

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-511/2020
Sarajevo, 16.4.2020. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. **Mirsad Zaimović, predsjedavajući** ✓
- Dom naroda -
gosp. **Tomislav Martinović, predsjedavajući**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primijeno: 20-04-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01, 02	- 02-	822	/20

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i Odluke o dopuni Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01/c-02-727/20 od 7.4.2020. godine i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O ROKOVIMA I POSTUPANJU U SUDSKIM POSTUPCIMA ZA VRIJEME STANJA NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 219. sjednici, održanoj 16.4.2020. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER

Fadil Novalić

Prilog: Prijedlog zakona na bosanskom jeziku

**Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Mato Jozić, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O ROKOVIMA I POSTUPANJU U SUDSKIM POSTUPCIMA ZA VRIJEME
STANJA NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, april 2020. godina

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Postupajući u skladu sa odredbama člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) predlažemo donošenje Zakona o rokovima i postupanju u sudskim postupcima za vrijeme stanja nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i Odluke o dopuni Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01/c-02-727/20 od 7.4.2020. godine i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20).

OBRAZLOŽENJE

Svjetska zdravstvena organizacije proglasila je 11. marta 2020. godine pandemiju usljed širenja virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH, V. broj 408/2020 od 16.03.2020. godine.

Imajući u vidu razlog za proglašenje stanja nesreće, neophodno je omogućiti nadležnim organima što adekvatnije uslove za rad, te odgovorno i racionalno pristupiti prevazilaženju nastale situacije.

U tom smislu pristupilo se izradi ovog zakonskog prijedloga kojim se definira pravni okvir za postupanje i računanje rokova u sudskim postupcima u Federaciji Bosne i Hercegovine za vrijeme trajanja stanja nesreće.

ZAKON
O ROKOVIMA I POSTUPANJU U SUDSKIM POSTUPCIMA ZA VRIJEME
STANJA NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim zakonom propisuje se postupanje u vezi sa primjenom rokova u svim sudskim postupcima u Federaciji Bosne i Hercegovine zbog proglašenja stanja nesreće.

Član 2.
(Rokovi i hitni građanski postupci)

- (1) Rokovi za podnošenje tužbe u parničnom postupku, prijedloga za pokretanje vanparničnog postupka ili postupka izvršenja isprava, kao i drugih podnesaka koji su vezani rokom prestaju teći za vrijeme stanja nesreće.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, rokovi ne prestaju teći u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom.
- (3) Hitnim postupcima u smislu ovog zakona u parničnoj materiji, vanparničnoj materiji i izvršnoj materiji smatraju se:
 - a) postupci iz porodično-pravnih odnosa roditelja i djece, vršenja roditeljskog prava i dužnosti, odnosno lišenja roditeljskog prava i obaveza izdržavanja,
 - b) postupci za zaštitu od diskriminacije i zlostavljanja na radu,
 - c) postupci zadržavanja duševno bolesnih lica u zdravstvenoj ustanovi,
 - d) statusni postupci u vezi sa primjenom Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/15),
 - e) postupci upisa poslovnih subjekata u Registar poslovnih subjekata,
 - f) postupci u kojima se odlučuje o prijedlozima za određivanje privremenih i sudskih mjera obezbjeđenja,
 - g) postupci izvršenja izvršnih isprava u vezi sa porodično-pravnim odnosima,
 - h) postupci za odlaganje i obustave zapljene novčanih potraživanja na računima izvršenika kod banke.

Član 3.
(Rokovi i hitni krivični i prekršajni postupci)

- (1) U krivičnom i prekršajnom postupku rokovi za izjavljivanje žalbi na odluke kojima se postupak okončava, za izjavljivanje vanrednih pravnih lijekova, kao i za poduzimanje drugih procesnih radnji prestaju teći za vrijeme stanja nesreće.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, rokovi ne prestaju teći u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom.
- (3) Hitnim postupcima u krivičnoj materiji smatraju se:
 - a) postupci u kojima je određen pritvor ili se traži određivanje pritvora,
 - b) postupci koji se vode za krivična djela iz čl. 222., 225., 226. i 240. Krivičnog zakona Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17),

- c) postupci koji se vode za krivična djela učinjena za vrijeme stanja nesreće i u vezi sa stanjem nesreće,
 - d) postupci u kojima postoji opasnost od zastarjelosti krivičnog gonjenja.
- (4) Hitnim postupcima u prekršajnoj materiji smatraju se postupci pokrenuti za prekršaje koji se izvrše za vrijeme stanja nesreće i u vezi sa stanjem nesreće, kao i postupci gdje je neophodno primijeniti odredbu člana 17. Zakona o prekršajima („Službene novine Federacije BiH“, broj 63/14).
- (5) U prekršajnoj materiji ne prestaju teći rokovi predviđeni za postupanje u smislu odredbi čl. 57., 58., 59., 60. i 61. Zakona o prekršajima.

Član 4.

(Rokovi i hitni upravni sporovi)

- (1) Rokovi u upravnim sporovima koji se odnose na preduzimanje procesnih radnji i ispunjenje njihovih materijalnih obaveza prestaju teći za vrijeme stanja nesreće.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, rokovi ne prestaju teći u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom.
- (3) U upravnim sporovima usmena rasprava se neće provoditi osim u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom.
- (4) Hitnim postupcima u upravnim sporovima smatraju se:
 - a) postupci u kojima postoji opasnost po život i zdravlje ljudi, javni red i mir i javnu sigurnost,
 - b) postupci u kojima je potrebno zaštititi imovinu veće vrijednosti,
 - c) postupci koji se provode radi hitnog i efikasnog funkcioniranja federalnih i kantonalnih organa uprave, upravnih organizacija i organa jedinica lokalne samouprave u općini ili gradu.

Član 5.

(Rokovi za izjavljivanje redovnih i vanrednih pravnih lijekova)

Rokovi za izjavljivanje redovnih i vanrednih pravnih lijekova, prijedloga za vraćanje u pređašnje stanje ili za preduzimanje drugih procesnih radnji u parničnim, vanparničnim i izvršnim postupcima i upravnim sporovima iz ovog zakona prestaju teći za vrijeme stanja nesreće.

Član 6.

(Rokovi zastarjelosti)

Rokovi zastarjelosti, propisani zakonima iz građanskopravne oblasti, ne teku za vrijeme stanja nesreće.

Član 7.

(Dostavljanje)

Dostavljanje podnesaka i pismena vrši se isključivo putem pošte, osim u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom kada se dostava može vršiti i na drugi zakonom propisan način.

Član 8.

(Ograničenje ili isključenje javnosti)

Sudija ili vijeće može iz razloga zaštite zdravlja na ročištu ograničiti ili privremeno, djelimično ili u cijelosti isključiti prisustvo javnosti.

Član 9.

(Nastavak računanja rokova)

Prestankom važenja ovog zakona nastavljaju da teku svi rokovi koji su prestali teći stupanjem na snagu ovog zakona, i u njih se uračunava vrijeme koje je proteklo prije stupanja na snagu ovog zakona.

Član 10.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ i primjenjivat će se do isteka tridesetog dana od dana prestanka stanja nesreće u Federaciji Bosne i Hercegovine.

O B R A Z L O Ź E N J E

ZAKONA O ROKOVIMA I POSTUPANJU U SUDSKIM POSTUPCIMA ZA VRIJEME STANJA NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti, iz čega proizilazi da navedena odredba predstavlja ustavnopravni osnov za njegovo donošenje.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Svjetska zdravstvena organizacije proglasila je 11. marta 2020. godine pandemiju usljed širenja virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH, V. broj 408/2020 od 16.03.2020. godine.

Imajući u vidu razlog za proglašenje stanja nesreće, neophodno je omogućiti nadležnim organima što adekvatnije uslove za rad, te odgovorno i racionalno pristupiti prevazilaženju nastale situacije.

U tom smislu pristupilo se izradi ovog zakonskog prijedloga kojim se definira pravni okvir za postupanje i računanje rokova u sudskim postupcima u Federaciji Bosne i Hercegovine za vrijeme trajanja stanja nesreće. Shodno navedenom predlaže se Parlamentu Federacije BiH da donese navedeni zakon po hitnom postupku.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. Prijedloga zakona propisuje se postupanje u vezi sa primjenom rokova u svim sudskim postupcima, kako bi se spriječilo širenje virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19, očuvalo zdravlje i životi ljudi, te osiguralo djelovanje svih učesnika u sudskim postupcima. Naime, ovim se stvara pravni osnov da bi se spriječile štetne posljedice za sve učesnike u sudskim postupcima, zaštitila njihova prava i obaveze, propisivanjem da rokovi ne teku za vrijeme trajanja stanja nesreće, osim u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom. Ovim zakonom prestaju da teku rokovi u postupcima za vrijeme trajanja stanja nesreće, zbog usvajanja svih mjera i naredbi nadležnih organa radi sprečavanja širenja zaraze virusom, a čime je bilo onemogućeno efektivno djelovanje i izvršavanje prava građana pred sudovima.

Članom 2. Prijedloga zakona propisuje se da rokovi za podnošenje tužbe u parničnom postupku, prijedloga za pokretanje vanparničnog postupka ili postupaka izvršenja i drugih podnesaka vezanih za rok, prestaju da teku, osim u hitnim postupcima. Ovim članom propisuju se hitni postupci u parničnim, vanparničnim i izvršnim postupcima.

Članom 3. Prijedloga zakona propisuje se da rokovi prestaju da teku u krivičnoj i prekršajnoj materiji, osim u hitnim postupcima propisanim ovim zakonom. Hitni postupci propisani su kao postupci koji zbog svoje prirode ne trpe odlaganje rokova usljed zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i postupci za sva krivična djela koja su počinjenja za vrijeme trajanja stanja nesreće i u vezi sa stanjem nesreće. Naime, cilj ovog zakona je sprečavanje zaraze usljed pandemije virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19, te zaštita života građana, ali i zaštita građana i stanovništva od svih počinilaca krivičnih djela, koji zbog stanja nesreće koriste okolnosti za počinjenje krivičnih, odnosno prekršajnih djela.

Članom 4. Prijedloga zakona propisuje se da rokovi prestaju teći i da nema održavanja usmenih rasprava u upravnim sporovima, osim u hitnim postupcima. Naime, ovakvih propisivanjem obezbjeđuje se hitno rješavanje u svim predmetima u kojima se pojavljuju organi uprave, da bi se omogućilo njihovo efikasno djelovanje u provođenju mjera nadležnih kriznih štabova u vrijeme stanja nesreće.

Članom 5. Prijedloga zakona propisuje se da rokovi prestaju teći za izjavljivanje redovnih i vanrednih pravnih lijekova, prijedloga za povraćaj u pređašnje stanje ili za poduzimanje drugih procesnih radnji u parničnim, vanparničnim i izvršnim postupcima, kao i upravnim sporovima.

Članom 6. Prijedloga zakona propisuje se da rokovi zastarjelosti ne teku za vrijeme stanja nesreće na teritoriji Federacije BiH, koji su propisani zakonima iz građanskopravne oblasti. Naime, ovim članom se propisuje prekid zastarjevanja svih potraživanja iz građanskopravne materije.

Članom 7. Prijedloga zakona propisuje se da se ne vrši lično dostavljanje podnesaka i pismena za vrijeme trajanja stanja nesreće, kada je to propisano posebnim zakonom, osim u hitnim postupcima.

Članom 8. Prijedloga zakona propisuje se da sudija ili vijeće mogu na ročištu ograničiti ili privremeno, djelimično ili u cijelosti isključiti prisustvo javnosti, a sve radi zaštite zdravlja usljed pandemije ovog virusa.

Članom 9. Prijedloga zakona propisuje se važenje odredbi ovog zakona.

Članom 10. Prijedloga zakona propisuje se stupanje na snagu ovog zakona, kao i prestanak važenja istog.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Federacije BiH.