

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Bosansko-podrinjski kanton Goražde  
SKUPŠTINA KANTONA

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Broj: 01-02-298/20  
Goražde, 19. maja 2020. godine

Primljeno: 27-05-2020

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	02-	1469	/19

X2

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 6. vanrednoj sjednici, održanoj 19. maja 2020. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **d o n o s i:**

### Z a k l j u č a k

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 08-02-38-2/20 od 28.02.2020, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatile svojim Zaključkom, broj: 03-02-512/20 od 17.03.2020. godine, i isto se smatra mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

### DOSTAVLJENO:

- 1) Domu naroda Parlamenta FBiH  
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravstvo,  
raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.



*Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Bosansko-podrinjski kanton Goražde  
VLADA KANTONA*

---

Broj: 03 - 02 - 512/20  
Goražde, 17.03.2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 8/15), Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 46. redovnoj sjednici, održanoj dana 17.03.2020. godine, *d o n o s i:*

**Z A K L J U Č A K**

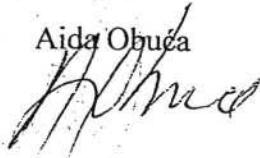
1. Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH i isto upućuje Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kao svoj stav i mišljenje.
  
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

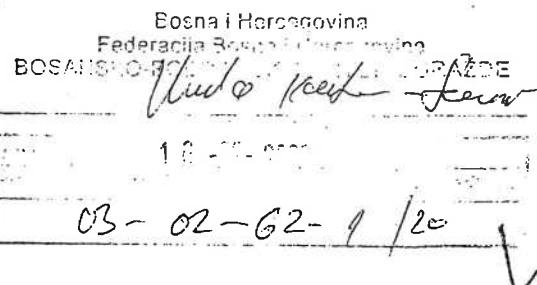
**DOSTAVLJENO:**

1. Premijeru BPK-a Goražde
2. Skupštini BPK-a Goražde
3. Ministarstvima – svim
4. Evidenciji
5. a/a.-

**P R E M I J E R**

Aida Obuća





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**Bosansko - podrinjski kanton Goražde**  
MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU,  
ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**Bosnian-podrinje canton Gorazde**  
MINISTRY FOR SOCIAL AFFAIRS, HEALTH,  
DISPLACED PERSONS AND REFUGEES

Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**Босанско - подрињски кантон Горажде**  
МИНИСТАРСТВО ЗА СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ,  
ЗДРАВСТВО, РАСЕЉЕНА ЛИЦА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ

Broj: 08-02-38-2/20  
Goražde, 28.02.2020. godine

**VLADA BPK GORAŽDE**  
n/r Sekretara Vlade

**PREDMET:** Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH, dostavlja se,

Poštovani,

Zaključkom Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde broj: 03-02-62/20 od 17.01.2020. godine, a u skladu sa Zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije BiH broj: 02-02-1469/19 od 19.12.2019. godine, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde zaduženo je da razmotri tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH, te na isti da svoje Mišljenje koje će Vlada BPK Goražde razmatrati i uputiti Skupštini BPK Goražde u dalju proceduru.

S tim u vezi, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde pristupilo je razmatranju teksta Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH, te je utvrdilo sljedeće:

**M I Š L J E N J E**

Uvidom u predloženi tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom Federacije BiH, konstatovano je da se kroz sistem socijalne zaštite uvodi potpuno novi institut, odnosno pravo na priznavanje statusa roditelja njegovatelja ili status njegovatelja za lica s invaliditetom.

Shodno odredbama ovog zakona roditelj njegovatelj imao bi pravo na naknadu čiju visinu bi utvrđivala Vlada Federacije BiH, dok bi se sredstva za ovu naknadu osiguravala iz budžeta Federacije BiH. Osim toga roditelj njegovatelj po ovom zakonu ostvario bi i prava iz penzijsko invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i prava za vrijeme nezaposlenosti, kao zaposleno lice prema posebnim propisima.

Analizom predmetnog teksta nacrtu zakona, utvrđeno je da u istom nisu decidno propisani uvjeti pod kojima se stiče status roditelja njegovatelja ili status njegovatelja, zatim postupak ostvarivanja i način utvrđivanja prava, kao i visina novčane naknade. Također, nacrt ovog zakona ni u kategorijalnom smislu nije dovoljno precizan, budući da istim nije jasno precizirano koje sve kategorije lica s invaliditetom bi bile obuhvaćena predmetnim pravom.

Pored navedenog, predviđenim Nacrtom zakona nisu propisana koja zdravstvena stanja lica s invaliditetom su uvjet za ostvarivanje predmetnog prava, a koje bi ovaj propis svakako morao sadržavati. Prihvatanjem ovakvog rješenja, gdje zakon ne propisuje koja zdravstvena stanja su uvjet za ostvarivanje predmetnog prava, ostavlja prostor za slobodnu procjenu i interpretaciju organa koji će provoditi postupak, što bi u konačnici rezultiralo uvođenjem u pravo šireg i velikog broja lica, te u tom smislu i do povećanja budžetskih rashoda.

Nacrtom zakona, tačnije članom 47e. predviđeno je da roditelj njegovatelj, odnosno njegovatelj ima pravo i na naknadu za vrijeme nezaposlenosti. Važno je napomenuti da je ova naknada regulisana propisima iz oblasti zapošljavanja, tačnije *Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08), te je stoga neophodno prethodno izvršiti harmonizaciju, odnosno usklađivanje ovih dvaju zakonskih propisa, kako ne bi došlo do materijaliziranja istog prava po dva osnova.

U obrazloženju predmetnog Nacrtu zakona naglašeno je, da je za provedbu ovog propisa neophodno osigurati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije BiH. Međutim, predloženi Nacrt zakona ne sadrži Izjavu o fiskalnoj procjeni a koju je predlagač i obrađivač zakona bio obavezan dostaviti, shodno odredbama *Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 34/16). Također, ovaj Nacrt zakona nije pripremljen ni u skladu sa *Uredbom o postupku procjene uticaja propisa* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/14), koji propisuje obavezu obrađivača propisa da sačini procjenu uticaja propisa. Shodno navedenoj Uredbi, procjena uticaja propisa treba da sadrži sljedeće parametre: *utvrđena navedenoj Uredbi, procjena uticaja propisa treba da sadrži sljedeće parametre: utvrđena polazna osnova, opisano trenutno stanje i definiran problem, utvrđeni ciljevi; provedeni proces međuinstитucionalnih konsultacija; naveden prijedlog opcija za rješavanje identificiranog*

problema; izvršen odabira i ispitivanje mogućih opcija i njihovih efekata; provedena komparativna analiza predloženih opcija; predstavljeni rezultati i prijedlog najpovoljnije opcije.

S obzirom na izloženo, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je mišljenja da se zakonski treba regulisati statusa roditelja njegovatelja, ali uz prethodno jasno propisane norme o uslovima za ostvarivanje takvog statusa, precizno utvrđenom načinu i postupku ostvarivanja prava, te pod uvjetom da su urađene i dostavljene Izjava o fiskalnoj procjeni zakona na budžet, i Procjena uticaja propisa, kako je to definirano *Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/14), odnosno *Uredbom o postupku procjene uticaja propisa* ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/14).

S poštovanjem,

Dostavljeno:  
- Naslovu;  
- a/a

