



Broj: 01/1-49-6-124-3/20
Bihać, 08.05.2020. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Hamdije Kreševljakovića 3.
71000 Sarajevo

Bosna i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 13-05-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	1271	18

x7

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u F BiH,
dostavlja se,-

Veza Vaš akt broj: 02-02-1271/18 od 03.03.2020. godine

Dana, 12.03.2020. godine Skupština Unsko – sanskog kantona zaprimila je akt predsjedatelja Doma naroda broj:02-02-1271/18 od 03.03.2020. godine u prilogu kojeg je dostavljen nacrt Zakona o potpori obiteljima sa djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom predsjedavajući Skupštine zatražio je mišljenje na predloženi tekst od Vlade Unsko – sanskog kantona i resornog ministarstva. Obzirom da se radi o nactu zakona, a ne prijedlogu, te zbog nemogućnosti održavanja sjednice Skupštine u prilogu akta dostavljamo Vam traženo mišljenje na znanje i dalje postupanje.

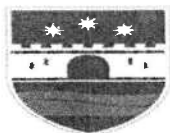
S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Dostaviti:
1. Naslovu
2. U spis



Zamjenik Predsjedavajućeg Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Razim Halkić



Broj: 03-017-1679/2020
Dana; 30.04.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA

04.05.2020.

PRIMELO	03-017-1679/2020
OPREMLJENO	
PROJEKTOVANO	
PROJEKTOVANJE	

01/1-49-6-19-48/20

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Na osnovu člana 96. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Mišljenje Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, uz sljedeće:

Obrazloženje

Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 144. sjednici održanoj dana 30.04.2020. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-1679/2020, prihvatila Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine koji vam se upućuje u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Prilog: Mišljenje na Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (6x)

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a



25



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 30.04.2020.godine, donosi :

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovini.

II

Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka čini sastavni dio ovog Zaključka i isto se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u daljnju proceduru.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1679/2020
Bihać, 30.04.2020. godine





Ustavni osnov za donošenje Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH sadržan je u odredbama člana III. 2. e), a u vezi s članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, te da je socijalna politika u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona.

Imajući u vidu gore navedene odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike zatražilo je od kantona dostavljanje mišljenja na nacrt Zakona.

Nakon izvršene analize teksta, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike daje slijedeće:

MIŠLJENJE
na nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH

Potpora obitelji s djecom, shodno nacrtu ovog zakona, pružat će se kroz ostvarivanje prava na dječiji dodatak i prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu.

Nacrtom zakona predviđeno je da će se sredstva za ostvarivanje prava na dječiji dodatak osigurati u budžetu Federacije, dok bi sredstva za ostvarivanje prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu trebalo osigurati u budžetu kantona.

Ako uporedimo situaciju u svim kantonima, ovaj zakon će, upravo u našem kantonu najviše doprinijeti poboljšanju položaja obitelji sa djecom. U Unsko-sanskom kantonu, pravo na dječiji dodatak (dodatak na djecu) regulisan je odredbama kantonalnog zakona, ali od donošenja ovog zakona do danas, ovo pravo nikad nije zaživjelo.

Naime, nikad nije došlo do donošenja odluke Vlade USK, propisane članom 104. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 5/00, 7/01, 11/14 i 23/18) shodno kojoj bi se utvrdio iznos dječijeg dodatka, kao i druga pitanja vezana za ostvarivanje prava na dječiji dodatak, a u skladu sa planiranim i osiguranim sredstvima.

Pored toga, na našem kantonu bi se značajno poboljšao položaj i porodilja koje nisu u radnom odnosu.

Naime, nacrtom Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH predviđeno je da bi se porodilji koja nije u radnom odnosu isplaćivala novčana pomoć u visini od 30% od prosječne neto plaće u Federaciji za prethodnu godinu, i to u periodu od 12 mjeseci.

Važeće odredbe Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 5/00, 7/01, 11/14 i 23/18), propisuju da porodilji koja nije u radnom odnosu pripada novčana pomoć u iznosu od 100,00 KM, koju ostvaruje u vidu jednokratne pomoći.

Dakle, za razliku od iznosa utvrđenog važećim kantonalnim zakonom, iznos novčane pomoć utvrđen u nacrtu Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH bi značajno unaprijedio položaj porodilji koja nije u radnom odnosu.

Međutim, unapređenjem položaja porodilja, i Budžet Unsko-sanskog kantona će se opteretiti, jer je nacrtom zakona propisano da bi se finansiranje prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu osiguravalo u budžetu kantona.

U toku 2019. godine, u skladu s kantonalnim zakonom, pravo na novčanu naknadu za ženu -majku van radnog odnosa priznato je za 423 porodilje. Ukoliko bi broj porodilja bio isti u vrijeme primjene Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH, te ako bi sve porodilje ostvarile pravo u skladu s Zakonom o potpori obitelji s djecom u FBiH, tada bi maksimalni iznos za ove porodilje bio oko 1.410.000,00 KM (423 x 278,40 KM x 12 mjeseci).

Međutim, moramo napomenuti da za razliku od kantonalnog zakona koji nije imao posebnih ograničenja za ostvarivanje prava porodilja koja nisu u radnom odnosu, Zakon o potpori obitelji s djecom u FBiH se ograničava na porodilje koje dolaze iz obitelji s malim primanjima i lošeg materijalnog statusa.

Obzirom na ovu činjenicu, broj porodilja koje bi ostvarile ovo pravo će biti mnogo manji, ali trenutno nismo u mogućnosti da navedemo približan broj korisnica. Naime, jako teško je procijeniti broj korisnica, jer će ovaj broj ovisiti o broju porodilja koje dolaze iz obitelji koje, po članu domaćinstva imaju primanja manja od 20% od prosječne isplaćene neto plaće u Federaciji BiH za prethodnu godinu, te koja nisu posjednici motornog vozila starosti do sedam godina.

Napominjemo i da je Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike USK, krajem 2019. godine, započelo aktivnosti u vezi s donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, a koje bi upravo obuhvatile pravo na dječiji dodatak i pravo na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu. Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj 22.01.2020. godine, utvrdila prijedlog ovog Zakona i isti uputila Skupštini Unsko-sanskog kantona.

Za vrijeme pripreme teksta kantonalnog zakona, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike USK je pribavilo pozitivno mišljenje Ministarstva finansija u vezi s dodatnim izdvajanjima za dječiji dodatak i novčanu pomoć porodiljama koje nisu u radnom odnosu

U vezi s tim, u Budžetu USK za 2020. godinu ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 7/20) prvi put su predviđena novčana sredstva u iznosu od 1.000.000,00 KM za ostvarivanje prava na dječiji dodatak, te su predviđena dodatna sredstva u iznosu od oko 250.000,00 KM za finansiranje novčane pomoći za porodilje koje nisu u radnom odnosu.

Dakle, donošenjem Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH, u Budžetu Unsko-sanskog kantona bi se „oslobodila“ sredstva predviđena za finansiranje dječijeg dodatka, te, uz sredstva koja su dodatno predviđena za novčane pomoći za porodilje koje nisu u radnom odnosu, smatramo da bi Unsko-sanski kanton, i u finansijskom pogledu, mogao podržati nacrt Zakona o potpori obitelji s djecom u FBiH. Pozitivno mišljenje u vezi s nacrtom ovog zakona dalo je i Ministarstvo finansija aktom br. 04-02-3522-4/20 od 20.04.2020. god.

Jedina primjedba na nacrt Zakona potpori obitelji s djecom u FBiH je početak primjene ovog zakona.

Naime, u članu 45. nacrta Zakona, navodi se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH, a početak će se primjenjivati 12 mjeseci nakon stupanja na snagu.

Smatramo da je period od 12 mjeseci za početak primjene ovog zakona predug, te da bi sa primjenom ovog zakona trebalo započeti *najkasnije u roku od 6 mjeseci* od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Naime, ne vidimo realne potrebe za ovako dug period za početak primjene istog, jer imajući u vidu demografsku situaciju u Federaciji BiH, a posebno u Unsko-sanskom kantonu,

primjena ovog zakona bi trebala biti započeti što prije. Smatramo da je rok od maksimalno 6 mjeseci dovoljan za upoznavanje i pripremanje institucija za primjenu ovog zakona.

Smatramo da centrima za socijalni rad u Federaciji BiH, kao prvostepenim organim na kojima će biti najveći dio posla u pogledu vođenja upravnih postupaka, ne treba posebno upoznavanje s ovim zakonom, niti povećanje kadrovskih kapaciteta za provođenje upravnih postupaka. Naime, u većini kantona, već se provode postupci za utvrđivanje ovih prava, te u tom dijelu smatramo da neće biti velikih problema ukoliko se skрати rok za početak primjena ovog zakona. Upravo bi centri za socijalni rad sa područja našeg kantona mogli imati najviše obaveza, jer ranije nisu provodili postupke za utvrđivanje prava na dječiji dodatak, ali smatramo da će i oni uspješno odgovoriti na izazove u primjeni ovog zakona.

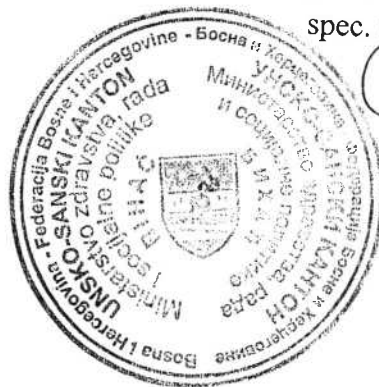
Također smatramo da kantoni, kao drugostepeni organi u postupcima ostvarivanja prava na novčanu pomoć porodilji koja nije u radnom odnosu, neće imati dodatnih problema ukoliko se skрати rok za početak primjene zakona.

Određeni problemi bi možda mogli nastati kod Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, kao drugostepenog organa u postupcima ostvarivanja prava na dječiji dodatak, jer dosad nisu bili drugostepeni organ za ovo pravo. Međutim, smatramo da broj žalbi u ovim postupcima neće biti pretjerano otežavajuća okolnost, te da se Federalno ministarstvo može pripremiti za primjenu ovog zakona, ako period za početak njegove primjene bude kraći.

Dakle, smatramo da će se Zakonom o potpori obitelji s djecom u FBiH konačno uspostaviti pravedniji sistem u kojem ostvarivanje određenih prava neće ovisiti o tome u kojem kantonu korisnik ima prebivalište, te o ekonomskoj snazi pojedinog kantona. Pored toga, smatramo da će ovakav sistem osnažiti obitelji s djecom kojima je pomoć stvarno potrebna, te da će ovaj zakon zasigurno doprinijeti poboljšanju položaja obitelji sa djecom na području Unsko-sanskog kantona. Radi se o veoma važnom propisu koji, i pored sadašnjih teškoća izazvanih pandemijom COVID-19, treba biti podržan.

Broj: 09-02-3522- /20
Bihać, 22.04.2020.godine

MINISTRICA
dr. sc. prim. Nermina Čemalović
spec. medicine rada



ZAKON O PODRŠCI PORODICAMA S DJECOM
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI-OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

(1) Ovim zakonom uređuju se osnove materijalne podrškeporodicama s djecom, utvrđuju se materijalna prava za podrškoporicama s djecom, postupak ostvarivanja prava, uslovi i način za ostvarivanje prava, finansiranje materijalne podrškeporodici s djecom, nadzor i druga pitanja od značaja za ostvarivanje podrškeporodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

(2) Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a koji imaju rodno značenje, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvataju na jednak način muški i ženski rod.

Član 2.
(Pojam podrškeporodici s djecom)

Podrška porodicama s djecom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva podršku porodicama kroz materijalna davanja, a radi pomaganja u podizanju, odgoju i zbrinjavanju djece kao i u njihovom osposobljavanju za samostalan život i rad.

Član 3.
(Cilj podrške porodici s djecom)

Podrška porodicama s djecom ima za cilj da se svoj djeci osiguraju približno jednaki materijalni uslovi za zdrav i pravilan psihofizički razvoj u porodici.

Član 4.
(Značenje pojedinih izraza u zakonu)

Pojedini izrazi, u smislu ovog zakona, imaju sljedeće značenje:

- a) Dijete je lice do navršenih 18 godina života.
- b) Dijete s invaliditetom je dijete s fizičkim, duševnim, intelektualnim ili osjetilnim oštećenjima, odnosno višestrukim oštećenjima koja, u interakciji s različitim barijerama, mogu ometati njegovo puno i efikasno sudjelovanje u društvu na jednakoj osnovi s drugima;
- c) Dijete žrtva porodičnog i drugog nasilja je dijete koje je žrtva fizičkog, psihičkog, emocionalnog ili seksualnog zlostavljanja i kome je nanesena fizička, psihička, seksualna ili ekonomska šteta ili patnja kao i prijetnja takvim djelima ili propuštanje činjenja i dužne pažnje koje ozbiljno sputavaju dijete da uživa u svojim pravima i slobodama na principu ravnopravnosti u javnoj ili privatnoj sferi života;