

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Potpredsjedavajući



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF PEOPLE
vice President

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
ДОМ НАРОДА
Потпредседавајући

Broj: 02/a- 02- 684/20
Sarajevo, 26. 03. 2020. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BIH
DOM NARODA
n/r G-din Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina Federacija Bosne i Hercegovine PARLAMENT FEDERACIJE SARAJEVO			
Primljeno: 26-03-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	684	20

PREDMET: Prijedlog za donošenje Zakona o korištenju sredstava od naknade za izgradnju javnih skloništa za pomoć građanima i privrednim i drugim subjektima za sprečavanje i otklanjanje posljedica pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19)

U skladu sa članom 155. a u vez sa članom 172. i 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH, br. 27/03 i 21/09 podnosim Prijedlog za donošenje **po HITNOM POSTUPKU** Zakona o korištenju sredstava od naknade za izgradnju javnih skloništa za pomoć građanima i privrednim i drugim subjektima za sprečavanje i otklanjanje posljedica pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19).

S poštovanjem,

POTPREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
Aljoša Čampara

Na osnovu člana III.1. b) i f) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na svojoj sjednici održanoj dana _____ 2020. godine po hitnom postupku, donosi

ZAKON

o korištenju sredstava od naknade za izgradnju javnih skloništa za pomoć građanima i privrednim i drugim subjektima za sprečavanje i otklanjanje posljedica pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19)

Član 1.

Ovim Zakonom se radi pružanja pomoći stanovništvu, zdravstvenim ustanovama, privrednim društvima, obrtnicima, poljoprivrednicima i nevladinom sektoru zbog posljedica, koje su nastupile usljed nesreće proglašene Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH V.broj 408/2020 od 16.03.2020. godine, na način i pod uslovima propisanim ovim zakonom, određuje način korištenja sredstava po osnovu naknade za izgradnju javnih skloništa.

Član 2.

Pod sredstvima ostvarenim po osnovu naknade za izgradnju javnih skloništa, podrazumijevaju se sredstva, koja se u skladu sa članom 53. i 54. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, broj 39/03 , 22/06 i 43/10) (u daljem tekstu: Zakon), uplaćuju na račun općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite.

Član 3.

Osim za namjene predviđene članom 54. stav 3. Zakona, sredstva iz predhodnog člana, mogu se koristiti i za slijedeće namjene:

- pružanje pomoći stanovništvu, koje je zaraženo ili oboljelo od koronavirusa (COVID 2019);
- nabavku paketa hrane i osnovnih životnih potrepština socijalno ugroženom stanovništvu i nabavku lijekova i zaštitnog materijala za stanovništvo sa područja općine, odnosno grada,
- pružanje pomoći zdravstvenim ustanovama za nabavku opreme neophodne za liječenje pacijenata ugroženih koronavirusa (COVID 2019) i potrošnog materijala, koji služi za zaštitu od istog;
- pružanje pomoći Crvenom križu i nevladinim organizacijama za nabavku potrošnog materijala, koji služi za zaštitu od koronavirusa,
- pružanje pomoći privrednim društvima i obrtima za ponovno pokretanje rada, proizvodnje i zadržavanje postojećeg broja radnika,
- pružanje pomoći poljoprivrednim gazdinstvima.

Član 4.

U roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Federacije BiH će donijeti propis o uslovima, postupku, kriterijumima i načinu korištenja sredstava po osnovu naknade iz člana 2. Zakona, a za namjene utvrđene članom 3. ovog Zakona.

Član 5.

Ovaj Zakon ne isključuje primjenu odredaba drugih propisa u vezi sa pitanjima, koja uređuje ovaj Zakon.

U slučajevima, da su pojedine odrebe ovog Zakona u suprotnosti sa odredbama drugog propisa, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine i primjenjivat će se dvije godine od dana stupanja na snagu.

PREDSJEDAVAJUĆI

Doma naroda Parlamenta Federacije BiH

Tomislav Martinović

Obrazloženje

I. USTAVNI USNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o korištenju sredstava od naknade za izgradnju javnih skloništa za pomoć građanima i privrednim i drugim subjektima za sprečavanje i otklanjanje posljedica pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19) je odredba člana IV. A. 5. 20. d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ovaj Zakon je neophodno donijeti po HITNOM postupku, jer za to postoji neodložna potreba i radi otklanjanja i sprečavanja nesagledivih štetnih posljedica po Federaciju BiH i njene građane.

Sredstva na ime naknade za izgradnju javnih skloništa se u skladu sa odredbama člana 53. i 54. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine FBiH“, broj 39/03, 22/06 i 43/10) uplaćuju na osnovu rješenja nadležnog organa uprave za oblast prostornog uređenja na račun općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite, ako je investitor stambenog, odnosno poslovnog objekta oslobođen obaveze izgradnje skloništa, odnosno zaklona ili koji nije izgradio sklonište, odnosno zaklon i to od 1% od ukupne vrijednosti građevinskog dijela objekta i unutarnje instalacije.

Navedena sredstva za izgradnju javnih skloništa su namjenska i mogu se koristiti ISKLJUČIVO za izgradnju i održavanje skloništa i zaklona, kao i za kapitalne investicije po kojima je predviđena izgradnja skloništa. Tokom godine u gradovima i općinama se prikupe značajna sredstva za ove namjene, a imajući u vidu da je zbog pojave pandemije uzrokovane koronavirusom na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, proglašeno stanje nesreće Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH V.broj 408/2020 od 16.03.2020. godine, sasvim je izvjesno da se sredstva koja su prikupljena u 2019. godini neće moći realizirati u 2020. godini.

Odredbom člana 54. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, kojim je propisano slijedeće:

„(1). Investitor, koji je oslobođen obaveze izgradnje skloništa, odnosno zaklona ili koji nije izgradio sklonište, odnosno zaklon u skladu sa rješenjem o dozvoli gradnje, obavezan je platiti naknadu u iznosu od 1% od ukupne vrijednosti građevinskog dijela objekta i unutarnje instalacije.

(2) U vrijednost građevinskog dijela objekta ne uračunava se oprema i namještaj kao ni troškovi uređenja građevinskog zemljišta, koje služi za redovnu upotrebu objekta, privremeni objekti izvođača, koji su služili tokom izgradnje i svi drugi uređaji i oprema, koji ne čine sastavni dio stambene, odnosno poslovne zgrade.

(3) U slučaju kada je rješenje, iz člana 53. stav 2, ovog zakona donio nadležni organ uprave za prostorno uređenje općine, grada, kantona ili Federacije, sredstva iz stava 1. ovog člana uplaćuju se na račun općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite na čijem području se gradi objekat. Ova sredstva mogu se koristiti za izgradnju i održavanje skloništa i zaklona, kao i za kapitalne investicije po kojima je predviđena izgradnja skloništa iz člana 52. stav 1. Zakona u skladu sa godišnjim planom korištenja tih sredstava, koje donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće.“

Prema našim saznanjima sredstva od naknade za izgradnju javnih skloništa su značajna u mnogim gradovima i općinama Federacije BiH, koja bi se mogla korisno upotrijebiti kako za pružanje pomoći stanovništvu ugroženom i oboljelom od koronavirusa (COVID 19), zdravstvenim ustanovama, ali isto tako za pomoć privrednim društvima, obrtima i poljoprivrednicima, kako bi uspješno prebrodili posljedice ekonomske krize koja već nastupa.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. Zakona o korištenju sredstava od naknade za izgradnju javnih skloništa za pomoć građanima i privrednim i drugim subjektima za sprečavanje i otklanjanje posljedica pandemije uzrokovane koronavirusom (COVID 19), određuju se razlozi za donošenje istog, odnosno pružanje pomoći stanovništvu, zdravstvenim ustanovama, privrednim društvima, obrtnicima, poljoprivrednicima i nevladinom sektoru zbog posljedica, koje su nastupile usljed nesreće proglašene Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH V.broj 408/2020 od 16.03.2020. godine na način i pod uslovima propisanim ovim zakonom određuje način korištenja sredstava po osnovu naknade za izgradnju javnih skloništa.

Članom 2. Zakona definiše se da se pod sredstvima ostvarenim po osnovu naknade za izgradnju javnih skloništa, podrazumijevaju sredstva, koja se u skladu sa članom 53. i 54. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, uplaćuju na račun općinske, odnosno gradske službe civilne zaštite.

Članom 3. Zakona, uređuje se da se osim za namjene predviđene članom 54. stav 3. Zakona, sredstva iz predhodnog člana, mogu se koristiti i za druge namjene navedene u toj odredbi.

Članom 4. Zakona, utvrđuje se obaveza Vlade FBiH, da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, donese propis o uslovima, postupku, kriterijumima i načinu korištenja sredstava po osnovu naknade iz člana 2. Zakona, a za namjene utvrđene predhodnim članom ovog Zakona.

Članom 5. Zakona definiše se da ovaj Zakon ne isključuje primjenu odredaba drugih propisa u vezi sa pitanjima, koja uređuje ovaj Zakon i da u slučajevima, da su pojedine odrebe ovog Zakona u suprotnosti sa odredbama drugog propisa, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Članom 6. uređuje se stupanje na snagu ovog Zakona i njegova primjena u trajanju od dvije godine od dana stupanja na snagu.