekcija prihoda od poreza na dohodak u Federaciji BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022.-2024. g.**

| KORISNIK                        | PROJEKCIJA         |                    |                    |                    |
|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                                 | 2021               | 2022               | 2023               | 2024               |
| Unsko-sanski kanton             | 27.888.938         | 28.845.085         | 30.165.898         | 31.584.474         |
| Posavski kanton                 | 4.890.984          | 5.069.931          | 5.306.263          | 5.557.571          |
| Tuzlanski kanton                | 74.894.346         | 77.498.543         | 81.060.756         | 84.878.524         |
| Zeničko-dobojski kanton         | 56.544.089         | 58.595.835         | 61.329.300         | 64.240.254         |
| Bosansko-podrinjski kanton      | 5.787.994          | 6.000.517          | 6.279.739          | 6.576.096          |
| Srednjobosanski kanton          | 30.743.431         | 31.873.973         | 33.365.279         | 34.948.484         |
| Hercegovačko-neretvanski kanton | 47.494.133         | 49.170.014         | 51.427.705         | 53.842.485         |
| Zapadnohercegovački kanton      | 16.569.726         | 17.196.121         | 18.010.422         | 18.869.991         |
| Kanton Sarajevo                 | 168.178.063        | 174.228.380        | 182.247.650        | 190.810.321        |
| Kanton 10                       | 8.368.244          | 8.674.605          | 9.082.236          | 9.514.940          |
| <b>UKUPNO</b>                   | <b>441.359.948</b> | <b>457.153.002</b> | <b>478.275.246</b> | <b>500.823.140</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

### 3.2.2.3. Porez na imovinu

Naplata prihoda koji se odnose na oporezivanje posjedovanja i prometa imovinom, a uključuju: porez na imovinu, porez na naslijeđe i poklone, te porez na promet nepokretnosti, u Federaciji BiH je trenutno regulisana kantonalnim zakonima i propisima jedinica lokalne samouprave. Uplata navedenog vrši se u korist računa javnih prihoda kantona, dok se od ukupno naplaćenog iznosa dio prihoda usmjerava u općinske/gradske budžete, shodno omjerima propisanim od strane svakog kantona.

Ukupan nivo ostvarenja ovih prihoda u 2020. godini smanjen je za 7,27% u odnosu na 2019. godinu. Obzirom da ovi prihodi, kako je gore istaknuto, uključuju tri različite kategorije, čija je naplata trenutno regulisana kantonalnim zakonima i propisima jedinica lokalne samouprave, teško je uspostaviti potpunu uporedivost trendova kretanja.

Bazirajući se na pojedinačnim projekcijama svake od navedenih kategorija, zasnovanih prvenstveno na tekućim trendovima naplate, projicirana stopa rasta ukupnih prihoda po osnovu poreza na posjedovanje i prometovanje imovinom u 2021. godini iznosi 2,96%. Nadalje, prateći makroekonomske prognoze za one kategorije koje je moguće dovesti u vezu sa istim (nivo prometovanja imovinom) u periodu 2022.-2024. godina očekivana prosječna stopa rasta iznosi 2,45% (g/g).

### 3.2.3. Neporezni prihodi

Plaćanje različitih kategorija neporeznih prihoda na teritoriji Federacije BiH vrši se u skladu sa legislativom donesenom od strane Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave, što u najvećoj mjeri određuje i njihovu budžetsku pripadnost, izuzev pojedinih vrsta dijeljenih neporeznih prihoda, koji su ustanovljeni na nivou Federacije

BiH, a čija raspodjela se vrši između više korisnika javnih prihoda, shodno materijalnim propisima koji ih uređuju.

Ukupan nivo naplate neporeznih prihoda u Federaciji BiH u 2020. godini smanjen je za 2,34% u odnosu na 2019. godinu.

Prateći tekuće trendove u naplati, pretpostavljena stopa rasta ukupnih neporeznih prihoda u 2021. godini iznosi skromnijih 0,53%. Treba ipak uzeti u obzir da ukupni neporezni prihodi uključuju širok spektar prilično varijabilnih prihoda, bez kontinuiranog obrasca kretanja.

Zasnovane na prognozama makroekonomskih kretanja, za kategorije neporeznih prihoda koje imaju signifikantnu povezanost sa istim, te nadalje bazirane na planu naplate prihoda od krajnjih korisnika za povrate anuiteta po otplaćenim kreditima, koji uzimaju značajnije učešće u ukupnim neporeznim prihodima, projicirane srednjoročne stope rasta za 2022.; 2023. i 2024. godinu iznose: 5,3%; 5,17% i 1,24% respektivno.

#### **3.2.4. Doprinosi**

Prihodi po osnovu obaveznih socijalnih doprinosa obuhvataju: doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinose za zdravstveno osiguranje i doprinose za osiguranje od nezaposlenosti. Uplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od 2020. godine, uključivanjem Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u okvir Jedinog računa trezora FBiH, vrši se u korist budžeta Federacije BiH, dok se uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i uplate doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti vrše u korist vanbudžetskih fondova (zavoda za zdravstveno osiguranje, odnosno zavoda/službi za zapošljavanje).

Negativna implikacija pandemije na tržište rada i održivost postignutog nivoa prosječnog dohotka prije pandemije, posljedičnim slijedom je dovela i do smanjenja naplate obaveznih socijalnih doprinosa. Tako su u 2020. godini ukupno naplaćeni doprinosi iznosili su 3.641,4 mil. KM i manji su za 0,7% ili za 24,5 mil. KM u uporedbi sa naplatom iz 2019. godine.

U strukturi navedenog, iznos od 89,8 mil. KM odnosi se na subvencije isplaćene iz budžeta Federacije za zaposlenike poslovnih subjekata i samostalne poduzetnike, čija je poslovna aktivnost narušena pandemijom, a koji su ispunili uslove u skladu sa odredbama Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica. Isplaćenim subvencijama za obavezne doprinose, ukupno godišnje smanjenje naplate ove kategorije prihoda u 2020. godini, u odnosu na 2019. godinu, ublaženo je za 2,4 procentna poena.

**Tabela 3.9. Naplata prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH 2020/2019. g.**

| KATEGORIJA  | IZVRSENJE            |                      |              |                    |
|---|----------------------|----------------------|--------------|--------------------|
|   | 2019                 | 2020                 | % promjene   | Razlika            |
| 1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje | 2.035.707.968        | 2.022.702.138        | -0,64        | -13.005.830        |
| 2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje            | 1.461.137.775        | 1.450.585.121        | -0,72        | -10.552.654        |
| 3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti      | 169.065.299          | 168.161.886          | -0,53        | -903.413           |
| <b>UKUPNO</b>                                     | <b>3.665.911.042</b> | <b>3.641.449.145</b> | <b>-0,67</b> | <b>-24.461.896</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Prateći također tekuće trendove naplate i makroekonomske prognoze na tržištu rada, te se istovremeno vodeći posebnom oprežnošću prilikom planiranja ovih prihoda, obzirno da se isti u okviru potrošnje koriste za izuzetno osjetljive kategorije, pripremljena je revidirana projekcija za 2021. godinu i period 2022.-2024. godina. Posmatrajući odnos između očekivane ukupne naplate u 2021. godini i ukupno ostvarene naplate iz 2020. godine vidna je negativna stopa kretanja od (-)1,69%. Ipak, ukoliko se uzme u obzir da je baza iz 2020. godine dijelom podržana subvencijama interventnih mjera, te se ista umanjuje za subvencionirani dio, projekcija prihoda po osnovu ukupnih obaveznih socijalnih doprinosa za 2021. godinu implicira rast od 0,8%.

U narednom periodu očekuje se stabilan rast naplate ove kategorije prihoda po stopama: 3,78%; 4,82% i 4,92% za: 2022.; 2023. i 2024. godinu respektivno.

**Tabela 3.10. Revidirana projekcija prihoda od obaveznih socijalnih doprinosa u Federaciji BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022.-2024. g.**

| KATEGORIJA  | PROJEKCIJA           |                      |                      |                      |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|   | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 |
| 1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje | 1.990.045.457        | 2.065.667.184        | 2.165.852.043        | 2.272.845.134        |
| 2. Doprinosi za zdravstveno osiguranje            | 1.424.043.100        | 1.477.302.312        | 1.547.917.362        | 1.623.300.938        |
| 3. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti      | 165.845.633          | 172.197.521          | 180.652.419          | 189.703.105          |
| <b>UKUPNO</b>                                     | <b>3.579.934.190</b> | <b>3.715.167.017</b> | <b>3.894.421.824</b> | <b>4.085.849.177</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Treba imati u vidu i mogućnost dodatne pozitivne refleksije produženja primjene Zakona o visini zatezne kamate na javne prihode u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim se omogućava otpis zatezne kamate na dugovanja izmirena do kraja 2021. godine, na nivo naplate doprinosa, a što nije uključeno u trenutnu projekciju prihoda.

### 3.2.5. Prihodi budžeta Federacije BiH

Ukupni prihodi budžeta Federacije BiH u 2020. godini ostvareni su u iznosu od 3.886,5 mil. KM. Ukoliko se radi uporedivosti sa bazom iz 2019. godine iz navedenog iznosa isključe prihodi od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, čije se uplata u korist budžeta Federacije BiH po prvi put vrši od 2020. godine, ostvarenje ostalih prihoda iznosi 1.863,8 mil. KM i manje je za 8,2% ili za 166,1 mil. KM u poređenju sa 2019. godinom.

Tabela 3.11. Konsolidirani pregled naplate prihoda Budžeta Federacije BiH 2020/2019. g.

| VRSTA PRIHODA  | IZVRSENJE            |                      |               |                      |
|--|----------------------|----------------------|---------------|----------------------|
|  | 2019                 | 2020                 | %<br>promjene | Razlika              |
| <b>I POREZNI PRIHODI</b>   | <b>1.676.037.351</b> | <b>1.466.262.304</b> | <b>-12,52</b> | <b>-209.775.046</b>  |
| <b>1. Prihodi od indirektnih poreza</b>  | <b>1.576.625.280</b> | <b>1.385.277.930</b> | <b>-12,14</b> | <b>-191.347.351</b>  |
| 1.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Budžetu Federacije BiH   | 1.070.318.750        | 901.156.430          | -15,80        | -169.162.321         |
| 1.2. Sredstva na ime finansiranja vanjskog duga  | 506.306.530          | 484.121.500          | -4,38         | -22.185.030          |
| 1.3. Ostali indirektni porezi ( <i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i> )   | 0                    | 0                    | 0,00          | 0                    |
| <b>2. Porez na dobit</b>   | <b>99.412.070</b>    | <b>80.984.375</b>    | <b>-18,54</b> | <b>-18.427.695</b>   |
| <b>II DOPRINOSI *</b>  | <b>*</b>             | <b>2.022.702.138</b> | <b>*</b>      | <b>*</b>             |
| <b>1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>   | <b>*</b>             | <b>2.022.702.138</b> | <b>*</b>      | <b>*</b>             |
| 1.1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje  | *                    | 2.022.702.138        | *             | *                    |
| <b>III NEPOREZNI PRIHODI</b>   | <b>353.805.839</b>   | <b>397.367.936</b>   | <b>12,31</b>  | <b>43.562.097</b>    |
| <b>1. Takse</b>  | <b>22.285.693</b>    | <b>18.345.035</b>    | <b>-17,68</b> | <b>-3.940.658</b>    |
| 1.1. Administrativne takse   | 1.446.835            | 4.961.827            | 242,94        | 3.514.992            |
| 1.2. Sudske takse  | 28.702               | 29.728,75            | 3,58          | 1.027                |
| 1.3. Ostale takse  | 20.810.157           | 13.353.479           | -35,83        | -7.456.678           |
| 1.3.1. Takse za detašmane  | 1.240                | 546                  | -55,97        | -694                 |
| 1.3.2. Putničke takse - avio takse   | 9.510.417            | 2.822.890            | -70,32        | -6.687.526           |
| 1.3.3. Taksa za izmirenje duga za isporuku prirodnog gasa  | 1.494.841            | 1.469.831            | -1,67         | -25.011              |
| 1.3.4. Taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata   | 9.803.659            | 9.060.212            | -7,56         | -743.447             |
| <b>2. Naknade</b>  | <b>45.464.176</b>    | <b>34.322.850</b>    | <b>-24,51</b> | <b>-11.141.326</b>   |
| 2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću  | 31.332.726           | 25.169.655           | -19,67        | -6.163.071           |
| 2.1.1. Ostvareni prihodi prometa Lutrije BiH   | 3.297.368            | 2.800.825            | -15,06        | -496.543             |
| 2.1.2. Naknade za priređivanje igara na sreću koje pripadaju budžetu Federacije  | 8.950.463            | 7.668.345            | -14,32        | -1.282.118           |
| 2.1.3. Naknada za priređivanje igara na sreću  | 1.180.105            | 1.043.459            | -11,58        | -136.646             |
| 2.1.4. Mjesečna naknada za priređivanje igara na sreću klađenja (kladionice, automati, kasina, internet igre) i naknada za postavljanje uređaja za priređivanje klađenja | 17.898.349           | 13.653.732           | -23,72        | -4.244.617           |
| 2.1.5. Naknade od lombofskih kartica   | 6.442                | 3.294                | -48,86        | -3.148               |
| 2.2. Naknade za tehnički pregled vozila  | 540.549              | 538.063              | -0,46         | -2.486               |
| 2.3. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća  | 4.193.694            | 4.109.600            | -2,01         | -84.094              |
| 2.4. Naknade za vatrogastvo  | 56.844               | 62.032               | 9,13          | 5.188,84             |
| 2.5. Naknade za korištenje šuma  | 380.504              | 510.490              | 34,16         | 129.986,17           |
| 2.6. Koncesione naknade  | 2.237.287            | 154.557              | -93,09        | -2.082.729,77        |
| 2.7. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede  | 3.153.074            | 1.580.275            | -49,88        | -1.572.798,50        |
| 2.8. Naknade iz oblasti vodenog prevoza  | 35.555               | 29.156               | -18,00        | -6.399,73            |
| 2.9. Ostale naknade  | 3.533.943            | 2.169.023            | -38,62        | -1.364.920,75        |
| <b>3. Novčane kazne</b>  | <b>14.576.754</b>    | <b>11.253.895</b>    | <b>-22,80</b> | <b>-3.322.860</b>    |
| <b>4. Ostali neporezni prihodi</b>   | <b>271.479.215</b>   | <b>333.446.156</b>   | <b>22,83</b>  | <b>61.966.941</b>    |
| 4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine  | 222.023.943          | 254.408.648          | 14,59         | 32.384.704           |
| 4.1.1. Prihodi od dividende  | 31.501.681           | 33.751.817           | 7,14          | 2.250.137            |
| 4.1.2. Povrat anuiteta od krajnjih korisnika za otplatu kredita  | 190.013.843          | 216.913.815          | 14,16         | 26.899.971           |
| 4.1.3. Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine   | 508.419              | 3.743.015            | 636,21        | 3.234.596            |
| 4.2. Prihodi od iznajmivanja materijalne imovine   | 191.227              | 142.384              | -25,54        | -48.843              |
| 4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga   | 23.150.869           | 20.114.838           | -13,11        | -3.036.031           |
| 4.4. Neplanirane uplate prihoda  | 26.113.176           | 58.780.286           | 125,10        | 32.667.110           |
| <b>UKUPNO (I + II + III)</b>   | <b>2.029.843.190</b> | <b>3.886.332.379</b> | <b>91,46</b>  | <b>1.856.489.189</b> |
| <b>IV TRANSFERI I GRANTOVI DRUGIH NIVOVA VLASTI</b>  | <b>0</b>             | <b>151.799</b>       | <b>100,00</b> | <b>151.799</b>       |
| <b>UKUPNO (I + II + III + IV)</b>  | <b>2.029.843.190</b> | <b>3.886.484.178</b> | <b>91,47</b>  | <b>1.856.640.988</b> |
| <b>Ostvarenje prihoda bez doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>   |                      |                      |               |                      |
| <b>UKUPNO (I + II + IV)</b>  | <b>2.029.843.190</b> | <b>1.863.782.040</b> | <b>-8,16</b>  | <b>-166.061.149</b>  |

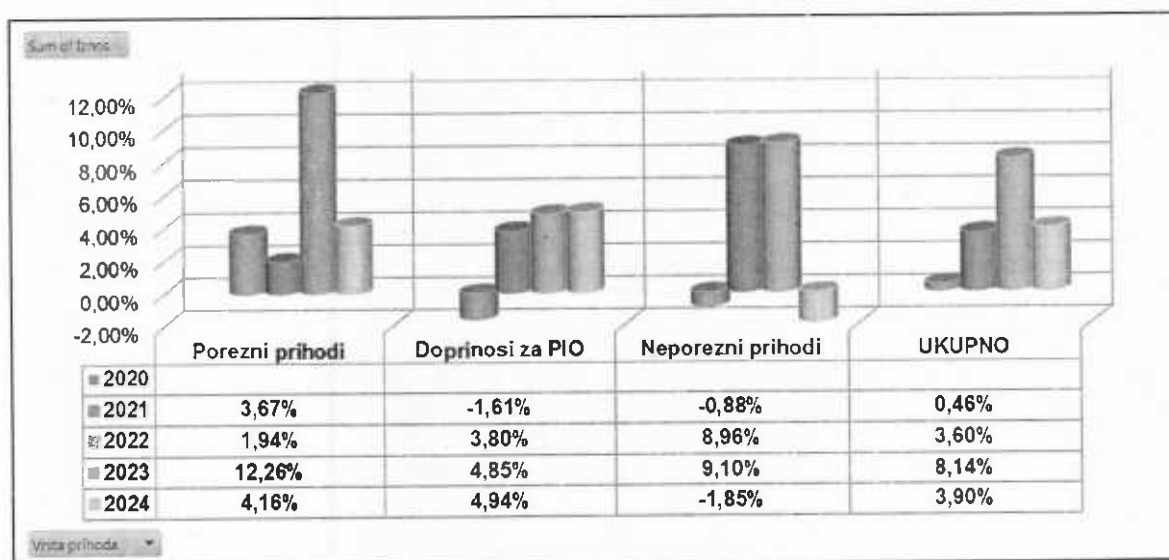
Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Ulaskom Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje u okvir budžeta Federacije BiH, odnosno uključivanje prvenstveno uplata po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, ukupni prihodi budžeta Federacije BiH su povećani, uz preuzete i cjelokupne obaveze za mjesečne isplate ostvarenih penzija korisnicima.

Prateći prednja pojašnjenja metodologija pripreme projekcija, pojedinačno po svakoj od kategorija prihoda, izvršena je i priprema revidirane projekcije prihoda budžeta FBiH za 2021. godinu i projekcija za period 2022.-2024. godina. Ističemo da se projicirani iznosi prihoda Budžeta Federacije BiH dati u ovom dijelu odnose na očekivanu tekuću naplatu javnih prihoda tokom jedne navedene fiskalne godine, te ne uključuju prenose, neutrošenih sredstva iz ranijih perioda, kao ni plan realizacije transfera i grantova drugih nivoa vlasti.

Tako, u 2021. godini očekivani revidirani ukupni nivo naplate prihoda u budžet FBiH iznosi 3.904 mil. KM i veći je za 0,46% u odnosu na naplatu iz 2020. godine.

**Grafikon 3.3. Prognozirani trend kretanja prihoda Budžeta Federacije BiH po kategorijama u periodu 2021.- 2024. g. (BAZA: prethodna godina)**



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Ukupan iznos očekivane naplate poreznih prihoda iznosi 1.520,1 mil. KM i veći je za 3,67%. U strukturi poreznih prihoda, očekuje se da će ukupni prihodi od indirektnih poreza biti ostvareni u iznosu od 1.467,7 mil. KM sa rastom od 5,95%, od čega se iznos od 905,5 mil. KM odnosi na raspoložive prihode za opću budžetsku potrošnju, sa pretpostavljenim rastom od približno 0,5%, dok se iznos od 562,2 mil. KM odnosi na prihode od indirektnih poreza namjenjene otplati vanjskog duga, koja je u odnosu na 2019. godinu veća za 16,1%.

U periodu 2022.-2024. godina projicirane stope rasta ukupnih prihoda od indirektnih poreza trebale bi iznositi: 1,92%; 12,6% i 4,19% respektivno (kretanje uslovljeno nivoom sredstava planiranih za otplatu vanjskog duga koja se u cjelosti evidentiraju unutar budžeta FBiH). Nakon izmirenja obaveza po osnovu vanjskog duga, raspoloživi

prihodi od indirektnih poreza za opću potrošnju budžeta Federacije BiH u periodu 2022.-2024. godina trebali bi se kretati po stopama: 5,34%; (-)3,52% i 5,96% (g/g).

Kako je već ranije naglašeno, očekuje se da će prihodi od poreza na dobit uplaćeni u korist budžeta FBiH u 2021. godini pretrpiti smanjenje od 35,29% u odnosu na već značajno narušenu bazu iz 2020. godine. Ovakva projekcija rezultat je negativnih, kako historijskih trendova iz prošle godine, tako i tekućih trendova u naplati, nastavljenih u prvom kvartalu 2021. godine od strane većine uplatilaca. Posebno je potrebno istaći značajno smanjenu dobit u kategoriji banaka uslijed nemogućnosti naplate rizičnih potraživanja, odobrenih moratorija na otplatu kredita pravnih i fizičkih lica pogođenih negativnim ekonomskim posljedicama pandemije, kao i smanjene kreditne potražnje. Kada je riječ o ostalim kategorijama obveznika, također je zabilježeno značajno smanjenje poslovne aktivnosti posebno izraženo kod pravnih lica u oblasti elektroprivrede i oblasti priređivanja igara na sreću, a čije su uplate do sada značajno činile strukturu ukupne naplate poreza na dobit u budžet FBiH.

Prateći prognoze postepenog oporavka, predviđa se da će već u 2022. godini naplata prihoda od poreza na dobit u korist budžeta FBiH ponovo uspostaviti pozitivan trend kretanja sa stopom rasta od 2,6%, dok se za 2023. i 2024. godinu projiciraju stope rasta od 3% i 3,4% respektivno.

Prema projekcijama za 2021. godinu odnos očekivane naplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i ukupnog ostvarenja zabilježenog u 2020. godini kreće se po negativnoj stopi od (-)1,61%. Kako je već istaknuto kod pojašnjenja projekcija ukupnih doprinosa, u bazi iz 2020. godine sadržan je i subvencionirani dio od strane Vlade FBiH za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje (50,1 mil. KM). Kada izvršimo umanjene uporedne baze za navedeni iznos, u 2021. godini očekuje se pozitivna stopa kretanja u naplati doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje od 0,88%. Rast naplate ove kategorije prihoda u periodu 2022.-2024. godina očekuje se po stopama: 3,8%; 4,85% i 4,94% (g/g).

U 2021. godini ukupna naplata neporeznih prihoda u budžet FBiH pretpostavljena je u iznosu od 393,9 mil. KM što je za 0,88% manje u odnosu na ostvarenje iz 2020. godine. Kako je već istaknuto, neporezni prihodi uzimaju širok obuhvat različitih kategorija prihoda, od kojih veći broj ima neustaljene, nepredvidive obrasce kretanja. Kod većine neporeznih prihoda, koji se prema pripadnosti, uplaćuju u korist budžeta FBiH, u 2021. godini pretpostavljen je skromniji rast u prosjeku za 2,2%. Značajno smanjenje od preko 55% očekuje se u naplati dividendi po osnovu vlasničkih udjela u javnim preduzećima, uzimajući u obzir njihovu značajnije narušenu poslovnu aktivnost tokom 2020. godine.

Očekivane stope rasta ukupnih neporeznih prihoda za 2022.; 2023. i 2024. godinu iznose: 8,96%; 9,1% i (-)1,85% respektivno, a prvenstveno su uslovljene planiranim kretanjima naplate prihoda od krajnjih korisnika za otplaćene kreditne anuitete, koji u prosjeku čine 63,35% ukupnih neporeznih prihoda budžeta FBiH.

**Tabela 3.12. Revidirana projekcija prihoda Budžeta Federacije BiH za 2021. g. i projekcije za period 2022.- 2024. g.**

| VRSTA PRIHODA  | PROJEKCIJA           |                      |                      |                      |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
|  | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 |
| <b>I POREZNI PRIHODI</b>   | <b>1.520.116.936</b> | <b>1.549.663.101</b> | <b>1.739.704.935</b> | <b>1.812.108.780</b> |
| <b>1. Prihodi od indirektnih poreza</b>  | <b>1.467.710.534</b> | <b>1.495.894.133</b> | <b>1.684.322.899</b> | <b>1.754.843.754</b> |
| 1.1. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Budžetu Federacije BiH   | 905.544.874          | 953.944.142          | 920.405.654          | 975.253.184          |
| 1.2. Sredstva na ime finansiranja vanjskog duga  | 562.165.660          | 541.949.991          | <b>763.917.245</b>   | 779.590.570          |
| 1.3. Ostali indirektni porezi ( <i>naknadne uplate prema propisima koji više nisu u primjeni</i> )   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                    |
| <b>2. Porez na dobit</b>   | <b>52.406.401</b>    | <b>53.768.968</b>    | <b>55.382.037</b>    | <b>57.265.026</b>    |
| <b>II DOPRINOSI *</b>  | <b>1.990.045.457</b> | <b>2.065.667.184</b> | <b>2.165.852.043</b> | <b>2.272.845.134</b> |
| <b>1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>   | <b>1.990.045.457</b> | <b>2.065.667.184</b> | <b>2.165.852.043</b> | <b>2.272.845.134</b> |
| 1.1. Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje  | 1.990.045.457        | 2.065.667.184        | 2.165.852.043        | 2.272.845.134        |
| <b>III NEPOREZNI PRIHODI</b>   | <b>393.187.033</b>   | <b>429.178.123</b>   | <b>468.252.042</b>   | <b>459.585.483</b>   |
| <b>1. Takse</b>  | <b>18.099.263</b>    | <b>25.608.656</b>    | <b>26.399.129</b>    | <b>27.260.198</b>    |
| 1.1. Administrativne takse   | 5.110.682            | 5.269.113            | 5.442.993            | 5.638.941            |
| 1.2. Sudske takse  | 30.620,61            | 31.569,85            | 32.611,66            | 33.785,68            |
| 1.3. Ostale takse  | 13.557.961           | 20.307.973           | 20.923.524           | 21.587.471           |
| 1.3.1. Takse za detašmane  | 549                  | 549                  | 549                  | 549                  |
| 1.3.2. Putničke takse - avio takse   | 2.876.243            | 9.320.208            | 9.599.815            | 9.887.809            |
| 1.3.3. Taksa za izmirenje duga za isporuku prirodnog gasa  | 1.509.516            | 1.532.159            | 1.555.141            | 1.578.468            |
| 1.3.4. Taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata   | 9.171.653            | 9.455.057            | 9.768.020            | 10.120.645           |
| <b>2. Naknade</b>  | <b>34.590.060</b>    | <b>35.208.877</b>    | <b>35.928.629</b>    | <b>36.696.948</b>    |
| 2.1. Naknade od priređivanja igara na sreću  | 25.575.223           | 26.004.839           | 26.448.255           | 26.909.261           |
| 2.1.1. Ostvareni prihodi prometa Lutrije BiH   | 2.870.845            | 2.959.842            | 3.057.516            | 3.167.587            |
| 2.1.2. Naknade za priređivanje igara na sreću koje pripadaju budžetu Federacije  | 7.783.370            | 7.900.121            | 8.018.622            | 8.138.902            |
| 2.1.3. Naknada za priređivanje igara na sreću  | 1.059.111            | 1.074.998            | 1.091.123            | 1.107.469            |
| 2.1.4. Mjesečna naknada za priređivanje igara na sreću kladjenja (kladionice, automati, kasina, internet igre) i naknada za postavljanje uređaja za priređivanje kladjenja | 13.858.538           | 14.066.416           | 14.277.412           | 14.491.573           |
| 2.1.5. Naknade od tombolskih kartica   | 3.359                | 3.463                | 3.581                | 3.710                |
| 2.2. Naknade za tehnički pregled vozila  | 550.331              | 567.391              | 586.115              | 607.215              |
| 2.3. Posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća  | 4.244.395            | 4.406.106            | 4.619.361            | 4.843.862            |
| 2.4. Naknade za vatrogastvo  | 63.273               | 65.234               | 67.387               | 69.813               |
| 2.5. Naknade za konštenje šuma   | 155.979              | 85.788               | 47.184               | 23.592               |
| 2.6. Koncesione naknade  | 158.143              | 163.046              | 168.589              | 174.658              |
| 2.7. Naknade iz oblasti veterinarstva i poljoprivrede  | 1.611.565            | 1.651.854            | 1.693.150            | 1.735.479            |
| 2.8. Naknade iz oblasti vodenog prevoza  | 29.593               | 30.037               | 30.487               | 30.945               |
| 2.9. Ostale naknade  | 2.201.558            | 2.234.581            | 2.268.100            | 2.302.122            |
| <b>3. Novčane kazne</b>  | <b>11.529.615</b>    | <b>11.817.856</b>    | <b>12.113.302</b>    | <b>12.416.135</b>    |
| <b>4. Ostali neporezni prihodi</b>   | <b>329.068.096</b>   | <b>356.542.735</b>   | <b>393.810.982</b>   | <b>383.212.203</b>   |
| 4.1. Prihodi od finansijske i nematerijalne imovine  | 258.409.296          | 285.243.513          | 321.808.736          | 310.417.876          |
| 4.1.1. Prihodi od dividende  | 15.000.000           | 15.000.000           | 15.000.000           | 15.000.000           |
| 4.1.2. Povrat anuiteta od krajnjih korisnika za otplatu kredita  | 239.579.443          | 266.294.934          | 302.729.854          | 291.192.154          |
| 4.1.3. Ostali prihodi od finansijske i nematerijalne imovine   | 3.829.853            | 3.948.579            | 4.078.882            | 4.225.722            |
| 4.2. Prihodi od iznajmljivanja materijalne imovine   | 145.687              | 150.204              | 155.311              | 160.902              |
| 4.3. Prihodi od pružanja javnih usluga   | 20.513.112           | 21.149.018           | 21.846.936           | 22.633.426           |
| 4.4. Neplanirane uplate prihoda  | 50.000.000           | 50.000.000           | 50.000.000           | 50.000.000           |
| <b>UKUPNO (I + II + III)</b>   | <b>3.904.049.426</b> | <b>4.044.508.408</b> | <b>4.373.809.021</b> | <b>4.544.539.397</b> |
| <b>IV TRANSFERI I GRANTOVI DRUGIH NIVOVA VLASTI</b>  | <b>0</b>             | <b>0</b>             | <b>0</b>             | <b>0</b>             |
| <b>UKUPNO (I + II + III + IV)</b>  | <b>3.904.049.426</b> | <b>4.044.508.408</b> | <b>4.373.809.021</b> | <b>4.544.539.397</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

### 3.2.6. Rizici po ostvarenje plana prihoda

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate pozitivna makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki, u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procjenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza. Projekcije su usko vezane za pretpostavljenu dužinu trajanja pandemije i brzinu oporavka ekonomije, baziraju se na pretpostavci da će trajanje negativnog ekonomskog učinka pandemije biti ograničeno na prvu polovinu 2021. godine, nakon čega je očekivan snažniji i brži oporavak. Nadalje, pretpostavljeni iznosi prate važeće politike u oblasti direktnog, indirektnog oporezivanja i doprinosa, te politike na kojima se temelji prikupljanje prihoda iz ostalih izvora.

Obzirom na krajnju nepredvidivost šokova koje će pandemija ostaviti na ekonomiju, mogući krajnji ishod po realizaciju može se kretati u oba smjera. Ukoliko trajanje pandemije pređe i u drugu polovinu 2021. godine, moguće je dodatno usporavanje ekonomije, sa negativnim reperkusijama na pretpostavljene iznose javnih prihoda, što bi moglo rezultirati dodatnim smanjenjem od (-)1,8% u odnosu na pretpostavljeno pri osnovnom scenariju. S druge strane, zadržava se i mogućnost nešto bržeg oporavka unutar 2021. godine, što bi naplatu javnih prihoda u Federaciji BiH u datoj godini, na nivou šire vlade moglo uvećati za 1,5% u odnosu na trenutno procijenjenu. Tako, promjenjena baza iz 2021. godine, uz zadržavanje svih ostalih makroekonomskih pretpostavki istih, utjecala bi i na projekcije za period 2022.-2024. godine date osnovnim scenarijem.

Pored navedenog, na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: neplanirane izmjene poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad porezne administracije, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda. Treba uzeti u obzir i da kategorija ostalih prihoda uključuje širok spektar prilično varijabilnih neporeznih prihoda, od kojih značajan dio nema kontinuirani obrazac kretanja, čime je i rizik po projekciju veći.

## IV. Upravljanje rashodima na nivou Vlade Federacije BiH

U ovom poglavlju se opisuje politika javnih rashoda i daje kratak pregled ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora. Također, data je analiza strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim kategorijama i trendovi njihovih kretanja u proteklom periodu. Ova analiza je važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta jer daje kontekst i osnovu za izradu planova budžetske potrošnje i gornjih granica rashoda.

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava, te na osnovu opredjeljenja i prihvaćene politike javnih rashoda, ovo poglavlje sadrži i preporuke o strukturi budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim kategorijama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije troškova, i to:

- Plaće i naknade troškova zaposlenih;
- Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi;
- Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge;
- Tekući transferi i drugi tekući rashodi;
- Kapitalni transferi i
- Kapitalni izdaci.

Pored navedenog, poglavlje sadrži i detaljnu analizu javnog duga u Federaciji BiH, uključujući pojedine kategorije unutrašnjeg i vanjskog duga.

### 4.1. Politika javnih rashoda

Politika upravljanja javnim rashodima u Federaciji BiH u narednom srednjoročnom periodu biće usmjerena prema realizaciji i ostvarenju ciljeva datih u strateškim dokumentima usvojenim u 2021. godini. Navedene ciljeve biće moguće ostvariti efikasnim i namjenskim korištenjem javnih sredstava. U okviru Strategije reforme upravljanja javnim finansijama u Federaciji BiH, koja uključuje važne oblasti upravljanja javnim finansijama, dat je akcenat na unaprijeđenje aktivnosti prilikom planiranja, izrade i izvršenja budžeta. Strateški ciljevi i programi Vlade Federacije BiH vezani su za dalje usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, očuvanje makroekonomske stabilnosti, ulaganje u izgradnju infrastrukture u oblasti transporta, energije i okoliša, te nastavak sektorskih reformi. Mjere fiskalne politike Federacije BiH biće usmjerene na nastavak prethodno poduzetih aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije, te stvaranju povoljnijeg i stabilnijeg poslovnog okruženja i povećanju priliva domaćih i stranih investicija. Navedene aktivnosti imaju za cilj poticanje ekonomskog rasta i povećanje fiskalnog prostora, kako bi se pružila podrška dugoročnoj makroekonomskoj stabilnosti zemlje.

Shodno navedenom, Vlada Federacije BiH nastavlja provođenje restriktivne javne potrošnje u periodu 2022.-2024. godina, s ciljem održavanja stabilnog finansijskog sistema i budžetske ravnoteže, te jače kontrole javne potrošnje. Ključni naglasak će biti na strogoj kontroli budžetske potrošnje, poboljšanje fiskalne discipline, odnosno ograničavanju rasta tekuće potrošnje i tekućih transfera, uz doprinos svih budžetskih korisnika kako bi se ostvarili postavljeni ciljevi i postigli željeni efekti.

Planiranje tekućih i kapitalnih transfera, u tekućoj ali i narednim godinama, će imati presudnu ulogu u planiranju javnih rashoda sa aspekta pomoći u oporavku privrede. Zavisno od nivoa vlasti, planiranje kapitalnih i tekućih transfera je potrebno usmjeriti u finansiranje programa koji će imati učinka na povećanje zaposlenosti i stimulisanje potrošnje stanovništva. Prilikom planiranja ovih sredstava, veoma je značajno da se izvrši detaljna analiza dosadašnjih učinaka, kao i da budžetski korisnici uspostave sveobuhvatan sistem praćenja i procjene efekata potrošnje kroz kapitalne transfere koji će omogućiti sagledavanje dosadašnjih učinaka.

Posebno ističemo da će 2022. godina biti u fokusu intenzivnijih aktivnosti na implementaciji programskog budžeta, kao i na poboljšanju mjera učinka za dodjeljena sredstva. Navedene aktivnosti, biće usmjerene na preispitivanje opravdanost i/ili produktivnost do sada kreiranih programa, kako bi se optimizirala programska struktura budžeta u Federaciji BiH i time povećala efikasnost programskog budžeta u Federaciji BiH. Razvoj programskog budžeta u Federaciji BiH se odvija u pravcu da postane reprezent budžetiranja po programskoj klasifikaciji kojom se prikazuju ciljevi, očekivani rezultati, aktivnosti i sredstva potrebna za realizaciju planiranih aktivnosti. Osnovna svrha je uspostavljanje novog načina planiranja i raspodjele budžetskih sredstava tako da se uvodi jasna veza između politika vlasti odnosno programa koje sprovodi, ciljeva tih programa i očekivanih rezultata s jedne, i sredstava potrebnih za njihovu realizaciju s druge strane. Praktično, uvođenje i implementacija programskog budžetiranja omogućit će mjerenje cijene koštanja svakog ponuđenog rješenja nekog problema, nakon čega će se vršiti izbor najpovoljnijeg rješenja i identifikiranje korisnika koji je zadužen za implementaciju aktivnosti. Na ovaj način, ujedno će doći do uspostavljanja i odgovornosti za implementaciju aktivnosti.

#### 4.1.1. Planirane mjere u periodu 2022.-2024 godine

Kako bi se posljedice krize u 2020. godini suzbile ili smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je planirati finansijska sredstva za **oporavak i stabilizaciju privrede** u cijelosti, pri čemu u fokusu trebaju biti ulaganje u oblasti privrede koje su pretrpjele najviše štete kao i u oblasti koje zapošljavaju najveći broj zaposlenika. Iz tog razloga planiraju se značajna ulaganja u oblasti uslužnih djelatnosti kao što su hotelijerstvo i ugostiteljstvo, prijevoz, kultura i slično koje su pretrpjele najveće gubitke usljed zabrane njihovog rada, te u zdravstveni sektor koji je u krizi pretrpio višestruka opterećenja.

U cilju osiguranja makroekonomske stabilnosti budžeta svih nivoa vlasti, te oporavka i stabilizacije privrede, Vlada Federacije BiH namjerava poduzeti mjere za unaprijeđenje u oblasti:

- likvidnosti i stabilnosti budžeta,
- investicijskih ulaganja,
- tržišta rada, politike zapošljavanja i politike plata u javnom sektoru,
- sistema budžetiranja.

Poduzimanjem mjera u navedenim oblastima planira se ostvariti finansijska stabilnost putem ograničenja rasta javne potrošnje čime bi se stvorile uštede koje će se usmjerite

u javne investicije, aktivne mjera zapošljavanja, te za oporavak i stabilizaciju privrede općenito.

Jedan od ključnih ciljeva Vlade Federacije BiH je osiguranje likvidnosti i stabilnosti budžeta koja će omogućiti stabilnost u isplati **penzija, boračkih i socijalnih naknada, te svih ostalih davanja** koja se isplaćuju iz budžeta Federacije BiH.

Osiguranjem pravovremene isplate socijalnih naknada iz bužeta, uz kombinaciju poboljšanja ciljane socijalne pomoći i uspostavljanja registra korisnika gotovinskih naknada, namjerava se unaprijediti zaštita najugroženijih kategorija stanovništva.

S obzirom da su **investicije** jedan od glavnih pokretača rasta ekonomije, i u narednom srednjočnom periodu iste će biti u fokusu kako bi se pozitivno utjecalo na zaposlenost i rast dohotka stanovništva. Radi povećanja domaćih izvora ulaganja, potrebno je ostvariti uštedu na javnim rashodima putem unaprijeđenja javne uprave odnosno sistema troškova javne uprave, sa ciljem stvaranje fiskalnog prostora za investicije iz domaćih fondova.

U pogledu unaprijeđenja sistema zapošljavanja i politika fonda plata planira se provoditi efikasnija politika i mjere **zapošljavanja i plata u javnom sektoru** koje će omogućiti pravičnije i transparentnije zapošljavanje.

Za očuvanje nivoa zaposlenosti, te otvaranje novih radnih mjesta, planirano je provesti aktivne politike i mjere u oblasti **tržišta rada** kako bi se otklonili ključni problemi u procesu zapošljavanja, te prilagodilo naše tržište evropskom tržištu. Unaprijeđenjem u oblasti tržišta rada se dodatno namjerava spriječiti migracija obrazovane mlađe populacije, te povećati stopu zaposlenosti žena i osoba koje se teže zapošljavaju. Zbog značaja tržišta rada odnosno značaja dohotka stanovništva i borbe protiv siromaštva, u okviru Strategija razvoja FBiH 2021.-2027 su definirane mjere koje će doprinijeti rastu ekonomije općenito, ali i rastu zaposlenosti u Federaciji BiH.

Uvođenjem programskog budžeta, kojim se povezuju sve faze u procesu budžetiranja, namjerava se unaprijediti **sistem budžetiranja**, na način da se istim osigura provođenje definisanih ciljeva strateških i srednjoročnih politika vlasti, te odobravanje alokacije sredstva prema očekivanim ciljevima i rezultatima.

S obzirom da je upravljanje javnim finansijama jedan od strateških ciljeva Federacije BiH usvojena je nova Strategija reforme upravljanja javnim finansijama u Federaciji BiH za period 2021.-2025. godina kojom su definisane politike i mjere za unaprijeđenje upravljanja javnim prihodima i rashodima.

#### **4.2. Opća struktura javnih rashoda i trendovi**

Planirana javna potrošnja u 2021. godini, uključujući otplate dugova, pozajmljivanje i izdatke za kamate, iznosi 5.481,2 mil. KM. Ovaj planirani iznos predstavlja rast od 751,0 mil. KM u odnosu na izvršenje Budžeta Vlade Federacije BiH za 2020. godinu. Ako se posmatraju pojedinačno planirani iznosi u 2021. godini, najveći udio odnosi se na tekuće i kapitalne transfere 71,9% (3.901,8 mil. KM), bruto plaće, naknade i doprinose 5,0% (278,9 mil KM). Izdacima za materijal, sitan inventar i usluge pripada

dio od 1,9% (107,8 mil. KM), kapitalnoj potrošnji 0,7% (42,2 mil.KM), ostaloj potrošnji (rezerva) 0,1% planiranih rashoda.

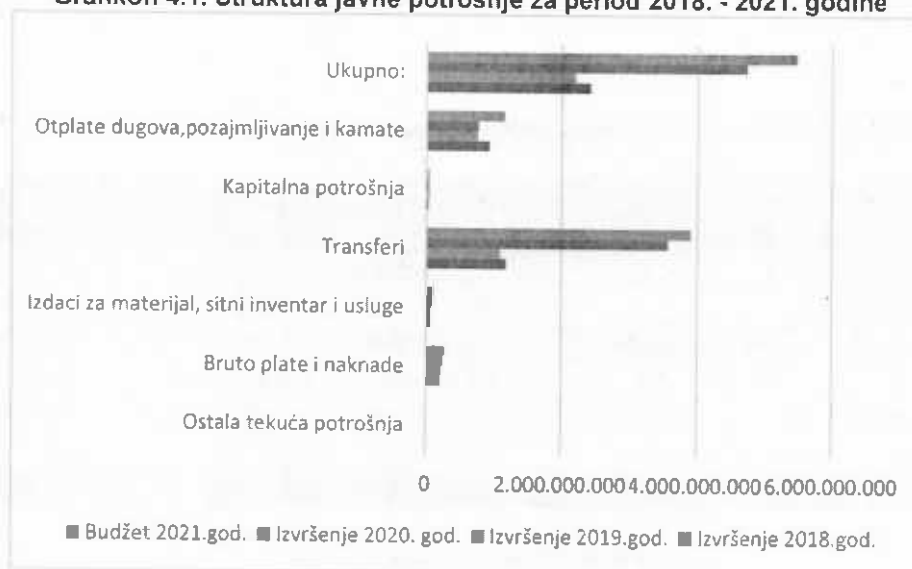
U skladu sa navedenim, ukupan Budžet Federacije BiH za 2021. godinu iznosi 5.481.251.699 KM.

**Tabela 4.1. Struktura javne potrošnje za period 2018. - 2021. godine**

| Vrste izdataka                               | Izvršenje 2018.god.  | Izvršenje 2019.god.  | Izvršenje 2020.god.  | Budžet 2021.god.     |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Ostala tekuća potrošnja                      | 0                    | 0                    | 0                    | 5.155.000            |
| Bruto plate i naknade                        | 220.629.032          | 236.547.588          | 263.289.916          | 278.971.705          |
| Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge | 68.985.933           | 77.861.221           | 92.543.321           | 107.878.211          |
| Transferi                                    | 1.172.357.101        | 1.087.495.758        | 3.571.905.333        | 3.901.895.424        |
| Kapitalna potrošnja                          | 34.557.936           | 40.932.517           | 36.435.423           | 42.258.160           |
| Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate      | 924.761.340          | 751.730.078          | 766.031.325          | 1.145.093.199        |
| <b>Ukupno:</b>                               | <b>2.421.291.342</b> | <b>2.194.567.162</b> | <b>4.730.205.318</b> | <b>5.481.251.699</b> |

Izvor: Izvještaji o izvršenju budžeta za 2018., 2019., i 2020. godinu i Budžet Federacije BiH za 2021. godinu, Federalno ministarstvo finansija

**Grafikon 4.1. Struktura javne potrošnje za period 2018. - 2021. godine**



Izvor: Izvještaji o izvršenju budžeta za 2018., 2019., i 2020. godinu i Budžet Federacije BiH za 2021. godinu, Federalno ministarstvo finansija

#### 4.3. Struktura projekcije budžetske potrošnje za 2022. -2024. godinu

Projekcije rashoda Budžeta Vlade Federacije BiH za 2022. godinu iznose 4.237,0 mil KM i čine 17,7% BDP-a Federacije BiH, što predstavlja smanjenje od 5,3% ili 240,0 mil. KM u odnosu na predviđene rashode u 2021. godini.

Rashodi su projicirani na nivou od 4.178,3 mil. KM (16,8% BDP-a Federaciji BiH) u 2023. godini i 4.241,4 mil. KM (16,3% BDP-a Federacije BiH) u 2024. godini.

Kada je riječ o ukupnoj potrošnji, koja pored rashoda uključuje i otplate unutrašnjeg i vanjskog duga, ista je projicirana u 2022. godini u iznosu od 5.320,9 mil. KM ili 22,3% BDP-a Federacije BiH.

Ovako projicirana ukupna potrošnja za 2022. godinu predstavlja smanjenje od 29% ili 160,3 mil. KM u odnosu na 2021. godinu.

U 2023. godini ukupna potrošnja je projicirana na nivou od 5.250,0 mil. KM ili 21,7% BDP-a Federacije BiH, dok je u 2024. godini na nivou 5.452,3 mil. KM ili 20,9% BDP-a Federacije BiH.

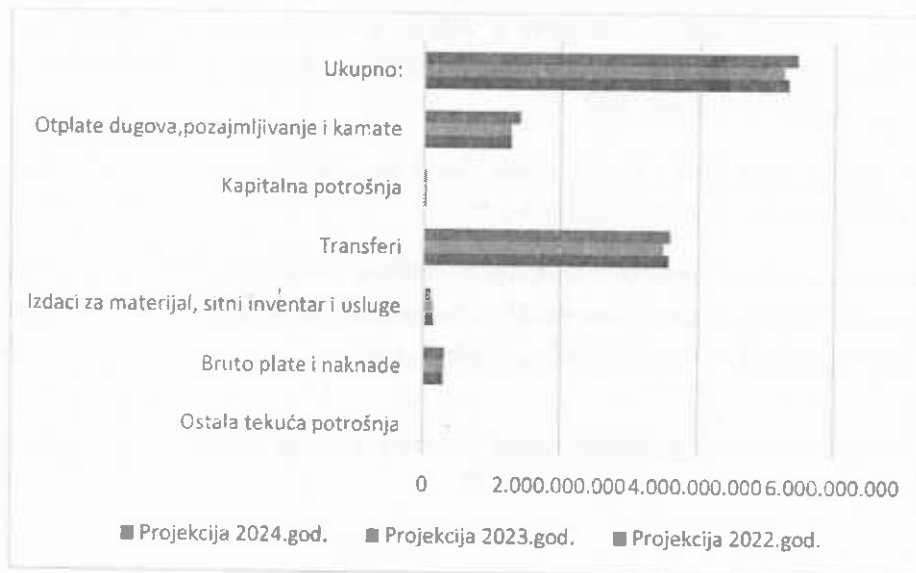
*Ukupna potrošnja za naredni trogodišnji period se projicira u iznosima od 5,3 mlrd. KM u 2022., 5,2 mlrd. KM u 2023.godini, te 5,4 mlrd. KM u 2024. godini*

Tabela 4.2. Projekcija budžetske potrošnje za period 2022. – 2024. godine

| Vrste izdataka                               | Projekcija 2022.god. | Projekcija 2023.god. | Projekcija 2024.god. |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| Ostala tekuća potrošnja                      | 5.155.000            | 5.155.000            | 5.155.000            |
| Bruto plate i naknade                        | 289.717.652          | 297.013.553          | 301.471.379          |
| Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge | 142.366.204          | 140.742.589          | 113.974.671          |
| Transferi                                    | 3.572.966.858        | 3.496.395.479        | 3.591.321.920        |
| Kapitalna potrošnja                          | 43.502.079           | 43.278.269           | 40.402.269           |
| Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate      | 1.267.222.539        | 1.267.618.929        | 1.400.029.062        |
| <b>Ukupno:</b>                               | <b>5.320.930.332</b> | <b>5.250.203.819</b> | <b>5.452.354.301</b> |

Izvor: Federalno ministarstvo finansija

**Grafikon 4.2. Projekcija budžetske potrošnje za period 2022. – 2024. godine**



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

Bruto plaće, doprinosi i naknade troškova zaposlenih u 2022. godini projicirani su na nivou od 289,7 mil. KM, što predstavlja povećanje od 3,7% ili 10,7 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2021. godinu. Iznos ove kategorije projiciran za 2023. godinu je 297,0 mil. KM, dok u 2024. godini iznosi 301,4 mil. KM.

U strukturi javnih rashoda udio bruto plata iznosi 6,2 % kako je planirano Budžetom Federacije BiH za 2021. godinu, 6,8% u 2022. godini, 7,1% u 2023. godini, te 7,1% u 2024. godini.

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge za 2022. godinu projicirani su na nivou od 142,3 mil. KM, što predstavlja povećanje za 31,9% ili 34,1 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2021. godinu. Iznos predviđen za izdatke za materijalne troškove i usluge u 2023. godini je 140,7 mil. KM i u 2024. godini je 113,0 mil. KM. Nadalje, planiranim Budžetom Federacije BiH za 2021. godinu učešće materijalnih troškova u javnim rashodima iznosi 2,4%. Učešće u javnim rashodima u 2022. godini je 3,3%. Također, učešće ove kategorije u javnim rashodima za 2023. godinu iznosi 3,3%, te u 2024. godini iznosi 2,6%.

Transferi (tekući i kapitalni) za 2022. godinu su projicirani na nivou od 3.572,90 mil. KM, što je u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2021. godinu smanjenje za 328,9 mil. KM ili 8,5%, dok iznos transfera predviđen za 2023. godinu iznosi 3.496,3 mil. KM. U 2024. godini finansijska sredstva za navedene namjene su projicirana u iznosu od 3.591,3 mil. KM.

Kapitalna potrošnja u 2022. godini projicirana je u iznosu od 39,0 mil. KM, što predstavlja smanjenje od 10,8% ili 4,7 mil. KM u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2021. godinu. Učešće kapitalne potrošnje u javnim rashodima za 2022. godinu iznosi

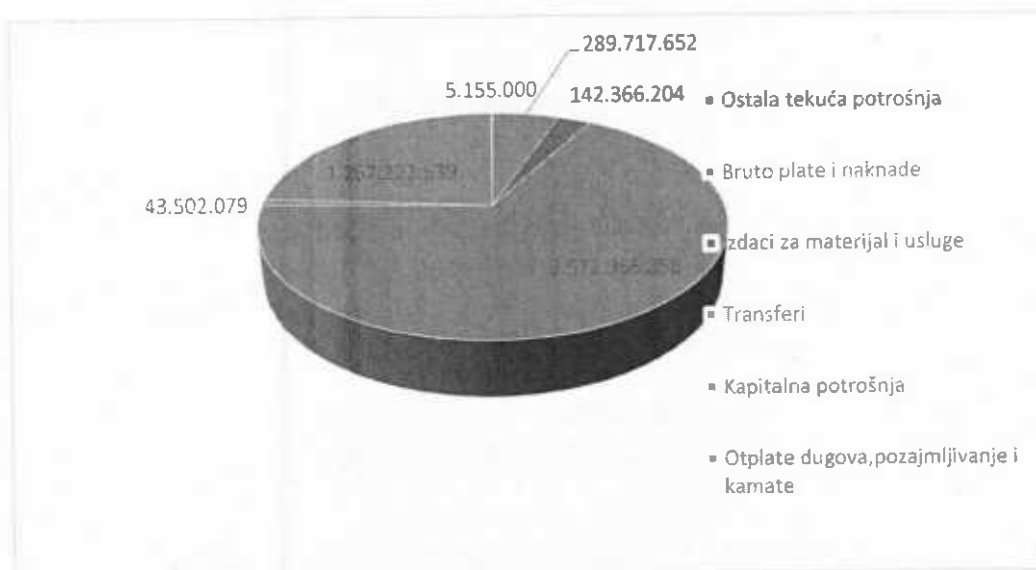
0,9%. Za 2023. godinu izdaci za kapitalnu potrošnju projicirani su u iznosu od 32,0 mil. KM, te 31,9 mil. KM za 2024. godinu.

Otplate dugova, pozajmljivanje i kamate u 2022. godini projicirani su u iznosu od 1.267,2 mil. KM, što predstavlja povećanje od 9,6% u odnosu na Budžet Federacije BiH za 2021. godinu ili 122,1 mil. KM.

Otplata duga, pozajmljivanja i kamata predviđena za 2023. godinu iznosi 1.267,6 mil. KM, dok za 2024. godinu iznosi 1.400,0 mil. KM.

Iz gore navedenog se vidi da projekcija javne potrošnje predviđa pad po godišnjoj stopi od 2,9% u 2022. godini u odnosu na Budžet Federacije BiH 2021. godine, zatim pad od 1,3% u 2023. godini, te rast od 3,8% u 2024. godini.

**Grafikon 4.3. Projekcije učešća pojedinih rashoda i izdataka u ukupnoj javnoj potrošnji u 2022. godini**



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

#### 4.4. Tekući rashodi

##### 4.4.1. Plaće i naknade u javnom sektoru

Planirana sredstva na pozicijama bruto plaće, naknade i doprinosi u Budžetu Vlade Federacije BiH u 2021. godini predstavljaju 6,2% ukupnih rashoda<sup>52</sup> ili 278,9 mil. KM. Projekcija bruto plaća i naknada u 2022. godini iznosi 289,7 mil. KM odnosno 6,8 % ukupnih rashoda, te u 2023. godini 297,0 ili 7,1% i u 2024. godini 301,4 mil. KM ili 7,1% ukupnih rashoda.

Projekcija bruto plaća i naknada za period 2022. – 2024. ustanovljena je na temelju:

- Zakona o platama i naknadama u organima vlasti FBiH<sup>53</sup>,
- Zakona o platama i naknadama policijskih službenika FBiH<sup>54</sup>,
- Zakon o državnoj službi u Federacije BiH<sup>55</sup>
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federacije BiH<sup>56</sup>
- Zakon o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federacije BiH<sup>57</sup>
- Zakon o unutrašnjim poslovima u Federacije BiH<sup>58</sup>
- Zakon o policijskim službenicima u Federacije BiH<sup>59</sup>
- Zakon o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine<sup>60</sup>
- Podzakonski akti kojima se regulišu porezi i doprinosi na plate zaposlenih pri budžetskom korisniku i drugi propisi koje donosi budžetski korisnik i Vlada Federacije BiH, a kojima se regulišu pitanja plata,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji budžetskog korisnika,
- Pravilnik, odnosno Odluka o platama i naknadama državnih službenika i namještenika, koji je usvojen od strane budžetskog korisnika,
- Rješenja o postavljenju, odnosno rasporedu državnih službenika i namještenika na radna mjesta koja su izdata u skladu sa zakonom i opštim aktima budžetskog korisnika i raspodjeli zadataka izdatoj u skladu sa zakonom i internim aktima budžetskog korisnika i
- Makroekonomskih projekcija.

Broj uposlenih planiran u Budžetu FBiH za 2021. godinu iznosi 8.204 zaposlena uz primjenu osnovice za obračun plata od 330,00 KM, za period od 01.01.2021. godine do 31.12.2021. godine.

<sup>52</sup> Rashodi obuhvataju ukupnu javnu potrošnju umanjenu za iznos unutarnjeg i vanjskog javnog duga

<sup>53</sup> „Službene novine FBiH”, br. 45/10, 111/12 i 20/17

<sup>54</sup> „Službene novine FBiH”, broj 45/10

<sup>55</sup> „Službene novine Federacije BiH”, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

<sup>56</sup> „Službene novine Federacije BiH”, broj 49/05

<sup>57</sup> „Službene novine Federacije BiH”, broj 72/05, 22/09 i 55/13

<sup>58</sup> „Službene novine Federacije BiH”, broj 81/14

<sup>59</sup> „Službene novine Federacije BiH”, broj 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18

<sup>60</sup> „Službene novine Federacije BiH”, broj 59/06, 84/08 i 9/10

Ukupno predviđena sredstva na ovim pozicijama iznose 278,9 mil. KM, što predstavlja povećanje za 15,6 mil. KM ili 5,9% u odnosu na iznos izvršenja Budžeta FBiH za 2020. godinu.

Projekcija broja zaposlenih za 2022., 2023. i 2024. godinu je 8.220, 8.227 i 8.235. U odnosu na odobreni broj u 2021. godini povećanje se odnosi za 16 novozaposlenih. U skladu sa Zaključkom Vlade Federacije V. broj:891/2021 od 27.05.2021. godine predviđen je prijem dva federalna inspektora u Federalnoj upravi za inspekcijske poslove. U Uredu za reviziju institucija u FBiH planirano je povećanje za jedanaest zaposlenih u 2022.godini, te na razdjelu Federalnog ministarstva pravde povećanje za 3 novozaposlena.

Takođe, neophodno je napomenuti da su planirana i sredstva za ispunjenje zakonske obaveze isplate plata i naknada dužnosnicima nakon prestanka mandata ukoliko nemaju zasnovan radni odnos.

U narednoj tabeli prikazana je procijenjena potrošnja na plate i naknade u javnom sektoru za period 2020.- 2024. godine.

**Tabela 4.3. Plate, naknade, doprinosi i broj zaposlenih u periodu 2020. – 2024. godina**

| Budžet Vlade Federacije BiH   | Ek.kod | Izvršenje<br>2020. mil KM | Budžet 2021.<br>mil KM | Procjena        |                 |                 |
|-------------------------------|--------|---------------------------|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                               |        |                           |                        | 2022. mil<br>KM | 2023. mil<br>KM | 2024. mil<br>KM |
|                               | 6111   |                           |                        |                 |                 |                 |
|                               | 6112   | 263.289                   | 278.971                | 289.717         | 297.013         | 301.471         |
| Budžet Vlade Federacije BiH   | 6121   |                           |                        |                 |                 |                 |
| <b>Ukupan broj zaposlenih</b> |        |                           | <b>8.204</b>           | <b>8.220</b>    | <b>8.227</b>    | <b>8.235</b>    |

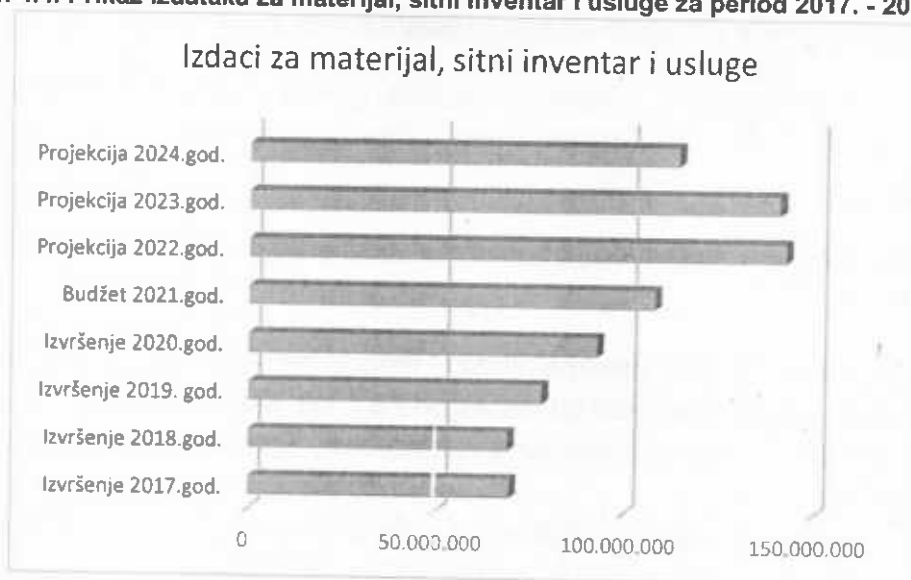
Izvor: Federalno ministarstvo finansija

#### 4.4.2. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge projicirani su u iznosu od 142,4 mil KM u 2022. godini, što je u odnosu na 2021. godinu povećanje za 32% ili 34,5 mil. KM. Izdaci za materijal i usluge učestvuju sa 3,4% u rashodima za 2022. godinu. Znatna dio planiranih sredstava se odnosi na sredstva koja će se finansirati sa podračuna, tj. za njihovo finansiranje obezbjeđena su namjenska sredstva na prihodovnoj strani.

Izdaci za materijal i usluge za 2023. godinu iznose 140,7 mil. KM ili 3,4% rashoda, a u 2024. godini 113,9 mil. KM ili 2,7% rashoda.

**Grafikon 4.4. Prikaz izdataka za materijal, sitni inventar i usluge za period 2017. - 2024. godina**



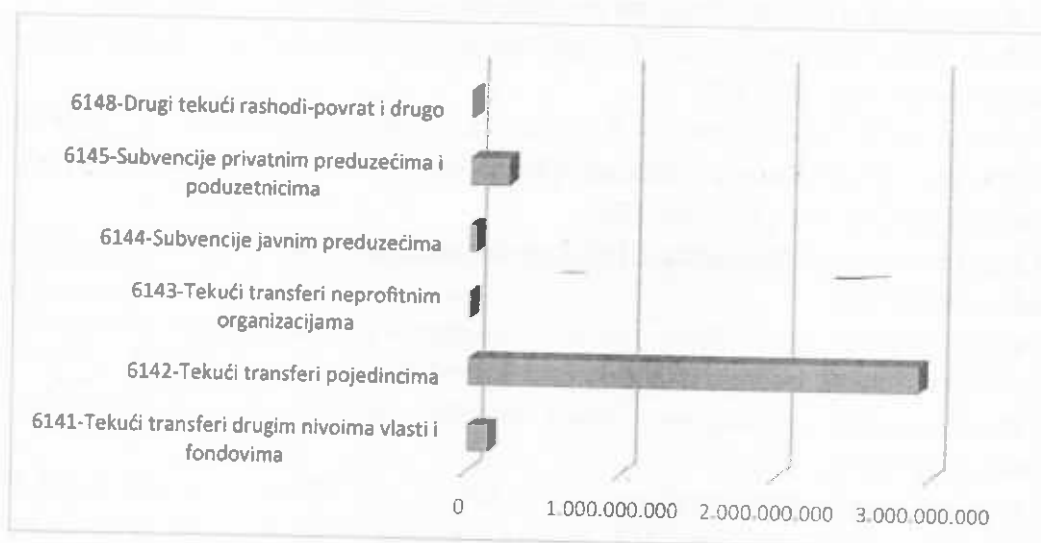
Izvor: Federalno ministarstvo finansija

#### 4.4.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Projekcija tekućih transfera za 2022. godinu iznosi 3.400,9 mil. KM, što je smanjenje za 7,4% ili 273,5 mil KM u odnosu na odobrena sredstva za ovu namjenu u 2021. godini.

Projicirani tekući transferi za 2022. godinu imaju udio od 80,26% u ukupnim rashodima. Tekući transferi za 2023. godinu projicirani su u iznosu od 3.343,8 mil. KM ili 80,0% ukupnih rashoda i 3.438,7 mil. KM ili 81,0 % ukupnih rashoda za 2024. godinu.

**Grafikon 4.5. Projekcija tekućih transfera za 2022. godinu**



Izvor: Federalno ministarstvo finansija

#### **4.4.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima**

Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima za 2022. godinu iznose 138,7 mil. KM što je smanjenje za 278,1 mil. KM ili 66,7% u odnosu na Budžet FBiH za 2021. godinu i 3,3% rashoda.

Značajniji udio Tekućih transfera drugim nivoima vlasti u 2022. godini imaju i sljedeći transferi:

- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH u iznosu od 28,5 mil. KM,
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za civilne žrtve rata 26,5 mil. KM,
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH u iznosu od 60,0 mil. KM.
- Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer za Zavod zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH – za sufinansiranje troškova raseljenih lica u iznosu od 2,0 mil. KM.

Transferi drugim nivoima vlasti i fondovima projicirani su u iznosu od 139,3mil. KM ili 3,3 % rashoda za 2023. godinu, dok za 2024. godinu projekcija iznosi 139,4 mil. KM ili 3,3 % javnih rashoda.

#### **4.4.3.2. Tekući transferi pojedincima**

Tekući transferi pojedincima projicirani u 2022. godini iznose 2.917,6 mil. KM ili 68,9% ukupnih rashoda, od toga se značajniji iznosi odnose se na:

- Tekući transferi pojedincima – isplata penzija u iznosu od 2.108,1 mil. KM,
- Tekući transferi pojedincima - za invalidnine u iznosu od 266,0 mil. KM,
- Tekući transferi pojedincima - Transfer za lica sa invaliditetom - neratni invalidi u iznosu od 142,5 mil. KM,
- Tekući transferi pojedincima – Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada u iznosu od 45,0 mil KM.
- Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike u iznosu od 14,9 mil. KM,
- Tekući transferi pojedincima - za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja u iznosu od 15,5 mil. KM,
- Tekući transferi pojedincima - Tekući transferi za programe povratka u RS u iznosu od 5,0 mil. KM.

Tekući transferi pojedincima projicirani su u iznosu od 3.016,4 mil. KM ili 72,2% rashoda za 2023. godinu, dok za 2024. godinu iznose 3.110,0 mil. ili 73,33% ukupnih rashoda.