

Broj: 03-02-518/2020
Sarajevo, 16.4.2020. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Priljeno: 17-04-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 11 -	815	/20

B

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 206. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i Odluke o dopuni Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01/c-02-727/20 od 7.4.2020. godine i sa članom 203. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i donošenja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ZADUŽENJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE U OKVIRU INSTRUMENTA ZA BRZO FINANSIRANJE (RFI) MEĐUNARODNOG MONETARNOG FONDA (MMF)**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 219. sjednici, održanoj 16.4.2020. godine.

Prijedlog odluke se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

Također, u printanoj i elektronskoj formi (CD), dostavljam Pismo namjere od 6.4.2020. godine.

S poštovanjem,



PREMIJER
Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Cc: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ODLUKA

**O PRIHVATANJU ZADUŽENJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
U OKVIRU INSTRUMENTA ZA BRZO FINANSIRANJE (RFI) MEĐUNARODNOG
MONETARNOG FONDA**

Sarajevo, april 2020. godine

Na osnovu člana 40. stav (5) Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16) Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na ___ sjednici Predstavničkog doma održanoj _____ godine i na ___ sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održanoj _____ godine d o n o s i

**ODLUKU
O PRIHVATANJU ZADUŽENJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE U OKVIRU
INSTRUMENTA ZA BRZO FINANSIRANJE (RFI) MEĐUNARODNOG MONETARNOG
FONDA**

I.

Prihvata se zaduženje Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) u okviru instrumenta za brzo finansiranje (u daljem tekstu: RFI) Međunarodnog monetarnog fonda (u daljem tekstu: MMF) u iznosu do 163.098.000,00 SDR (ekvivalentno iznosu od 399.980.882,81 KM), što iznosi 61,5% od ukupno odobrenih sredstava za Bosnu i Hercegovinu, odnosno 265.200.000,00 SDR (ekvivalentno iznosu od 650.375.417,74 KM).

II.

Sredstva zajma koristit će se za finansiranje povećanih potreba u zdravstvu uzrokovanih pandemijom COVID-19 i za finansiranje mjera ekonomske stabilizacije.

III.

Sredstva zajma iz tačke I. ove Odluke odobravaju se pod sljedećim uslovima:

- iznos zajma.....163.098.000,00 SDR
(ekvivalentno iznosu od 399.980.882,81 KM)
- način isplate..... jednokratna isplata tranše
- rok otplate:.....5 godina (uključen grace period)
- grace period:3 godine, počev od dana doznačavanja tranše
- otplata tranši.....u 8 jednakih kvartalnih rata nakon isteka grace perioda
- kamatna stopa.....promjenjiva, koju određuje MMF za SDR (trenutno 1,05% godišnje).

IV.

Sredstva zajma će se doznačiti na račun Centralne banke Bosne i Hercegovine a potom proslijediti Budžetu Federacije.

V.

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Federalno ministarstvo finansija - Federalno ministarstvo financija.

VI.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“

OBRAZLOŽENJE

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržana je u članu 40. stav (5) Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), koji uređuje proceduru stvaranja vanjskog zaduženja Federacije Bosne i Hercegovine

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Pandemija COVID-19 predstavlja najozbiljniju prijetnju ekonomiji Bosne i Hercegovine nakon globalne finansijske krize. Da bi odgovorili na hitne fiskalne i potrebe platnog bilansa u sklopu napora na suzbijanju širenja COVID- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je zajedno sa predstavnicima Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Srpske, pristupila pregovorima sa Međunarodnim Monetarnim fondom (MMF), u cilju odobravanja zajma/kredita u okviru instrumenta za brzo finansiranje. Kao odgovor na zahtjev domaćih vlasti, MMF je odobrio Bosni i Hercegovini zajam u iznosu do 100% kvote BiH, tj. 265.200.000,00 SDR (specijalnih prava vučenja), što je prema kursu na dan 09.04.2020. godine SDR u odnosu na KM ekvivalentno iznosu od 650.375.417,74 KM. Pitanje konačne raspodjele sredstava zajma između RS i Federacije BiH postignuto je na sastanku održanom 09.04.2020. godine prema kojem FBiH pripada 62% a RS 38%, s tim da oba entiteta ustupaju po 0,5% Distriktu Brčko BiH. Nadalje, dogovoreno je da će sredstva koja pripadaju Federaciji BiH biti podijeljena u omjeru 50%-50% između Budžeta Federacije BiH i budžeta kantona.

III - OBRAZLOŽENJE POJEDINIH TAČKA

Tačkom I. – prihvata se zaduženje Federacije u okviru Instrumenta za brzo finansiranje sa Međunarodnim monetarnim fondom.

Tačkom II. – utvrđuje se namjena utroška sredstava zajma, odnosno svrha zaduženja.

Tačkom III. – utvrđuju se finansijski uslovi pod kojima se odobravaju sredstva zajma MMF-a.

Tačkom IV. – utvrđuje se način na koji će se dodatna sredstva doznačiti na račun Centralne banke BiH, a zatim u Budžet Federacije.

Tačkom V. – se za realizaciju ove Odluke zadužuje Federalno ministarstvo finansija.

Tačkom VI. – propisuje se stupanje na snagu ove Odluke.

Bosna i Hercegovina: Pismo namjere

Sarajevo i Banja Luka
06. april/travanj 2020.g.

Gda Kristalina Georgieva
Direktor
Međunarodni monetarni fond
Washington DC 20431

Poštovana gospodo Georgieva,

1. Ovim pismom tražimo pomoć MMF-a u okviru Instrumenta za brzo finansiranje (RFI) u iznosu od 265.2 miliona SDR (100 posto kvote) da bismo odgovorili na hitne fiskalne i potrebe platnog bilansa u sklopu napora na suzbijanju širenja COVID-19. Ova sredstva će se koristiti za povećane potrebe u zdravstvu i za finansiranje mjera ekonomske stabilizacije. Pored toga, očekujemo da će RFI djelovati kao katalizator za podršku donatora i ojačati povjerenje u valutni odbor.
2. Pandemija COVID-19 predstavlja najozbiljniju prijetnju ekonomiji Bosne i Hercegovine nakon globalne finansijske krize. Iako je epidemija došla u BiH kasnije nego u mnoge druge evropske zemlje, očekuje se da će imati ozbiljne posljedice po našu ekonomiju i naše građane. U odgovoru na tu situaciju, proglasili smo vanredno stanje u cijeloj zemlji, zatvorili škole i univerzitete, restorane i prodavnice, obustavili javni prevoz, zabranili javna okupljanja i uveli oštra ograničenja za kretanje ljudi.
3. Ove mjere, koje su neophodne da bi se epidemija stavila pod kontrolu, teško će pogoliti privrednu aktivnost. Očekujemo da će se realni BDP smanjiti za 5 posto ove godine zbog pada potražnje i poremećaja u lancima nabavke. Predviđa se povećanje deficita tekućeg računa do 7 ½ posto BDP-a jer slabost u Evropi, našem najvećem izvoznom tržištu, negativno utječe na naše izvoznike. Predviđamo da bi doznake iz inostranstva mogle pasti za više od 10 posto. Turizam je već praktično nestao i hoteli trenutno rade na nivou od 10 posto kapaciteta, a otkazano je oko 850.000 noćenja. Pod pretpostavkom da ćemo uspjeti obuzdati epidemiju, ekonomija bi trebala početi da se oporavlja u trećem kvartalu. Pri svemu tome, projiciramo da će u 2020. godini nedostatak sredstava po osnovu vanjskog finansiranja iznositi nekih 910 miliona Eura, koje će u velikoj mjeri obezbjediti MMF, te Evropska unija, Svjetska banka i EBRD, kojima smo se već obratili i koji su nagovijestili spremnost da pruže pomoć. Unatoč tome, očekujemo da će se naše devizne rezerve smanjiti za oko 100 miliona Eura.
4. Naš zdravstveni sektor nije dovoljno osposobljen da se nosi sa ovom epidemijom. Zdravstveni sistem u BiH karakteriziraju slabí zdravstveni ishodi i neefikasno trošenje sredstava. Vecina bolnica posluje sa gubitkom i ima znatno iznose dospjelih nezbrinutih

obaveza. Sistem je dodatno oslabljen kontinuiranim odlivom u druge zemlje ljekara i medicinskih tehničara koji su se školovali u BiH, posebno onih sa značajnim radnim iskustvom. U tom kontekstu, povećani broj hospitalizacija bi brzo zagušio naše ionako ograničene kapacitete. Naš hitni prioritet je da povećamo kapacitete za testiranje na koronavirus i da nabavimo više respiratora, mobilnih rentgen aparata i zaštitne opreme za naše zdravstvene radnike.

5. Naša fiskalna pozicija se značajno popravila u toku tekućeg proširenog aranžmana (EFP), što nam je omogućilo određeni fiskalni prostor da pokrijemo ekonomsku i ljudsku cijenu pandemije. Fiskalni suficit je u posljednje dvije godine u prosjeku bio blizu 2 posto BDP-a, što je uglavnom bio odraz smanjene potrošnje na javne investicije ali i ograničavanja tekuće potrošnje. Očekujemo da će fiskalna pozicija preći iz suficita od 2 posto BDP-a u deficit od oko 4½ posto zbog mnogo veće potrošnje na zdravstvo, odgovarajuće socijalne i ekonomske podrške i nižih prihoda, međutim naš dug će ostati održiv. Planiramo proširiti postojeću mrežu socijalne zaštite da bismo osigurali pomoć pojedincima, uključujući i penzi naknada za nezaposlene. Također ćemo razmotriti mjere podrške preduzećima koja su najviše pogođena krizom. Dio naših povećanih potreba za finansiranjem se može riješiti na domaćem tržištu zahvaljujući velikom iznosu depozita javnog sektora i višku likvidnosti u bankarskom sektoru, ali međunarodna pomoć bi zaista mogla značajno utjecati na situaciju. Uskoro namjeravamo usvojiti rebalans budžeta sa novim prioritetima. S obzirom na veliku neizvjesnost u pogledu budućnosti, planiramo pripremiti i planove za djelovanje u kriznim situacijama ukoliko se ista pogorša u većoj mjeri nego je to očekivano. Kada se smiri epidemija COVID-19, obnoviti ćemo našu predanost u pogledu oprezne fiskalne politike i očekujemo da će se nivo duga smanjiti u srednjoročnom periodu.

6. Zahvaljujući poboljšanju regulative i supervizije u bankarskom sektoru, naše banke su danas u relativno dobroj poziciji za suočavanje sa krizom. Bez obzira na to, duži period slabe potražnje bi mogao dovesti do smanjenja likvidnosti preduzeća i naglog povećanja broja kredita koji se ne otplaćuju. Uveden je šestomjesečni moratorij na otplatu kredita, a razmatramo i druge mjere da bismo olakšali situaciju generalno solventnim dužnicima koji se trenutno nalaze pod pritiskom. Agencije za bankarstvo su uputile instrukciju bankama da ne isplaćuju dividendu ili bonuse te iskoriste sredstva za zaštitu likvidnosti i nivoa kapitala.

7. Izbjegavat ćemo uvođenje deviznih i trgovačkih ograničenja, i svih drugih mjera koje bi pogoršale probleme u platnom bilansu sa kojima se trenutno suočavamo. Nećemo dozvoliti korištenje deviznih rezervi CBBiH za fiskalne potrebe jer bi to ugrozilo valutni odbor i zaprijetilo finansijskoj stabilnosti. Da bismo ojačali okvir za sanaciju banaka, tražit ćemo usvajanje novog Zakona o osiguranju depozita. Da bismo dodatno zaštitili deponente, zaključit ćemo kreditnu liniju sa EBRD-om koja će služiti kao podrška sistemu za osiguranje depozita. Također ćemo kao prioritet postaviti usvajanje budžeta Institucija BiH za 2020. Na nivou Federacije, tražit ćemo usvajanje revidiranih zakona o porezu na dohodak i doprinosima čim bude moguće.

8. U skladu sa MMF-ovom politikom sigurnosnih mehanizama, mi se obavezujemo da ćemo provesti procjenu sigurnosnih mehanizama prije odobravanja bilo kojeg narednog aranžmana sa MMF-om. Kao i ranije, sredstva po osnovu povlačenja RFI će biti podpozajmljena entitetskim vladama i podijeljena između Federacije Bosne i Hercegovine sa svojih 10 kantona (62 procenta) i Republike Srpske (38 procenta). Svaki entitet će distribuirati 0,5 procenta od svog dijela Distriktu Breko. Ažurirati ćemo stoga Memorandum o razumijevanju između ministarstava finansija i Centralne banke u pogledu nadležnosti za servisiranje obaveza prema MMF-u koji je potpisan 30. juna/lipnja 2016. u okviru EFF aranžmana. Provođenje preporuka misije procjene sigurnosnih mehanizama iz 2017. godine je uspješno završeno, i CBBiH će nastaviti da objavljuje izvještaje vanjske revizije za CBBiH. Kao i ranije, ovlastit ćemo naše vanjske revizore da razgovaraju sa osobljem MMF-a.

9. Što se tiče perioda nakon sadašnje krize, cilj nam je intenzivirati saradnju sa MMF-om s ciljem postizanja sporazuma o novom višegodišnjem aranžmanu koji će nam pomoći u rješavanju srednjoročnih izazova. Ostajemo opredjeljeni glavnim ciljevima politika dogovorenih u okviru EFF-a a koji ističe u septembru/rujnu 2020. godine. Ključni prioritet u sklopu novog aranžmana je reforma sektora javnih preduzeća, uključujući i putem povećanja transparentnosti, jačanja nadzora i upravljanja i identifikiranja fiskalnih rizika. Drugi prioritet je analiza i unapređenje zdravstvenog sektora, što će vjerovatno uključivati uvođenje rigoroznijih kontrola potrošnje i uspostavljanje poticaja za konsolidaciju.

10. Osoblju MMF-a ćemo dostavljati podatke i informacije kada to bude potrebno. Ovlašćujemo MMF da objavi ovo Pismo najprije i izvještaj osoblja u vezi zahtjeva za kupovinu sredstava u sklopu RFI.

Zoran Tegeltija
Predsjedavajući
Vijeće ministara
Bosna i Hercegovina

Vjekoslav Bavanda
Ministar finansija
i trezora
Bosna i Hercegovina

Senad Soflić
Guverner CBBiH

Fadil Novalić
Premijer
Federacija Bosne
i Hercegovine

Jelka Milićević
Ministar finansija
Federacija Bosne
i Hercegovine

Radovan Višković
Predsjednik Vlade
Republika Srpska

Zora Višković
Ministar finansija
Republika Srpska

Bosnia and Herzegovina: Letter of Intent

Sarajevo and Banja Luka
April 11, 2020

Ms. Kristalina Georgieva
Managing Director
International Monetary Fund
Washington DC 20431

Dear Ms. Georgieva,

1. This letter requests assistance from the IMF under the Rapid Financing Instrument (RFI) in the amount of SDR 265.2 million (100 percent of quota) to address our urgent balance-of-payment and fiscal needs as we combat the COVID-19 outbreak. The funds will be used to ramp up health spending and finance economic stabilization measures. In addition, we expect the RFI to catalyze donor support and strengthen confidence in the currency board.
2. The COVID-19 pandemic poses the most serious threat to Bosnia and Herzegovina's economy since the global financial crisis. Although the outbreak came later to BiH than to many other European countries, it is nevertheless poised to have dire consequences for our economy and our citizens. In response, we have declared a state of emergency throughout the country, closed schools and universities, shuttered restaurants and shops, suspended public transportation, banned public gatherings, and imposed severe restrictions on the movement of people.
3. These measures, while necessary to control the outbreak, will take a heavy toll on economic activity. We expect real GDP to contract by 5 percent this year as demand collapses and supply chains are disrupted. Our current account deficit is projected to widen to 7½ percent of GDP, as weakness in Europe—our largest export market—negatively impacts our exporters. We anticipate that remittances could decline by over 10 percent. Tourism has already vanished, with hotels currently operating at 10 percent capacity and some 850,000 trips recently canceled. Assuming we manage to contain the outbreak, the economy should begin to recover in the third quarter. Nevertheless, we project an external financing gap of some €910 million in 2020, to be filled to a large extent by the IMF, and by the European Union, the World Bank, and EBRD to whom we are reaching out and who have already indicated a willingness to provide support. Nevertheless, we expect to draw down our international reserves by around €100 million.
4. Our health care sector is ill-equipped to deal with the outbreak. The healthcare system in BiH is characterized by weak outcomes and inefficient spending. Most hospitals are loss-making, and arrears are significant. The system has been further weakened by a steady exodus of BiH-trained doctors and nurses to other countries—particularly more experienced practitioners. In this context, a surge in hospitalizations would quickly overwhelm our already limited capacity. Our

immediate priority is to increase our ability to test for the coronavirus and to secure more respirators, mobile x-ray machines, and protective equipment for our healthcare providers.

5. Our fiscal position has improved considerably under the current Extended Fund Facility (EFF), giving us some fiscal space to address the economic and human costs of the pandemic. Fiscal surpluses averaged close to 2 percent of GDP in the last two years, reflecting mainly underspending on public investment but also restrained current spending. We expect the fiscal position to swing from a surplus of 2 percent of GDP to a deficit of about 4½ percent on account of much higher health spending, appropriate social and economic support, and lower revenues, but our debt will remain sustainable. We plan to expand our existing social safety net to provide help to individuals including by extending unemployment benefits. We will also consider support measures to the businesses most affected by the crisis. Part of our increased financing needs can be sourced domestically given large public sector deposits and excess banking sector liquidity, but international assistance could make a marked difference. We plan to pass revised budgets integrating the new priorities soon. Given the large uncertainties surrounding the future, we are also preparing contingency plans if the crisis should get worse than currently expected. Once the COVID-19 effects subside, we will renew our commitment to fiscal prudence and expect debt to decline over the medium term.

6. Thanks to improvements in banking sector regulation and supervision, our banks today are in a relatively strong position to confront the crisis. Nevertheless, a protracted period of weak demand could cause businesses to experience liquidity shortages and lead to a surge in loan defaults. A six-month moratorium on loan repayments has been introduced, and we are considering other measures to provide relief for stressed but ultimately solvent borrowers. Our banking agencies have instructed banks not to pay dividends or bonuses and to use their liquidity and capital buffers.

7. We will avoid introducing exchange or trade restrictions, or any other measures that would exacerbate the balance-of-payments difficulties we currently face. We will not allow the CBBH's international reserves to be used for fiscal purposes, as this would undermine the currency board and threaten financial stability. To enhance the framework for bank resolution, we will seek adoption of the new Deposit Insurance (DI) law. To further protect bank depositors, we will move to conclude a credit line with the EBRD that will backstop the DI system. We will also prioritize adopting the 2020 budget for the Institutions of BiH. At the Federation level, we will seek passage of a revised personal income tax and social security tax laws as soon as feasible.

8. In line with IMF safeguards policy, we commit to undergo a safeguards assessment prior to approval of any subsequent IMF arrangement. The proceeds from the RFI purchase will be lent to entity governments as in the past and shared between the Federation of BiH with its 10 cantons (62 percent) and Republika Srpska (38 percent). Each entity will distribute 0.5 percent of its share to Breko District. We will therefore update the Memorandum of Understanding between the Ministries of Finance and the Central Bank on the responsibility for servicing obligations to the IMF that was signed on June 30, 2016, under the EFF arrangement. The implementation of

the 2017 safeguards assessment recommendations has been successfully completed, and the CBBH continues to publish its audited financial statements. As in the past, we will authorize the CBBH's external auditors to hold discussions with IMF staff.

9. Looking beyond the current crisis, we aim to intensify our engagement with the IMF, with the objective of reaching agreement on a new multi-year arrangement to address our medium-term challenges. We remain committed to the main policy objectives agreed to under the EFF, which will expire in September 2020. A key priority under a new arrangement is to reform the public enterprise sector, including by increasing transparency, strengthening oversight and governance, and identifying fiscal risks. Another priority is to overhaul the health sector—an effort that will likely involve introducing tighter controls on spending and creating incentives for consolidation.

10. We will provide IMF staff with data and information as may be deemed necessary. We authorize the IMF to publish this Letter of Intent and the staff report for the request for purchase under the RFL.

Xorun Tegetlija
Chairman
of the Council of Ministers
Bosnia and Herzegovina.

Vjekoslav Bevanda
Minister of Finance
and Treasury of
Bosnia and Herzegovina

Senad Softić
Governor

Fadil Novalić
Prime Minister
Federation of Bosnia
and Herzegovina

Jelka Miličević
Minister of Finance
Federation of Bosnia
and Herzegovina

Radovan Višković
Prime Minister
Republika Srpska

Zora Vidović
Minister of Finance
Republika Srpska