

Broj: 03-02-483/2020
Sarajevo, 28.4.2020. godine

| | | | |
|-----------------------|------|---------|------------|
| Primljeno: 28-04-2020 | | | |
| Grp. jed. | Broj | Priloga | Vrijednost |
| 02 | 02 | 767 | 20 |

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

VRLO HITNO

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica - hitni postupak, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli delegati: Slađan Ilić (2 amandmana), Daliborka Milović (3 amandmana), Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić (8 amandmana), Aner Žuljević (25 amandmana), Elvedin Mušanović (2 amandmana), Boris Krešić i Sandra Imširović (2 amandmana), Vitor Handžić (15 amandmana) i Klub delegata hrvatskog naroda (1 amandman), a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 171. hitnoj sjednici, održanoj 28.4.2020. godine.**

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

Cc: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar

Cc: predmet

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) a u vezi sa odredbama člana 183. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica - hitni postupak, koje su u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH podnijeli delegati: Slađan Ilić (2 amandmana), Daliborka Milović (3 amandmana), Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić (8 amandmana), Aner Žuljević (25 amandmana), Elvedin Mušanović (2 amandmana), Boris Krešić i Sandra Imširović (2 amandmana), Vitor Handžić (15 amandmana) i Klub delegata hrvatskog naroda (1 amandman), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 171. hitnoj sjednici, održanoj 28.4.2020. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Slađan Ilić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 12. prijedloga Zakona o ublažavanju ekonomskih posljedica (u daljem tekstu: Zakon) mijenja se stav (3), koji glasi:

„(3) Sredstva iz stava (2) ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih, socijalnih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće“.

IZJAŠNENJE

Amandman se djelimično prihvata

Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman VII koji je postao sastavni dio Zakona, i kojim se uređeno da sredstva iz stava (2) se mogu koristiti za saniranje ne samo zdravstvenih i ekonomskih posljedica, već i socijalnih posljedica proglašenja stanja nesreće.

AMANDMAN II

Ukoliko se izglasa Amandman I, tada predlažem da se usvoji i Amandman II, koji glasi:

Naziv Zakona o ublažavanju ekonomskih posljedica, mijenja se i glasi:

„Zakon o ublažavanju ekonomskih i socijalnih posljedica

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Osnov bilo kojih posljedica proglašenog stanja nesreće su ekonomske posljedice.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnijela Daliborka Milović, delegatkinja u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 1 iza riječi „odgoda primjene propisa” zarez se briše i dodaju riječi „u kojima su stranke u postupku, poslovni subjekti koji koriste mehanizme ovog zakona”, a iza riječi „Garancijskog fonda” točka se briše i dodaju riječi „za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica poslovnih subjekata iz člana 2.stav 1. tačka a) ovog zakona”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman koji je postao sastavni dio Zakona, a kojim se u članu 1. Zakona izvršeno je brisanje dijela teksta koji se odnosi na obustavljanje svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće i precizirana je formulacija za obustavu primjene propisa, a odredba u Zakonu koja je vezana za odgodu primjene propisa je člana 12. Zakona.

AMANDMAN II

U članu 3.stav 1., za riječi „poslovne subjekte” dodaju se riječi “iz člana 2. stav 1. tačka a) ovog zakona”, a iza riječi „ovim zakonom” zarez se briše i dodaju riječi „i koriste mehanizme ovog zakona”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Odredba člana 3. Zakona je jasna i nedvosmislena.

AMANDMAN III

U članu 4, iza stava 2, dodaje se novi stav 3 koji glasi: “Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine, a isplaćuju neto plaće od 1000.00 KM do 1.300,00 KM, oslobađaju se u punom iznosu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za nezaposlenost.

Stav 7 se briše.

Dosadašnji stavovi 3, 4, 5, 6 postaju stavovi 4, 5, 6, 7.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Propisi o doprinosima i propisi o porezu na dohodak ne poznaju termin oslobađanje od uplate dospjelih obaveza iz istog osnova.

Predložena odredba nije u skladu sa općim principima od kojih polazi ovaj Zakon, a to je održivo finansiranje, pravična (jednaka) raspodjela tereta krize na sve poslovne subjekte, operativnost primjene u praksi.

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje su podnijeli Senad Alić, Ramo Isak i Rasim Pajić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Član 1. mijenja se i glasi:

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom propisuju se: subvencioniranja minimalnih plaća i doprinosa za obavezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid svih parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-povjeraličkim odnosima izuzev privatnih pravnih odnosa, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, te uspostava Garancijskog fonda.

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Ovaj Amandman je vezan sa Amandmanima IV i VI, koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN II

U članu 2. stav 1. tačka a) riječi "javnih preduzeća" i riječ „udruženja" brišu se.

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave.

Pod javnim preduzećima iz tačke a) smatraju se javna preduzeća u smislu Zakona o javnim preduzećima u FBiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12) koja obavljaju djelatnost od javnog društvenog interesa bez obzira da li su osnovana kao privredno društvo ili kao javno preduzeće posebnim propisom i bez obzira na pravni oblik organizovanja u dioničko društvo ili društvo sa ograničenom odgovornošću.

Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već nagovještava uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima.

Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

Javna preduzeća (njihova ponuda je ograničena odlukama države) bi trebala donijeti odluke o privremenim mjerama kao što su to uradile i finansijske institucije koje mogu uticati na održavanje i/ili poboljšanje likvidnosti potrošača, kupaca njihovih usluga, koje pružaju ta javna preduzeća.

AMANDMAN III

U članu 4. stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona imaju pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa ovim zakonom u iznosu 251,87 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće. Subvencioniranje doprinosa za svakog zaposlenog vrši se na način da se za penziono - invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, za zdravstveno osiguranje 97,35 KM, za nezaposlenost 11,80 KM, opća vodna naknada 2,04 KM, posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća 2,04 KM i poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom 2,95 KM, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u posljednjih punih dvanaest mjeseci zaključno sa mjesecom februarom 2020. godine, a za poslovne subjekte koji su registrovani poslije 1. marta 2019. godine u odnosu na ostvareni prosječni promet punog broja mjeseci od dana registracije i zaključno sa mjesecom februarom 2020. godine.

U istom članu u stavu (8) umjesto riječi „desetog” ubaciti riječ „petnaestog”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetom subvencija su doprinosi za socijalna osiguranja, a Amandman se tiče plaćanja naknada, koje se ne mogu smatrati doprinosima u skladu sa propisom o doprinosima, niti su dio bruto plaće.

Imajući u vidu dinamiku rada poslovnih subjekata u pojedinim djelatnostima tokom godine realno je za očekivati da kao posljedica stanja nesreće da i djelatnosti koje imaju više sezonski karakter imaju pad prometa veći od 20%, jer su najveći broj njih u potpunosti prestali raditi ili rade sa minimalnim kapacitetima.

Također stavom (5) člana 4. obuhvaćeni su i poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinamike rada i poslovanja tokom godine nije moguće primijeniti propisane parametre u stavu (2) člana 4.

AMANDMAN IV

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a, koji glasi:

“Član 4a.

(1) Subvencioniranje minimalnih plaća vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona iz sredstava Budžeta Federacije.

(2) Poslovni subjekti kojima je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite privremeno obustavljen rad zbog stanja prirodne nesreće uzrokovane koronavirusom na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine imaju pravo na subvencioniranje minimalnih plaća u skladu sa ovim zakonom u iznosu od 410,00 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.

(3) Samostalni poduzetnici kojima je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite privremeno obustavljen rad zbog stanja prirodne nesreće uzrokovane koronavirusom na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine imaju pravo na subvencioniranje dijela dohotka u visini minimalne plaće u skladu sa ovim zakonom u iznosu od 410,00 KM mjesečno kao i pravo na subvencioniranje minimalnih plaća po svakom zaposlenom počevši od obračuna isplate bruto plaće za mart 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.

(4) Pravo na subvencioniranje minimalnih plaća odnosno dijela dohotka u visini minimalne plaće imaju poslovni subjekti i poduzetnici iz stava (2) i (3) ovog člana uz uslov da su izmirene obaveze za doprinose i porez na dohodak uz isplaćene plaće zaključno sa februarom 2020. godine.

(5) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici iz stava (2) i (3) ovog člana dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za subvencioniranje i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do petnaestog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(6) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (5) ovog člana."

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Subvencioniranje doprinosa će se vršiti iz sredstava budžeta Federacije BiH. Iz budžeta Federacije BiH se planiraju i sredstava za održavanje stabilnosti isplata penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja, kako iz redovnih javnih prihoda, tako i iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, a u okviru Stabilizacijskog fonda, a imajući u vidu da se očekuje značajan pad javnih prihoda (i poreza i doprinosa), da bi se održala stabilnost pojedinih isplata (penzija, invalidnina, te drugih socijalnih davanja) predloženi iznosi subvencija u visini najniže neto plaće iziskuje ogromna novčana sredstva za jedan mjesec više od 120 miliona KM ili za samo tri mjeseca cca 400 miliona KM., a subvencioniranje doprinosa u skladu sa članom 4. Zakona cca 250milijuna KM za 3 mjeseca.

AMANDMAN V

U članu 5. stav (2) mijenja sa i glasi:

"(2) Samostalni poduzetnici čija je mjesečna osnovica za obračun doprinosa viši od propisane osnovice za obračun doprinosa određenih obveznika, dužni su razliku obračunatog znosa doprinosa iznad obračunatih doprinosa na propisanu osnovicu uplatiti do 10-og tekućeg mjeseca za prethodni mjesec."

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Amandman je nejasan, samim tim jer su osnovice za obračun doprinosa određenih samostalni poduzetnika propisane, a predloženo rješenje u članu 5. stav (2) Zakona je jedino pravično, jer se teret raspoređuje podjednako na sve poduzetnike koji imaju osnovice više od subvencioniranog iznosa.

AMANDMAN VI

U članu 10. u stavu (1) riječ „upravni“ se briše.

U stavu (2) iza riječi "odnosima" dodaje se tekst „izuzev privatnih pravnih odnosa“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Formulacija nejasna, kao i obrazloženje predloženog rješenja.

Amandmanom koji je utvrdila Vlada Federacije, koji je postao sastavni dio Zakona, je brisan stav (1) člana 10. Zakona, a koji je propisivao obustavljanje svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka u vezi sa članom (1) ovog zakona.

Rokovi i postupanja u sudskim postupcima za vrijeme stanja nesreće na teritoriju Federacije BiH su predmetom prijedloga drugog propisa koji je utvrdila Vlada Federacije i koji je upućen u parlamentarnu proceduru po hitnom postupku.

AMANDMAN VII

Član 12. (Odgoda primjene propisa) mijenja se i glasi:

„Član 12

(Odgoda primjene propisa)

- (1) U periodu dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće, propisi doneseni na nivou Federacije, u dijelu odredbi kojima je uređeno namjensko korištenje sredstava, neće se primjenjivati.
- (2) Propise o prenamjeni sredstava iz stava (1) ovog člana donijet će nadležni organi Federacije, kantona, grada odnosno općine, **kojim će se propisati namjena, uslovi i način korištenja tih sredstava.**
- (3) Sredstva iz stava (2) ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjene saniranja zdravstvenih i ekonomskih posljedica proglašenog stanja nesreće izuzev u dijelu obaveza za koje postoje zaključeni ugovori a koje se finansiraju na teret namjenskih prihoda.”

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženim rješenjem u Zakonu su data ovlaštenja vladama, odnosno gradonačelnicima i načelnicima za donošenje odluka o prenamjeni sredstava u cilju efikasnijeg, operativnijeg i pravovremenog djelovanja u propisanom periodu stanja nesreće i nakon proglašenja prestanka stanja nesreće.

Amandmanom Vlade utvrđen je kraći rok zabrane raspolaganja sredstvima, tj. za vrijeme trajanja stanja nesreće i 60 dana nakon proglašenja prestanka stanja nesreće i sredstva se mogu isključivo koristiti za saniranje zdravstvenih, ekonomskih i socijalnih posljedica stanja nesreće.

AMANDMAN VIII

U članu 13. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- (5) Na akt iz stava (4) ovog člana, Vlada Federacije je dužna pribaviti saglasnost Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predloženo rješenje u Zakonu je u skladu sa Zakonom o Razvojnoj banci, a istovremeno i primjereno stanju nesreće radi efikasnog, operativnog i pravovremenog djelovanja u slučaju potrebe.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, koje je podnio Aner Žuljević, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Mijenja se naziv zakona koji sada glasi:

“Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih i socijalnih posljedica za vrijeme stanja nesreće izazvanog pandemijom koronavirusa (COVID-19) na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Imajući u vidu prirodu i sadržaj odredbi smatramo da je naziv Zakona kako je i predložen prihvatljiv, jer osnov bilo kojih posljedica proglašenog stanja nesreće su ekonomske posljedice.

AMANDMAN II

Mijenja se tekst člana 1. i sada glasi:

„Član 1.

Ovim zakonom propisuju se: oslobađanje obaveze plaćanja doprinosa i poreza za obavezna osiguranja, subvencija neto plaće, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničkom-povjerilačkim odnosima, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, uspostava Garancijskog fonda, zakonskog moratorija na kredite, plaćenog odustva roditelja, zabrana raskida ugovora o zakupu, Oslobađanje plaćanja poreza za fizička lica - rezidente Federacije BiH koja su ostvarila prihod iz inostranstva, povoljne kreditne linije za poslovne subjekte, obaveza popunjavanja imovinskih kartica.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Kako se članom 1. propisuje predmet Zakona odnosno taksativno je naznačeno šta se uređuje ovim Zakonom, te s obzirom da nisu prihvaćeni Amandmani vezani za oslobađanje obaveze plaćanja doprinosa i poreza za obavezna osiguranja, subvencija neto plaće, zakonskog moratorija na kredite, plaćenog odustva roditelja, zabrana raskida ugovora o zakupu, Oslobađanje plaćanja poreza za fizička lica - rezidente Federacije BiH koja su ostvarila prihod iz inostranstva, povoljne kreditne linije za poslovne subjekte, obaveza popunjavanja imovinskih kartica, ne mogu ni biti predmetom Zakona.

AMANDMAN III

U tekst člana 2. iza tačke i) dodaju se tačke koje glase:

„j) Subvencija predstavlja iznos sredstava koji će uplatiti organi vlasti u FBiH poslovnom subjektu koji ostvaruje pravo u skladu sa ovim zakonom.

k) Parlamentarni nadzor predstavlja rad parlamentarnih radnih tijela koja će imati ovlasti nadzora nad realizacijom ovog zakona od strane izvršnih vlasti.

l) Imovinski karton predstavlja obrazac koji su podnosioci zahtjeva dužni dostaviti organima vlasti u skladu sa ovim zakonom.

m) “Usluge koje pružaju javne kompanije u vlasništvu FBiH odnose se na korištenu električnu energiju u domaćinstvima i privrednim društvima i organizacijama koje su predmet subvencija plaća po ovom zakonu.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Ne prihvataju se pojmovi jer su isti u vezi sa Amandmanima koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN IV

U tekstu člana 2. tačka a) prijedloga Zakona mijenja se tekst i sada glasi:

„a) Poslovnim subjektima smatraju se: pravna lica, odnosno privredna društva izuzev javnih preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, a uključujući fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost i plaćaju poreze u skladu sa zakonima.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

U skladu sa članom 2. tačka a) Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, u smislu ovog zakona, poslovnim subjektima ne smatraju se javna preduzeća, banke i druge finansijske organizacije, udruženja, javne institucije, organi uprave, organi i jedinice lokalne samouprave, kao i fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost, a koja u skladu s propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu, jer nisu u sistemu fiskalizacije. Subvencije i olakšice koje su predmetom ovog zakona odnose se na realni sektor čija je ponuda podložna tržišnim uslovima i može se mijenjati isključivo odlukama koje se zasnivaju na tržišnim kretanjima, odnosno ponude u realnom sektoru su unaprijed neodređene, a posebno u vrijeme ekonomske krize koja se već nagovještava uz već negativne ekonomske posljedice izazvane stanjem nesreće i velikih poremećaja na tržištu koji će nastupiti u narednom periodu i gdje je već sada veliki broj poslovnih subjekata i samostalnih poduzetnika obustavio poslovanje u potpunosti i manji broj koji rade sa smanjenim kapacitetima. Realni sektor je pokretač rasta ekonomije u zemlji, te je njegova održivost i rast prioritet u ekonomskim mjerama koje se donose u ovom periodu.

AMANDMAN V

Član 3. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 3.
(Primjena zakona)

(1) Ovaj zakon će se primjenjivati na one poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom za traženu mjeru ublažavanja ekonomske posljedice za taj poslovni subjekat.

(2) Ukoliko su drugi zakoni i podzakonski akti koje donosi Federacija Bosne i Hercegovine u suprotnosti sa ovim zakonom, primjenjivati će se ovaj zakon.

IZJAŠNENJE
Amandman se djelimično prihvata
Obrazloženje

Vlada je utvrdila Amandman kojim se vrši dopuna u članu 3. stav (2) Zakona i detaljnije pojašnjava da se odnosi samo na zakone u mjerodavnosti Federacije.

AMANDMAN VI

Član 4. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 4.
(Oslobađanje od uplate poreza i doprinosa poslovnih subjekata kojima je zabranjen rad)

(1) Poslovni subjekti koji su zbog odluka organa vlasti morali obustaviti svoj rad zbog pandemije COVID-19 se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u skladu sa ovim zakonom.

(2) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u sljedećem iznosu:

- a) Doprimos za penziono/mirovinsko i invalidsko osiguranje – 139,63 KM
- b) Doprimos za zdravstvo – 100,17 KM
- c) Doprimos za nezaposlenost – 12,14 KM
- d) Porez na dohodak – 11,89 KM
- e) Vodna naknada – 2,04 KM
- f) Naknada za elementarne nepogode – 2,04 KM
- g) Naknada za zapošljavanje lica sa invaliditetom – 3,04 KM

(3) Poslovni subjekti koji se djelimično oslobađaju poreza i doprinosa u skladu sa stavom 2. ovog člana, dužni su uplatiti razliku između oslobođenog dijela doprinosa i poreza i obračunatih poreza i doprinosa na isplaćenu plaću u skladu sa članom 5. ovog zakona.

(4) Poslovni subjekti koji uplaćuju poreze i doprinose u paušalnom iznosu su oslobođeni uplate poreza i doprinosa do iznosa od 270,93 KM.

(5) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad, odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici dužni su dostaviti Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine zahtjev za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do dvadesetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(8) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (8) ovog člana.

IZJAŠNENJE **Amandman se ne prihvata** **Obrazloženje**

Propisi o doprinosima i propisi o porezu na dohodak ne poznaju termin oslobađanje od uplate dospjelih obaveza iz istog osnova. U prijedlogu Amandmana nije definisano ko će uplatiti u fondove navedene iznose doprinosa po svakom zaposlenom, što za jedan mjesec iznosi oca. 100 miliona KM za poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove iz člana 4. Zakona. Smisao predloženih odredbi u Zakonu je subvencioniranje doprinosa za socijalna osiguranja (doprinosi u skladu sa propisima o doprinosima) iz Budžeta Federacije na način da će uz ispunjenje propisanih uslova u članu 4. Zakona, iznosi doprinosa za penzijsko – invalidsko osiguranje, zdravstvo i doprinosi u slučaju nezaposlenost po svakom radniku se uplaćuju direktno sa trezorskog računa na račune fondova, te nema nikakve refundaciji niti uplata na račune poslovnih subjekata. Ujedno iz osnova uplaćenih doprinosa osiguranci crpe određena prava, te je smisao ovih subvencija da umjesto obveznika uplate doprinosa (poslodavca) u vremenu stanja nesreće Federacija izvrši uplatu u fondove i na taj način pruži materijalnu podršku poslovnim subjektima i samostalnim poduzetnicima u periodu stanja nesreće. Odredbe člana 4. stav (6) i člana 5. Zakona su jasne i u skladu sa odredbama propisa o doprinosima.

AMANDMAN VII

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4a.

(Oslobađanje od uplate poreza i doprinosa poslovnih subjekata imaju zabilježen pad prometa)

(1) Poslovni subjekti kojima zbog stanja nesreće izazvane pandemijom COVID-19 nije zabranjen rad, ali imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni mjesečni promet u 2019. godini.

(2) Ostvareni promet iz stava (1) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo finansija – Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(3) Poslovni subjekti iz stava (1) ovog člana se oslobađaju od uplate doprinosa i poreza u sljedećem iznosu:

a) Doprimos za penziono/irovinsko i invalidsko osiguranje – 139,63 KM

b) Doprimos za zdravstvo – 100,17 KM

c) Doprimos za nezaposlenost – 12,14 KM

d) Porez na dohodak -11,89 KM

e) Vodna naknada – 2,04 KM

f) Naknada za elementarne nepogode – 2,04 KM

g) Naknada za zapošljavanje lica sa invaliditetom – 3,04 KM

(3) Poslovni subjekti koji se djelimično oslobađaju poreza i doprinosa u skladu sa stavom 2. ovog člana, dužni su uplatiti razliku između oslobođenog dijela doprinosa i poreza i obračunatih poreza i doprinosa na isplaćenu plaću u skladu sa članom 5. ovog zakona.

(4) Poslovni subjekti koji uplaćuju poreze i doprinose u paušalnom iznosu su oslobođeni uplate poreza i doprinosa do iznosa od 270,93 KM.

(5) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo na djelimično oslobađanje poreza i doprinosa iz ovog člana imaju poslovni subjekti koji su radnicima isplatili iznos najmanje 80% neto isplaćene plate za februar mjesec 2020. godine.

(7) Pravo za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad, odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(8) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za djelimično oslobađanje poreza i doprinosa i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do dvadesetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(9) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (9) ovog člana.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Isto kao i za Amandman VI.

AMANDMAN VIII

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4b.

(Subvencija plaće poslovnih subjekata kojima je zabranjen rad)

(1) Poslovni subjekti koji su zbog odluka organa vlasti morali obustaviti svoj rad zbog proglašenja stanja nesreće na području FBiH imaju pravo na subvenciju plate za radnike koji su u radnom odnosu.

(2) Iznos subvencije na plaću radnika u poslovnim subjektima iz stava (1) ovog člana iznosi:

a) Iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine - 406,00 KM;

b) Iz budžeta kantona i jedinica lokalne samouprave će se finansirati ostatak neto plaće u skladu sa mogućnostima tih kantona i jedinica lokalne samouprave;

(3) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će propisati obrasce i potrebne dokumente za subvenciju plate za radnike poslovnih subjekata.

(4) Pravo na subvenciju plate imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(5) Pravo subvenciju plate poslovni subjekti imaju za vrijeme dok im je zabranjen rad odnosno za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(6) Isplata subvencija će se vršiti u skladu sa raspoloživim sredstvima u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će donositi podzakonske akte koji će detaljnije urediti isplatu subvencija.

(8) Poslovni subjekti koji iskoriste pravo na subvenciju neto plaće od strane kantonalnih ili lokalnih vlasti, koja je veća od 200,00 KM ne mogu koristiti prava iz ovog člana zakona.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Subvencije na ime neto plaće u iznosu od 406,00 KM bi zahtijevale ogromna sredstva u iznosu cca. 120 miliona KM mjesečno (Amandman VIII i Amandman IX zajedno), a bilo kakva podjela troška na Federalni budžet i kantonalne budžete je neprovodiva.

AMANDMAN IX

Iza člana 4. prijedloga Zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4c.

(Subvencija plaće poslovnih subjekata kojima je smanjen promet)

(1) Poslovni subjekti kojima zbog stanja nesreće izazvane pandemijom COVID-19 nije zabranjen rad, ali imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni mjesečni promet u 2019. godini.

(2) Ostvareni promet iz stava (1) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo finansija - Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(3) Iznos subvencije na plaću radnika u poslovnim subjektima iz stava (1) ovog člana iznosi

a) Iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine 200,00KM

b) Iz budžeta kantona i jedinica lokalne samouprave će se finansirati ostatak neto plaće u skladu sa mogućnostima tih kantona i jedinica lokalne samouprave

(4) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će propisati obrasce i potrebne dokumente za subvenciju plate za radnike poslovnih subjekata.

(5) Pravo na subvenciju plaće imaju poslovni subjekti koji su izmirili svoje obaveze uplate poreza i doprinosa zaključno sa 31.12.2019. godine.

(6) Pravo na subvenciju plaće poslovni subjekti imaju za vrijeme trajanja stanja nesreće, o čijem prestanku će odluku donijeti Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

(7) Pravo na subvenciju neto plaće iz ovog člana imaju poslovni subjekti koji su radnicima isplatili iznos najmanje 80% neto isplaćene plate za februar mjesec 2020. godine.

(8) Isplata subvencija će se vršiti u skladu sa raspoloživim sredstvima u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

(9) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će donositi podzakonske akte koji će detaljnije urediti isplatu subvencija.

(10) Poslovni subjekti koji iskoriste pravo na subvenciju neto plaće od strane kantonalnih ili lokalnih vlasti, koja je veća od 200,00 KM ne mogu koristiti prava iz ovog člana zakona.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Isto kao i za Amandman VIII.

AMANDMAN X

Član 5. prijedloga Zakona mijenja se i sada glasi:

„Član 5.
(Obaveze poslodavca)

(1) Ukoliko poslovni subjekti za bilo koji mjesec u okviru perioda iz člana 4. ovog zakona obračunaju i isplate iznos plaće zaposlenima koji je viši od najniže bruto plaće, dužni su obračunati i uplatiti iznos doprinosa utvrđen kao razliku iznosa obaveze za doprinose u skladu sa propisima o doprinosima i iznosa kojeg su oslobođeni u skladu sa ovim zakonom i to istodobno sa isplatom neto plaće.

(2) Samostalni poduzetnici čija je propisana mjesečna osnovica viša od osnovice na koju će biti oslobođeni poreza i doprinosa, dužni su razliku doprinosa do iznosa utvrđenog na propisanu osnovicu u skladu sa propisima o doprinosima uplatiti do 20-og tekućeg mjeseca za prethodni mjesec.

(3) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja poreznih prijava iz st. (1) i (2) ovog člana.“

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Amandman je u vezi sa Amandmanima VI i VII koji nisu prihvaćeni.

AMANDMAN XI

U članu 7. prijedloga Zakona dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Porez na dobit, odnosno razlika istog za 2019. godinu se može uplatiti do 31.12.2020. godine.“

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje