

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**Bosansko-podrinjski kanton Goražde**  
**SKUPŠTINA KANTONA**

Broj: 01-02-299/20  
Goražde, 19. maja 2020. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno: 27-05-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02 -	1271	18

X2

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 6. vanrednoj sjednici, održanoj 19. maja 2020. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **donosi**:

**Zaključak**

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 08-02-596-2/20 od 30.04.2020, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatila svojim Zaključkom, broj: 03-02-802/20 od 06.05.2020. godine, i isto se smatra mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**DOSTAVLJENO:**

1. Domu naroda Parlamenta FBiH  
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravstvo,  
raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.



*Bosna i Hercegovina*  
*Federacija Bosne i Hercegovine*  
*Bosansko-podrinjski kanton Goražde*  
**VLADA KANTONA**

---

Broj: 03 - 02 - 807 /20  
Goražde, 06.05.2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o Vladi Bosansko – podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde”, broj: 8/15), Vlada Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, na 49. redovnoj sjednici, održanoj dana 06.05.2020.godine, *donosi:*

**ZAKLJUČAK**

1. Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde razmatrala je Mišljenje na Nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u FBiH dostavljeno do strane Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice i isto kao svoje mišljenje dostavlja Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**DOSTAVLJENO:**

1. Premijeru BPK-a Goražde
2. Skupštini BPK-a Goražde
3. Ministarstvima – svim
4. Evidenciji
5. a/a

**PREMIJER**

Aida Obuća





Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

0.4-05-2020

03/II-02/648-7/20

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Bosansko - podrinjski kanton Goražde  
MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU,  
ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
Bosnian-podrinje canton Gorazde  
MINISTRY FOR SOCIAL AFFAIRS, HEALTH,  
DISPLACED PERSONS AND REFUGEES

Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
Босанско - подрињски кантон Горажде  
МИНИСТАРСТВО ЗА СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ,  
ЗДРАВСТВО, РАСЕЉЕНА ЛИЦА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ

Broj: 08-02-596-2/20  
Goražde, 30.04.2020. godine

**VLADA BPK GORAŽDE**  
n/r Sekretara Vlade

**PREDMET:** Mišljenje na *Nacrt Zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine*, dostavlja se,-

Poštovani,

Nacrt zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine razmatrao je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 5. sjednici održanoj 27. 02. 2020. godine, i tom prilikom usvojio Zaključak kojim se Nacrt zakona o podršci porodicama sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt zakona) prihvaća, sa preporukom da isti može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga zakona. Tačkom 2. i 3. istog Zaključka, Vlada Federacije BiH kao predlagač zakona je između ostalog zadužena da organizira i provede javnu raspravu u trajanju od 90 dana i da Nacrt zakona uputi svim kantonalnim skupštinama radi davanja mišljenja u roku od 90 dana od dana dostave Zaključka a u skladu sa procedurom propisanom Ustavom Federacije BiH iz zajedničke nadležnosti federalne i kantonalne vlasti.

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde je od strane Predsjedavajuće Skupštine BPK Goražde dana 12.03.2020. godine zaprimilo predmetni Nacrt zakona, radi davanja mišljenja na isti, kao i Zaključak Vlade BPK Goražde broj:03-02-740/20 od 29.04.2020. godine kojim se zadužuje ovo Ministarstvo da pripremi Mišljenje na predmetni Nacrt zakona i isto dostavi Vladi BPK Goražde.

S tim u vezi, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde pristupilo je razmatranju teksta predloženog Nacrta Zakona, te daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

S ciljem uspostavljanja efikasnijeg i koherentnijeg sistema zaštite porodice sa djecom u Federaciji BiH, te uzimajući u obzir strateško i programsko opredjeljenje Vlade Federacije BiH da se na jedinstven način uskladi pravni okvir u oblasti zaštite porodice sa djecom na području cijele Federacije BiH a koji bi podrazumjevaio jednak pristup za sve građane Federacije BiH u ostvarivanju osnovnih prava iz sistema zaštite porodice sa djecom, Ministarstvo za socijalnu

politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde podržava donošenje ovog zakona na nivou FBiH, te je mišljenja da predloženi tekst Nacrta zakona može poslužiti kao dobra polazna osnova za izradu Prijedloga zakona.

U cilju poboljšanja teksta Nacrta zakona, te ukazivanja na još uvijek nedovoljno definirane odredbe i predložena zakonska rješenja, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u nastavku dostavlja prijedloge i sugestije za izmjenu i dopunu pojedinih članova Nacrta zakona.

## **POGLAVLJE II. PRAVA PORODICE S DJECOM (čl.9. do 21.)**

### **Član 11.**

(Osnovica za obračun prava)

Predlažemo da se član 11. Nacrta zakona izmjeni na sljedeći način:

***„Osnovica za utvrđivanje visine prava iz ovog zakona je prosječna isplaćena neto plaća u Federaciji BiH ostvarena u prethodnoj kalendarskoj godini prema podacima Federalnog Zavoda za statistiku, pomnožena sa odgovarajućim koeficijentom za obračun (u daljem tekstu: prosječna plaća u Federaciji BiH).***

***Visinu koeficijenta za obračun koja služi kao osnovica za utvrđivanje visine prava iz ovog zakona, utvrđuje Vlada Federacije BiH posebnom odlukom.***

***Na osnovu odluke iz stava 2. ovog člana, federalni ministar rada i socijalne politike izdaje naredbu o visini mjesečnih novčanih iznosa za sve korisnike prava po ovom Zakonu.“***

Obrazloženje:

Razlog zbog kojeg bi trebalo uvrstiti model množenja prosječne plaće u Federaciji BiH sa odgovarajućim koeficijentom za obračun novčanih davanja po ovom zakonu, leži u tome da se na ovaj način obezbjeđuje fiskalna i finansijska stabilnost i održivost kako federalnog tako i kantonalnih budžeta, odnosno osiguranje isplata novčanih davanja po ovom zakonu u skladu sa planiranim i raspoloživim budžetskim sredstvima, odnosno u skladu sa ostvarenjem tekućih prihoda. Ovakav pristup utvrđivanja osnovice nije nov niti nešto što je nepoznato. Naime, ovaj pristup se koristi i primjenjuje u nekoliko kantona, odnosno kantonalnih propisa koji reguliraju oblast socijalne i dječije zaštite, a ovakav model se koristi i primjenjuje kod određivanja novčanih naknada korisnicima i u drugim sistemima u Federaciji BiH, poput sistema boračko-invalidske zaštite, sistema zaštite civilnih žrtava rata, te penzijsko-invalidskog osiguranja.

Ukoliko bi se zadržalo predloženo rješenje i isključivo primjenila varijanta utvrđivanja osnovice samo na temelju prosječne plaće u Federaciji BiH ostvarene u prethodnoj kalendarskoj godini, kako je to predviđeno predloženim članom 11. Nacrta zakona, bez množenja te osnovice sa odgovarajućim koeficijentom za obračun, svim korisnicima prava po

ovom zakonu visina novčanih naknada svake naredne budžetske godine bila bi određena u drugačijem obimu, budući da je prosječna plaća promjenjiva kategorija te da ona uglavnom u zadnjih nekoliko godina bilježi određeni trend rasta. To bi imalo za posljedicu osiguranje dodatnih finansijskih sredstva u budžetima kantona i Federacije BiH svake naredne budžetske godine, što bi zasigurno dovelo do zastoja i problema u funkcionisanju sistema zaštite porodice sa djecom, pogotovo imajući u vidu finansiranje i drugih prava iz zaštite porodica sa djecom koja će se i dalje finansirati sa kantonalnog nivoa. Stoga smatramo opravdanim da se ovaj mehanizam, tj. množenje osnovice sa koeficijentom za obračun, ugradi u predmetni Nacrt Zakona.

#### Odjeljak A. Dječiji dodatak

##### Član 12.

(Korisnici prava na dječiji dodatak)

Predlažemo da se član 12. Nacrta zakona izmjeni na sljedeći način:

***„Pravo na dječiji dodatak, pod uslovom propisanim ovim zakonom, ostvaruje dijete do navršene 18 godine života a ukoliko je na redovnom školovanju u srednjoj školi do kraja tog školovanja, a najduže do zakonom propisanog roka za to školovanje.“***

Obrazloženje:

Smatramo da predloženo zakonsko rješenje u Nacrtu zakona ima elementa diskriminacije djece koja iz objektivnih razloga nisu u mogućnosti završiti svoje redovno školovanje do navršenih 18 godina života jer su se primjera radi kasnije uključili u obrazovni proces usljed bolesti, invaliditeta, zanemarivanja, povratka po osnovu readmisije iz trećih zemalja ili nekih drugih objektivnih razloga. Stoga smatramo opravdanim izmjenu predmetnog člana.

#### POGLAVLJE IV. OBAVEZE KORISNIKA PRAVA I NADLEŽNOST PRVOSTEPENOG ORGANA (čl.25. do 28.)

##### Član 28.

(Povrat sredstava)

Predlažemo da se u članu 28. u stavu 1. interpunkcijski znak „tačka,, zamjeni interpunkcijskim znakom „zarez,, te dodaju sljedeće riječi:

***„o čemu nadležni prvostepeni organ donosi rješenje“.***

Obrazloženje:

Predložena izmjena usmjerena je s ciljem preciznijeg definiranja zakonske odredbe, odnosno decidnog navođenja da će nadležni prvostepeni organ donijeti prvostepeno rješenje.

Predlažemo da se u članu 28. u stavu 2. interpunkcijski znak „tačka,, zamjeni drugim interpunkcijskim znakom „zarez,, te dodaju sljedeće riječi:

**„a putem nadležnog federalnog odnosno kantonalnog pravobranilaštva“.**

Obrazloženje:

Uzimajući u obzir da bi se postupak povrata novčanih sredstava vodio prema odredbama Zakona o parničnom postupku, a da federalno ni kantonalna ministarstva shodno pozitivnim zakonskim propisima ne mogu voditi ove postupke već samo federalno i kantonalno pravobranilaštvo kao njihovi zastupnici, stoga je i predložena predmetna dopuna ovog stava.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

☺ Naslovu;  
- a/a

