

Broj: 03-02-240/2018
Sarajevo, 18.03.2020. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Predstavnički dom -**
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- **Dom naroda -**
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 20-03-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01, 02	- 02 -	1215	/ 18

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 185. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 177. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), u prilogu Vam dostavljam **AMANDMANE VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE NA PRIJEDLOG ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI JAVNIH ZDRAVSTVENIH USTANOVA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 213. sjednici, održanoj 12.03.2020. godine.

Amandmani Vlade Federacije Bosne i Hercegovine postaju sastavni dio Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji sam u parlamentarnu proceduru, radi razmatranja i donošenja po hitnom postupku, dostavio aktom broj: 03-02-240/2018 od 29.06.2018. godine.

Amandmani se dostavljaju na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Fadil Novalić



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo zdravstva
gosp. Vjekoslav Mandić, ministar

Na osnovu člana 73. stav (4) Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 213. sjednici, održanoj 12.03.2020. godine, utvrdila

A M A N D M A N E
NA PRIJEDLOG ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI JAVNIH
ZDRAVSTVENIH USTANOVA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

AMANDMAN I.

Ispred riječi „finansijska konsolidacija“ dodaju se riječi „restruktuiranje i“ i to: u nazivu zakona, u članu 1. u st. (1) i (2), u članu 2, u nazivu Poglavlja IV, u nazivu člana 15., u članu 15. st. (1), (2), (3), (4), (5) i (6), u članu 17. u stavu (3), u nazivu člana 18., u članu 18. st. (1) i (3), u naziv člana 19., u članu 19. st. (1), (3) i (4), u članu 20. u st. (1) i (2), u nazivu člana 21, u članu 21. stav (1) (četvrti i peti red), u članu 27. stav (1) tač. a) i b) i u članu 29.

Образложење

Shodno potrebi da finansijska konsolidacija rezultira sistemskim rješenjem za javne zdravstvene ustanove i spriječi dalje gomilanje dugovanja, potrebno je da se uz finansijsku konsolidaciju istovremeno odvija i proces restrukturiranja, kako bi se ne samo otklonio problem dugovanja, nego i unaprijedio kvalitet zdravstvenih usluga u javnim zdravstvenim ustanovama.

AMANDMAN II.

U članu 1. u stavu (1) brišu se riječi „i koje uzastopno u periodu od tri godine, a zaključno sa 31.12.2016. godine, bilježe negativno poslovanje“

Образложење

Obzirom da postoji značajan broj javnih zdravstvenih ustanova koje su u posljednje tri godine pozitivno poslovale, ali imaju nagomilan raniji dug, brisanjem ovog dijela u članu 1. u stavu (1) Zakona, omogućava se da ovim Zakonom budu obuhvaćene sve javne zdravstvene ustanove koje imaju akumulirani gubitak i akumulirani dug iz ranijeg perioda.

AMANDMAN III.

U članu 2. dodaje se tačka b) koja glasi:

„b) **restruktuiranje**“ - predstavlja niz radnji, postupaka i aktivnosti koje treba poduzeti zdravstvena ustanova sa ciljem poboljšanja ukupnog učinka i kvaliteta zdravstvenih usluga“, a ranije tačke (b) do (l) postaju tačke (c) do (m).

U članu 2. u tački d) **“obračunati, a nenaplaćeni doprinosi”** prije riječi „zdravstveno“ dodaje se riječ „osnovno“.

U članu 2. u tački i) **“reprogramiranje dugovanja”** riječi: „u tački f)“ zamjenjuju se riječima: „u tački g)“.

U članu 2. u tački l) **„djelomični otpis“** iza riječi „zastari“ brišu se riječi: „i ako nije korištena zdravstvena zaštita“.

Objašnjenje

U skladu sa izmjenom predmeta zakona, definiše se i pojam restrukturiranja. U članu 2. u tač. d) dodaje se riječ „osnovno“ zdravstveno osiguranje, dok se u tački i) vrši referiranje na tačku g), a radi ispravnog upućivanja prema novoj numeraciji tačaka budući da je u ovom članu dodata nova tačka b). Također, u članu 2. u tački l) vrši se pravno-nomotehnička popravka teksta, a u kontekstu ostalih odredbi ovog Zakona.

AMANDMAN IV.

U članu 3. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Finansijska konsolidacija javnih zdravstvenih ustanova obuhvata rješavanja dugovanja javnih zdravstvenih ustanova kod kojih je evidentirana nelikvidnost u smislu odredbi Zakona o finansijskom poslovanju i/ili postoji akumulirani gubitak.“

U članu 3. u stavu (3) u tački a), briše se interpunkcijski znak „;“ i dodaju riječi: „ukoliko nisu regulirana posebnim zakonom;“.

U članu 3. u stavu (3) tačka c) mijenja se i glasi:

„c) doprinosa za osiguranje u slučaju nezaposlenosti iz i na plaće;“.

Objašnjenje

Obzirom da postoji značajan broj javnih zdravstvenih ustanova koje su u posljednje tri godine pozitivno poslovale, ali imaju nagomilan raniji dug, brisanjem ovog dijela u članu 3. u stavu (2) Zakona, omogućava se da ovim Zakonom budu obuhvaćene sve javne zdravstvene ustanove koje imaju akumulirani gubitak i akumulirani dug iz ranijeg perioda. Također, u članu 3. u stavu (3) u tački a) regulira se da finansijska konsolidacija obuhvata dugovanje i po osnovu doprinosa iz MIO/PIO iz i na plaće, ukoliko nisu regulirana posebnim zakonom. U tački c) istog člana vrši se pravno-nomotehnička popravka teksta, a u kontekstu propisa o doprinosima.

AMANDMAN V.

U članu 4. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, dugovanja po osnovu javnih prihoda, koja ne budu izmirena po ovom zakonu, izmiruju se u skladu sa posebnim zakonom.“

Objašnjenje

U skladu sa potrebom da se sistemski riješi pitanje poreznog duga, potreban je sveobuhvatan zakon koji će osim zdravstvenih ustanova, riješiti i pitanje poreznog duga u drugim sektorima i oblastima ekonomije.

AMANDMAN VI.

Član 8. mijenja se i glasi:

„Član 8.

(Dugovanja po osnovu doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje)

- (1) Neizmirene obaveze po osnovu doprinosa za osnovno zdravstveno osiguranje, a za koje nije nastupila zastara u smislu člana 88. stav (3) Zakona o zdravstvenom osiguranju, i to u okviru perioda zaključno sa 31.12.2019. godine, otpisaće se saglasno članu 10. ovog zakona, na način kako je to regulirano članom 87. stav (3) Zakona o zdravstvenom osiguranju.
- (2) Pod istim uvjetima vrši se otpis i dospjelog, a nenaplaćenog duga koji nisu izmirili kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja, po osnovu privremene spriječenosti za rad preko 42 dana.“

Obrazloženje

Članom 8. Zakona reguliran je način otpisa neizmirenih obaveza po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, a za koje nije nastupila zastara u smislu člana 88. stava (3) Zakona o zdravstvenom osiguranju, i to u okviru perioda 31.12.2016. godine. U junu mjesecu 2018. godine Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, uputila je u parlamentarnu proceduru Prijedlog zakona o finansijskoj konsolidaciji javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to po hitnoj proceduri. Kako Zakon nije razmatran u Parlamentu Federacije BiH, a sada je 2020. godina, predložena je izmjena ovog člana. Također, obzirom da je na osnovu Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U-13/11 u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 100/14 od 10.12.2014. godine, donijet Zakon o izmjeni Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj 36/18), bilo je potrebno izvršiti i tu izmjenu u članu 8. Prijedloga Zakona i to u pogledu upućivanja na odredbu člana 87. stav (4) Zakona o zdravstvenom osiguranju. Budući da je Zakonom o izmjeni Zakona o zdravstvenom osiguranju 2018. godine brisan stav (3) u članu 87., to je stav (4) postao stav (3). Slijedom iznesenog, u članu 8. Prijedloga zakona o finansijskoj konsolidaciji javnih zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine bilo je potrebno usaglasiti i ovo referiranje na član 87. stav (3) važećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju.

AMANDMAN VII.

U članu 10. u stavu (3) tačka (d) mijenja se i glasi:

„d) otpis dugovanja: po osnovu poreza za koji nije nastupila zastara u skladu sa propisima koji reguliraju predmetni porez, kao i po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje za koje nije nastupila zastara sukladno propisima o zdravstvenom osiguranju.“

Obrazloženje

U ovoj tački vrši se usklađivanje sa propisima koji reguliraju predmetni porez, kao i propisima o zdravstvenom osiguranju u pogledu zastare.

AMANDMAN VIII.

Član 15. mijenja se i glasi:

„Član 15.

(Program restrukturiranja, finansijske konsolidacije i sanacija gubitka)

- (1) Javne zdravstvene ustanove su obavezne sačiniti programe restrukturiranja i finansijske konsolidacije u roku dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, koji uključuje i sanaciju gubitka javnih zdravstvenih ustanova i mjere poboljšanja zdravstvenih usluga.
- (2) Program restrukturiranja i finansijske konsolidacije podrazumijeva plan javne zdravstvene ustanove, donesen sa rokom važenja u određenom vremenskom periodu, koji sadrži mjere koje se poduzimaju u javnoj zdravstvenoj ustanovi u skladu sa ovim zakonom, kao i Zakonom o finansijskom poslovanju, a radi uspostavljanja i/ili održavanja likvidnosti i solventnosti javne zdravstvene ustanove, uz poboljšanje ukupnog učinka i kvalitete usluga zdravstvene ustanove.
- (3) Program restrukturiranja i finansijske konsolidacije iz stava (1) ovog člana mora sadržavati:
 - a) cilj i svrhu provođenja restrukturiranja i finansijske konsolidacije i sanacije gubitaka, perspektive i razvoja;
 - b) mjere operativnog restrukturiranja u skladu sa planom finansijske konsolidacije;
 - c) finansijsko stanje prema posljednjem godišnjem finansijskom izvještaju o poslovanju, te revidirane finansijske izvještaje;
 - d) iznos i strukturu dugovanja iz osnova dospjelih, a neplaćenih doprinosa, poreza i kamata koji se mogu otpisati, usaglašen sa podacima iz evidencije Poreske uprave;
 - e) iznos i strukturu usaglašenih potraživanja;
 - f) iznos i strukturu usaglašenog ukupnog duga;
 - g) mjere konsolidacije (finansijske, organizacijske i tehničke prirode) koje se moraju provesti i dinamika provođenja;
 - h) informaciju o svim postupcima po osnovu dugovanja koji su u toku;
 - i) prethodnu saglasnost povjerioca za izmirenje dugovanja shodno odredbama ovog zakona.
- (4) Programe restrukturiranja i finansijske konsolidacije iz stava (1) ovog člana odobrava izvršno tijelo vlasti općine, kantona i Federacije, na usaglašen prijedlog nadležnih organa uprave za područje zdravstva i finansija.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana, Program restrukturiranja i finansijske konsolidacije za univerzitetsko-kliničke bolnice odobrava i implementaciju nadzire Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije), na usaglašene prijedloge Federalnog ministarstva zdravstva i Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija, a za opće i kantonalne bolnice vlade kantona.
- (6) Restruktuiranje univerzitetsko-kliničkih bolnica će biti izvršeno unutrašnjom finansijskom konsolidacijom i provođenjem drugih mjera u okviru Programa restrukturiranja i finansijske konsolidacije iz stava (4) ovog člana. Vlada Federacije će za ovu svrhu izdvojiti 210 miliona KM u naredne četiri godine, od dana stupanja na snagu zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, na teret Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Budžet Federacije), a u visini godišnjih transfera, kako slijedi:
 - a) godina 2020 – po 10 miliona KM za svaku univerzitetsko-kliničku bolnicu, ukupno 30 miliona KM
 - b) godina 2021 – po 20 miliona KM za svaku univerzitetsko-kliničku bolnicu, ukupno 60 miliona KM

- c) godina 2022 – po 20 miliona KM za svaku univerzitetsko-kliničku bolnicu, ukupno 60 miliona KM
- d) godina 2023 – po 20 miliona KM za svaku univerzitetsko-kliničku bolnicu, ukupno 60 miliona KM.
- (7) Prijedlog godišnjih planova za namjene iz stava (6) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo zdravstva u skladu sa propisom o budžetima u Federaciji i izvršava se u skladu sa propisom o izvršenju federalnog budžeta.
- (8) Program restrukturiranja i finansijske konsolidacije, kao i godišnji plan univerzitetsko-kliničkih bolnica, na prijedlog federalnog ministra zdravstva, usvaja Vlada Federacije, uz uvjet da su univerzitetsko-kliničke bolnice imenovale organe nadzora, upravljanja i rukovođenja saglasno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13), kao i propisima donijetim na osnovu ovog zakona. Prijedlog Programa restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničke bolnice pripremaju na principima zabrane daljeg akumuliranja duga i gubitaka i prioritetima trošenja. Univerzitetsko-kliničke bolnice su dužne pripremiti detaljan plan utroška sredstava za svaku godinu, a o realizaciji Programa su dužni podnijeti polugodišnje i godišnje izvještaje Odboru za praćenje restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica, u roku od 30 dana nakon isteka perioda na koji se odnosi.
- (9) Shodno odredbama st. (1) do (8) ovog člana, sanaciju gubitaka javnih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači kantoni i općine, provešće nadležni organi kantona i općina, a kantonalne skupštine i općinska vijeća će obezbjediti potrebne procedure odobravanja sredstava za sanaciju gubitaka javnih zdravstvenih ustanova, ukoliko se to pokaže nužnim za nesmetano poslovanje tih javnih zdravstvenih ustanova.“.

Obrazloženje

U skladu sa izmjenom predmeta zakona bliže se definiše program restrukturiranja, finansijske konsolidacije i sanacija gubitka za javne zdravstvene ustanove. Osim toga, utvrđuju se obaveze transfera iz Budžeta Federacije preciziranjem iznosa transfera u četiri fiskalne godine, te se osiguralo da budu poznati, kako za javne zdravstvene ustanove, tako i za Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija. Osim toga, bliže se uređuje izrada programa restrukturiranja i finansijske konsolidacije od strane javnih zdravstvenih ustanova, te njegov sadržaj, način odobravanja, implementacije, kao i praćenja provođenja ovog programa od strane Odbora za praćenje restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica koji imenuje Vlada Federacije u skladu sa članom 25. stav (5) Zakona.

AMANDMAN IX.

U članu 16. u stavu (1) u tački a) brojevi „31.12.2016.“ zamjenjuju se brojevima „31.12.2019“.

Obrazloženje

Obzirom da postoji značajan broj javnih zdravstvenih ustanova koje su u posljednje tri godine pozitivno poslovale, ali imaju nagomilan raniji dug, brisanjem ovog dijela u članu 16. u stavu (1) u tački a) Zakona, omogućava se da ovim Zakonom budu obuhvaćene sve javne zdravstvene ustanove koje imaju akumulirani gubitak i akumulirani dug iz ranijeg perioda.

AMANDMAN X.

U članu 20. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Namjenski račun iz stava (2) ovog člana, otvara se na osnovu Odluke o otvaranju namjenskog računa za provođenje postupka finansijske konsolidacije javnih zdravstvenih ustanova, koju donosi nadležno izvršno tijelo vlasti iz člana 19. stav (1) ovog Zakona, a na prijedlog nadležnog ministra zdravstva.“

U članu 20. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Finansijska sredstva iz Budžeta Federacije, namijenjena za restruktuiranje i finansijsku konsolidaciju, koja se uplate na namjenske račune iz stava (3) ovog člana, najkasnije će se, u roku od sedam dana računajući od dana uplate, usmjeriti za izmirivanje obaveza, a u skladu sa Programom restruktuiranja i finansijske konsolidacije.“

Obrazloženje

Ovim amandmanima vrši se usklađivanje sa propisom u unutrašnjem platnom prometu. Također, uvodi se kontrola utroška sredstava i obaveza da se u kratkom roku sredstva usmjere na izmirenje obaveza, a u skladu sa Programom restruktuiranja i finansijske konsolidacije javnih zdravstvenih ustanova.

AMANDMAN XI.

U članu 21. iza stava (3) dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Izuzetno od stava (3) ovog člana za univerzitetsko-kliničke bolnice, Upravno vijeće univerzitetsko-kliničke bolnice dostavlja kvartalni izvještaj o realizaciji Programa restruktuiranja i finansijske konsolidacije Odboru za praćenje restruktuiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica kojeg imenuje i razrješava Vlada Federacije u skladu sa članom 25. stav (6) ovog zakona.

(5) Odbor za praćenje restruktuiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica podnosi kvartalno Vladi Federacije BiH Izvještaj o realizaciji Programa restruktuiranja i finansijske konsolidacije i predlaže prekid postupka, ukoliko:

a) univerzitetsko-klinička bolnica nastavi dalje akumuliranje duga negativnim poslovanjem i povećanjem ukupnih obaveza iznad stanja obaveza iskazanih sa 31.12.2019. godine, umanjnih za iznos transferisanih sredstava iz Budžeta Federacije,

b) univerzitetsko-klinička bolnica odstupa od Programa restruktuiranja i finansijske konsolidacije, a ne predloži adekvatne mjere i rebalans programa uz kvartalni izvještaj.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom se pobliže uređuje način nadzora nad utroškom sredstava iz federalnog budžeta.

AMANDMAN XII.

U članu 24. iza stava (5) dodaju se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Namjenski račun iz člana 20. stav (2) ovog Zakona zatvara se na osnovu Odluke o zatvaranju namjenskog računa za provođenje postupka finansijske konsolidacije javnih zdravstvenih ustanova u vezi sa stavom (1) ovog člana, koju donosi nadležno izvršno tijelo vlasti na prijedlog nadležnog ministra zdravstva.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usklađivanje sa propisom o unutrašnjem platnom prometu. Osim toga, reguliše se uvođenje trezorskog sistema poslovanja, te se definiše da će se nakon završetka postupka finansijske konsolidacije, a u cilju zaustavljanja daljeg gomilanja dugova univerzitetsko-kliničkih bolnica, iste usmjeriti da svoje finansijsko poslovanje započnu obavljati u okviru Budžeta Federacije, putem Jedinstvenog računa trezora. Navedeno će bliže biti regulisano Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN XIII.

U članu 25. iza stava (4) dodaju se novi st. (5), (6), (7) i (8) koji glase:

- „(5) Izuzetno od stava (4) ovog člana, za univerzitetsko-kliničke bolnice, nadzor nad provođenjem Programa restrukturiranja i finansijske konsolidacije vrši Odbor za praćenje restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica kojeg imenuje i razrješava Vlada Federacije na mandat od četiri godine, sa mogućnošću reizbora za još jedan mandatni period.
- (6) Odbor za praćenje restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica kojeg imenuje i razrješava Vlada Federacije ima tri člana:
- a) člana sa stručnim kompetencijama zdravstvene struke, kojeg predlaže Federalno ministarstvo zdravstva,
 - b) člana sa stručnim kompetencijama za budžetsko poslovanje kojeg predlaže Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija,
 - c) člana sa stručnim kompetencijama za oblast restrukturiranja, kojeg predlaže Premijer Federacije BiH.
- (7) Odbor za praćenje restrukturiranja i finansijske konsolidacije univerzitetsko-kliničkih bolnica odluke donosi jednoglasno, odnosno uz konsenzus svih članova.
- (8) Vlada Federacije će za provođenje nadzora nad implementacijom Programa restrukturiranja i finansijske konsolidacije, posebno u kontroli namjenskog utroška sredstava iz Budžeta Federacije, kao i zabrane daljeg akumuliranja duga zdravstvenih ustanova u postupku finansijske konsolidacije, angažovati eksternu reviziju poslovanja.“

Obrazloženje

Dodavanjem novih st. (5), (6), (7) i (8) u članu 25. osigurava se kvalitet nadzora nad efektima restrukturiranja i finansijske konsolidacije.

V. broj: 414/2020
12.03.2020. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić