

Primljeno: 27-04-2020			
Org. jed.	BFOJ	Priloga	Vrijednost
02-	02-	767	20

Podnosioci amandmana

Delegati u Domu naroda Federacije Bosne i Hercegovine

Krešić Boris

Sandra Imširović

Sarajevo: 27.04.2020.godine

PREDMET: Amandmani na Prijedlog Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica

U skladu sa odredbama člana 190. Poslovnika o radu Doma naroda F BiH podnosimo Amandmane na Prijedlog Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica.

AMANDMAN I

Iza člana 13 dodaje se član 14, a članovi 14, 15 i 16 postaju članovi 15, 16 i 17.

Član 14 glasi:

“Dozvoljava se hotelima, motelima, turističkim agencijama, tour operatorima i drugim davaocima usluga u turizmu i ugostiteljstvu izdavanje vaučera u uvjetima posebnih okolnosti uzrokovanih pandemijom bolesti za sve dogovorene a nerealizovane usluge koje su nastale zbog pojave COVID-19. Davalac usluga je obavezan izdati vrijednosni vaučer korisniku u istoj vrijednosti koja je uplaćena do dana proglašenja prirodne nesreće.

Vaučer izdan za neizvršeni ugovor o pružanju usluge je pokriven ugovorenim polisom osiguranja za slučaj nesolventnosti davaoca usluge i na njemu moraju biti navedeni podaci o polisi.

Korisnik usluge vaučer može iskoristiti najkasnije u roku od 12 mjeseci od prestanka proglašenja stanja nesreće u FBiH .

Ako se putnik odluči za povrat sredstava, organizator mora izvršiti povrat uplaćenih sredstava u roku od 14 dana po isteku 360 dana od prestanka proglašenja stanja nesreće u FBiH”.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu da je proglašena pandemija korona virusa izvanredna okolnost (viša sila) koja po prvi put u turističkoj historiji svijeta nije nastupila samo na odredištima putovanja (većina zemalja na svijetu) već i na otpremištu (u našem slučaju Bosna i Hercegovina) o čemu naši zakoni: Zakon o obligacionim odnosima FBiH i RS, član 878. (Prava organizatora putovanja da odustane od ugovora) i član 879. (Izmjena programa putovanja) kao i Zakon o zaštiti potrošača u BiH, član 87. stav b) ugovor otkazan zbog više sile kao posljedica više sile

i drugi povezani članovi nisu predvidjeli navedenu situaciju predlažemo ovaj amandman koji bi zaštitio korisnika a i davaoca usluga.

Većina davaoca usluga je akontativno izvršila uplate za smještaj, prijevoz (uglavnom avio prijevoz), i ostale turističke usluge na destinacijama širom svijeta. I prije zvaničnog proglašavanja pandemije korona virusa, booking ljetovanja je u potpunosti zaustavljen i ljetna turistička sezona je pod velikim znakom pitanja. Novac koji je uplaćen krajnjim korisnicima neće biti vraćen BH tour-operatorima, već će se moći koristiti tek po okončanju krize, a to je vjerovatno naredne godine. U međuvremenu, klijenti koji su uplatili putovanja, ta putovanja sada otkazuju i traže da im se izvrši povrat uplaćenih akontacija. Davaoci pomenutih usluga nemaju novac, prijetje im masovni sudski sporovi sa klijentima što će ugroziti opstanak većine kompanija.

Donošenjem ovog zakona rješavamo potencijalne sudske sporove koji bi iziskivali dodatne finansijske troškove kako za korisnike tako i za davaoce usluga što bi enormno opteretilo naše sudstvo i produžilo rokove rješavanja sporova. Povrat sredstava bio bi višestruko produžen u odnosu na rješenje koje nudimo donošenjem ovog zakona.

Cilj donošenja ovog člana zakona je poboljšanje likvidnosti davaoca usluga a sa druge strane garant građanima FBiH da njihov novac neće propasti i da će biti refundiran u punom iznosu.

Na kraju želimo reći da su iste zakone donijele sve članice EU kao i zemlje iz okruženja (Slovenija, Hrvatska, Srbija, Makedonija...)

AMANDMAN II

U članu 2. stav 1. tačka a) iza riječi „drugih finansijskih organizacija“ riječ „udruženja“ se briše a iza riječi „te“ dodaju se riječi „udruženja, izuzev udruženja koji su budžetski korisnici“.

OBRAZLOŽENJE

Kako se odredbe predloženog Zakona ne primjenjuju na Udruženja građana i kako se Udruženja svrstavaju u istu grupu sa javnim preduzećima, javnim institucijama, organima uprave, jedinicama lokalne samouprave i bankarskim i drugim finansijskim organizacijama a kako Udruženja nisu budžetski korisnici za razliku od ostalih pravnih subjekata sa kojim su poistovjeđeni (izuzev Udruženja od posebnog interesa), ne crpe javna sredstva i nemaju profitni motiv neophodno je da Vlada kroz odredbe Zakona uključi i tretman nevladinog sektora.

Kroz mobilizaciju fondova međunarodnih vladinih i nevladinih organizacija implementaciju različitih projekata, nevladin sektor (udruženja) ulijeva značajna sredstva u lokalnu ekonomiju, dok uplatom poreza i doprinosa puni Budžet na svim nivoima vlasti.

Pandemijom su posebno pogođena udruženja koja pružaju različite socijalne servise najranjivijim kategorijama stanovništva kao što su dnevni centri/skloništa/prihvatišta za djecu, žene, stara i iznemogla lica, lica sa invaliditetom i druge marginalizirane grupe, Radi se o ustanovama koje u nedostatku državnih servisa isključivo pružaju pomoć navedenim

kategorijama stanovništva. Postupajući po naredbi Kriznog štaba Federacije BiH Udruženja koja pružaju socijalne usluge 18.03. 2020. godine obustavili su svoj rad čime nije dovedeno u pitanje samo dalje pružanje usluge već i finansijska održivost Udruženja.

Zbog projektnog načina finansiranja Udruženja, sredstva za implementaciju projekata od strane donatorskih organizacija su zamrznuta do okončanja pandemije.

Za razliku od privatnog sektora Udruženja nemaju dobiti i ne raspolažu sa slobodnim finansijskim sredstvima iz kojih bi mogli pokriti troškove svog poslovanja za vrijeme pandemije korona virusom a koje uključuju i poreze i doprinose na plate svojih uposlenika zbog čega su prisiljena otpustiti svoje radnike

Zbog svega navedenog smatramo da je neophodno mjerama za ublažavanje negativnih posljedica, prvenstveno pravom na subvencioniranje doprinosa za obavezno osiguranje svakog zaposlenog radnika, utvrđeno članom 4. Zakona, obuhvatiti i Udruženja koja nisu na teretu Budžeta.

Ovo je svakako prilika da Vlada Federacije a posebno federalno Ministarstvo rada i socijalne politike da doznanja da razumije važnost podrške i pomoći koji nevladin sektor pruža godinama najranjivijim kategorijama stanovništva sa fokusom na dnevne centre/skloništa/prihvatišta za djecu i žene, stara i iznemogla lica, lica sa invaliditetom i druge marginalizirane skupine.

Bez razumijevanja za navedena Udruženja zabrinjavajući broj radnika će ostati bez posla a ogroman broj najranjivijih kategorija stanovništva bez adekvatne podrške i pomoći a država bez kvalitetnih socijalnih servisa.

Podnosioci Amandmana

Boris Krešić

Sandra Imširović