



Broj: 02-02-174-6/20
Tuzla, 18.6.2020. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Prilježeno: 23-06-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	1271	1/8

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
-Dom naroda-
-n/r predsjedavajućeg-

PREDMET: Zaključak – dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-174-5/20 od 17.6.2020. godine u vezi sa nacrtom Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Takođe Vam dostavljamo:

- Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona,
- Izvještaj Komisije za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona, i
- Izvještaj Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona.

S poštovanjem.

DOSTAVLJENO:

1 x Naslovu
1 x Evidenciji
1 x Arhivu



Sekretar
Skupštine Tuzlanskog kantona

Enisa Hasanagić
Enisa Hasanagić

Na osnovu člana 111. stav 2. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 13/19 i 5/20), razmatrajući nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od 17.6.2020. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I.

Skupština Tuzlanskog kantona prihvata mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona, kao i izvještaje Komisije za rad i socijalnu politiku i Komisije za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona, na nacrt federalnog Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

II.

Mišljenja i izvještaji iz tačke I. ovog zaključka uputit će se Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
-Federacija Bosne i Hercegovine-
TUZLANSKI KANTON
Skupština
Broj: 01-02-174-5/20
Tuzla, 17.6.2020. godine



Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-3242-1/20
Tuzla, 27.05.2020. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 27.05.2020. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak na nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

II

Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA
Denijal Tulumović
Prof. dr. Denijal Tulumović

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK

MIŠLJENJE
NA NACRT ZAKONA O PODRŠCI PORODICAMA SA DJECOM U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK je razmotrilo nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te se izjašnjava da isti podržava, uz slijedeće primjedbe i prijedloge:

1. U članu 10. stav (3) predlažemo da se preciziraju prava koja Kantoni, ovisno o njihovim materijalnim mogućnostima, mogu utvrditi, jer je u suprotnom moguće očekivati da Kantoni izostave uvođenje bilo kakvih „dodatnih“ prava koja nisu precizirana Federalnim zakonom, pa će opet građani jednog kantona imati određeno pravo/a a u drugom kantonu neće jer realizacija prava (korisnici, uvjeti, visina) će ovisiti od ekonomske moći kantona. Obradivač je u obrazloženju dostavljenog nacrta Zakona naveo da se pod „ostalim pravima iz važećeg federalnog zakona misli na jednokratnu novčanu pomoć za opremu novorođenog djeteta, pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje, posebni psihosocijalni tretman bračnih drugova koji žele djecu i trudnica, smještaj djece uz osiguranu ishranu u ustanovama predškolskog odgoja, osiguranje jednog obroka u vrijeme nastave u školama osnovnog obrazovanja, školarine i stipendije đacima i studentima“. Želimo podsjetiti da je intencija Radne grupe bila da se predmetnim nacrtom propišu dva osnovna prava „dječiji dodatak i novčana pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu“ što je i urađeno. Takođe je intencija Radne grupe bila da se dosadašnja odnosno trenutno postojeća tri prava koja se odnose na porodilje (novčana pomoć ženi za vrijeme trudnoće i porođaja ženi-majci odnosno drugoj osobi koja nije u radnom odnosu, jednokratna pomoć za opremu novorođenog djeteta i pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci) objedine u jedno pravo odnosno pravo na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu u okviru jednog iznosa, prije svega zbog same predviđene visine naknade (30% od prosječne plaće u FBiH iz prethodne godine tj. 278,4 KM koja bi se isplaćivala 12 mjeseci), ali i kako bi se centri za socijalni rad i korisnici rasteretili dupliranja poslova i prikupljanja dokumentacije za svako pravo posebno. S tim u vezi smatramo da prava koja kantoni mogu utvrditi ne trebaju obuhvatiti pravo na jednokratnu pomoć u opremi novorođenog djeteta niti pravo na pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci, te da je potrebno precizirati (ostala) prava koja kantoni mogu utvrditi.

2. U članu 22. stav (1) i (2) riječi: „nadležna općinska služba“ zamjeniti riječima: „nadležni centri za socijalni rad“ budući da centri za socijalni rad nisu općinske odnosno gradske službe nego javne ustanove čiji je osnivač općinsko odnosno gradsko vijeće. Poznato je da u nekim općinama nisu osnovane javne ustanove centri za socijalni rad zbog čega poslove centra za socijalni rad obavlja nadležna služba socijalne zaštite, ili pak da je u Sarajevskom kantonu

osnovana javna ustanova Kantonalni centar za socijalni rad Sarajevo i službe za socijalnu zaštitu po općinama, ali ne i općinski centri za socijalni rad. Međutim, u Tuzlanskom kantonu, kao i u većini kantona, ne postoji javna ustanova Kantonalni centar za socijalni rad, nego poslove djelatnosti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom obavljaju općinske/gradske javne ustanove centri za socijalni rad. S toga se ne može ostaviti mogućnost da prvostepeni postupak vodi „nadležna općinska služba“ pored postojećih centara za socijalni rad a koji su, shodno odredbi člana 48. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Sl. novine FBiH“ br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), ustanove socijalne zaštite osnovane radi zbrinjavanja određenih kategorija korisnika socijalne zaštite i obavljanja stručnih i drugih poslova socijalne zaštite.

S toga bi alternativa uvodnom prijedlogu bila da se u odredbi člana 22. stav (1) i (2) umjesto riječi: „odlučuje nadležna općinska služba“ dodaju riječi: „odlučuje mjesno nadležni centar za socijalni rad ili nadležna općinska/gradska služba u općini/gradu u kojem nije osnovan centar za socijalni rad“.

Takođe smatramo neosnovanim razloge Federalnog ministarstva rada i socijalne politike iznesene na primjedbe ovog Ministarstva date na prednacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u kojima se navodi da se „Prilikom formulisanja ove odredbe vodilo računa da se centri za socijalni rad rasterete administrativnih poslova“ budući da se u nacrtu Zakona ne uvode nikakva nova prava u odnosu na postojeća (dječiji dodatak i naknada za majke porodilje su prava koja se trenutno realizuju) tako da se centri za socijalni rad postupanjem po nacrtu Zakona ne opterećuju, nego se čak šta više rasterećuju jer po sadašnjim propisima u okviru zaštite porodice sa djecom se realizuje više prava u odnosu na predložena iz nacrtu Zakona.

Osim navedenog, ukoliko je namjera obrađivača da prvostepeni postupak treba da vodi općinska služba kao što je i navedeno u iznesenim razlozima na primjedbe ovog Ministarstva na prednacrt Zakona „Orađivač je stava da predmetne postupke mogu voditi općinske službe“ onda je bilo neophodno voditi računa o odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH kao što je odredba člana 10. Zakona principima lokalne samouprave u Federaciji BiH kojom je propisano da „Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju“ te odredba člana 56. kojom je propisano da „Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču. Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova“. Koliko je nama poznato konsultacije sa organima lokalne vlasti nisu provedene.

3. U članu 28. stav (2) predlažemo da se riječi: „nadležni organ“ zamjene riječima: „nadležni centar za socijalni rad ili nadležna općinska/gradska služba u općini/gradu u kojem nije osnovan centar za socijalni rad“ kako bi se precizirao nadležni organ, odnosno organ koji vodi postupak, koji korisniku određuje rok za povrat sredstava na koja nije imao pravo ili mu nije pripadalo u datom obimu.

4. Takođe u članu 28. stav (2) predlažemo da postupak povrata novčanih sredstava po osnovu priznatog prava kod nadležnog suda pokreće nadležni centar za socijalni rad ili nadležna općinska/gradska služba u općini/gradu u kojem nije osnovan centar za socijalni rad, a ne ministarstva (Federalno i kantonalna) kako je predloženo u nacrtu Zakona.

Ukoliko je namjera obrađivača da postupak povrata ne vrši nadležni centar za socijalni rad ili nadležna općinska/gradska služba u općini/gradu u kojem nije osnovan centar za socijalni rad,

smatramo da je neophodno detaljnije propisati postupak povrata sredstava. Prije svega da se, precizira da prvostepeni organ, u roku koji treba navesti, od korisnika pismenim putem potražuje povrat sredstava, nakon čega, u slučaju da korisnik ne postupi u ostavljenom roku, kompletnu dokumentaciju dostavlja drugostepenom organu a koju drugostepeni organ u preciziranom roku dostavlja nadležnom pravobranilaštvu na nadležno postupanje, budući da je odredbama npr. Zakona o pravobranilaštvu TK propisano da Kantonalno pravobranilaštvo obavlja poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona, odnosno kantonalnih organa, službi i ustanova koji se finansiraju iz budžeta Kantona.

U svakom slučaju postupak povrata novčanih sredstava, koji bi se vodio prema odredbama Zakona o parničnom postupku i drugim relevantnim propisima ne mogu voditi ministarstva (Federalno i kantonalna) nego Federalno i kantonalna pravobranilaštva, kao njihovi zastupnici, te je s toga isto potrebno i navesti.

5. Predlažemo da se u članu 28. iza stava (2) doda novi stav (3) koji glasi:

„Ukoliko su korisniku priznata prava ili isplaćena primanja na koja nije imao pravo po ovom zakonu ili mu ne pripadaju u tom obimu zbog nezakonito provedenog postupka od strane centra za socijalni rad, a za koja korisnik nije znao ili nije bio dužan znati, povrat tog iznosa obavezan je izvršiti centar za socijalni rad koji je priznao navedeno pravo“, a koji postupak takođe treba precizirati.

Nacrtom Zakona o podršci porodicama sa djecom se znatno umanjuju vrste prava, visina prava, predviđeni su strožiji uslovi za ostvarivanje istih što će se odraziti na korisnike u Tuzlanskom kantonu koji, po važećim zakonima, u odnosu na neke kantone, imaju više vrsta prava, korisnika i veća davanja po osnovu istih. Međutim, smatramo da je usvajanje Zakona o podršci porodicama sa djecom u ponudenoj verziji od velikog značaja iz razloga što se, prije svega, eliminiše diskriminacija po osnovu prebivališta korisnika koja postoji između kantona u pogledu mogućnosti uživanja prava, uslova za njegovo ostvarivanje kao i visine priznatog prava, odnosno zbog činjenice da se na jedinstven način regulišu pitanja materijalnih prava podrške porodicama sa djecom i ostvarivanje istih pod jednakim uslovima na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine.

OBRADIVAČ

MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK TK

Pregled realizacije prava iz oblasti zaštite porodice sa djecom po važećim propisima

Zaštita porodice sa djecom-pregled ostvarenih prava, broja korisnika i isplaćena sredstva u 2019.		
Ostvarena prava	Broj korisnika	Iznos sredstava
Naknada umjesto plaće ženi-majci, odnosno drugom licu u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla, radi trudnoće, porođaja i njege djeteta	1052	8.159.909,17
Pravo na dječiji i uvećani d. dodatak- (5970-porodica)	9634 dijete (stanje 12/19)	3.737.328,00
Pomoć nezaposlenim majkama porodiljama u prehrani djeteta do 6. mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje	1019	340.511,00
Jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta	678	107.857,50
		12.345.605,67

U okviru budžetske pozicije zaštita porodice sa djecom u 2019. godini je utrošeno 12.345.605,67 KM. Prema podacima iz 2019. godine navedena sredstva su većinom utrošena na ime refundacija poslodavcima naknada umjesto plaće ženi-majci, odnosno drugom licu u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla, radi trudnoće, porođaja i njege djeteta (8.159.909,17 KM), zatim za dječiji dodatak (3.737.328,00 KM), za pomoć nezaposlenim majkama porodiljama u prehrani djeteta do 6. mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje (340.511,00 KM) kao i za jednokratn novčanu pomoć za opremu novorođenog djeteta (107.857,50 KM)

Imajući u vidu odredbe nacrta Zakona o zaštiti porodice sa djecom FBiH prijedlog je da porodice sa djecom jedinstveno na nivou FBiH imaju dva osnovna prava: dječiji dodatak i pravo na novčanu pomoć porodilji koja nije u rednom odnosu (ideja je da se ovdje objedine sva dosadašnja prava u jedno pravo u okviru jednog iznosa).

Sredstva za dječiji dodatak bi se finansirala iz budžeta Federacije BiH a sredstva za na naknadu nezaposlenim majkama porodiljama iz budžeta kantona.

Naknada umjesto plaće ženi-majci, odnosno drugom licu u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla, radi trudnoće, porođaja i njege djeteta **bi se izmjestila u zdravstveni sistem.**

Prema nacrtu navedenog Zakona iz budžeta Tuzlanskog kantona trebalo bi obezbijediti finansiranje samo za **novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu.**

Procjenjujemo da bi broj korisnika ovog prava u TK bio sličan kao i broj korisnika prava na „Pomoć nezaposlenim majkama porodiljama u prehrani djeteta do 6. mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje“ u 2019. godini (ca 1000), jer su oba prava uslovljena imovinskim cenzusom. Ovaj broj može biti i manji jer je nacrtom Zakona za oba prava predviđen i dodatni uslov da porodica ne posjeduje motorno vozilo mlađe od 7 godina (1000 x 278,4 KM x 12=3.340.800,00 KM).

OBRADIVAČ

MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK TK



Priloga broj
ARNELAJ

~~Skupština~~

ASSEMBLY

0317

Arneta

Broj: 02-02-174-2/20
Tuzla, 11.3.2020.

TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU I POVRATAK
- n/r ministra -

Predmet: Mišljenje, traži se

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je Skupštini Tuzlanskog kantona dostavio nacrt Zakona o potpori obiteljima s djecom u Federaciji BiH, radi davanja mišljenja.

Stoga molimo Vladu Tuzlanskog kantona i Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona da Skupštini Kantona dostavite mišljenje o navedenom nacrtu Zakona, kako bi i Skupština Tuzlanskog kantona mogla zauzeti stav i predlagaču Zakona dostaviti traženo mišljenje. (javna rasprava je 90 dana)

S poštovanjem

Prilog: Akt Dom naroda Parlamenta FBiH i
nacrt Zakona o potpori obiteljima s djecom u Federaciji BiH

Dostavljeno:
1x Naslovu
1x Vladi Kantona
1x Evidenciji
1x Arhivi



Predsjednik Skupštine

Zarko Vujović

Na osnovu člana 26. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 13/19 i 5/20), i člana 21.stav 3. Poslovnika o radu Komisije za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-657-2/03 od 18.11.2003. godine i broj: 02-02-657-3/03 od 26.3.2015. godine, Komisija za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona, održala je sjednicu 16.6.2020. godine, te Skupštini Tuzlanskog kantona, podnosi

IZVJEŠTAJ

Komisija za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona je razmatrala i podržala nacrt federalnog Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine i mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona, uz primjedbu odnosno prijedlog da se u članu 14. stavu (2) nacrtu Zakona procenat za uvećani dječiji dodatak u iznosu od 8% prosječne isplaćene neto plaće u Federaciji BiH za prethodnu godinu poveća na 10%.

Komisija predlaže Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da u cilju kvalitetnije provedbe i ravnomjernog ostvarivanja prava korisnika Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine zaduži Federalno ministarstvo rada i socijalne politike da pristupi izradi socijalne karte za područje Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
- Federacija Bosne i Hercegovine -
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA
-Komisija za jednakopravnost spolova-
Broj: 02-02-174-4/20
Tuzla, 16.6.2020. godine



Predsjednica
Komisije za jednakopravnost spolova

Azra Okić, v.r.

Na osnovu člana 26. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“ br. 13/19 i 5/20) i člana 21. stav 3. Poslovnika o radu Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 02-02-363-2/20 od 03.06.2020. godine, Komisija za rad i socijalnu politiku održala je sjednicu 15.06.2020. godine, te Skupštini Tuzlanskog kantona, p o d n o s i

IZVJEŠTAJ

1. Komisija za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona razmatrala je i prihvatila Izvještaj o radu Javne ustanove Odgojni centar Tuzlanskog kantona za period 01.01. – 31.12.2019. godine.

2. Komisija za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona razmatrala je Izvještaj o radu sa Izvještajem o izvršenju Finansijskog plana Javne ustanove Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona Tuzla za period 01.01. – 31.12.2019. godine i isti nije prihvatila.

3. Komisija za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona razmatrala je nacrt Zakona o podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak na navedeni Zakon, te podržala prijedloge i primjedbe iznesene u Mišljenju Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak.

Bosna i Hercegovina :
-Federacija Bosne i Hercegovine-
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA
- Komisija za rad i socijalnu politiku

Predsjednik
Komisije za rad i socijalnu politiku

Hasiba Kurtić



Broj: 02-02-393 - 3 /20
Tuzla, 15.06.2020. godine

