

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
DOM NARODA**

**Odbor za utvrđivanje činjenica o nabavci 100 respiratora  
iz Narodne Republike Kine koji su plaćeni 10,5 miliona KM**

**Broj: 02-02-885/21**

**Sarajevo, 08.06.2020. godine**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

**DOMU NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

Prilijane: 08-06-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrednost

Odbor za utvrđivanje činjenica o nabavci 100 respiratora iz Narodne Republike Kine koji su plaćeni 10,5 miliona KM održao je tri sjednice i razmatrao sve činjenice i okolnosti koje je Odbor smatrao bitnim, a koje se odnose na kupovinu respiratora.

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Odbor podnosi Domu naroda sljedeći:

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor je još na 1. sjednici uputio dopis kojim zatijeva od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalne uprave civilne zaštite, Federalnog štaba civilne zaštite, Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine, Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine i F.H. SREBRENA MALINA d.o.o., da u što kraćem roku, a najkasnije za 5 (pet) dana, dostave Odboru sve potrebne informacije i ovjerene fotokopije popratne dokumentacije koja se odnosi na nabavku 100 respiratora iz Narodne Republike Kine koji su plaćeni 10,5 miliona KM, sa posebnim osvrtom na sljedeća pitanja:

1. Ko je utvrdio potrebu za nabavku respiratora i broj potrebnih respiratora u Federaciji Bosne i Hercegovine, i na osnovu koje procjene?
2. Ko je utvrdio tehničke specifikacije potrebnih respiratora, sastav i stručne kvalifikacije osobe ili tima?
3. Kada je donesena Odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o nabavci i ko je ovlašten za nabavku?
4. Kada je upućen javni poziv za nabavku respiratora, gdje je objavljen i pod kojim uslovima?
5. Koliko ponuđača se javilo na javni poziv i da li su svi ispunjavali uvjete propisane odgovarajućim aktima Agencije za lijekove i medicinska sredstava Bosne i Hercegovine?

STATE OF TEXAS  
COUNTY OF [ ]  
INVESTIGATION REPORT

DATE	TIME	LOCATION

6. Ko je i na osnovu koje ponude izabrao ponuđača, te na osnovu kojih kriterija je izvršen izbor?
7. Molim da nam dostavite tačne specifikacije i karakteristike nabavljenih respiratora, da li odgovaraju specifikaciji i karakteristikama respiratora iz predmetne ponude i cijenu respiratora po komadu?
8. Također je potrebno dostaviti cijenu transporta kupljenih respiratora?
9. Kada se očekuje isporuka preostalih 20 kupljenih respiratora?
10. Da li je bila direktna isporuka ili je bilo još nekih posrednika u ovoj nabavci?

Nadležne institucije i F.H. Srebrena malina d.o.o. trebale su odgovoriti na postavljena pitanja i to svaka iz domena svoje nadležnosti.

Zadovoljavajuće odgovore na naprijed pomenuta pitanja Odbor je dobio od Federalnog ministarstva zdravstva i Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine.

Ostalim institucijama kojima se Odbor obraćao pismenim putem, poslani su zahtjevi za prisustvovanje na sjednici Odbora, kako bi njihovi predstavnici dali odgovore na određena pitanja i potkrijepili te odgovore pratećom dokumentacijom. Poziv za prisustvo predsjednik Odbora poslao je: Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom štabu civilne zaštite, Federalnoj upravi civilne zaštite, Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine i F.H. Srebrenoj malini d.o.o..

Vlada Federacije BiH se nakon toga pismeno očitovala o našem zahtjevu, te dostavila Odboru Odluke koje je Vlada donijela u periodu pandemije, a koje se odnose na odobravanje određenih finansijskih sredstava Federalnoj upravi civilne zaštite za kupovinu medicinske opreme, u kojima se prema mišljenju članova Odbora nigdje ne spominje kupovina respiratora. Njihov predstavnik se nije odazvao pozivu da prisustvuje sjednici Odbora.

Federalni štab civilne zaštite nije dostavio Odboru odgovor na upit, te je zapovjednica Štaba gđa. Jelka Miličević poslala dopis u kojem jasno navodi da je sekretar Federalnog štaba civilne zaštite, na njen nalog da pripremi odgovor na upit, poslao odgovor da se pitanja ne odnose na Štab i da na ista ne treba davati odgovore. Tako je gđa. Jelka Miličević poslala odgovor na naš upit lično odgovarajući na sva pitanja sa: „nije mi poznato“, osim na pitanje da li je Federalni štab civilne zaštite donio odluku o nabavci spornih respiratora, gdje je izričita da Štab nije donio takvu odluku, a što znači da tvrdi nije bila upoznata sa procedurom nabavke respiratora. Predstavnik Federalnog štaba civilne zaštite se nije odazvao pozivu da prisustvuje sjednici Odbora.

F.H. Srebrena malina d.o.o. poslala je dopis Odboru u kojem navodi da je sva dokumentacija koju su posjedovali, a koja se odnosi na nabavku respiratora, oduzeta od strane Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Državne agencije za istrage i zaštitu. Njihov predstavnik se nije odazvao pozivu da prisustvuje sjednici Odbora.

Federalna uprava civilne zaštite dostavila je Odboru odgovor sličnog sadržaja kao i Srebrena malina d.o.o., u kojem kažu da im je dokumentacija izuzeta, te da istu nisu u mogućnosti dostaviti, ali se v.d. direktor, gđin. Mustafa Kadribegović odazvao pozivu i prisustvovao sjednici Odbora.

Kadribegović je na sjednici Odbora rekao da su ga službenici Federalne uprave civilne zaštite, na njegov upit da mu se dostavi sva tražena dokumentacija u vezi sa kupovinom respiratora, informisali da ni oni ne raspolažu sa dokumentacijom u pisanoj formi. Također je rekao da je Sanita Alagić, pomoćnica direktora Federalne uprave civilne zaštite, rekla da je bilo ukupno 9 ponuda za nabavku respiratora, ali da je on lično vidio samo jednu i to ponudu Srebrene maline. Rekao je i da u ovom predmetu nema klasične tenderske dokumentacije kao što je to slučaj sa drugim nabavkama, kao i da ponuda Srebrene maline nije zaprimljena u Federalnoj upravi civilne zaštite prema evidenciji protokola. Kadribegović dalje navodi da je Odluka o odobravanju sredstava za kupovinu medicinske opreme donesena na sjednici Vlade Federacije BiH dana 01.04.2020. godine, ali da za pomenute respiratore nema tehničke specifikacije, samo dopis Zavoda za javno zdravstvo sa spiskom šta je sve potrebno kupiti od medicinske opreme.

Direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine Aleksandar Zolak, obratio se članovima Odbora, te objasnio kako je Srebrna malina d.o.o. dobila dozvolu za interventni uvoz medicinskih sredstava koja nisu upisana u Registar medicinskih sredstava Bosne i Hercegovine, tačnije respiratora.

Zahtjev za upis u registar firmi koje mogu uvoziti medicinsku opremu, direktor firme Srebrna malina d.o.o. podnio je 23.04.2020. godine. Uz zahtjev za upis, direktor Srebrene maline je priložio svu potrebnu dokumentaciju, koju je direktor Zolak donio na sjednicu Odbora, te je na osnovu uredne dokumentacije dobio dozvolu za uvoz medicinske opreme i upisan je u registar 27.04.2020. godine. Izdavanje dozvole i upis u registar izvršen je na osnovu izjave o nabavci direktora Federalne uprave civilne zaštite Fahrudina Solaka.

Dakle, u konkretnom slučaju radilo se o interventnom uvozu, a kako je firma Srebrna malina priložila svu potrebnu dokumentaciju, dobila je saglasnost za uvoz koja važi 30 dana, nakon čega se mora tražiti nova saglasnost.

Na osnovu prikupljenih informacija i rasprave, Odbor je utvrdio sljedeće činjenice:

- 1. Federalni štab civilne zaštite je na sjednici održanoj 01.04.2020. godine odobrio Federalnoj upravi civilne zaštite iznos od 7.000.000,00 KM za nabavku medicinske opreme i materijala, u uslovima pogoršane epidemiološke situacije uzrokovane pojavom korona virusa, bez navođenja bilo kakve specifikacije o kakvoj se opremi radi, za razliku od prethodnih sličnih odluka gdje se navodila i okvirna specifikacija materijala i njihova okvirna cijena. Na sva pitanja Odbora komadantica Federalnog staba civilne zaštite, zamjenica premijera Vlade Federacije BiH i ministrica finansija istovremeno, odgovorila je da nije upoznata. Komadantica Štaba civilne zaštite je izričita da Federalni štab civilne zaštite nije donio nikakvu odluku o nabavci spornih respiratora, a u Odluci Štaba koja nam je dostavljena pod brojem 12-40-6-148-90/20 od 01.04.2020. godine u tački 1. navodi se da se Federalnoj upravi civilne zaštite odobrava da izvrši nabavku materijala i opreme iz sredstva posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u ukupnom iznosu od 7.000.000,00 KM bez navođenja o kojoj vrsti opreme se radi, za razliku od svih prethodnih odluka Štaba gdje se okvirno navode sredstva**

i mogući troškovi. Naprijed pomenuta Odluka je potpisana „za zapovjednicu Štaba“ Jelku Miličević.

2. Vlada Federacije BiH je na svojoj sjednici održanoj 02.04.2020. godine dala prethodnu saglasnost Federalnom stabu civilne zaštite na utrošak 7.000.000,00 KM za nabavku medicinske opreme. I Vlada Federacije BiH je kao i Federalni štab civilne zaštite, za razliku od prethodnih sličnih odluka, propustila da navede za koju opremu i materijal se planira utrošiti tih 7.000.000,00 KM. Na istoj sjednici Vlada Federacije BiH je donijela odluku da se Federalnoj upravi civilne zaštite iz tekuće rezerve Vlade prebaci 4.950.000,00 KM u svrhu nabavke sredstava i opreme u uslovima pogorsane epidemiološke situacije izazavane korona virusom, ponovo ne navodeći o kojim sredstvima se radi, za razliku od prethodnih sličnih odluka.
3. Federalna uprava civilne zaštite je dana 03.04.2020. godine sklopila ugovor o kupoprodaji roba sa F.H. Srebrena malina d.o.o. za nabavku 100 respiratora ACM812A sa odgovarajućim rokovima isporuke.
4. 80 od ukupno 100 kupljenih respiratora pristiže na carinsku ispostavu sarajevskog aerodroma dana 25.04.2020. godine, a preostalih 20 respiratora isporučeno je tek naknadno, i to dana 27.05.2020. godine.
5. F.H. Srebrena malina d.o.o. u trenutku sklapanja ugovora o kupoprodaji roba čiji predmet su invazivni respiratori ACM812A (100 komada), nije imala odobrenje za promet medicinskim sredstvima i lijekovima niti odobrenje za interventni uvoz, te je tek naknadno podnijela odgovarajuće zahtjeve i dokumentaciju Agenciji za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine.
6. F.H. Srebrena malina d.o.o. je zahtjev za upis u registar firmi koje se bave uvozom i prometom medicinskih sredstava i opreme podnijela dana 23.04.2020. godine kao i zahtjev za interventni uvoz, a saglasnost Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine, na zahtjev Federalne uprave civilne zaštite o potrebi interventnog uvoza, i na osnovu dokumentacije koja je propisana pravilnikom, izdata je dana 27.04.2020. godine (dakle, kada su respiratori već bili plaćeni, i 80 od 100 poručениh bili su na carinskom terminalu aerodroma u Sarajevu). Iz navedenog je jasno vidljivo da je Federalna uprava civilne zaštite u momentu sklapanja ugovora, sklopila ugovor sa firmom koja nije imala nikakvu zakonsku osnovu za uvoz medicinske opreme i promet medicinskom opremom.
7. Iz odgovora Federalnog ministarstva zdravstva i Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, vidljivo je da je Krizni štab federalnog ministarstva zdravstva dana 25.03.2020. godine napravio plan potrebne medicinske i zaštitne opreme za zdravstvene ustanove uključene u kontrolu, prevenciju i liječenje Covida 19, gdje je specificirana i potreba za 300 „respiratora sa pratećom opremom za odrasle i djecu“. U daljem

toku nabavke pomenutih respiratora, Federalno ministarstvo zdravstva nije konsultovano.

8. Prilikom poziva za nabavku respiratora, Federalna uprava civilne zaštite se vodila isključivo ovim dokumentom, i nijedan stručni pojedinac ili tim nije napravio tehničke karakteristike potrebnih respiratora, kako je to uobičajeno u javnim nabavkama, bilo da se radi o redovnom ili hitnom postupku.
9. Iz odgovora Federalnog štaba civilne zaštite i Federalne uprave civilne zaštite kažu da je navodno bilo 9 ponuda za nabavku traženih respiratora, uključujući ponudu firme F.H. Srebrna malina d.o.o., ali nam v.d. direktora Federalne uprave civilne zaštite nije mogao dati na uvid fotokopije niti jedne ponude, uključujući izabranog ponuđača, jer ih nema protokoliranih u upravi i on lično ih nije vidio. Iz sredstava javnog informisanja u javnosti su se pominjali i tipovi respiratora HCV003 koji su, prema našim informacijama dostupnim na internetu, predviđeni za rad u intenzivnoj njezi bolnica, ali se iz nama dostupne dokumentacije dostavljene od organa Federacije BiH, ovaj tip respiratora nigdje ne spominje.
10. Prema informaciji Instituta za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, po tehničkim karakteristikama koje su im dostavljene na uvid, uvezeni respiratori se mogu koristiti u širokom spektru potreba u transportnim sredstvima, kod postoperativnih oživljavanja, utapanja, toksikoza, strujnih udara, naglih prekida rada srca i disanja. Iz tehničke dokumentacije koja je Odboru dostupna putem interneta, također se navodi da su respiratori namijenjeni za prvu pomoć u sličnim situacijama kako to navodi Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, bez navođenja mogućnosti upotrebe za liječenje u jedinicama intenzivne njege bolnice. Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine će svoj definitivni sud moći dati tek nakon direktnog uvida u nabavljene mašine i njihovu tehničku dokumentaciju koja se nalazi uz svaku mašinu. Obzirom na specifičnu situaciju da se trenutno vodi paralelna sudska istraga, Odbor nije bio u mogućnosti obezbjediti Institutu za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine pristup ovoj dokumentaciji i mašinama, te se zadovoljio dobivenim odgovorom.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr. Dragan Stevanović

