



Sarajevo, 10.04.2020. godine
Broj: I- 069/20

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno:		10-04-2020	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	767	/20

**PARLAMENT FEDERACIJE BIH
PREDSTAVNIČKI DOM**

N/R Gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

**SVIM KLUBOVIMA POSLANIKA
N/R PREDSJEDAVAJUĆI**

**DOM NARODA
N/R Gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući**

**SVIM KLUBOVIMA DELEGATA
N/R PREDSJEDVAJAUĆI**

**PREDMET: PRIMJEDBE UPFBIH NA PRIJEDLOG ZAKONA O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH
EKONOMSKIH POSLJEDICA**

Poštovani,

Upravni odbor Udruženja poslodavaca u FBiH je jednoglasno usvojio Primjedbe na teksta Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica. Za navedeni tekst 85% članica Udruženja poslodavaca u FBiH izjasnilo da podržava tekst, te da se tekst uputi nadležnim institucijama.

Navedena rješenja su minimalni set zahtjeva koji se moraju prihvatiti i poduzeti aktivnosti da bi se spriječile negativne posljedice na privredu FBiH kao kao i sprječavanje masovnog otpuštanje radnika.



Shodno navedenom u prilogu Vam dostavljamo Primjedbe UPFBiH. Molimo Vas da ozbiljno razmotrite naše Primjedbe, za koje smatramo da će ozbiljno poboljšati tekst, te da iste ugradite u konačan tekst Zakona koji će biti usvojen od strane oba Doma Parlamenta FBiH.

S poštovanjem,

**Co: - VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
N/R Gosp. Fadil Novalić, PREMIJER**

- N/R Gđa. Jelka Milićević, ZAMJENICA PREMIJERA

**- KOORDINACIJSKI ODBOR ZA STABILIZACIJU
GOSPODARSTVA I SANIRANJE POSLJEDICA
PANDEMIJE KORONAVIRUSA
N/R Gđa. Edita Đapo, predsjedavajuća**



PREDSJEDNIK

Adnan Smilbegović, s.r.



UDRUŽENJE
POSLODAVACA

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 10.04.2020			
Org. jed.	Broj	Prijava	Vrijednost
01,02	- 02 -	767	20

www.upfbih.ba

PRIMJEDBE UPFBiH NA PRIJEDLOG ZAKONA O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLEDICA

Udruženje poslodavaca u F BiH, nakon provedene ankete i na osnovu do sada obrađenih podataka od 400 ispitanika, te na osnovu konkretnih prijedloga dostavljenih od naših članica, definisalo je prijedlog primjedbi na Prijedlog Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica koje je Vlada Federacije BiH uputila u parlamentarnu proceduru.

Sigurni smo da ukoliko se usvoje naše primjedbe na predloženi Zakon, efekti na očuvanje privrede i radnih mjesta biti veoma dobri te predložimo svim poslanicima u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH da prihvate naše prijedloge i usvoje tekst Zakona u koji će biti ugrađene primjedbe Udruženja poslodavaca u FBiH.

U tom smislu u nastavku dajemo primjedbe u formi amandmana:

Primjedba na član 4.

U članu 4. stav 2. mijenja se i glasi:

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona u skladu sa ovim zakonom imaju pravo na subvencioniranje 50% minimalne plate sa pripadajućim doprinosima po svakom zaposlenom za mjesec mart 2020, a za april i svaki naredni mjesec dok traje stanje nesreće uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće u iznosu minimalne plate sa pripadajućim doprinosima po svakom zaposlenom.

Pravo na subvenciju iz prethodnog stava ostvaruju privredni subjekti:

- ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine ili
- ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni **promet u istom mjesecu 2019. godine ili**
- ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosjek prometa za 2019. godinu.

Ukoliko nakon dobivene subvencije nije izvršio isplatu minimalne plaće za mjesec za koji je ostvario subvenciju, poslovni subjekt nema pravo na subvencioniranje za naredni mjesec.

Udruženje poslodavaca u Federaciji BiH

Mula Mustafe Bašeskije 12/3, 71000 Sarajevo - Bosna i Hercegovina
Tel: +387 33 264 830 / Tel/fax: +387 33 552 461 / info@upfbih.ba

Iza stava 2. dodaje se novi stav 3. i 4. koji glasi:

(3) Subvencioniranje iz stava 2. ovog člana vrši se na način da će se obaveze za svakog zaposlenog uplaćivati direktno u ime poslovnog subjekta na račun fondova na način da se za penziono - invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, i za zdravstveno osiguranje 97,35 KM i za nezaposlenost 11,80 KM, te na račun poslovnog subjekta za iznos minimalne plate.

(4) Subvencioniranje za naknadu minimalne plate iz stav 2. ovog člana vrši se na teret sredstava budžeta kantona, a naknada doprinosa na teret sredstava budžeta FBiH. Izuzetno, za one kantone koji ne mogu u cijelosti ili djelimično izvršiti subvenciju iz stav 2. ovog člana isplata naknade u iznosu minimalne plaće će se izvršiti iz sredstava Budžeta Federacije.

Stavovi 3, 4, 5, 6, 7, 8 i 9. postaju stavovi 5, 6, 7, 8, 9, 10 i 11.

Stav 5. koji postaje stav 7. mijenja se i glasi:

(7) Pravo na subvencioniranje iz člana 4. stava 2. ovog Zakona imaju i poslovni subjekti koji shodno propisima o fiskalnim sistemima nisu u sistemu fiskalizacije.

OBRAZLOŽENJE

Izmjena stava 2.

Rješenje u Prijedlogu Zakona da subvencioniranje obuhvata doprinose na minimalnu plaću je potpuno neprihvatljivo i u praksi neprovodivo posebno ako uzmemo u obzir činjenicu **da je po osnovu izrečenih mjera proglašenjem stanja nesreće u FBiH brojnim kompanijama zabranjeno obavljanje djelatnosti** (obrtnici, frizeri, ugostitelji, stomatološke ordinacije, uslužne djelatnosti i dr.) kao i da postoji veliki broj kompanija iz djelatnosti koje su najviše pogođene kao što su **turizam, hotelijerstvo, prevoz putnika, turističke agencije i dr. čije je poslovanje otežano već od januara mjeseca 2019.** Stoga smatramo da je potrebno obezbijediti subvencioniranje minimalne plaće sa pripadajućim doprinosima.

Imajući u vidu navedeno te da je kriza već počela u martu predlažemo da subvencioniranje **uključi mjesec mart** odnosno da **subvencioniranje iznosi 50% minimalne plaće sa pripadajućim doprinosima za mjesec mart a za april i svaki naredni mjesec uključujući i mjesec nakon prestanka proglašenja stanja nesreće da subvencioniranje bude 100% minimalne plaće sa pripadajućim doprinosima za svakog zaposlenog.** Ovdje je bitno naglasiti da je obezbjeđena pomoć i subvencija za radnika a ne za poslodavca.

Dalje, smatramo da nije dobro rješenje da uslov za subvencioniranje doprinosa ostvaruju samo ona pravna lica koja u mjesecu za koji budu tražili subvencioniranje imaju pad prometa od 20% i više procenata u odnosu na mjesec januar i februar 2020. god. Ovakav jedini i isključivi kriterij ne uvažava različitost uslova poslovanja različitih privrednih subjekata, te u konačnici ne može ni postići svoju prvenstvenu svrhu, a to je pomoć privrednim subjektima koji nastoje održati poslovanje te ublažavanje negativnih posljedica izazvanih korona virusom, očuvanje radnih mjesta i privrednih tokova u Federaciji BiH.

Veliki broj privrednih subjekata koji imaju izrazito sezonske poslove može pratiti mjesec u jednoj u odnosu na mjesec u drugoj godini. Također, većina djelatnosti bilježi ili gubitak ili posluje na granci rentabilnosti u mjesecu januaru i februaru (zbog sezonskih prilika), te bilježi najlošije rezultate u godini u mjesecu januaru i februaru.

Stoga predlažemo da se pored uslova omjera da je pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru uzima i omjer mjesec u kojem se vrši obračun i uplata plaće i doprinosa u odnosu na isti mjesec prošle godine 2019. Predloženo rješenje omogućava subjektima da ostvare pravo na subvenciju ukoliko ispunjavaju jedan od navedenih uslova. Na ovaj način na ostvarivanje prava na subvenciju uključeni su svi poslovni subjekti kao što su subjekti iz djelatnosti kod kojih je izražen uticaj sezonalnosti obzirom da je kod ovih subjekata jedini pravi kriterij **prosječan mjesečni promet za 2019. godinu** u odnosu na **prosječni mjesečni promet 2020.** Također navedenim rješenjem će biti obuhvaćene i kompanije koje su počele sa radom nakon 31.03.2019. godine.

Dalje u cilju zaštite radnika te sprječavanja zloupotrebe subvencioniranja, predlažemo da pravo na subvenciju za sljedeći mjesec neće imati poslovni subjekat ukoliko nakon dobivene subvencije nije izvršio uplatu minimalne plaće za radnike za mjesec za koji je ostvario subvenciju.

Dodavanje novih stavova 3. i 4. Ovim stavovima se precizno definiše kako se vrši uplata subvencioniranja na način da se subvencioniranje za doprinose uplaćuju iz sredstava budžeta Vlade FBiH direktno u fondove a iznos minimalne plaće na račun poslodavca. Također definirano je da se naknadu minimalne plate iz stav 2. ovog člana vrši se na teret sredstava budžeta kantona, a naknada doprinosa na teret sredstava Budžeta FBiH. Izuzetno, za one kantone koji ne mogu u cijelosti ili djelimično izvršiti subvenciju iz stav 2. ovog člana isplata naknade u iznosu minimalne plaće će se izvršiti iz sredstava Fonda za subvencioniranje.

Smatramo da je potrebno ravnomjerno rasporediti teret krize na kantone i na Federaciju BiH. Predloženim rješenjem izbjegava se mogućnost naknadnih tužbi privrednih subjekata kojima je zabranjen rad, te da će se time bitno utjecati na smanjenje otpuštanja radnika a imat će i značajne socijalne efekte. Bitno je naglasiti da pomoć ide direktno radniku a ne poslodavcu. Pomoć je obezbjeđena za radnika a ne za poslodavca te da se na ovaj način uvodi finansijska disciplina.

Izmjena stava 5. koji postaje stav 7. Prijedlog rješenja u stavu 5. Zakona nije jasan. Nije precizno definisan i na taj način ostavlja prostor za proizvoljna i različita tumačenja. S tim u vezi predlažemo izmjenu stava 5. koji sada postaje stav 7. Ukoliko se usvoji naš prijedlog izmjena člana 4. stav 2. sasvim je nepotrebno da u zakonu u stavu 5. koji postaje stav 7. ostaje definisano „ poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinamike rada i poslovanja tokom godine nije moguće primjeniti parametre iz stava (2) ovog člana.“ Ovi subjekti ukoliko se misli na sezonske poslove su prijedlogom izmjena obuhvaćeni već u stavu 2. člana 4. ovog Zakona.

PRIMJEDBA NA ČLAN 7.

U članu 7. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

Ukida se obaveza plaćanja razlike poreza na dobit za poslovne subjekte iz člana 2. tačka a) ovog zakona kojima se u prijavi poreza na dobit za 2019. godinu utvrdi da je konačna porezna obaveza veća od uplaćenih iznosa predumova poreza.

Obrazloženje

U Prijedlogu zakona je propisano ukidanje obaveze plaćanja akontacije poreza na dobit. Međutim, nije se riješilo pitanje poslovnih subjekata kojima se u prijavi poreza na dobit za 2019. godinu utvrdi da je konačna porezna obaveza veća od uplaćenih iznosa predumova poreza. Mišljenja smo da se i ti poslovni subjekti trebaju osloboditi plaćanja razlike poreza na dobit za 2019. godinu, jer većina subjekata koji su pogođeni pandemijom korona virusa neće biti u mogućnosti isplatiti razliku poreza na dobit ukoliko se ona utvrdi u prijavi poreza za 2019. godinu koju su poslovni subjekti dužni podnijeti do 30.04.2020. godine.

PREDSJEDNIK UO

Adnan Smailbegović, s.r.