

Broj: 03-02-483/2020
Sarajevo, 28.4.2020. godine

Primljeno: 28-04-2020			
Grp. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	02	767	20

x60

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

VRLO HITNO

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica - hitni postupak, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli delegati: Slađan Ilić (2 amandmana), Daliborka Milović (3 amandmana), Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić (8 amandmana), Aner Žuljević (25 amandmana), Elvedin Mušanović (2 amandmana), Boris Krešić i Sandra Imširović (2 amandmana), Vitor Handžić (15 amandmana) i Klub delegata hrvatskog naroda (1 amandman), a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 171. hitnoj sjednici, održanoj 28.4.2020. godine.**

S poštovanjem,

PREMIJER
Fadić Novalić

Prilog: kao u tekstu

Cc: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar

Cc: predmet

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica - hitni postupak, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli delegati: Slađan Ilić (2 amandmana), Daliborka Milović (3 amandmana), Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić (8 amandmana), Aner Žuljević (25 amandmana), Elvedin Mušanović (2 amandmana), Boris Krešić i Sandra Imširović (2 amandmana), Vibor Handžić (15 amandmana) i Klub delegata hrvatskog naroda (1 amandman), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 171. hitnoj sjednici, održanoj 28.4.2020. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Slađan Ilić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 12. prijedloga Zakona o ublažavanju ekonomskih posljedica (u daljem tekstu: Zakon) mijenja se stav (3), koji glasi:

„(3) Sredstva iz stava (2) ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih, socijalnih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće“.

IZJAŠNENJE

Amandman se djelimično prihvata

Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman VII koji je postao sastavni dio Zakona, i kojim se uređeno da sredstva iz stava (2) se mogu koristiti za saniranje ne samo zdravstvenih i ekonomskih posljedica, već i socijalnih posljedica proglašenja stanja nesreće.

AMANDMAN II

Ukoliko se izglasa Amandman I, tada predlažem da se usvoji i Amandman II, koji glasi:

Naziv Zakona o ublažavanju ekonomskih posljedica, mijenja se i glasi:

„Zakon o ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Osnov bilo kojih posljedica proglašenog stanja nesreće su ekonomske posljedice.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnijela Daliborka Milović, delegatkinja u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 1 iza riječi „odgoda primjene propisa” zarez se briše i dodaju riječi „u kojima su stranke u postupku, poslovni subjekti koji koriste mehanizme ovog zakona”, a iza riječi „Garancijskog fonda” točka se briše i dodaju riječi „za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica poslovnih subjekata iz člana 2.stav 1. tačka a) ovog zakona”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman koji je postao sastavni dio Zakona, a kojim se u članu 1. Zakona izvršeno je brisanje dijela teksta koji se odnosi na obustavljanje svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće i precizirana je formulacija za obustavu primjene propisa, a odredba u Zakonu koja je vezana za odgodu primjene propisa je člana 12. Zakona.

AMANDMAN II

U članu 3.stav 1., za riječi „poslovne subjekte” dodaju se riječi “iz člana 2. stav 1. tačka a) ovog zakona”, a iza riječi „ovim zakonom” zarez se briše i dodaju riječi „i koriste mehanizme ovog zakona”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Odredba člana 3. Zakona je jasna i nedvosmislena.

AMANDMAN III

U članu 4, iza stava 2, dodaje se novi stav 3 koji glasi: “Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine, a isplaćuju neto plaće od 1000.00 KM do 1.300,00 KM, oslobađaju se u punom iznosu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za nezaposlenost.

Stav 7 se briše.

Dosadašnji stavovi 3, 4, 5, 6 postaju stavovi 4, 5, 6, 7.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Propisi o doprinosima i propisi o porezu na dohodak ne poznaju termin oslobađanje od uplate dospjelih obaveza iz istog osnova.

Predložena odredba nije u skladu sa općim principima od kojih polazi ovaj Zakon, a to je održivo finansiranje, pravična (jednaka) raspodjela tereta krize na sve poslovne subjekte, operativnost primjene u praksi.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje su podnijeli Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Član 1. mijenja se i glasi:

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom propisuju se: subvencioniranja minimalnih plaća i doprinosa za obavezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid svih parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-povjeraličkim odnosima izuzev privatnih pravnih odnosa, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, te uspostava Garancijskog fonda.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Ovaj Amandman je vezan sa Amandmanima IV i VI, koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN II

U članu 2. stav 1. tačka a) riječi "javnih preduzeća" i riječ „udruženja" brišu se.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave.

Pod javnim preduzećima iz tačke a) smatraju se javna preduzeća u smislu Zakona o javnim preduzećima u FBiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12) koja obavljaju djelatnost od javnog društvenog interesa bez obzira da li su osnovana kao privredno društvo ili kao javno preduzeće posebnim propisom i bez obzira na pravni oblik organizovanja u dioničko društvo ili društvo sa ograničenom odgovornošću.

Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već nagovještava uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima.

Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

Javna preduzeća (njihova ponuda je ograničena odlukama države) bi trebala donijeti odluke o privremenim mjerama kao što su to uradile i finansijske institucije koje mogu uticati na održavanje i/ili poboljšanje likvidnosti potrošača, kupaca njihovih usluga, koje pružaju ta javna preduzeća.

AMANDMAN III

U članu 4. stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona imaju pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa ovim zakonom u iznosu 251,87 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće. Subvencioniranje doprinosa za svakog zaposlenog vrši se na način da se za penziono - invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, za zdravstveno osiguranje 97,35 KM, za nezaposlenost 11,80 KM, opća vodna naknada 2,04 KM, posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća 2,04 KM i poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom 2,95 KM, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u posljednjih punih dvanaest mjeseci zaključno sa mjesecom februarom 2020. godine, a za poslovne subjekte koji su registrovani poslije 1. marta 2019. godine u odnosu na ostvareni prosječni promet punog broja mjeseci od dana registracije i zaključno sa mjesecom februarom 2020. godine.

U istom članu u stavu (8) umjesto riječi „desetog” ubaciti riječ „petnaestog”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetom subvencija su doprinosi za socijalna osiguranja, a Amandman se tiče plaćanja naknada, koje se ne mogu smatrati doprinosima u skladu sa propisom o doprinosima, niti su dio bruto plaće.

Imajući u vidu dinamiku rada poslovnih subjekata u pojedinim djelatnostima tokom godine realno je za očekivati da kao posljedica stanja nesreće da i djelatnosti koje imaju više sezonski karakter imaju pad prometa veći od 20%, jer su najveći broj njih u potpunosti prestali raditi ili rade sa minimalnim kapacitetima.

Također stavom (5) člana 4. obuhvaćeni su i poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinamike rada i poslovanja tokom godine nije moguće primijeniti propisane parametre u stavu (2) člana 4.

AMANDMAN IV

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a, koji glasi:

“Član 4a.

(1) Subvencioniranje minimalnih plaća vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona iz sredstava Budžeta Federacije.

(2) Poslovni subjekti kojima je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite privremeno obustavljen rad zbog stanja prirodne nesreće uzrokovane koronavirusom na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine imaju pravo na subvencioniranje minimalnih plaća u skladu sa ovim zakonom u iznosu od 410,00 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.

(3) Samostalni poduzetnici kojima je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite privremeno obustavljen rad zbog stanja prirodne nesreće uzrokovane koronavirusom na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine imaju pravo na subvencioniranje dijela dohotka u visini minimalne plaće u skladu sa ovim zakonom u iznosu od 410,00 KM mjesečno kao i pravo na subvencioniranje minimalnih plaća po svakom zaposlenom počevši od obračuna isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.

(4) Pravo na subvencioniranje minimalnih plaća odnosno dijela dohotka u visini minimalne plaće imaju poslovni subjekti i poduzetnici iz stava (2) i (3) ovog člana uz uslov da su izmirene obaveze za doprinose i porez na dohodak uz isplaćene plaće zaključno sa februarom 2020. godine.

(5) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici iz stava (2) i (3) ovog člana dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za subvencioniranje i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do petnaestog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(6) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (5) ovog člana."

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Subvencioniranje doprinosa će se vršiti iz sredstava budžeta Federacije BiH. Iz budžeta Federacije BiH se planiraju i sredstava za održavanje stabilnosti isplata penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja, kako iz redovnih javnih prihoda, tako i iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a u okviru Stabilizacijskog fonda, a imajući u vidu da se očekuje značajan pad javnih prihoda (i poreza i doprinosa), da bi se održala stabilnost pojedinih isplata (penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja) predloženi iznosi subvencija u visini najniže neto plaće iziskuje ogromna novčana sredstva za jedan mjesec više od 120 miliona KM ili za samo tri mjeseca cca 400 miliona KM., a subvencioniranje doprinosa u skladu sa članom 4. Zakona cca 250milijuna KM za 3 mjeseca.

AMANDMAN V

U članu 5. stav (2) mijenja sa i glasi:

"(2) Samostalni poduzetnici čija je mjesečna osnovica za obračun doprinosa viši od propisane osnovice za obračun doprinosa određenih obveznika, dužni su razliku obračunatog znosa doprinosa iznad obračunatih doprinosa na propisanu osnovicu uplatiti do 10-og tekućeg mjeseca za prethodni mjesec."

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Amandman je nejasan, samim tim jer su osnovice za obračun doprinosa određenih samostalnih poduzetnika propisane, a predloženo rješenje u članu 5. stav (2) Zakona je jedino pravično, jer se teret raspoređuje podjednako na sve poduzetnike koji imaju osnovice više od subvencioniranog iznosa.

AMANDMAN VI

U članu 10. u stavu (1) riječ „upravni“ se briše.

U stavu (2) iza riječi "odnosima" dodaje se tekst „izuzev privatnih pravnih odnosa“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Formulacija nejasna, kao i obrazloženje predloženog rješenja.

Amandmanom koji je utvrdila Vlada Federacije, koji je postao sastavni dio Zakona, je brisan stav (1) člana 10. Zakona, a koji je propisivao obustavljanje svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka u vezi sa članom (1) ovog zakona.

Rokovi i postupanja u sudskim postupcima za vrijeme stanja nesreće na teritoriju Federacije BiH su predmetom prijedloga drugog propisa koji je utvrdila Vlada Federacije i koji je upućen u parlamentarnu proceduru po hitnom postupku.

AMANDMAN VII

Član 12. (Odgoda primjene propisa) mijenja se i glasi:

„Član 12

(Odgoda primjene propisa)

- (1) U periodu dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće, propisi doneseni na nivou Federacije, u dijelu odredbi kojima je uređeno namjensko korištenje sredstava, neće se primjenjivati.
- (2) Propise o prenamjeni sredstava iz stava (1) ovog člana donijet će nadležni organi Federacije, kantona, grada odnosno općine, **kojim će se propisati namjena, uslovi i način korištenja tih sredstava.**
- (3) Sredstva iz stava (2) ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće izuzev u dijelu obaveza za koje postoje zaključeni ugovori a koje se finansiraju na teret namjenskih prihoda.”

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženim rješenjem u Zakonu su data ovlaštenja vladama, odnosno gradonačelnicima i načelnicima za donošenje odluka o prenamjeni sredstava u cilju efikasnijeg, operativnijeg i pravovremenog djelovanja u propisanom periodu stanja nesreće i nakon proglašenja prestanka stanja nesreće.

Amandmanom Vlade utvrđen je kraći rok zabrane raspolaganja sredstvima, tj. za vrijeme trajanja stanja nesreće i 60 dana nakon proglašenja prestanka stanja nesreće i sredstva se mogu isključivo koristiti za saniranje zdravstvenih, ekonomskih i socijalnih posljedica stanja neregule.

AMANDMAN VIII

U članu 13. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- (5) Na akt iz stava (4) ovog člana, Vlada Federacije je dužna pribaviti saglasnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženo rješenje u Zakonu je u skladu sa Zakonom o Razvojnoj banci, a istovremeno i primjereno stanju nesreće radi efikasnog, operativnog i pravovremenog djelovanja u slučaju potrebe.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Mijenja se naziv zakona koji sada glasi:

“Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih i socijalnih posljedica za vrijeme stanja nesreće izazvanog pandemijom koronavirusa (COVID-19) na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Imajući u vidu prirodu i sadržaj odredbi smatramo da je naziv Zakona kako je i predložen prihvatljiv, jer osnov bilo kojih posljedica proglašenog stanja nesreće su ekonomske posljedice.

AMANDMAN II

Mijenja se tekst člana 1. i sada glasi:

„Član 1.

Ovim zakonom propisuju se: oslobađanje obaveze plaćanja doprinosa i poreza za obavezna osiguranja, subvencija neto plaće, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid obračuna zatezних kamata na zakašnjela plaćanja u dužničkom-povjerilačkim odnosima, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, uspostava Garancijskog fonda, zakonskog moratorija na kredite, plaćenog odustva roditelja, zabrana raskida ugovora o zakupu, Oslobađanje plaćanja poreza za fizička lica - rezidente Federacije BiH koja su ostvarila prihod iz inostranstva, povoljne kreditne linije za poslovne subjekte, obaveza popunjavanja imovinskih kartica.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Kako se članom 1. propisuje predmet Zakona odnosno taksativno je naznačeno šta se uređuje ovim Zakonom, te s obzirom da nisu prihvaćeni Amandmani vezani za oslobađanje obaveze plaćanja doprinosa i poreza za obavezna osiguranja, subvencija neto plaće, zakonskog moratorija na kredite, plaćenog odustva roditelja, zabrana raskida ugovora o zakupu, Oslobađanje plaćanja poreza za fizička lica - rezidente Federacije BiH koja su ostvarila prihod iz inostranstva, povoljne kreditne linije za poslovne subjekte, obaveza popunjavanja imovinskih kartica, ne mogu ni biti predmetom Zakona.

AMANDMAN III

U tekst člana 2. iza tačke i) dodaju se tačke koje glase:

„j) Subvencija predstavlja iznos sredstava koji će uplatiti organi vlasti u FBiH poslovnom subjektu koji ostvaruje pravo u skladu sa ovim zakonom.

k) Parlamentarni nadzor predstavlja rad parlamentarnih radnih tijela koja će imati ovlasti nadzora nad realizacijom ovog zakona od strane izvršnih vlasti.

l) Imovinski karton predstavlja obrazac koji su podnosioci zahtjeva dužni dostaviti organima vlasti u skladu sa ovim zakonom.

m) “Usluge koje pružaju javne kompanije u vlasništvu FBiH odnose se na korištenu električnu energiju u domaćinstvima i privrednim društvima i organizacijama koje su predmet subvencija plaća po ovom zakonu.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Ne prihvataju se pojmovi jer su isti u vezi sa Amandmanima koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN IV

U tekstu člana 2. tačka a) prijedloga Zakona mijenja se tekst i sada glasi:

„a) Poslovnim subjektima smatraju se: pravna lica, odnosno privredna društva izuzev javnih preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, a uključujući fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost i plaćaju poreze u skladu sa zakonima.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave, kao i fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost, a koja u skladu s propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu, jer nisu u sistemu fiskalizacije. Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već nagovještava uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima. Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

AMANDMAN V

Član 3. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 3.
(Primjena zakona)

(1) Ovaj zakon će se primjenjivati na one poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom za traženu mjeru ublažavanja ekonomske posljedice za taj poslovni subjekat.

(2) Ukoliko su drugi zakoni i podzakonski akti koje donosi Federacija Bosne i Hercegovine u suprotnosti sa ovim zakonom, primjenjivati će se ovaj zakon.

IZJAŠNENJE
Amandman se djelimično prihvata
Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman kojim se vrši dopuna u članu 3. stav (2) Zakona i detaljnije pojašnjava da se odnosi samo na zakone u mjerodavnosti Federacije.

AMANDMAN VI

Član 4. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 4.
(Oslobađanje od uplate poreza i doprinosa poslovnih subjekata kojima je zabranjen rad)

(1) Poslovni subjekti koji su zbog odluka organa vlasti morali obustaviti svoj rad zbog pandemije COVID-19 se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u skladu sa ovim zakonom.

(2) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u sljedećem iznosu:

- a) Doprimos za penziono/mirovinsko i invalidsko osiguranje – 139,63 KM
- b) Doprimos za zdravstvo – 100,17 KM
- c) Doprimos za nezaposlenost – 12,14 KM
- d) Porez na dohodak – 11,89 KM
- e) Vodna naknada – 2,04 KM
- f) Naknada za elementarne nepogode – 2,04 KM
- g) Naknada za zapošljavanje lica sa invaliditetom – 3,04 KM

(3) Poslovni subjekti koji se djelimično oslobađaju poreza i doprinosa u skladu sa stavom 2. ovog člana, dužni su uplatiti razliku između oslobođenog dijela doprinosa i poreza i obračunatih poreza i doprinosa na isplaćenu plaću u skladu sa članom 5. ovog zakona.

(4) Poslovni subjekti koji uplaćuju poreze i doprinose u paušalnom iznosu su oslobođeni uplate poreza i doprinosa do iznosa od 270,93 KM.

(5) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad, odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici dužni su dostaviti Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine zahtjev za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do dvadesetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(8) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (8) ovog člana.

IZJAŠNJENJE **Amandman se ne prihvata** **Obrazloženje**

Propisi o doprinosima i propisi o porezu na dohodak ne poznaju termin oslobađanje od uplate dospjelih obaveza iz istog osnova. U prijedlogu Amandmana nije definisano ko će uplatiti u fondove navedene iznose doprinosa po svakom zaposlenom, što za jedan mjesec iznosi oca. 100 miliona KM za poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove iz člana 4. Zakona. Smisao predloženih odredbi u Zakonu je subvencioniranje doprinosa za socijalna osiguranja (doprinosi u skladu sa propisima o doprinosima) iz Budžeta Federacije na način da će uz ispunjenje propisanih uslova u članu 4. Zakona, iznosi doprinosa za penzijsko – invalidsko osiguranje, zdravstvo i doprinosi u slučaju nezaposlenost po svakom radniku se uplaćuju direktno sa trezorskog računa na račune fondova, te nema nikakve refundaciji niti uplata na račune poslovnih subjekata. Ujedno iz osnova uplaćenih doprinosa osiguranci crpe određena prava, te je smisao ovih subvencija da umjesto obveznika uplate doprinosa (poslodavca) u vremenu stanja nesreće Federacija izvrši uplatu u fondove i na taj način pruži materijalnu podršku poslovnim subjektima i samostalnim poduzetnicima u periodu stanja nesreće. Odredbe člana 4. stav (6) i člana 5. Zakona su jasne i u skladu sa odredbama propisa o doprinosima.

AMANDMAN VII

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4a.

(Oslobađanje od uplate poreza i doprinosa poslovnih subjekata imaju zabilježen pad prometa)

(1) Poslovni subjekti kojima zbog stanja nesreće izazvane pandemijom COVID-19 nije zabranjen rad, ali imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni mjesečni promet u 2019. godini.

(2) Ostvareni promet iz stava (1) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo finansija – Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(3) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u sljedećem iznosu:

a) Doprimos za penziono/irovinsko i invalidsko osiguranje – 139,63 KM

b) Doprimos za zdravstvo – 100,17 KM

c) Doprimos za nezaposlenost – 12,14 KM

d) Porez na dohodak -11,89 KM

e) Vodna naknada – 2,04 KM

f) Naknada za elementarne nepogode – 2,04 KM

g) Naknada za zapošljavanje lica sa invaliditetom – 3,04 KM

(3) Poslovni subjekti koji se djelimično oslobađaju poreza i doprinosa u skladu sa stavom 2. ovog člana, dužni su uplatiti razliku između oslobođenog dijela doprinosa i poreza i obračunatih poreza i doprinosa na isplaćenu plaću u skladu sa članom 5. ovog zakona.

(4) Poslovni subjekti koji uplaćuju poreze i doprinose u paušalnom iznosu su oslobođeni uplate poreza i doprinosa do iznosa od 270,93 KM.

(5) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa iz ovog člana imaju poslovni subjekti koji su radnicima isplatili iznos najmanje 80% neto isplaćene plate za februar mjesec 2020. godine.

(7) Pravo za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad, odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(8) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do dvadesetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(9) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (9) ovog člana.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Isto kao i za Amandman VI.

AMANDMAN VIII

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4b.

(Subvencija plaće poslovnih subjekata kojima je zabranjen rad)

(1) Poslovni subjekti koji su zbog odluka organa vlasti morali obustaviti svoj rad zbog proglašenja stanja nesreće na području FBiH imaju pravo na subvenciju plate za radnike koji su u radnom odnosu.

(2) Iznos subvencije na plaću radnika u poslovnim subjektima iz stava (1) ovog člana iznosi:

a) Iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine - 406,00 KM;

b) Iz budžeta kantona i jedinica lokalne samouprave će se finansirati ostatak neto plaće u skladu sa mogućnostima tih kantona i jedinica lokalne samouprave;

(3) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će propisati obrasce i potrebne dokumente za subvenciju plate za radnike poslovnih subjekata.

(4) Pravo na subvenciju plate imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(5) Pravo subvenciju plate poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(6) Isplata subvencija će se vršiti u skladu sa raspoloživim sredstvima u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će donositi podzakonske akte koji će detaljnije urediti isplatu subvencija.

(8) Poslovni subjekti koji iskoriste pravo na subvenciju neto plaće od strane kantonalnih ili lokalnih vlasti, koja je veća od 200,00 KM ne mogu koristiti prava iz ovog člana zakona.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Subvencije na ime neto plaće u iznosu od 406,00 KM bi zahtijevale ogromna sredstva u iznosu cca. 120 miliona KM mjesečno (Amandman VIII i Amandman IX zajedno), a bilo kakva podjela troška na Federalni budžet i kantonalne budžete je neprovodiva.

AMANDMAN IX

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4c.

(Subvencija plaće poslovnih subjekata kojima je smanjen promet)

(1) Poslovni subjekti kojima zbog stanja nesreće izazvane pandemijom COVID-19 nije zabranjen rad, ali imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni mjesečni promet u 2019. godini.

(2) Ostvareni promet iz stava (1) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo finansija - Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(3) Iznos subvencije na plaću radnika u poslovnim subjektima iz stava (1) ovog člana iznosi

a) Iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine 200,00KM

b) Iz budžeta kantona i jedinica lokalne samouprave će se finansirati ostatak neto plaće u skladu sa mogućnostima tih kantona i jedinica lokalne samouprave

(4) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će propisati obrasce i potrebne dokumente za subvenciju plate za radnike poslovnih subjekata.

(5) Pravo na subvenciju plaće imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo na subvenciju plaće poslovni subjekti imaju za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Pravo na subvenciju neto plaće iz ovog člana imaju poslovni subjekti koji su radnicima isplatili iznos najmanje 80% neto isplaćene plate za februar mjesec 2020. godine.

(8) Isplata subvencija će se vršiti u skladu sa raspoloživim sredstvima u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

(9) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će donositi podzakonske akte koji će detaljnije urediti isplatu subvencija.

(10) Poslovni subjekti koji iskoriste pravo na subvenciju neto plaće od strane kantonalnih ili lokalnih vlasti, koja je veća od 200,00 KM ne mogu koristiti prava iz ovog člana zakona.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Isto kao i za Amandman VIII.

AMANDMAN X

Član 5. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 5.
(Obaveze poslodavca)

(1) Ukoliko poslovni subjekti za bilo koji mjesec u okviru perioda iz člana 4. ovog zakona obračunaju i isplate iznos plaće zaposlenima koji je viši od najniže bruto plaće, dužni su obračunati i uplatiti iznos doprinosa utvrđen kao razliku iznosa obaveze za doprinose u skladu sa propisima o doprinosima i iznosa kojeg su oslobođeni u skladu sa ovim zakonom i to istodobno sa isplatom neto plaće.

(2) Samostalni poduzetnici čija je propisana mjesečna osnovica viša od osnovice na koju će biti oslobođeni poreza i doprinosa, dužni su razliku doprinosa do iznosa utvrđenog na propisanu osnovicu u skladu sa propisima o doprinosima uplatiti do 20-og tekućeg mjeseca za prethodni mjesec.

(3) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja poreznih prijava iz st. (1) i (2) ovog člana.“

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Amandman je u vezi sa Amandmanima VI i VII koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN XI

U članu 7. prijedloga Zakona dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Porez na dobit, odnosno razlika istog za 2019. godinu se može uplatiti do 31.12.2020. godine.“

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Imajući u vidu da je rok za uplatu konačnog iznosa poreza na dobit za 2019. godinu već istekao (20.04.2020. godine), te postoji mogućnost da se obaveza uplate konačnog iznosa poreza na dobit odgodi putem sporazuma sa Poreznom upravom, a prihvatanjem ovog prijedloga bi se stvorila diskriminacija u odnosu na pravna lica koja su već izvršila plaćanje, jer u 90% slučajeva u dosadašnjoj praksi uplati konačan iznos poreza na dobit do 31.03. tekuće godine.

AMANDMAN XII

U članu 10. prijedloga Zakona briše se stav (1) i stav (2), a dosadašnji stav (3) postaje stav (1).

IZJAŠNJENJE

Amandman se djelimično prihvata

Obrazloženje

Vlada je svojim Amandmanom, koji je postao sastavni dio Zakona, kojim je brisan stav (1) člana 10., a kojim je bilo uređeno da se obustavljaju upravni, parnični, vanparnični i izvršni postupci koji su u vezi sa ovim Zakonom.

Rokovi i postupanja u sudskim postupcima za vrijeme stanja nesreće na teritoriju Federacije BiH su predmetom prijedloga drugog propisa koji je utvrdila Vlada Federacije i koji je upućen u parlamentarnu proceduru po hitnom postupku.

AMANDMAN XIII

U članu 11. Prijedloga zakona (Održavanje stabilnosti pojedinih isplata), u stavu (1) izbacuju se riječi „na dostignutom nivou“ a ostatak teksta u stavu (1) ostaje isti, a stav (2) se u potpunosti briše.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Subvencioniranje doprinosa će se vršiti iz sredstava budžeta Federacije BiH. Iz budžeta Federacije BiH se planiraju i sredstava za održavanje stabilnosti isplata penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja, kako iz redovnih javnih prihoda, tako i iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a u okviru Stabilizacijskog fonda, a imajući u vidu da se očekuje značajan pad javnih prihoda (i poreza i doprinosa) i da bi se održala stabilnost pojedinih isplata (penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja) biti će potrebno osigurati dodatna sredstva.

AMANDMAN XIV

U članu 12. prijedloga Zakona mijenja se stav (2) koji sada glasi:

(2) Odluke o prenamjeni sredstava iz stava (1) ovog člana donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije), skupštine kantona, gradska i općinska vijeća.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženim rješenjem u Zakonu su data ovlaštenja vladama, odnosno gradonačelnicima i načelnicima za donošenje odluka o prenamjeni sredstava u cilju efikasnijeg, operativnijeg i pravovremenog djelovanja u propisanom periodu stanja nesreće i nakon proglašenja prestanka stanja nesreće.

AMANDMAN XV

U članu 12. prijedloga Zakona o ublažavanju ekonomskih posljedica (u daljem tekstu: Zakon) mijenja se stav (3), koji glasi:

„(3) Sredstva iz stava (2) ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih, socijalnih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće“.

IZJAŠNENJE
Amandman se djelimično prihvata
Objasnenje

Vlada je utvrdila Amandman koji je postao sastavni dio Zakona, i kojim je uređeno da sredstva iz stava (2) se mogu koristiti za saniranje ne samo zdravstvenih i ekonomskih posljedica, već i socijalnih posljedica proglašenja stanja nesreće.

AMANDMAN XVI

U članu 13. prijedloga Zakona mijenja se stav (3) koji sada glasi:

(3) Vlada Federacije je dužna Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavljati jednom mjesečno informaciju o upravljanju Fondom i kvartalno izvještaj o upravljanju Fondom. Oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine će formirati Odbore za parlamentarni nadzor rada Fonda u kojem će biti zastupljeni predstavnici svih parlamentarnih stranaka, koji će nadzirati Vladu Federacije i provođenje ovog zakona.

IZJAŠNENJE
Amandman se djelimično prihvata
Objasnenje

Vlada je utvrdila Amandman koji je postao sastavni dio Zakona, a kojim se propisuje da će Razvojna banka biti dužna kvartalno izvještavati Vladu Federacije o upravljanju Fondom, a Vlada Federacije u roku 15 dana po završetku kvartala dostavljati isti izvještaj Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN XVII

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13a.
(Moratorij na kredite)

(1) Pravo na mirovanje plaćanja obaveza po kreditima u trajanju od 180 dana imaju:

- a) Poslovni subjekti koji su zbog odluka organa vlasti morali obustaviti svoj rad ili imaju pad ostvarenog prihoda 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni mjesečni prihod u 2019. godini, zbog pandemije virusa COVID-19.
- b) Građani kojima su, u periodu proglašenja stanja prirodne nesreće, lična primanja umanjena 10% i više u odnosu na mjesečni prosjek u 2019. godini.

(2) Procedure i obrasce za mirovanje kreditnih obaveza propisati će Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine

(3) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine može produžiti period trajanja mirovanja do iz stava (1) ovog člana do 180 dana.

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Objasnenje

Propisivanje olakšica za poslovne subjekte vezano za obveze po kreditima odobrenim od strane komercijalnih banaka može biti samo u nadležnosti regulatora za bankarski sektor.

Agencija za bankarstvo Federacije BiH je donijela Odluku o privremenim mjerama koje banka primjenjuje za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica uzrokovanih virusnim oboljenjem „COVID-19“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/20), a kojom je propisala da banka

može, između ostalog, odobriti fizičkim ili pravnim licima čija je kreditna sposobnost pogoršana, odnosno čiji su izvori za otplatu smanjeni i time onemogućeno ili će biti onemogućeno izmirivanje obaveza prema banci, ukoliko je to posljedica negativnog utjecaja izazvanog pandemijom virusnog oboljenja „COVID-19“, moratorij, odnosno odgodu u otplati kreditnih obaveza, i/ili uvođenje „grace“ perioda za otplatu glavnice kreditnih obaveza u slučaju kredita koji se otplaćuju anuitetno na period od najduže 6 mjeseci, i/ili produženje krajnjeg roka za otplatu kredita koji se otplaćuju anuitetno, i/ili produženje roka dospijeca kredita sa jednokratnim dospijecom, uključujući i revolving kredite i prekoračenja po transakcionim računima na period od najduže 6 mjeseci, pri čemu bi klijenti tokom tog perioda mogli koristiti i dio izloženosti koji je bio neiskorišten na dan modifikacije, i/ili odobravanje dodatnog iznosa izloženosti za potrebe prevazilaženja njegovih trenutnih poteškoća sa likvidnošću, i/ili druge mjere koje banka poduzima u cilju olakšanja servisiranja kreditnih obaveza klijenta i uspostave održivog poslovanja klijenta, o čemu za svaki slučaj pojedinačno ocjenu može dati samo banka i generalno propisivanje određenih mjera i postupanje u olakšicama za sve klijente jednako može voditi finansijskoj nedisciplini i posljedično narušiti stabilnost i likvidnost bankarskog sektora. Nije potrebno naglašavati da je stabilan finansijski sektor stub makroekonomske stabilnosti svake zemlje.

AMANDMAN XVIII

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13b.
(Plaćeno odsustvo roditelja)

Jedan roditelj maloljetnog djeteta ima pravo na plaćeno odsustvo sa posla za vrijeme trajanja zabrane rada predškolskih ustanova i osnovnih škola.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Polazeći od samog predmeta, odnosno, prirode i sadržaja odredbi ovog Zakona smatramo da predložena odredba sadržana u ovom Amandmanu bi trebala biti predmetom propisa kojim su uređeni radni odnosi.

AMANDMAN XIX

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13c.
(Zabrana raskida ugovora o zakupu)

(1) Zabranjen je jednostrani raskid ugovora o zakupu prostora, objekata i zemljišta na osnovu neplaćene zakupnine.

(2) Zabranjena je deložacija zakupoprimca iz prostora, objekta ili zemljišta na osnovu neplaćene zakupnine.

(3) Rok trajanja zabrane iz stava (1) i (2) ovog člana je 30 dana od dana proglašenja prestanka stanja prirodne nesreće.

(4) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine može produžiti rok trajanja zabrane iz stava (3) ovog člana.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Ova oblast je uređena propisima o obligacionim odnosima i ne može predmetom ovakvog Zakona.

AMANDMAN XX

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13d.

(Oslobađanje plaćanja poreza za fizička lica - rezidente Federacije BiH - koja su ostvarila prihod iz inostranstva.)

(1) Fizička lica - rezidenti Federacije BiH - koja su ostvarila prihod iz inostranstva, djelimično se oslobađaju poreza po Zakonu o porezu na dohodak.

(2) Uplate do 1.000,00 KM se oslobađaju plaćanja poreza iz stava (1) ovog člana.

(3) Na uplate veće od 1001,00 KM će platiti poreze u skladu sa zakonima na iznos koji prelazi 1000,00 KM.

(4) Pravo za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa za fizička lica, rezidente Federacije BiH, koja su ostvarila prihod iz inostranstva, imaju za vrijeme trajanja pandemije COVID-19, o čijem prestanku prava će Odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Odredbama Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“ br 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), a koji uređuje oporezivanje dohotka, čije se oslobađanje plaćanja traži, u pomenutom pojmu obuhvaćena je dio fizičkih lica koji su obaveznici poreza na dohodak po kriteriju da obavljaju (1) povremene slobodne aktivnosti i (2) nemaju registrovanu djelatnost. Ovim Zakonom nije definisan pojam „povremene slobodne aktivnosti“, a pojam nije uređen ni odredbama Zakonom o porezu na dohodak, te nije jasno koja fizička lica – obaveznici poreza na dohodak, se uključuju u pojam „freelancer“. Naime, odredbama člana 12. Zakona o porezu na dohodak uređene su „slobodne djelatnosti“ kao oblik samostalne djelatnosti koja mora biti registrovana kod nadležnih organa, te se u suprotnom smatraju radom suprotno propisima (rad na crno).

AMANDMAN XXI

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13e.

(Povoljni krediti za poslovne subjekte)

(1) Federacija Bosne i Hercegovine će putem Razvojne banke Federacije BiH i komercijalnih banaka osigurati povoljne kredite poslovne subjekte.

(2) Kamatna stopa ovih kredita će biti do najviše 1%.

(3) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će donijeti podzakonske akte za realizaciju ove mjere.

(4) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će predstaviti kreditne linije iz ovog člana najkasnije 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Prijedlozi dati u Amandmanu XXI bi trebali da budu sastavni dio poslovne (kreditne) Razvojne banke i komercijalnih banaka i ne mogu biti predmetom ovog Zakona.

AMANDMAN XXII

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13e

(Imovinski karton vlasnika poslovnih subjekata)

- 1) Vlasnici subjekata podnosioca zahtjeva za mjere iz ovog zakona dužni su ispuniti imovinski karton prilikom podnošenja predmetnog zahtjeva.
- 2) U imovinski karton se unose osnovni lični podaci, te podaci o pokretnoj i nepokretnoj imovini u vlasništvu vlasnika subjekta iz stava (1) ovog člana i punoljetnih članova domaćinstva, uključujući podatke o vlasništvu nad nekretninama, mjesečnim primanjima, ušteđevini, vlasničkom udjelu u drugim privrednim subjektima i sve druge relevantne podatke o imovini u vrijednosti većoj od 20.000,00 KM.
- 3) Federalno ministarstvo finansija će u roku od 7 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona propisati cjelovit izgled i sadržaj imovinskog kartona iz stava (1) ovog člana.
- 4) Federalno ministarstvo finansija nadležno je za vršenje nadzora i provjere istinitosti podataka unesenih u imovinski karton iz stava (1) ovog člana.
- 5) Cjeloviti podaci iz imovinskih kartona podnosioca zahtjeva za mjere iz ovog zakona kojim predmetna sredstva budu odobrena će biti javno dostupni i objavljeni putem službene internet stranice Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u roku dva dana od dana odobrenja sredstava.
- 6) Zbog javnog interesa koji se utvrđuje ovim zakonom registar imovinskih kartona u skladu sa stavom (5) ovog Zakona će biti trajno dostupan na internet stranici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine naredne četiri godine, nakon čega može biti uklonjen.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predložena odredba nije u skladu sa općim principima od kojih polazi ovaj Zakon, a to je održivo finansiranje, pravična (jednaka) raspodjela tereta krize na sve poslovne subjekte, operativnost primjene u praksi.

AMANDMAN XXIII

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13f.

(Smanjena cijena električne energije)

U vrijeme trajanja prirodne nesreće i 30 dana nakon njenog okončanja, počev od 1. aprila 2020. godine cijene električne energije koju građanima i privrednim društvima i organizacijama koje su predmet subvencija plaća iz ovog zakona isporučuju javna poduzeća u vlasništvu F BiH bit će umanjene za 10 % u odnosu na redovne cijene po važećim tarifnim sistemima.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Polazeći od samog predmeta, odnosno, prirode i sadržaja odredbi ovog Zakona smatramo da predložena odredba sadržana u ovom Amandmanu bi trebala biti mjera javnih preduzeća. Javna preduzeća (njihova ponuda je ograničena odlukama države) bi trebala donijeti odluke o privremenim mjerama kao što su to uradile i finansijske institucije koje mogu uticati na održavanje i/ili poboljšanje likvidnosti potrošača, kupaca njihovih usluga, koje pružaju ta javna preduzeća.

AMANDMAN XXIV

U članu 14. stav (1) prijedloga Zakona briše se tekst „stav (9)“ i tekst „stav (3)“.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Nisu prihvaćeni raniji Amandmani.

AMANDMAN XXV

Iza člana 13. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 13g.

(Jednokratna pomoć nezaposlenim licima)

Kao jednokratna mjera pomoći dugotrajno nezaposlenim radnicima uredno prijavljenim na Zavodu za zapošljavanje isplaćuje se jednokratna novčana naknada od 200 KM ukoliko ne primaju naknadu za nezaposlenost po drugom osnovu.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Odredba je neprecizna i neprovođiva, odnosno neodređena, nije poznato o kom broju lica bi se radilo i iz kojih izvora bi se finansiralo.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Elvedin Mušanović, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 2. tačka a) iza riječi "pravna lica, odnosno privredna društva" dodati riječi "i javne ustanove koje se ne finansiraju iz budžeta ili vanbudžetskog fonda".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Subvencije iz člana 4. Zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već nagovještava uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima.

Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

Vežano za prijedlog uključivanja javnih ustanova koje se ne finansiraju iz budžeta ili vanbudžetskog fonda smatramo da o eventualnom subvencioniranju istih treba da odluku donose osnivači imajući u vidu prenamjenju sredstava iz člana 12. Zakona u vrijeme stanja nesreće i 60 dana nakon proglašenja prestanka stanja nesreće.

AMANDMAN II

U članu 4, stav (7) riječi "sa februarom 2020. godine." zamijeniti riječima "sa decembrom 2019. godine."

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

U skladu sa propisom o doprinosima i propisom o porezu na dohodak obaveza uplate doprinosa i poreza na dohodak od strane poslodavca je u tekućem mjesecu za prethodni mjesec za sve zaposlene i to istovremeno sa isplatom plaće. Subvencije koje se predmetom člana 4. Zakona se odnose na društveno odgovorne poslodavce koji su redovno izmirivali obaveze po osnovu doprinosa.

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje su podnijeli Boris Krešić i Sandra Imširović, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Iza člana 13 dodaje se član 14, a članovi 14, 15 i 16 postaju članovi 15, 16 i 17.

Član 14 glasi:

"Dozvoljava se hotelima, motelima, turističkim agencijama, tour operatorima i drugim davaocima usluga u turizmu i ugostiteljstvu izdavanje vaučera u uvjetima posebnih okolnosti uzrokovanih pandemijom bolesti za sve dogovorene a nerealizovane usluge koje su nastale zbog pojave COVID-19. Davalac usluga je obavezan izdati vrijednosni vaučer korisniku u istoj vrijednosti koja je uplaćena do dana proglašenja prirodne nesreće.

Vaučer izdan za neizvršeni ugovor o pružanju usluge je pokriven ugovorenim polisom osiguranja za slučaj nesolventnosti davaoca usluge i na njemu moraju biti navedeni podaci o polisi.

Korisnik usluge vaučer može iskoristiti najkasnije u roku od 12 mjeseci od prestanka proglašenja stanja nesreće u FBiH.

Ako se putnik odluči za povrat sredstava, organizator mora izvršiti povrat uplaćenih sredstava u roku od 14 dana po isteku 360 dana od prestanka proglašenja stanja nesreće FBiH."

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Polazeći od samog predmeta, odnosno, prirode i sadržaja odredbi ovog Zakona smatramo da predložena odredba sadržana u ovom Amandmanu bi trebala biti predmetom propisa kojim je uređeno pružanje usluga u turizmu.

AMANDMAN II

U članu 2. stav 1. tačka a) iza riječi "drugih finansijskih organizacija" riječ "udruženja" se briše a iza riječi "te" dodaju se riječi "udruženja, izuzev udruženja koji su budžetski korisnici".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave.

Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već **nagovještava** uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima.

Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Vibor Handžić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 2. (Značenje pojedinih pojmova) tačka a) se mijenja i treba da glasi:

"a) poslovnim subjektima smatraju se: pravna lica, odnosno privredna društva, izuzev javnih preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, ~~udruženja~~, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, te fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost isključujući one koji u skladu s propisima o porezu na dohodak; porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave.

Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već **nagovještava** uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima.

Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

AMANDMAN II

U članu 2. (Značenje pojedinih pojmova) dodaje se tačka j) se koja glasi:

"j) Freelancer je fizičko lice koje ostvaruje dohodak obavljanjem povremene samostalne djelatnosti ili slobodnim zanimanjem za što nema registrovanu djelatnost."

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uzimajući u obzir da je intencija Amandmana da definiše pojam koji bi se koristio u ovom zakonu radi povezivanja sa Amandmanom 8. ukazujemo da isti nije usaglašen sa odredbama Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“ br 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), a koji uređuje oporezivanje dohotka, čije se oslobađanje plaćanja traži. U pomenutom pojmu obuhvaćena je dio fizičkih lica koji su obaveznici poreza na dohodak po kriteriju da obavljaju (1) povremene slobodne aktivnosti i (2) nemaju registrovanu djelatnost. Ovim zakonom nije definisan pojam „povremene slobodne aktivnosti“, a pojam nije uređen ni odredbama Zakonom o porezu na dohodak, te nije jasno koja fizička lica – obaveznici poreza na dohodak, se uključuju u pojam „freelancer“. Naime, odredbama člana 12. Zakona o porezu na dohodak uređene su „slobodne djelatnosti“ kao oblik samostalne djelatnosti koja mora biti registrovana kod nadležnih organa, te se u suprotnom smatraju radom suprotno propisima (rad na crno).

AMANDMAN III

Član 4. (Subvencioniranje) stav (2) mijenja se i treba da glasi:

"(2) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona kojima je naredbama Federalnog štaba/stožera civilne zaštite rad obustavljen i poslovnim subjektima koji se bave turističkom djelatnošću u smislu Člana 3. Zakona o turističkoj djelatnosti (Službene novine Federacije, br 32/09) imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji, počevši od marta 2020. godine i za svaki naredni mjesec u kojem je naredba kojom im je rad obustavljen na snazi, uključujući i isplatu plaća za mjesec nakon stavljanja van snage naredbe kojom im je rad obustavljen."

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Amandman je nejasan imajući u vidu da se u članu 4. Zakona, a u vezi sa članom 2. tačka a) Zakona jasno definisano koji poslovni subjekti, kao i samostalni poduzetnici imaju pravo subvencioniranja iz člana 4. Zakona.

Smatramo da društveno odgovorni poslovni subjekti koji su zadržali radnike u radnom odnosu (bez obzira da li su obustavili poslovanje u potpunosti ili posluju sa manjim kapacitetima) i koji su uplatili doprinose i poreze uz plaću zaključno sa februarom ove godine, trebaju biti subvencionirani na način kako je predloženo odredbama člana 4. Zakona jer smatramo da je podjednaka raspodjela tereta krize jedino pravična u ovoj situaciji.

AMANDMAN IV

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2a) koji glasi:

"(2a) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona koji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće."

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Amandman je nejasan jer nije uopće jasna formulacija „subvencioniranje punog iznosa doprinosa i isplatu najniže isplaćene bruto plaće“.

Smatramo da društveno odgovorni poslovni subjekti koji su zadržali radnike u radnom i koji su uplatili doprinose i poreze uz plaću zaključno sa februarom ove godine, trebaju biti subvencionirani na način kako je predloženo odredbom člana 4. stav (2) Zakona pri čemu se cijene principi finansijske održivosti i operativno provodivih prijedloga subvencioniranja ,a podjednaka raspodjela tereta krize jedino je pravična u ovoj situaciji.

AMANDMAN V

Član 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2b) koji glasi:

„(2a) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona koji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine, imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Isto kao i za Amandman IV.

AMANDMAN VI

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2c) koji glasi:

„(2c) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona kojima je naredbama Federalnog štaba/stožera civilne zaštite rad obustavljen i poslovnim subjektima koji se bave turističkom djelatnošću u smislu Člana 3. Zakona o turističkoj djelatnosti (Službene novine Federacije, br 32/09) imaju pravo na subvencioniranje iznosa najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od plaće za mart 2020. i svaki za naredni mjesec u kojem su na snazi naredbe kojima im je rad obustavljen, uključujući i plaće za mjesec nakon stavljanjanvan snage naredbe kojom im je rad obustavljen.“

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Isto kao i za Amandman IV.

AMANDMAN VII

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2d) koji glasi:

„(2c) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona koji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine imaju pravo na subvencioniranje 80% najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Subvencije na ime neto plaće u iznosu od 325,00 KM zaposlenom bi zahtijevale dodatna finansijska sredstva u iznosu cca. 100 miliona KM mjesečno .

Subvencioniranje doprinosa će se vršiti iz sredstava budžeta Federacije BiH. Iz budžeta Federacije BiH se planiraju i sredstava za održavanje stabilnosti isplata penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja, kako iz redovnih javnih prihoda, tako i iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a u okviru Stabilizacijskog fonda, a imajući u vidu da se očekuje značajan pad javnih

prihoda (i poreza i doprinosa) i da bi se održala stabilnost pojedinih isplata (penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja) biti će potrebno osigurati dodatna sredstva.

AMANDMAN VIII

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2e) koji glasi:

„(2a) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona koji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine, imaju pravo na subvencioniranje 80% najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Isto kao i za Amandman VII.

AMANDMAN IX

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2e) koji glasi:

„(2e) Sredstva za isplatu subvencija iz stavova (2c), (2d) i (2e) obezbjeđuju se u iznosu 50% iz Budžeta Federacije i u iznosu 50% iz budžeta kantona, općina i gradova.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Bilo kakva podjela subvencioniranja na Federalni budžet i kantonalne budžete je neprovodiva.

Smisao predloženih odredbi u Zakonu je subvencioniranje doprinosa za socijalna osiguranja (doprinosi u skladu sa propisima o doprinosima) iz Budžeta Federacije na način da će se, uz ispunjenje propisanih uslova u članu 4. Zakona, iznosi doprinosa za penzijsko – invalidsko osiguranje, zdravstvo i doprinosi u slučaju nezaposlenost po svakom radniku uplaćivati direktno sa trezorskog računa na račune fondova, te se isključuju bilo kakve uplate na račune poslovnih subjekata.

AMANDMAN X

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (6a) koji glasi:

„(6a) Za vrijeme dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovane pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH“ 21/2020) freelanceri se oslobađaju obaveze plaćanja poreza na dohodak za mjesečne uplate do 1.000,00 KM.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uzimajući u obzir da pojam „freelancer“ nije jasno definisan koja fizička lica – obveznike poreza na dohodak obuhvata i da isti nije usaglašen sa odredbama Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), a koji uređuje oporezivanje dohotka, čije se oslobađanje plaćanja traži.

Odredbama ovog zakona nije definisan pojam „povremene slobodne aktivnosti“, a pojam nije uređen ni odredbama Zakona o porezu na dohodak, te nije jasno koja fizička lica – obaveznici poreza na dohodak, se uključuju u pojam „freelancer“. Naime, odredbama člana 12. Zakona o porezu na dohodak uređene su „slobodne djelatnosti“ kao oblik samostalne djelatnosti koja mora biti registrovana kod nadležnih organa, te se u suprotnom smatraju radom suprotno propisima (rad na crno).

AMANDMAN XI

Član 5. (Obaveze poslovnih subjekata) se briše.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata Obrazloženje

Odredba člana 5 ovog zakona je u skladu sa propisima o doprinosima .

AMANDMAN XII

Prijedlogu se dodaje novi član 10a (Moratorij na kredite i kamate) koji glasi:

„(1) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona kojim je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite obustavljen rod omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima za vrijeme dok je na snazi naredba kojom im je rad obustavljen.

(2) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona koji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH" 21/2020) i trideset (30) dana poslije njenog stavljanja van snage.

(3) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona koji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH" 21/2020) i trideset (30) dana poslije njenog stavljanja van snage.”

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata Obrazloženje

Propisivanje olakšica za poslovne subjekte vezano za obveze po kreditima odobrenim od strane komercijalnih banaka može biti samo u nadležnosti regulatora za bankarski sektor.

Agencija za bankarstvo Federacije BiH je donijela Odluku o privremenim mjerama koje banka primjenjuje za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica uzrokovanih virusnim oboljenjem „COVID-19“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/20), a kojom je propisala da banka može, između ostalog, odobriti fizičkim ili pravnim licima čija je kreditna sposobnost pogoršana, odnosno čiji su izvori za otplatu smanjeni i time onemogućeno ili će biti onemogućeno izmirivanje obaveza prema banci, ukoliko je to posljedica negativnog utjecaja izazvanog pandemijom virusnog oboljenja „COVID-19“, moratorij, odnosno odgodu u otplati kreditnih obaveza, i/ili uvođenje „grace“ perioda za otplatu glavnice kreditnih obaveza u slučaju kredita koji se otplaćuju anuitetno na period od najduže 6 mjeseci, i/ili produženje krajnjeg roka za otplatu kredita koji se otplaćuju anuitetno, i/ili produženje roka dospjeća kredita sa jednokratnim dospjećem, uključujući i revolving kredite i prekoračenja po transakcionim računima na period od najduže 6 mjeseci, pri čemu bi klijenti tokom tog perioda mogli koristiti i dio izloženosti koji je bio neiskorišten na dan modifikacije, i/ili odobravanje dodatnog iznosa izloženosti za potrebe prevazilaženja njegovih trenutnih poteškoća sa likvidnošću, i/ili druge mjere koje banka poduzima u cilju olakšanja servisiranja kreditnih obaveza klijenta i uspostave održivog poslovanja klijenta, o čemu za svaki slučaj pojedinačno ocjenu može dati samo banka i generalno propisivanje određenih mjera i postupanje u olakšicama za sve klijente jednako može voditi finansijskoj nedisciplini i posljedično narušiti stabilnost i likvidnost bankarskog sektora.

Nije potrebno naglašavati da je stabilan finansijski sektor stub makroekonomske stabilnosti svake zemlje.

AMANDMAN XIII

Član 12. (Odgoda primjene propisa) stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Odluke o prenamjeni sredstava iz stava (1) ovog člana donosi ~~Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije), vlada kantona, gradonačelnici i načelnici općina~~ Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupštine kantona i općinska/gradska vijeća.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženim rješenjem u Zakonu su data ovlaštenja vladama, odnosno gradonačelnicima i načelnicima za donošenje odluka o prenamjeni sredstava u cilju efikasnijeg, operativnijeg i pravovremenog djelovanja u propisanom periodu stanja nesreće i nakon proglašenja prestanka stanja nesreće.

AMANDMAN XIV

Član 13. (Uspostava Garancijskog fonda) stav (4) mijenja se i glasi:

~~(4) Vlada Federacije će na prijedlog Federalnog ministarstva finansija/finansija propisati način izražuje i predlaže, a Parlament Federacije usvaja Program finansiranja/financiranja, održavanja i upravljanja Fondom, ograničenja i uslove izdavanja garancija, te druge pojedinosti od značaja za funkcionisanje Fonda.~~

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženo rješenje u Zakonu je u skladu sa Zakonom o Razvojnoj banci, a istovremeno i primjereno stanju nesreće radi efikasnog, operativnog i pravovremenog djelovanja u slučaju potrebe.

AMANDMAN XV

Član 14. (Rokovi za donošenje uputstava) dopunjava se novim stavom (3) koji glasi:

(3) Agencija za bankarstvo u roku od tri dana od stupanja na snagu ovog Zakona propisat će procedure za moratoriji na kredit iz člana 10a. stav (1).

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Ovaj Amandman je vezi sa Amandmanom XII koji nije prihvaćen.

IZJAŠNJENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, kojeg je podnio Klub delegata hrvatskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članku 4. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Pravni subjekti kojima je odlukom stožera civilne zaštite u potpunosti ili djelomično zabranjen rad, pored naknadi iz prethodnog stavka imaju pravo na naknadu neto minimalne plaće u FBiH za vrijeme dok je trajala zabrana, pod uvjetom da nisu otpuštali radnike.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Subvencije na ime neto plaće u iznosu od 407,00 KM zaposlenom bi zahtijevale dodatna finansijska sredstva u iznosu cca. 120 miliona KM mjesečno.

Subvencioniranje doprinosa će se vršiti iz sredstava budžeta Federacije BiH. Iz budžeta Federacije BiH se planiraju i sredstava za održavanje stabilnosti isplata penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja, kako iz redovnih javnih prihoda, tako i iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a u okviru Stabilizacijskog fonda, a imajući u vidu da se očekuje značajan pad javnih prihoda (i poreza i doprinosa) i da bi se održala stabilnost pojedinih isplata (penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja) biti će potrebno osigurati dodatna sredstva.

V. broj: 581 /2020
28.4.2020. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić