

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**Z A K O N  
O DOPUNI ZAKONA O KOMISIJI ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE**

**Sarajevo, august 2020. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE PO HITNOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon o dopuni Zakona o Komisiji za vrijednosne papire donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Zbog neimenovanja članova Komisije za vrijednosne papire duže vremena se gomilaju problemi u funkcionisanju tržišta kapitala u Federaciji BiH i obustavljene su sve aktivnosti iz nadležnosti Komisije vezano za rješavanja u upravnom postupku (odlučivanja i sva odobrenja na tržištu kapitala u Federaciji), gdje svi učesnici na tržištu kapitala i njihovi klijenti trpe veliku štetu, te da bi se spriječila potpuna devastacija tržišta nužno je izvršiti privremeni izbor članova Komisije za period do 12 mjeseci odnosno do izbora članova Komisije u skladu sa Zakonom, kako bi se u kratkom vremenskom periodu riješili nagomilani zahtjevi investitora i ostalih učesnika na tržištu kapitala .

**Z A K O N**  
**O DOPUNI ZAKONA O KOMISIJI ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE**

**Član 1.**

U Zakonu o Komisiji za vrijednosne papire („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/98, 36/99, 33/04, 92/13 i 6/17), u članu 5. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi :

„Izuzetno u slučaju nemogućnosti imenovanja članova Komisije u skladu sa stavom (1) ovog člana i nemogućnosti donošenja odluka članova Komisije u skladu sa članom 15a. stav (4) ovog zakona, predsjednik Federacije uz saglasnost potpredsjednika Federacije imenuje i razrješava nedostajuće članove Komisije na najviše 12 mjeseci.“

**Član 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

# **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O KOMISIJI ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE**

## **I - USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o Komisiji za vrijednosne papire sadržan je u članu III. 1. tačka c. koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj ovlasti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o financijama, a Parlament Federacije BiH uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

## **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Komisija za vrijednosne papire je suočena sa problemom nefunkcionisanja duži vremenski period.

Kako je Komisija za vrijednosne papire u Federaciji Bosne i Hercegovine specijalizirana institucija sa velikim ovlastima na tržištu kapitala i nadležna za regulaciju uslova i načina emisije vrijednosnih papira i uslova i pravila prometa vrijednosnih papira, nadziranje primjene standarda izvještavanja investitora i javnosti o poslovanju učesnika u prometu vrijednosnih papira, standarda upravljanja dioničkim društvima i standarda zaštite investitora te primjene zakona i drugih propisa o emisiji i prometu vrijednosnih papira, vršenje nadzora nad radom berze, Registra vrijednosnih papira, profesionalnih posrednika, banaka, depozitara i društava za upravljanje i investicionih fondova, te obavljanje i drugih poslova i zadataka u skladu sa zakonom i propisima, više od osam mjeseci nije u mogućnosti donositi nikakve odluke iz svoje nadležnosti kako za učesnike na tržištu kapitala, tako i za druga fizička i pravna lica.

Naime od 30. oktobra 2019. godine dužnost člana Komisije obnašaju samo 2 člana, a u skladu sa Zakonom odluke se donose na sjednici većinom glasova od ukupnog broja članova (pet).

Od kraja oktobra prošle godine zbog nefunkcioniranja Komisije obustavljena su:

- emitovanja vrijednosnih papira,
- odobravanja bilo koje korporativne radnje spajanja, podjele i pripajanja dioničkih društava uključujući i smanjenje i povećanje kapitala,
- odobravanja obaveznih i dobrovoljnih preuzimanja dioničkih društava,
- odobravanja istiskivanja malih dioničara,
- odobravanja upisa članova nadzornih odbora i uprave u Registar Komisije,
- odobravanja za rad profesionalnim posrednicima (npr. brokerima i dilerima) i drugim učesnicima u prometu vrijednosnim papirima i druge aktivnosti iz nadležnosti Komisije koje se rješavaju u upravnom postupku.

Kako bi se spriječila potpuna devastacija tržišta kapitala i kako bi se u kratkom roku riješili nagomilani zahtjevi investitora i ostalih učesnika na tržištu kapitala predlaže se da predsjednik Federacije uz saglasnost potpredsjednika Federacije imenuje privremenu Komisiju na 12 mjeseci.

## **III - USKLAĐENOST SA EVROPSKIM DIREKTIVAMA**

Nije vršeno usklađivanje sa evropskim direktivama.

#### **IV - OBRAZLOŽENJE PO POJEDINIM ČLANOVIMA**

**Član 1.** Ovom odredbom vrši se dopuna člana 5. Zakona kojim se daju ovlaštenja predsjedniku Federacije da uz saglasnost potpredsjednika Federacije imenuje nedostajuće članove Komisije na period od 12 mjeseci.

**Član 2.** propisuje stupanje na snagu Zakona.

#### **V - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za donošenje i primjenu ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Federacije BiH.

## **TEKST ODREDBI KOJE SE DOPUNJUJU**

### **ZAKON O KOMISIJI ZA VRIJEDNOSNE PAPIRE („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/98, 36/99, 33/04, 92/13 i 6/17)**

#### **Član 5.**

Komisiju čine predsjednik, zamjenik predsjednika i tri člana, koje imenuje i razrješava predsjednik Federacije uz saglasnost potpredsjednika Federacije i potvrđuje Parlament Federacije.

Mandat Komisije traje pet godina.

Isto lice može biti više puta imenovano u sastav Komisije.

Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Komisije moraju imati visoku školsku spremu ekonomske ili pravne struke i višegodišnje odgovarajuće profesionalno iskustvo.