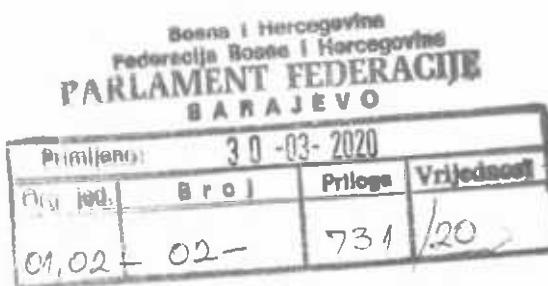


Broj: 01-04-1-159-1/20
Sarajevo, 30.03.2020. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE BiH
PREDSTAVNIČKI DOM

n/r gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
DOM NARODA
n/r gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući



PREDMET: Dostava Izvještaja o izvršenju programa rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH za 2019. godinu

Poštovani,

Na osnovu člana 14. stav (2) Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), koji definira obavezu Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine da Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu dostavi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine, u prilogu Vam dostavljamo, Izvještaj o izvršenju programa rada za 2019. godinu sa prijedlogom zaključka, za Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Prilog:

- Izvještaj o izvršenju programa rada Agencije za reviziju privatizacije u FBiH za oba doma Parlamenta FBiH (trojezično)
- Prijedlog zaključka za oba doma Parlamenta FBiH (trojezično sa CD-om)

Dostavljeno:

- Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta FBiH
- Dom naroda Parlamenta FBiH
- a/a



PRIJEDLOG

Na osnovu članka 14. stavak (2) Zakona o reviziji privatizacije društvenog kapitala u gospodarskim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), članka 153. stavak (3) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članka 144. stavak (3) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), Parlament Federacije je, na sjednici Zastupničkog doma od _____ i na sjednici Doma naroda od _____, donio

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvješće o izvršenju Programa rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2019. godinu.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Tomislav Martinović

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Mirsad Zaimović

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 14. stav (2) Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), člana 153. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 144. stav (3) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), Parlament Federacije je, na sjednici Predstavničkog doma od _____ i na sjednici Doma naroda od _____, donio

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izvještaj o izvršenju Programa rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2019. godinu.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREDSEDJAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Tomislav Martinović

PREDSEDJAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Mirsad Zaimović

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана 14. став (2) Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), члана 153. став (3) Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07 и 2/08) и члана 144. став (3) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03 и 21/09), Парламент Федерације је, на сједници Представничког дома од _____ и на сједници Дома народа од _____, доносио

ЗАКЉУЧАК

I

Усваја се Извештај о извршењу Програма рада Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине за 2019. годину.

II

Овај закључак ступа на снагу даном доношења.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ

ДОМА НАРОДА

ПАРЛАМЕНТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ

Томислав Мартиновић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ

ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА

ПАРЛАМЕНТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ

Мирсад Заимовић

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠĆE
O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU
PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU**

Sarajevo, ožujak 2020. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE	7
6. SREDSTVA ZA RAD I FINANCIJE	8
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI.....	14
Faze i planirani tok revizije.....	14
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI.....	27
10. ZAKLJUČAK	28

Na temelju člana 14. stav (2). Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na temelju Zakona, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvješće o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na temelju Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositи izvještaj o radu Agencije jednom godišnje.

Na temelju Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javne ovlasti za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na temelju naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Temeljem Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji.

Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretkta, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju općeg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlastima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opće poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvješća, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidenciјa i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i

godišnjeg obračuna, obračun plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjeseta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obvezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom 2019. godine, bilo 6 (šest) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka. Tokom 2019. godine raspisana su 4 (četiri) natječaja. Dva natječaja su protekla bez prijava, što je Komisija konstatovala zapisnički dok je treći natječaj završen prijemom jednog revizora ekonomske struke u mjesecu septembru. Četvrti natječaj je završen krajem godine, i primljen je u radni odnos revizor ekonomske struke.

S obzirom da se svaka revizija privatizacije, kako privrednih društava tako i banaka radi u timu od dva revizora (ekonomista i pravnik), nakon prestanka radnog odnosa dva revizora ekonomske struke u 2017. i 2018. godini, otežao se postupak rada na

predmetima revizije privatizacije, tj. nije bilo mogućnosti da se završe otvorene revizije.

Nemogućnost popunjavanja mesta revizora ekonomske struke trajao je sve do kraja 2019. godine i jedan je od najvećih problema s kojima se Agencija trenutno susreće. Rad na predmetima revizije je nemoguće završiti bez ekonomskog osoblja, iz razloga što se otvorila revizija privatizacije u privrednom društvu, jedan dio se uspješno obavi, a ostaje nezavršen dio koji treba revidirati ekonomista i koji je neophodan za sačinjavanje izvješća o obavljenoj reviziji privatizacije.

Agencija je 2019. godinu završila sa 6 revizora i jednim revizorom koji je trebao da počne sa radom krajem prvog mjeseca 2020. godine. Takođe, Agencija trenutno ima samo 2 (dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opće poslove i Stručnog saradnika za ekonomsko – računovostvene poslove koji često obavljaju i poslove koji nisu u njihovom opisu radnih zadataka. Apsolutno je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog revizorskog i administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije. Kada se ima u vidu složenost poslova unutar same Agencije i njenog primarnog zadatka, tj. reviziji privatizacije koja sa sobom povlači svakolike odgovornosti i obaveze kao i sam interes javnosti, nameće se uistinu potreba za povećanjem personala koji bi doprinjeo lakšem i učinkovitijem radu same Agencije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANCIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2019. godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2019.godinu – Ukazom o proglašenju Budžeta za 2019. godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.11/19) od 22.02.2019. godine, te Ukazom o proglašenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2019. godinu, („Sl. novine Federacije BiH“, br.53/19) od 26.07.2019. godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2019. godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 474.508,00.

Odobrena novčana sredstva su se u 2019. godini koristila racionalno i u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesecnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2019. godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15“), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, („Sl.novine Federacije BiH“, br.34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada

Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svršishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2019. godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2019. godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2020 – 2022 godina. U junu 2019. godine smo dobili Budžetsku instrukciju za izradu izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2019. godinu. Takođe je u julu 2019. godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2, za izradu Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to:

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacioni sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijednosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i proslijeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesечно uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaće, finansijsko – računovodstveni sektor je u 2019. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaće su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u

zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, obrazac GIP-1022, specifikacija plaće, mjesecni statistički izvještaj o plaćama i godišnji izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno – materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktni pristup informacionom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2019. godine smo sedmično i mjesечно od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-14-1-391/19 utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2019. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Krajem decembra 2019. godine i početkom januara 2020. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBIH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12. 2019. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prilažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14, 14/15, 4/16 19/18).

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/16) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2019.godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o

finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br. 69/14,14/15,4/16 i 19/18) i dostavljeni Finansijsko – informatičkoj Agenciji (FIA) – Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesecni operativni planovi, tromjesečni planovi , te godišnji operativni plan za 2019. godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2019. godinu i planom javnih nabavki za 2019. godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2019.godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2019.godini utrošena su novčana sredstva za izmirivanje obaveza u iznosu od KM 380.158 i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	290.854
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	24.398
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	30.539
- 6131 Putni troškovi	KM	13
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.433
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.843
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	1.428
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	2.203
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	569
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	500
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	15.936
- 8213 Nabavka opreme	KM	4.442

Utrošena budžetska sredstva u 2019. godini iznose 80,12 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2019. godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 7(sedmom) mjesecu 2019. godine je pokrenut postupak nabavke i ugradnje jednog klima uređaja putem direktnog sporazuma, a nabavka je realizovana u julu 2019. godine. U junu 2019. godine je takođe putem direktnog sporazuma nabavljena oprema (kancelarijski namještaj). Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije. Od planiranih izdataka za nabavku stalnih sredstava realizovano je 74,03% . Amortizacija stalnih sredstava za 2019. godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17.stav 4. Uredbe o

računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl.list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao , topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014.godine. U 2019. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2019. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2019. godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 40.093 Od toga KM 32.076 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 7.931 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 86 na ostale kratkoročne obaveze. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2019. godine su izmirene u januaru 2020. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2019. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevница postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2019. godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u prvih osam mjeseci 2019. godine imala (8) osam zaposlenih, u periodu od septembra do decembra je imala (9) devet zaposlenih, tako da su sredstva utrošena u manjem obimu nego što je planirano, djelimično radi ušteda, a dijelom radi toga što Agencija nije imala predviđeni broj zaposlenih.

Računovodstveno – finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opštег plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2019. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015. godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti

računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2019. godini izvršila preplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U toku 2019. godine Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH je izvršio finansijsku reviziju Agencije za 2018. godinu i o tome dostavio izvještaj. Revizija je obavljena u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Prema mišljenju revizije finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Agencije na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a. Pored imenovanja koordinatora koji je u 2019. godini prisustvovao prezentacijama i obukama koje je provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BiH, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbjegni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava. U 2019. godini napravljena je mapa procesa, kao prvi korak u implementaciji FUK-a, a imenovan je i koordinator za upravljanje rizicima koji je zajedno sa koordinatorom za FUK i drugim uposlenima počeo pripremu registra rizika, kao i preduzimanje drugih aktivnosti kako bi se u Agenciji uspostavio i razvio u cijelosti sistem FUK-a.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2019. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno – finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2019. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 169/2019 od 27.02.2019. godine, usvojen je Plan rada za 2019. godinu, kojim je planirano 7 (sedam) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati.

Bitno je napomenuti da je Agencija za izvještajnu godinu uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanih uslova rada, uspjela da otvori sve revizije privatizacije privrednih društava i revizije za 3 (tri) banke. U toku prošle godine, a po prijemu nedostajućih revizora, Agencija je pored primarnih planiranih revizija, uspjela završiti i tri veoma obimne i zahtjevne revizije privatizacije iz predhodne 2018. godine što je prekoračenje realizacije plana za 20%. Ako se uzme u obzir obimnost, zahtjevnost i stručna kompetencija za provedene revizije, da se zaključiti da je Agencija podigla nivo realizacije revizije privatizacije sa tendencijom daljnog porasta provedbe iste.

Takođe, za prošlu godinu, Agencija je realizirala sve zakonski definisane obaveze i na vrijeme podnosila sve izvještaje kako Vladi Federacije BiH, tako i Parlamentu Federacije BiH.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obvezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim prilozima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odлука, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2019. godine, te njihova faza realizacije:

1. „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-96/19 dana 28.02.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Na osnovu odredbe člana 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl.novine FBiH“, broj 27/97) i člana 200. Zakona o upravnom postupku („Sl.novine FBiH“, broj 2/98), izvršena je revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva Energopetrol Sarajevo.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju Energopetrol d.d. su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Dana 04.09.2019. godine sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo broj: 02-19-2-99-84/19, koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije i postupka dokapitalizacije, koji je shodno odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH, dostavljen na Komentar/Očitovanje.

U skladu s odredbama člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. novine Federacije BiH broj: 55/12) u roku od 15 dana, Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je primila očitovanje Energopetrol-a d.d. Sarajevo broj: EP 0.1-3-967/19 od 19.09.2019. godine u kojem se navodi da je Društvo nakon uvida u dostavljeni Nacrt izvještaja uočilo par tehničkih grešaka. Revizori su, u ovisnosti od osnovanosti pojedinih navoda iz Komentara Uprave Društva, izvršili neophodne ispravke u tekstu.

Slijedom iznesenog, dana 24.09.2019. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 02-19-2-99-87/19, kao i Rješenje broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona. Obzirom da u Zakonom ostavljenom roku, na predmetno Rješenje nije uložena žalba, postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, okončan je donošenjem Rješenja broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine.

2. "Polihem" d.d. Tuzla

Rješenjem broj 01-02-1-71/19 od 07.02.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije "Polihem" d.d. Tuzla. Odlukom broj 01-02-1-71-1/19 od 07.02.2019. godine za reviziju privatizacije su imenovani ovlašteni revizori pravne struke Selma

Hodžić i Nijaz Ibrica, a naknadno je imenovana Advija Alihodžić revizor ekonomске struke Odlukom broj 01-02-01-71-2/19 od 07.11.2019. godine.

Prikupljena je dokumentaciona osnova za izradu izvještaja, te je ista zbog obimnosti zahtjevala duži vremenski period za obradu i izradu izvještaja, kao i zbog nedostatka revizora ekonomске struke.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Polihem" d.d. Tuzla su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

U postupku revizije privatizacije privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla poslano je više od osamdeset zahtjeva, a radi prikupljanja dokumentacije potrebne za sačinjavanje Nacrt izvještaja, obzirom da se provodi revizija cijelokupnog postupka privatizacije, ali se prikazuje i poslovanje Društva nakon postupka privatizacije, o čemu se ne donosi ocjena.

Sačinjen je Nacrt izvještaja koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije.

Shodno odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH („Sl. Novine FBiH“, br. 55/12), sačinjen je i dostavljen Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Sodaso Holding“ dioničko društvo u mješovitoj svojini - Poliuretanske hemije „Polihem“ Tuzla u stečaju, broj: 02-19-1-73-53/19 dana 27.12.2019. godine.

U skladu sa odredbom člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH (Sl. novine FBiH br. 55/12) komentar uprave privrednog društva na nacrt izvještaja o reviziji „Polihem“ Tuzla u stečaju, dostavlja se Agenciji za reviziju u roku od 15 dana po prijemu nacrtu izvještaja, ili u dužem roku o kojem odlučuje Agencija za reviziju.

Agencija nije dobila komentar uprave privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla, te je sačinjen konačan izvještaj broj 02-19-1-73-56/19 dana 03.02.2020. godine i dostavljen privrednom društvu "Polihem" d.d Tuzla, koji je primljen 14.02.2020. godine. Takođe izvještaj je dostavljen Agenciji za privatizaciju FBiH, Ministarstvu energije, rудarstva i industrije FBiH, Federalnom ministarstvu okoliša i turizma koji su primili 04.02.2020. godine. Na isti izvještaj u predviđenom roku nije dostavljena žalba, tako da je izvještaj postao konačan.

3. „FAMOS“ d.d. Sarajevo

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj: 01-02-1-68/18 od 06.02.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo, te je za rad na postupku revizije Odlukom br. 01-02-1-68-1/18 od 06.02.2018. godine imenovana Selma Hodžić, dipl. iur., kao ovlašteni revizor, a naknadnom odlukom imenovana je Adaleta Kurtović kao ovlašteni revizor ekonomiske struke.

Postupak privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo trajao je jako dugo, počevši od 2000. godine, kada je društvo počelo prodaju imovine preduzeća u maloj privatizaciji, pa sve do 2010. godine, kada je finalizirana privatizacija, te su revizori prikupili mnogo dokumentacije za obradu.

Nakon provedenog postupka revizije i na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza sačinjen je Nacrt izvještaja koji obuhvata reviziju postupka pretvorbe privatizacije, privatizaciju društva, kao i poslovanje društva poslije izvršene privatizacije. Revizijom je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima. Nacrt izvještaja je dostavljen na komentar upravi društva, koji su dostavili komentar u zakonski propisanom roku. Nakon provedenog postupka revizije Agencija je donijela rješenje kojim je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Ministarstvo priveđe Kantona Sarajevo je izjavilo je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odredbama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljana na rješavanje Vladi Federacije BiH.

4. „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce

Rješenjem broj: 01-02-1-165/19 od 08.05.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, prema usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine, doneseno je Rješenje broj: 01-02-1-165/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce.

Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-1/19 od 08.05.2019. godine, za vođenje Postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, imenovani su Selma Hodžić dipl. iur. i Nijaz Ibrica dipl.iur. kao ovlašteni revizori. Naknadnom Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-2/19 od 05.08.2019.godine imenovan je revizor mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec. s novim rokom pripreme Nacrt izvještaja.

U periodu od donošenja rješenja o pokretanju postupka revizije, revizori su se susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrta izvještaja. Imajući u vidu činjenicu da se radi o

dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja o izvršenoj reviziji privatizacije „Rudnici Boksa“ d.d. Jajce, uslijed nedostatka iste, nismo bilo mogućnosti izraditi revizorski izvještaj niti dati na Zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije navedenog privrednog društva, te je sačinjena Službena zabilješka o privremenoj obustavi revizije pretvorbe i privatizacije broj 02-19-1-166-0/19 dana 04.11.2019. godine, na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenom prekidu postupka revizije privatizacije.

5. JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla

„Rješenjem broj 01-02-1-243/19 dana 09.07.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla.

Zbog obimnosti dokumentacije vezane za postupak privatizacije, a prevashodno one koja se odnosi na upravne postupke i sudske sporove radi poništavanja Rješenja o odobravanju izvršene privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, postupak revizije privatizacije navedenog društva trajao je duže nego što je bilo predviđeno.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-22/19 od 08.11.2019. godine, koji je dostavljen Upravi JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, ul. 2. Oktobar br. 1, Tuzla, na očitovanje.

Dana 21.11.2019. godine, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je zaprimila Komentar JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 7657/19, čiji sadržaj je u cijelosti uključen u konačan izvještaj.

Nakon toga je Agencija za reviziju privatizacije u F BiH sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-26/19 od 28.11.2019. godine, kao i Rješenje broj: 01-02-1-19 od 29.11.2019. godine, koje je dostavljeno svim organima i institucijama, shodno odredbama člana 17. Zakona.

Nadalje, dana 18.12.2019. godine, ARP u F BiH su dostavljene Žalbe broj: 01-02-1-243-11/19 od 18.12.2019. godine i broj: 01-02-1-243-12/19 od 18.12.2019. godine na Rješenje br. 01-02-1-243-4/19 od 29.11.2019. godine o reviziji privatizacije „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, uložene od strane Agencije za privatizaciju u F BiH i Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je Aktom br. 01-02-1-243-13/19 od 23.12.2019. godine, a shodno članu 17. stav 4. Zakona o reviziji

privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u vezi sa članom 235. Zakona o upravnom postupku u F BiH, navedene Žalbe dostavila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, kao drugostepenom organu na dalje postupanje.

6. „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-302/18 dana 01.10.2019. godine je pokrenut postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša.

Odlukom broj: 01-02-1-302-2/18 od 07.11.2019. godine imenovani su revizori Adaleta Kurtović i Nijaz Ibrica, za reviziju privatizacije privrednog društva „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša.

Revizija privatizacije navedenog Društva je u toku i završetak iste se očekuje do 25. Januara 2020. godine. Proces postupka revizije je usporavalo sporo dostavljanje tražene dokumentacije od strane Društva, dok je Agencija za privatizaciju USK-a blagovremeno dostavila dokumentaciju.

Na osnovu revizije privatizacije koju vršimo, a zaključno sa decembrom 2019. godine, možemo zaključiti da privatizacija privrednog društva „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša nije izvršena u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, jer kupac nije ispunio ugovorne obaveze i to novo investiciono ulaganje.

Dana 23.01.2020.godine urađen je Nacrt revizorskog izvještaja broj: 02-19-1-305-38/18, te isti poslat privrednom društvu „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša na komentar.

U zakonskom roku od 15 dana od strane Uprave društva nije dostavljen komentar na Nacrt izvještaja.

Agencija je dana 19.02.2020. godine donijela Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 01-02-1-302-4/18 čiji je sastavni dio konačni izvještaj o izvršenoj reviziji broj: 02-19-1-305-40/18, te isto dostavila društvu „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša kao i ostalim institucijama, u skladu sa članom 17. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

7. „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo

„Dana, 07.11.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-352/19, o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo.

Obzirom na obimnost dokumentacije vezane za postupak privatizacije navedenog društva, prvenstveno one koja se odnosi na sudske sporove po pitanju imovine iz pasivnog podbilansa, kao i nedostatak određene dokumentacije, u ovom predmetu se još uvijek vrši analiza prikupljene dokumentacije, prikuplja se preostala neophodna dokumentacija i uporedno sa tim sačinjava Nacrt izvještaja.

8. „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno

Dana, 26.12.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-412/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno. Trenutno su u toku aktivnosti vezane za podnošenje zahtjeva za dostavljanje dokumentacije, te prikupljanje dokumentacije o privatizaciji navedenog društva, nakon čega će se pristupiti izradi Nacrta izvještaja.

9. „Strolit“ d.d. Odžak

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-02-1-130/18 od 26.03.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije proveden je u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, te usvojenim Planom rada.

Revizija je obuhvatila period privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, i period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-19-1-177-35/18 od 27.12.2019. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 24.01.2020. godine Upravi društva „Strolit“ d.o.o. Odžak dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak u zakonskom roku Agenciji nije dostavila svoj komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Slijedom navedenog, dana 21.02.2020. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 01-19-1-177-37/18, kao i Rješenje broj: 01-02-1-130-1/18 od 25.02.2020. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona.

Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je na osnovu izjašnjenja Agencije za privatizaciju u Posavskom kantonu izjavila je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odrebama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljana na rješavanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

REVIZIJA PRIVATIZACIJE BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

1. „Gospodarska banka“ d.d. Mostar

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-364/18 dana 12.12.2018. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije „Gospodarske banke“ d.d. Mostar.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-364-1/18 od 12.12.2018. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2018. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U skladu sa članom 11. stav 1. Zakona o privatizaciji banaka i članom 2. Uredbe o formiranju Jedinice za privatizaciju banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/98), postupak privatizacije banaka provodi Jedinica za privatizaciju banaka i u tom smislu donosi odluke o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o prodaji dionica banaka u postupku privatizacije i donosi odluke o likvidaciji banaka koje se ne privatiziraju, u skladu sa čl. 11., 15., 17. i 19. Zakona o privatizaciji banaka.

Slijedom gore navedenog utvrđeno je da nedostaje slijedeća dokumentacija:

1. Početni bilans stanja na dan 31.12.1997. godine, u skladu sa Zakonom o privatizaciji banka i Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka sa svim pratećim prilozima;

2. Program privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar usvojen od Ministarstva finansija/financija Federacije BiH odnosno Jedinice za privatizaciju banaka;
3. Ugovor o prodaji dionica, te nalog kojim je izvršena uplata;
4. Odluke Jedinice za privatizaciju banka, uz komisiski zapisnik o izboru najpovoljnije ponude;
5. Ugovor o kupovini dionica sklopljenog između Federalnog ministarstva finansija/financija – Jedinice za privatizaciju banaka i investitora;

Gospodarska banka d.d. Mostar, u likvidaciji, je odgovorila na zahtjev Agencije broj: 03-19-2-365-7/18 od 18.12.2018. godine, aktom broj: 005-LU/19 od 14.01.2019. godine u kojem se navodi da je na prijedlog Federalnog ministarstva finansija broj: 04-49-7320/04 otvoren postupak likvidacije Gospodarske banke dd Mostar i da je isti povjeren Agenciji za bankarstvo Federacije BiH, te da je rješenjem Agencije broj: 04-1-1424-8/04 otvoren postupak likvidacije u skladu sa Zakonom o bankama. U aktu likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar je dalje navedeno da se dokumentacija nalazi u Ministarstvu finansija odnosno Jedinici za privatizaciju banaka koja je vodila cijelokupan postupak.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je zahtjevom broj: 03-19-2-365-20/18 od 23.01.2019. godine, nakon informacije dostavljene od strane likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar, ponovo od Federalnog ministarstva finansija tražila da još jednom provjere da li u arhivi posjeduju dokumentaciju vezanu za privatizaciju banke, koju do dana sačinjanja službene zabilješke Agencija nije primila.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja, uslijed nedostatka iste, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar niti sačiniti konačan izvještaj o istom.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 11.03.2019. godine, kada je sačinjena službena zabilješka broj: 03-19-2-365-22/18 obzirom da Agenciji za reviziju privatizacije Federacije BiH nije dostavljena ključna dokumentacija potrebna za provođenje postupka revizije.

Dana 17.04.2019. godine privremeno je prekinut postupak u predmetu revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar zaključkom broj: 01-02-1-364-2/18. Navedeni zaključak je dostavljen nadležnim institucijama.

U ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije bilo izjavljenih žalbi na zaključak kojim je privremeno prekinut postupak revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar.

2. „Kreditna banka“ d.d. Tuzla

Dana, 11.07.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje, broj 01-02-1-244/19 od 11.07.2019. godine o pokretanju postupka revizije privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-244-1/19 od 11.07.2019. godine, kao ovlašteni revizor, imenovana je Emira Avdagić.

Naknadno, Odlukom br. 01-02-1-244-2/19 od 23.09.2019. godine, kao ovlašteni revizor, imenovana je Advija Alihodžić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

Iz prikupljene dokumentacije došlo se do podataka da je Banka već 1998. godine bila skoro u 99,9999 % vlasništvu privatna banka, zbog čega nije bilo potrebe za sačinjavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98).

Prikupili smo sljedeće informacije:

- Akt dostavljen od Federalnog ministarstva finansija, broj: 09-49-1-6103/19 od 06.09.2018. godine u kojem je navedeno da je izvršen uvid u arhivu Jednice za privatizaciju, te da nije pronađena dokumentacija, osim Neovisnog revizorskog izvještaja za godinu koja je završila 31.12.1997. godine a koji je objašnjen;
- Akt Komisije za vrijednosne papire Federacije BiH broj: 03/1-49-1032/19 od 29.07.2019. godine u kojem je navedeno da „Kreditna banka“ d.d. Tuzla nije upisana u registar emitentata kod Komisije niti se ikad obratila Komisiji sa zahtjevom za upis, te da Komisija ne raspojaže bilo kakvom dokumentacijom vezanom za navedenu banku;
- Akt Registra vrijednosnih papira u Federaciji BiH broj: 02-2-7299/19 od 23.07.2019. godine u kojem se navodi da u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira Federacije BiH navedena banka nije registrirana kao emitent vrijednosnih papira;
- Akt Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH, broj: 04-01-2-2706/19 od 26.08.2019. godine u kojem je dostavljeno Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-349/99 od 22.07.1999. godine o imenovanju privremenog upravnika, Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-517/00 od 22.06.2000. godine o ukidanju dozvole za rad Kreditnoj banci d.d. Tuzla, Zahtjev za pokretanje stečajnog postupka pokrenutog od strane

- Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-531/00 od 22.06.2000. godine, Rješenje Kantonalnog suda u Tuzli broj: St.4/00 od 24.09.2001. godine o obustavi stečajnog postupka nad Kreditnom bankom d.d. Tuzla i Rješenje Općinskog suda u Tuzli broj: 32 0 St 118332 01 St od 06.03.2017. godine kojim je zaključen stečajni postupak stečajnog dužnika „Stečajna masa Kreditne banke“ d.d. Tuzla;
- Dostava podataka iz Općinskog suda Tuzla, Registrar suda broj: 032-0-Rez-19-002114 od 19.07.2019. godine, u kojem se između ostalog navodi da je Rješenjem Općinskog suda u Tuzli broj 032-0-Reg-17-001355 od 17.07.2017. godine izvršen upis zaključenja postupka stečaja i brisanja navedenog pravnog subjekta;

Slijedom naprijed navedenog da je Banka već 1998. godine bila skoro u 100% privatnom vlasništvu , zbog čega nije bilo potrebe za sačinavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98), a imajući u vidu činjenicu da ne postoji dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja, i obzirom na gore navedene okolnosti, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla niti sačiniti konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-259-13/19 dana 25.09.2019. godine na osnovu koje je donesen Zaključak o obustavi postupka revizije privatizacije "Kreditne banke" d.d. Tuzla broj 01-02-1-244-3/19 dana 25.09.2019. godine.

3. „BH Banka“ d.d. Sarajevo

Rješenjem Agencije broj: 01-02-1-353/19 od 07.11.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije „BH Banka“ d.d. Sarajevo, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom broj: 01-02-1-353-1/19 od 07.11.2019. godine, imenovani su: Mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec i Emira Avdagić dipl.iur. kao ovlašteni revizori.

Shodno članu 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u svrhu kompletiranja dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu nacrta izvještaja ista je tražena od:

Federalno ministarstvo finansija, Agencije za bankarstvo FBiH, Registrar vrijednosnih papira FBiH, Komisija za vrijednosne papire FBiH, Finansijsko-informatičke agencija, Općinski sud Sarajevo.

Nakon analize prikupljene dokumentacije utvrđeno je da Agencija ne posjeduje relevantnu dokumentaciju neophodnu za sačinjavanje revizorskog izvještaja.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu izvještaja, uslijed nedostatka iste, nije bilo moguće izraditi revizorski izvještaj niti dati na zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije predmetne banke.

Zbog svega naprijed navedenog predložena je privremena obustava postupka revizije privatizacije za „BH banka“ d.d. Sarajevo i sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-11/19 dana 25.12.2019. godine na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenoj obustavi postupka revizije.

4. „Posavska banka“ d.d. Orašje

Dana, 01.10.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje broj 01-02-1-310/19 od 01.10.2019. godine pokrenut je postupk revizije privatizacije Posavske banke d.d. Orašje. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-310-1/19 od 01.10.2019. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U postupku je utvrđeno da je Banka osnovana 30.03.1994. godine rješenjem Okružnog privrednog suda u Bosanskom Brodu (Orašje) broj: U/I-101/94, te je izvršen privremeni upis pod nazivom Posavska banka d.d. Orašje. Osnivači banke su bila 29 pravnih lica, sa ukupnim kapitalom u visini od 2.414.200,00 DM. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-127/98 od 28.05.1998. godine izvršeno je povećanje kapitala. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-173/98 od 30.06.1998. godine, vršen je prijenos državnog/društvenog kapitala preduzeća u društvenom/državnom vlasništvu u „Posavskoj banci“ d.d. Orašje na Ministarstvo finansija Federacije BiH. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-288/98 od 11.03.1999. godine, vršena je promjena u strukturi vlasništva i povećanje dioničkog kapitala banke.

U historijskom izvatu dostavljenom od Općinskog suda u Orašju broj 025-0-Reg-19-000 613 od 16.10.2019. godine navedeno je da je Rješenjem Općinskog suda u Orašju broj: 025-0-Reg-09-000 101 od 23.06.2009. godine izvršeno brisanje Banke, na osnovu rješenja Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 04-1917/09 od 17.06.2009. godine, kojim je zaključen likvidacijski postupak nad navedenim pravnim subjektom.

Od Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH aktom broj 04-1-2-3627/19 od 09.10.2019. godine dostavljena je dozvola broj 01-84-2/98 od 08.05.1998. godine kojim je „Posavskoj gospodarskoj banci“ d.d. Orašje izata dozvola za osnivanje i obavljanje bankarskih poslova.

Registar vrijednosnih papira u Federaciji BiH je Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH dostavio obavijest broj 02-6-9522/19 od 07.10.2019. godine da je navedeno društvo registrovano u sistemu registracije samo kao vlasnik vrijednosnih papira pod nazivom „Posavska banka“ d.d. Orašje u likvidaciji, a nije registrano kao emitent tako da Registar ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na predmetno društvo.

Komisija vrijednosnih papira u Federaciji BiH je aktom broj 03/2-49-1407/19 od 07.10.2019. godine obavijestila Agenciju za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da navedena banka nije bila, niti je upisana u Registar emitenata kod Komisije, te da ista ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na „Posavsku banku“ d.d. Orašje.

Finansijsko-informatička agencija je Agenciji dostavila informaciju broj 05-2-08-3451-2/2019 od 16.10.2019. godine da za pravno lice Posavska banka d.d. Orašje ne posjeduje finansijske izvještaje.

Ministarstvo finansija Federacije BiH je aktom broj 09-49-1-7519/19 od 23.10.2019. godine dostavilo informaciju Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da je izvršen uvid u arhiv Jedinice za privatizaciju, te da nije pronađena tražena dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju Posavske banke d.d. Orašje.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da ne postoji ključna dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja i koja se odnosi na privatizaciju, revizori nisu bili u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Posavske banke d.d. Orašje niti sačiniti konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-312-15/19 dana 11.11.2019. godine na osnovu koje je donesen Zaključak broj 01-02-01-310-2-19 dana 11.11.2019. godine o obustavi postupka revizije privatizacije „Posavske banke“ d.d. Orašje.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizijskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je

izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložanjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. Iako je Predstavnički dom Parlamenta Federacije na svojoj 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine usvojio neophodne izmjene Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, a koje se odnose na inspekcijski nadzor, to još nije uradio i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine te s tim u vezi član zakona koji govori o kaznenim odredbama još uvijek nije provodiv jer je potrebno da identičan tekst usvoji i Dom naroda parlamenta Federacije BiH. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u poslijednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatjeva, a naročito kada se donese novi zakon o stečajnom postupku.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Revizija pretvorbe i privatizacije prestavlja obiman i složen posao, koji se u relativno kratkom periodu mora obaviti kod velikog broja firmi, pa se brzina i efikasnost,

revizije nameće kao imperativ. S tim u vezi, Agencija će i u narednom periodu tražiti da joj se odobri zadovoljavajući broj zaposlenika kako bi mogla izvršavati zakonom utvrđene zadatke.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-159/20
Sarajevo, 27.03.2020. godine





**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU
PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU**

Sarajevo, mart 2020. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVODENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE.....	7
6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE	8
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI.....	14
Faze i planirani tok revizije.....	14
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI.....	27
10. ZAKLJUČAK	28

Na osnovu člana 14. stav (2). Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na temelju Zakona, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvješće o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosići izvještaj o radu Agencije jednom godišnje.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji.

Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretku, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilj Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlašti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije. Vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova i u tom pogledu: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i

godišnjeg obračuna, obračun plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka. Usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjestu Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cijelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom 2019. godine, bilo 6 (šest) revizora, koji su radili na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka. Tokom 2019. godine raspisana su 4 (četiri) konkursa. Dva konkursa su protekla bez prijava, što je Komisija konstatovala zapisnički dok je treći konkurs završen prijemom jednog revizora ekonomske struke u mjesecu septembru. Četvrti konkurs je završen krajem godine, i primljen je u radni odnos revizor ekonomske struke.

S obzirom da se svaka revizija privatizacije, kako privrednih društava tako i banaka radi u timu od dva revizora (ekonoma i pravnik), nakon prestanka radnog odnosa dva revizora ekonomske struke u 2017. i 2018. godini, otežao se postupak rada na

predmetima revizije privatizacije, tj. nije bilo mogućnosti da se završe otvorene revizije.

Nemogućnost popunjavanja mesta revizora ekonomske struke trajao je sve do kraja 2019. godine i jedan je od najvećih problema s kojima se Agencija trenutno susreće. Rad na predmetima revizije je nemoguće završiti bez ekonomskog osoblja, iz razloga što se otvorí revizija privatizacije u privrednom društvu, jedan dio se uspješno obavi, a ostaje nezavršen dio koji treba revidirati ekonomista i koji je neophodan za sačinjavanje izvještaja o obavljenoj reviziji privatizacije.

Agencija je 2019. godinu završila sa 6 revizora i jednim revizorom koji je trebao da počne sa radom krajem prvog mjeseca 2020. godine. Takođe, Agencija trenutno ima samo 2 (dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opšte poslove i Stručnog saradnika za ekonomsko – računovostvene poslove koji često obavljaju i poslove koji nisu u njihovom opisu radnih zadataka. Apsolutno je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog revizorskog i administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije. Kada se ima u vidu složenost poslova unutar same Agencije i njenog primarnog zadatka, tj. reviziji privatizacije koja sa sobom povlači svakolike odgovornosti i obaveze kao i sam interes javnosti, nameće se uistinu potreba za povećanjem personala koji bi doprinjeo lakšem i učinkovitijem radu same Agencije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2019. godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2019.godinu – Ukazom o proglašenju Budžeta za 2019. godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.11/19) od 22.02.2019. godine, te Ukazom o proglašenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2019. godinu, („Sl. novine Federacije BiH“, br.53/19) od 26.07.2019. godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2019. godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 474.508,00.

Odobrena novčana sredstva su se u 2019. godini koristila racionalno i u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesecnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2019. godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15“), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, („Sl.novine Federacije BiH“, br.34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada

Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svršishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2019. godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansijskih operacija pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2019. godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2020 – 2022 godina. U junu 2019. godine smo dobili Budžetsku instrukciju za izradu izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2019. godinu. Takođe je u julu 2019. godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2, za izradu Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to:

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacioni sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijednosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i proslijeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesечно uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaće, finansijsko – računovodstveni sektor je u 2019. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaće su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u

zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, obrazac GIP-1022, specifikacija plaće, mjesecni statistički izvještaj o plaćama i godišnji izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstvo – materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktni pristup informacionom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2019. godine smo sedmično i mjesечно od Federalnog ministarstva finansija tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu prebilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-14-1-391/19 utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2019. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Krajem decembra 2019. godine i početkom januara 2020. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBIH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01-31.12. 2019. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prilažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14,14/15,4/16 19/18).

Posebno smo обратили pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“,broj 26/16) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“,broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2019.godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o

finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“, br. 69/14,14/15,4/16 i 19/18) i dostavljeni Finansijsko – informatičkoj Agenciji (FIA) – Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesecni operativni planovi, tromjesečni planovi , te godišnji operativni plan za 2019. godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2019. godinu i planom javnih nabavki za 2019. godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2019.godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2019.godini utrošena su novčana sredstva za izmirivanje obaveza u iznosu od KM 380.158 i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	290.854
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	24.398
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	30.539
- 6131 Putni troškovi	KM	13
- 6132 Izdaci za energiju	KM	3.433
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.843
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	1.428
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	2.203
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	569
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	500
- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	15.936
- 8213 Nabavka opreme	KM	4.442

Utrošena budžetska sredstva u 2019. godini iznose 80,12 % od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2019. godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 7(sedmom) mjesecu 2019. godine je pokrenut postupak nabavke i ugradnje jednog klima uređaja putem direktnog sporazuma, a nabavka je realizovna u julu 2019. godine. U junu 2019. godine je takođe putem direktnog sporazuma nabavljena oprema (kancelarijski namještaj). Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije. Od planiranih izdataka za nabavku stalnih sredstava realizovano je 74,03% . Amortizacija stalnih sredstava za 2019. godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17.stav 4. Uredbe o

računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl.list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao , topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014.godine. U 2019. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2019. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2019. godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 40.093 Od toga KM 32.076 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 7.931 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 86 na ostale kratkoročne obaveze. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2019. godine su izmirene u januaru 2020. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2019. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevница postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2019. godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u prvih osam mjeseci 2019. godine imala (8) osam zaposlenih, u periodu od septembra do decembra je imala (9) devet zaposlenih, tako da su sredstva utrošena u manjem obimu nego što je planirano, djelimično radi ušteda, a dijelom radi toga što Agencija nije imala predviđeni broj zaposlenih.

Računovodstveno – finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opštег plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2019. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015. godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti

računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2019. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U toku 2019. godine Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH je izvršio finansijsku reviziju Agencije za 2018. godinu i o tome dostavio izvještaj. Revizija je obavljena u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Prema mišljenju revizije finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Agencije na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a. Pored imenovanja koordinatora koji je u 2019. godini prisustvovao prezentacijama i obukama koje je provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BIH, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbjegni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava. U 2019. godini napravljena je mapa procesa, kao prvi korak u implementaciji FUK-a, a imenovan je i koordinator za upravljanje rizicima koji je zajedno sa koordinatorom za FUK i drugim uposlenima počeo pripremu registra rizika, kao i poduzimanje drugih aktivnosti kako bi se u Agenciji uspostavio i razvio u cijelosti sistem FUK-a.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2019. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno – finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2019. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 169/2019 od 27.02.2019. godine, usvojen je Plan rada za 2019. godinu, kojim je planirano 7 (sedam) privrednih društava i 4 (četiri) banke, koje treba revidirati.

Bitno je napomenuti da je Agencija za izvještajnu godinu uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanih uslova rada, uspjela da otvorí sve revizije privatizacije privrednih društava i revizije za 3 (tri) banke. U toku prošle godine, a po prijemu nedostajućih revizora, Agencija je pored primarnih planiranih revizija, uspjela završiti i tri veoma obimne i zahtjevne revizije privatizacije iz predhodne 2018. godine što je prekoračenje realizacije plana za 20%. Ako se uzme u obzir obimnost, zahtjevnost i stručna kompetencija za provedene revizije, da se zaključiti da je Agencija podigla nivo realizacije revizije privatizacije sa tendencijom dalnjeg porasta provedbe iste.

Takođe, za prošlu godinu, Agencija je realizirala sve zakonski definisane obaveze i na vrijeme podnosiла sve izvještaje kako Vladi Federacije BiH, tako i Parlamentu Federacije BiH.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obvezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća;
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim prilozima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odлука, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,
- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i finansijski izvještaji potrebeni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2019. godine, te njihova faza realizacije:

1. „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-96/19 dana 28.02.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

Na osnovu odredbe člana 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl.novine FBiH“, broj 27/97) i člana 200. Zakona o upravnom postupku („Sl.novine FBiH“, broj 2/98), izvršena je revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva Energopetrol Sarajevo.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju Energopetrol d.d. su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Dana 04.09.2019. godine sačinjen je Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo broj: 02-19-2-99-84/19, koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije i postupka dokapitalizacije, koji je shodno odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH, dostavljen na Komentar/Očitovanje.

U skladu s odredbama člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. novine Federacije BiH broj: 55/12) u roku od 15 dana, Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je primila očitovanje Energopetrol-a d.d. Sarajevo broj: EP 0.1-3-967/19 od 19.09.2019. godine u kojem se navodi da je Društvo nakon uvida u dostavljeni Nacrt izvještaja uočilo par tehničkih grešaka. Revizori su, u ovisnosti od osnovanosti pojedinih navoda iz Komentara Uprave Društva, izvršili neophodne ispravke u tekstu.

Slijedom iznesenog, dana 24.09.2019. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 02-19-2-99-87/19, kao i Rješenje broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona. Obzirom da u Zakonom ostavljenom roku, na predmetno Rješenje nije uložena žalba, postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, okončan je donošenjem Rješenja broj: 01-02-1-96-3/19 od 24.09.2019. godine.

2. "Polihem" d.d. Tuzla

Rješenjem broj 01-02-1-71/19 od 07.02.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije "Polihem" d.d. Tuzla. Odlukom broj 01-02-1-71-1/19 od 07.02.2019. godine za reviziju privatizacije su imenovani ovlašteni revizori pravne struke Selma

Hodžić i Nijaz Ibrica, a naknadno je imenovana Advija Alihodžić revizor ekonomске struke Odlukom broj 01-02-01-71-2/19 od 07.11.2019. godine.

Prikupljena je dokumentaciona osnova za izradu izvještaja, te je ista zbog obimnosti zahtjevala duži vremenski period za obradu i izradu izvještaja, kao i zbog nedostatka revizora ekonomске struke.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu s Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije ("Sl. Novine Federacije BiH", br. 1/98, 16/99).

Nadalje, vršena je revizija procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstvenih finansijskih izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju "Polihem" d.d. Tuzla su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

U postupku revizije privatizacije privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla poslano je više od osamdeset zahtjeva, a radi prikupljanja dokumentacije potrebne za sačinjavanje Nacrt izvještaja, obzirom da se provodi revizija cijelokupnog postupka privatizacije, ali se prikazuje i poslovanje Društva nakon postupka privatizacije, o čemu se ne donosi ocjena.

Sačinjen je Nacrt izvještaja koji je obuhvatio reviziju postupka privatizacije i poslovanje Društva poslije privatizacije.

Shodno odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH („Sl. Novine FBiH“, br. 55/12), sačinjen je i dostavljen Nacrt izvještaja o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Sodaso Holding“ dioničko društvo u mješovitoj svojini - Poliuretanske hemije „Polihem“ Tuzla u stečaju, broj: 02-19-1-73-53/19 dana 27.12.2019. godine.

U skladu sa odredbom člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u FBiH (Sl. novine FBiH br. 55/12) komentar uprave privrednog društva na nacrt izvještaja o reviziji „Polihem“ Tuzla u stečaju, dostavlja se Agenciji za reviziju u roku od 15 dana po prijemu nacrtu izvještaja, ili u dužem roku o kojem odlučuje Agencija za reviziju.

Agencija nije dobila komentar uprave privrednog društva "Polihem" d.d. Tuzla, te je sačinjen konačan izvještaj broj 02-19-1-73-56/19 dana 03.02.2020. godine i dostavljen privrednom društvu "Polihem" d.d Tuzla, koji je primljen 14.02.2020. godine. Takođe izvještaj je dostavljen Agenciji za privatizaciju FBiH, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije FBiH, Federalnom ministarstvu okoliša i turizma koji su primili 04.02.2020. godine. Na isti izvještaj u predviđenom roku nije dostavljena žalba, tako da je izvještaj postao konačan.

3. „FAMOS“ d.d. Sarajevo

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj: 01-02-1-68/18 od 06.02.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo, te je za rad na postupku revizije Odlukom br. 01-02-1-68-1/18 od 06.02.2018. godine imenovana Selma Hodžić, dipl. iur., kao ovlašteni revizor, a naknadnom odlukom imenovana je Adaleta Kurtović kao ovlašteni revizor ekonomске struke.

Postupak privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo trajao je jako dugo, počevši od 2000. godine, kada je društvo počelo prodaju imovine preduzeća u maloj privatizaciji, pa sve do 2010. godine, kada je finalizirana privatizacija, te su revizori prikupili mnogo dokumentacije za obradu.

Nakon provedenog postupka revizije i na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza sačinjen je Nacrt izvještaja koji obuhvata reviziju postupka pretvorbe privatizacije, privatizaciju društva, kao i poslovanje društva poslije izvršene privatizacije. Revizijom je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima. Nacrt izvještaja je dostavljen na komentar upravi društva, koji su dostavili komentar u zakonski propisanom roku. Nakon provedenog postupka revizije Agencija je donijela rješenje kojim je utvrđeno da je postupak pretvorbe i privatizacije privrednog društva „FAMOS“ d.d. Sarajevo proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Ministarstvo privede Kantona Sarajevo je izjavilo je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odrebama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljana na rješavanje Vladi Federacije BiH.

4. „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce

Rješenjem broj: 01-02-1-165/19 od 08.05.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, prema usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine, doneseno je Rješenje broj: 01-02-1-165/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije privrednog društva „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce.

Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-1/19 od 08.05.2019. godine, za vođenje Postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, imenovani su Selma Hodžić dipl. iur. i Nijaz Ibrica dipl.iur. kao ovlašteni revizori. Naknadnom Odlukom Direktora broj: 01-02-1-165-2/19 od 05.08.2019.godine imenovan je revizor mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec. s novim rokom pripreme Nacrt-a izvještaja.

U periodu od donošenja rješenja o pokretanju postupka revizije, revizori su se susretali sa poteškoćama u prikupljanju dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu Nacrt-a izvještaja. Imajući u vidu činjenicu da se radi o

dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja o izvršenoj reviziji privatizacije „Rudnici Boksita“ d.d. Jajce, uslijed nedostatka iste, nismo bilo mogućnosti izraditi revizorski izvještaj niti dati na Zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije navedenog privrednog društva, te je sačinjena Službena zabilješka o privremenoj obustavi revizije pretvorbe i privatizacije broj 02-19-1-166-0/19 dana 04.11.2019. godine, na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenom prekidu postupka revizije privatizacije.

5. JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla

„Rješenjem broj 01-02-1-243/19 dana 09.07.2019. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla.

Zbog obimnosti dokumentacije vezane za postupak privatizacije, a prevashodno one koja se odnosi na upravne postupke i sudske sporove radi poništavanja Rješenja o odobravanju izvršene privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, postupak revizije privatizacije navedenog društva trajao je duže nego što je bilo predviđeno.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-22/19 od 08.11.2019. godine, koji je dostavljen Upravi JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, ul. 2. Oktobar br. 1, Tuzla, na očitovanje.

Dana 21.11.2019. godine, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je zaprimila Komentar JKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 7657/19, čiji sadržaj je u cijelosti uključen u konačan izvještaj.

Nakon toga je Agencija za reviziju privatizacije u F BiH sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla broj: 02-19-2-256-26/19 od 28.11.2019. godine, kao i Rješenje broj: 01-02-1-19 od 29.11.2019. godine, koje je dostavljeno svim organima i institucijama, shodno odredbama člana 17. Zakona.

Nadalje, dana 18.12.2019. godine, ARP u F BiH su dostavljene Žalbe broj: 01-02-1-243-11/19 od 18.12.2019. godine i broj: 01-02-1-243-12/19 od 18.12.2019. godine na Rješenje br. 01-02-1-243-4/19 od 29.11.2019. godine o reviziji privatizacije „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Tuzla, uložene od strane Agencije za privatizaciju u F BiH i Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine je Aktom br. 01-02-1-243-13/19 od 23.12.2019. godine, a shodno članu 17. stav 4. Zakona o reviziji

privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u vezi sa članom 235. Zakona o upravnom postupku u F BiH, navedene Žalbe dostavila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, kao drugostepenom organu na dalje postupanje.

6. "Saniteks" d.d. Velika Kladuša

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-302/18 dana 01.10.2019. godine je pokrenut postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša.

Odlukom broj: 01-02-1-302-2/18 od 07.11.2019. godine imenovani su revizori Adaleta Kurtović i Nijaz Ibrica, za reviziju privatizacije privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša.

Revizija privatizacije navedenog Društva je u toku i završetak iste se očekuje do 25. Januara 2020. godine. Proces postupka revizije je usporavalo sporo dostavljanje tražene dokumentacije od strane Društva, dok je Agencija za privatizaciju USK-a blagovremeno dostavila dokumentaciju.

Na osnovu revizije privatizacije koju vršimo, a zakљučno sa decembrom 2019. godine, možemo zaključiti da privatizacija privrednog društva "Saniteks" d.d. Velika Kladuša nije izvršena u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, jer kupac nije ispunio ugovorne obaveze i to novo investiciono ulaganje.

Dana 23.01.2020. godine urađen je Nacrt revizorskog izvještaja broj: 02-19-1-305-38/18, te isti poslat privrednom društvu "Saniteks" d.d. Velika Kladuša na komentar.

U zakonskom roku od 15 dana od strane Uprave društva nije dostavljen komentar na Nacrt izvještaja.

Agencija je dana 19.02.2020. godine donijela Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 01-02-1-302-4/18 čiji je sastavni dio konačni izvještaj o izvršenoj reviziji broj: 02-19-1-305-40/18, te isto dostavila društvu „Saniteks“ d.d. Velika Kladuša kao i ostalim institucijama, u skladu sa članom 17. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

7. „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo

„Dana, 07.11.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-352/19, o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Teppsa Holding“ d.o.o. Sarajevo.

Obzirom na obimnost dokumentacije vezane za postupak privatizacije navedenog društva, prvenstveno one koja se odnosi na sudske sporove po pitanju imovine iz pasivnog podbilansa, kao i nedostatak određene dokumentacije, u ovom predmetu se još uvijek vrši analiza prikupljene dokumentacije, prikuplja se preostala neophodna dokumentacija i uporedno sa tim sačinjava Nacrt izvještaja.

8. „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno

Dana, 26.12.2019. godine doneseno je Rješenje br. 01-02-1-412/19 o pokretanju postupka revizije privatizacije državnog kapitala privrednog društva „Unis Coming“ d.o.o. Bugojno. Trenutno su u toku aktivnosti vezane za podnošenje zahtjeva za dostavljanje dokumentacije, te prikupljanje dokumentacije o privatizaciji navedenog društva, nakon čega će se pristupiti izradi Nacrta izvještaja.

9. „Strolit“ d.d. Odžak

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-02-1-130/18 od 26.03.2018. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije proveden je u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, te usvojenim Planom rada.

Revizija je obuhvatila period privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, i period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-19-1-177-35/18 od 27.12.2019. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 24.01.2020. godine Upravi društva „Strolit“ d.o.o. Odžak dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak u zakonskom roku Agenciji nije dostavila svoj komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Slijedom navedenog, dana 21.02.2020. godine, sačinjen je konačan Izvještaj broj: 01-19-1-177-37/18, kao i Rješenje broj: 01-02-1-130-1/18 od 25.02.2020. godine, o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak. Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH je, shodno članu 17. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), navedeno Rješenje i Izvještaj dostavila svim organima i institucijama iz člana 17. Zakona.

Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je na osnovu izjašnjenja Agencije za privatizaciju u Posavskom kantonu izjavila je žalbu na rješenje, te je žalba u skladu sa odredbama člana 17. Zakona o reviziji privatizacije privrednih društava i banaka dostavljana na rješavanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

REVIZIJA PRIVATIZACIJE BANAKA

U skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka („Službene novine FBiH“, broj 55/12; u daljem tekstu: Zakon), Agencija ima obavezu dostavljati Informaciju o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u skladu sa članom 13. Zakona.

1. „Gospodarska banka“ d.d. Mostar

Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije broj 01-02-1-364/18 dana 12.12.2018. godine je pokrenut postupak revizije privatizacije „Gospodarske banke“ d.d. Mostar.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-364-1/18 od 12.12.2018. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2018. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U skladu sa članom 11. stav 1. Zakona o privatizaciji banaka i članom 2. Uredbe o formiranju Jedinice za privatizaciju banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/98), postupak privatizacije banaka provodi Jedinica za privatizaciju banaka i u tom smislu donosi odluke o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o privatizaciji banaka, zaključuje ugovore o prodaji dionica banaka u postupku privatizacije i donosi odluke o likvidaciji banaka koje se ne privatiziraju, u skladu sa čl. 11., 15., 17. i 19. Zakona o privatizaciji banaka.

Slijedom gore navedenog utvrđeno je da nedostaje slijedeća dokumentacija:

1. Početni bilans stanja na dan 31.12.1997. godine, u skladu sa Zakonom o privatizaciji banka i Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka sa svim pratećim prilozima;

2. Program privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar usvojen od Ministarstva finansija/financija Federacije BiH odnosno Jedinice za privatizaciju banaka;
3. Ugovor o prodaji dionica, te nalog kojim je izvršena uplata;
4. Odluke Jedinice za privatizaciju banka, uz komisiski zapisnik o izboru najpovoljnije ponude;
5. Ugovor o kupovini dionica sklopljenog između Federalnog ministarstva finansija/financija – Jedinice za privatizaciju banaka i investitora;

Gospodarska banka d.d. Mostar, u likvidaciji, je odgovorila na zahtjev Agencije broj: 03-19-2-365-7/18 od 18.12.2018. godine, aktom broj: 005-LU/19 od 14.01.2019. godine u kojem se navodi da je na prijedlog Federalnog ministarstva finansija broj: 04-49-7320/04 otvoren postupak likvidacije Gospodarske banke dd Mostar i da je isti povjeren Agenciji za bankarstvo Federacije BiH, te da je rješenjem Agencije broj: 04-1-1424-8/04 otvoren postupak likvidacije u skladu sa Zakonom o bankama. U aktu likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar je dalje navedeno da se dokumentacija nalazi u Ministarstvu finansija odnosno Jedinici za privatizaciju banaka koja je vodila cijelokupan postupak.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je zahtjevom broj: 03-19-2-365-20/18 od 23.01.2019. godine, nakon informacije dostavljene od strane likvidacijskog upravnika Gospodarske banke d.d. Mostar, ponovo od Federalnog ministarstva finansija tražila da još jednom provjere da li u arhivi posjeduju dokumentaciju vezanu za privatizaciju banke, koju do dana sačinjanja službene zabilješke Agencija nije primila.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu Izvještaja, uslijed nedostatka iste, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar niti sačiniti konačan izvještaj o istom.

Prikupljanje dokumentacije i revizija privatizacije navedene Banke trajalo je do 11.03.2019. godine, kada je sačinjena službena zabilješka broj: 03-19-2-365-22/18 obzirom da Agenciji za reviziju privatizacije Federacije BiH nije dostavljena ključna dokumentacija potrebna za provođenje postupka revizije.

Dana 17.04.2019. godine privremeno je prekinut postupak u predmetu revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar zaključkom broj: 01-02-1-364-2/18. Navedeni zaključak je dostavljen nadležnim institucijama.

U ostavljenom roku od 15 dana Agencija za reviziju privatizacije Federacije BiH nije bilo izjavljenih žalbi na zaključak kojim je privremeno prekinut postupak revizije privatizacije Gospodarske banke d.d. Mostar.

2. „Kreditna banka“ d.d. Tuzla

Dana, 11.07.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje, broj 01-02-1-244/19 od 11.07.2019. godine o pokretanju postupka revizije privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-244-1/19 od 11.07.2019. godine, kao ovlašteni revizor, imenovana je Emira Avdagić.

Naknadno, Odlukom br. 01-02-1-244-2/19 od 23.09.2019. godine, kao ovlašteni revizor, imenovana je Advija Alihodžić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

Iz prikupljene dokumentacije došlo se do podataka da je Banka već 1998. godine bila skoro u 99,9999 % vlasništvu privatna banka, zbog čega nije bilo potrebe za sačinjavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98).

Prikupili smo sljedeće informacije:

- Akt dostavljen od Federalnog ministarstva finansija, broj: 09-49-1-6103/19 od 06.09.2018. godine u kojem je navedeno da je izvršen uvid u arhivu Jednice za privatizaciju, te da nije pronađena dokumentacija, osim Neovisnog revizorskog izvještaja za godinu koja je završila 31.12.1997. godine a koji je objašnjen;
- Akt Komisije za vrijednosne papire Federacije BiH broj: 03/1-49-1032/19 od 29.07.2019. godine u kojem je navedeno da „Kreditna banka“ d.d. Tuzla nije upisana u registar emitentata kod Komisije niti se ikad obratila Komisiji sa zahtjevom za upis, te da Komisija ne raspojaže bilo kakvom dokumentacijom vezanom za navedenu banku;
- Akt Registra vrijednosnih papira u Federaciji BiH broj: 02-2-7299/19 od 23.07.2019. godine u kojem se navodi da u sistemu registracije kod Registra vrijednosnih papira Federacije BiH navedena banka nije registrirana kao emitent vrijednosnih papira;
- Akt Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH, broj: 04-01-2-2706/19 od 26.08.2019. godine u kojem je dostavljeno Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-349/99 od 22.07.1999. godine o imenovanju privremenog upravnika, Rješenje Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-517/00 od 22.06.2000. godine o ukidanju dozvole za rad Kreditnoj banci d.d. Tuzla, Zahtjev za pokretanje stečajnog postupka pokrenutog od strane

- Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 01-531/00 od 22.06.2000. godine, Rješenje Kantonalnog suda u Tuzli broj: St.4/00 od 24.09.2001. godine o obustavi stečajnog postupka nad Kreditnom bankom d.d. Tuzla i Rješenje Općinskog suda u Tuzli broj: 32 0 St 118332 01 St od 06.03.2017. godine kojim je zaključen stečajni postupak stečajnog dužnika „Stečajna masa Kreditne banke“ d.d. Tuzla;
- Dostava podataka iz Općinskog suda Tuzla, Registrar suda broj: 032-0-Rez-19-002114 od 19.07.2019. godine, u kojem se između ostalog navodi da je Rješenjem Općinskog suda u Tuzli broj 032-0-Reg-17-001355 od 17.07.2017. godine izvršen upis zaključenja postupka stečaja i brisanja navedenog pravnog subjekta;

Slijedom naprijed navedenog da je Banka već 1998. godine bila skoro u 100% privatnom vlasništvu , zbog čega nije bilo potrebe za sačinavanje Početnog bilansa i na nju se nije ni odnosio Zakon o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98) i Zakon o privatizaciji banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98), a imajući u vidu činjenicu da ne postoji dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja, i obzirom na gore navedene okolnosti, revizori nisu u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Kreditne banke d.d. Tuzla niti sačinili konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-259-13/19 dana 25.09.2019. godine na osnovu koje je donesen Zaključak o obustavi postupka revizije privatizacije "Kreditne banke" d.d. Tuzla broj 01-02-1-244-3/19 dana 25.09.2019. godine.

3. „BH Banka“ d.d. Sarajevo

Rješenjem Agencije broj: 01-02-1-353/19 od 07.11.2019. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije „BH Banka“ d.d. Sarajevo, u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godine.

Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom broj: 01-02-1-353-1/19 od 07.11.2019. godine, imenovani su: Mr.sci. Advija Alihodžić dipl.oec i Emira Avdagić dipl.iur. kao ovlašteni revizori.

Shodno članu 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u svrhu kompletiranja dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu nacrta izvještaja ista je tražena od:

Federalno ministarstvo finansija, Agencije za bankarstvo FBiH, Registrar vrijednosnih papira FBiH, Komisija za vrijednosne papire FBiH, Finansijsko-informatičke agencija, Općinski sud Sarajevo.

Nakon analize prikupljene dokumentacije utvrđeno je da Agencija ne posjeduje relevantnu dokumentaciju neophodnu za sačinjavanje revizorskog izvještaja.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da se radi o dokumentaciji koja je neophodna za izradu izvještaja, uslijed nedostatka iste, nije bilo moguće izraditi revizorski izvještaj niti dati na zakonu zasnovanu ocjenu postupka pretvorbe i privatizacije predmetne banke.

Zbog svega naprijed navedenog predložena je privremena obustava postupka revizije privatizacije za „BH banka“ d.d. Sarajevo i sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-11/19 dana 25.12.2019. godine na osnovu koje je sačinjen Zaključak o privremenoj obustavi postupka revizije.

4. “Posavska banka“ d.d. Orašje

Dana, 01.10.2019. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2019. godinu, doneseno je Rješenje broj 01-02-1-310/19 od 01.10.2019. godine pokrenut je postupk revizije privatizacije Posavske banke d.d. Orašje. Za vođenje postupka revizije i sačinjavanje Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, Odlukom br. 01-02-1-310-1/19 od 01.10.2019. godine, kao ovlašteni revizori, imenovane su Advija Alihodžić i Emira Avdagić.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su pokrenuli izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2019. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

U postupku je utvrđeno da je Banka osnovana 30.03.1994. godine rješenjem Okružnog privrednog suda u Bosanskom Brodu (Orašje) broj: U/I-101/94, te je izvršen privremeni upis pod nazivom Posavska banka d.d. Orašje. Osnivači banke su bila 29 pravnih lica, sa ukupnim kapitalom u visini od 2.414.200,00 DM. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-127/98 od 28.05.1998. godine izvršeno je povećanje kapitala. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-173/98 od 30.06.1998. godine, vršen je prijenos državnog/društvenog kapitala preduzeća u društvenom/državnom vlasništvu u „Posavskoj banci“ d.d. Orašje na Ministarstvo finansija Federacije BiH. Rješenjem Kantonalnog suda u Odžaku broj: U/I-288/98 od 11.03.1999. godine, vršena je promjena u strukturi vlasništva i povećanje dioničkog kapitala banke.

U historijskom izvatu dostavljenom od Općinskog suda u Orašju broj 025-0-Reg-19-000 613 od 16.10.2019. godine navedeno je da je Rješenjem Općinskog suda u Orašju broj: 025-0-Reg-09-000 101 od 23.06.2009. godine izvršeno brisanje Banke, na osnovu rješenja Agencije za bankarstvo Federacije BiH broj: 04-1917/09 od 17.06.2009. godine, kojim je zaključen likvidacijski postupak nad navedenim pravnim subjektom.

Od Agencije za bankarstvo u Federaciji BiH aktom broj 04-1-2-3627/19 od 09.10.2019. godine dostavljena je dozvola broj 01-84-2/98 od 08.05.1998. godine kojim je „Posavskoj gospodarskoj banci“ d.d. Orašje izata dozvola za osnivanje i obavljanje bankarskih poslova.

Registar vrijednosnih papira u Federaciji BiH je Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH dostavio obavijest broj 02-6-9522/19 od 07.10.2019. godine da je navedeno društvo registrovano u sistemu registracije samo kao vlasnik vrijednosnih papira pod nazivom „Posavska banka“ d.d. Orašje u likvidaciji, a nije registrano kao emitent tako da Registar ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na predmetno društvo.

Komisija vrijednosnih papira u Federaciji BiH je aktom broj 03/2-49-1407/19 od 07.10.2019. godine obavijestila Agenciju za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da navedena banka nije bila, niti je upisana u Registar emitenata kod Komisije, te da ista ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na „Posavsku banku“ d.d. Orašje.

Finansijsko-informatička agencija je Agenciji dostavila informaciju broj 05-2-08-3451-2/2019 od 16.10.2019. godine da za pravno lice Posavska banka d.d. Orašje ne posjeduje finansijske izvještaje.

Ministarstvo finansija Federacije BiH je aktom broj 09-49-1-7519/19 od 23.10.2019. godine dostavilo informaciju Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH da je izvršen uvid u arhiv Jedinice za privatizaciju, te da nije pronađena tražena dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju Posavske banke d.d. Orašje.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu da ne postoji ključna dokumentacija koja je neophodna za izradu Izvještaja i koja se odnosi na privatizaciju, revizori nisu bili u mogućnosti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije Posavske banke d.d. Orašje niti sačiniti konačan izvještaj o istom te je sačinjena Službena zabilješka broj 02-19-2-312-15/19 dana 11.11.2019. godine na osnovu koje je donezen Zaključak broj 01-02-01-310-2-19 dana 11.11.2019. godine o obustavi postupka revizije privatizacije "Posavske banke" d.d. Orašje.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odgovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizijskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je

izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložanjavaju proces. Situacija se dodatno usložnjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. Iako je Predstavnički dom Parlamenta Federacije na svojoj 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine usvojio neophodne izmjene Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, a koje se odnose na inspekcijski nadzor, to još nije uradio i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine te s tim u vezi član zakona koji govori o kaznenim odredbama još uvijek nije provodiv jer je potrebno da identičan tekst usvoji i Dom naroda parlamenta Federacije BiH. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u poslijednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatražiti, a naročito kada se donese novi zakon o stečajnom postupku.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspektom evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Revizija pretvorbe i privatizacije prestavlja obiman i složen posao, koji se u relativno kratkom periodu mora obaviti kod velikog broja firmi, pa se brzina i efikasnost,

revizije nameće kao imperativ. S tim u vezi, Agencija će i u narednom periodu tražiti da joj se odobri zadovoljavajući broj zaposlenika kako bi mogla izvršavati zakonom utvrđene zadatke.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenoj pravnom okruženju, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-159/20
Sarajevo, 27.03.2020. godine





**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
АГЕНЦИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ У ФБиХ**

**ИЗВЈЕШТАЈ
О ИЗВРШЕЊУ ПРОГРАМА РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ
ПРИВАТИЗАЦИЈЕ
У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Сарајево, март 2020. године.

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. НАДЛЕЖНОСТ АГЕНЦИЈЕ	4
3. РУКОВОЂЕЊЕ И ОРГАНИЗАЦИЈА АГЕНЦИЈЕ.....	5
4. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ	7
5. КАДРОВСКО ПОПУЊАВАЊЕ	7
6. СРЕДСТВА ЗА РАД И ФИНАНСИЈЕ	8
7. РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНСКИХ АКТИВНОСТИ АГЕНЦИЈЕ.....	13
8. РАД НА РЕВИЗИЈИ.....	14
9. ФАКТОРИ УСПЈЕХА РАДА И РИЗИЦИ	27
10. ЗАКЉУЧАК	28

На основу члана 14. став (2). Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), директор Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине, Парламенту Федерације Босне и Херцеговине подноси,

ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ ПРОГРАМА РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

1. УВОД

Агенција за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) ћелује као самостална институција у Федерацији Босне и Херцеговине, чија је ћелатност прописана одредбама члана 7. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12) у даљем тексту (Закон).

На основу Закона, Агенција је дужна најмање једанпут годишње Влади Федерације Босне и Херцеговине поднијети извјештај о вршењу повјерених јавних овлаштења и сваких шест мјесеци путем Владе Федерације Босне и Херцеговине информирати Парламентарно повјеренство ФБиХ, Парламент ФБиХ о извршеним ревизијама приватизације државног капитала привредних друштава и банака у ФБиХ.

На основу Уредбе о основама организације и начину пословања Агенције директор има дужност Влади Федерације Босне и Херцеговине подносити извјештај о раду Агенције једном годишње.

На основу Закона, Агенција ће проводити ревизију у складу са одредбама овог закона и Закона о ревизији институција у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.22/06).

Агенција има својство правног лица.

Сједиште Агенције је у Сарајеву, Улица Устаничка 11.

Организација, управљање и руковођење Агенцијом уређује се Уредбом и другим опћим актима Агенције, у складу са Законом.

У оквиру своје надлежности Агенција има јавна овлаштења за доношење појединачних управних аката у складу са Законом о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 2/98 и 48/99). Основе организације и начин пословања Агенције уређује Влада Федерације Босне и Херцеговине поџаконским актима.

На основу напријед наведеног, Влада Федерације Босне и Херцеговине донијела је Уредбу о основама организације и начину пословања Агенције.

На основу Уредбе, директор, запосленици и заступници Агенције не смију примати никакве новчане или друге дарове, ако би то могло утицати на њихову објективност у обављању послова за Агенцију.

Закон о државној служби у Федерацији БиХ не односи се на запослене у Агенцији. Ако права и обавезе запослених из радних односа нису регулисани Законом и Уредбом, примјењује се Закон о раду Федерације БиХ.

Остварење планираних задатака извршит ће се у складу са Законом, а они се односе на заштиту права грађана утврђених Уставом Федерације Босне и Херцеговине државне својине у процесу приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине и јавног интереса заштићених вреднота, укупног правног поретка, јавног морала те постизања циљева прописаних одредбама члана 4. Закона о ревизији приватизације на начин да се утврди је ли у поступку приватизације дошло до повреде одредби Закона о приватизацији.

У том смислу, јасно је одређена визија, мисија и циљеви ћеловања Агенције.

Визија Агенције је ћелотворно извршити ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине на ефикасан и ефективан начин те доприњети повећању општег и заједничког добра провјером законитости у процесу приватизације државне својине.

Мисија Агенције је осигурати да се на професионалан и учинковит начин те у складу са међународно признатим стандардима ревизије и најбољим праксама у ЕУ проведе ревизија приватизације како би се утврдио накнадни процес испитивања и оцјене исправности процеса приватизације привредних друштава и банака у Федерацији БиХ.

Циљ Агенције је осигурати да се на учинковит начин испита и оцијени да ли је процес приватизације извршен на одговарајући начин и у складу са законским процедурама те да ли је након извршене приватизације у привредним друштвима и банкама дошло до повреде уговорених права и обавеза.

Улога Агенције је омогућити јавности да на транспарентан начин презентира цјелокупан пресјек извршене приватизације у цјелокупном обиму те да да допринос развоју БиХ друштва кроз успоставу провјере процеса приватизације и утврди неправилности приликом истих, а исто тако презентира и оне приватизације које су успјешно проведене.

2. НАДЛЕЖНОСТ АГЕНЦИЈЕ

Свесни свих изазова који стоје пред Агенцијом, а који се крећу од недовољних кадровских капацитета до отежаног спровођења Закона и испуњавања обавеза, можемо констатовати да је остварен напредак у испуњавању већине обавеза које стоје пред Агенцијом.

Ревизија приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама проводи се са циљем заштите права грађана утврђених Уставом Федерације БиХ државне својине у процесу приватизације у ФБиХ и јавног интереса.

Ревизија приватизације третирајући и ствари и права са припадајућим капиталом привредних друштава (приватизираних и не приватизираних) која нису под контролом те нису била укључена у активни подбилианс, а налазе се на територији држава насталих распадом бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије, потраживања и обавезе према правним лицима из држава насталих распадом бивше Социјалистичке Федеративне Републике Југославије.

Ревизија приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама укључујући ће и располагање новчаним средствима оствареним продајом привредних друштава и банака.

Ревизија приватизације, према Закону, проводи се у привредним друштвима и банкама чији је државни капитал приватизиран или се приватизује у складу са одредбама Оквирног Закона о приватизацији предузећа и банака у БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 и 88/05), Закону о приватизацији предузећа („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 и 4/09), Закона о приватизацији банака („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 12/98, 29/00, 37/01 и 33/02), Закона о почетном билансу стања предузећа и банака („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 и 65/09) и Закона о власничко – правним односима („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 6/98 и 29/03).

Ревизија претворбе власништва проводит ће се и у привредним друштвима гђе је претворба извршена прије доношења Закона о приватизацији предузећа.

Поступци ревизије приватизације одређени су ИНТОСАИ – ревизијским стандардима те Кодексом професионалне етике ревизора и другим прописима који уређују правила и методологију рада Агенције.

3. РУКОВОЂЕЊЕ И ОРГАНИЗАЦИЈА АГЕНЦИЈЕ

Организација, управљање и руковођење Агенцијом уређује се Уредбом Владе Федерације Босне и Херцеговине, Статутом и другим опћим актима у складу са Законом.

Овласти директора, послови стручних служби и остала питања везана уз организацију, управљање и руковођење радом Агенције, детаљно су разрађени правилницима и другим актима као што је унутрашња организација и систематизација радних мјеста и друга питања која се односе на радне односе и функционисање Агенцијом.

Руковођење

Директор Агенције за ревизију приватизације представља и заступа Агенцију, руководи радом Агенције и одговоран је за њен рад.

Нацор над повјереним јавним овлаштењима из члана 8. Закона врши Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Организација

За обављање послова и задатака из надлежности Агенције, образоване су основне организационе јединице:

- Сектор за ревизију привредних друштава и банака;
- Сектор за правне и опште послове, финансијско – рачуноводствене послове и људске ресурсе.

Сектор за ревизију привредних друштава и банака

У области ревизије приватизације привредних друштава обављају се послови накнадног процеса испитивања и оцјена исправности процеса приватизације привредних друштава који обухвата: поступке и писмена Владе Федерације Босне и Херцеговине, Агенције за приватизацију, Федералног министарства финансија, Комисије за вриједносне папире и Регистра вриједносних папира, као и одлуке и поступке других органа Федерације Босне и Херцеговине и кантона; процедуре у припреми и проведби приватизације привредних друштава, документе (пословне и књиговодствене исправе), пословне књиге и рачуноводствене финансијске извјештаје; закључене уговоре о приватизацији и вјеродостојну документацију о извршавању уговорених обавеза, промјену обављања ћелатности привредних друштава супротно увјетима из уговора о продаји; промјену имена или престанак рада привредног друштва супротно уговору о приватизацији.

У области ревизије приватизације банака обављају се послови накнадног процеса испитивања и оцјена исправности процеса приватизације банака који обухвата: поступке и писмена Владе Федерације Босне и Херцеговине, Агенције за приватизацију, Агенције за банкарство, Федералног министарства финансија, Јединице за приватизацију банака, Комисије за вриједносне папире и Регистра вриједносних папира, као и одлуке и поступке.

Сектор за правне и опште послове, финансијско – рачуноводствене послове и људске ресурсе

Белокруг Сектора обухвата праћење примјене закона, поџаконских аката и других прописа и опћих аката који се односе на финансијско, рачуноводствено, канцеларијско и архивско пословање Агенције. Вођење финансијско – рачуноводствених послова и у том погледу: израда финансијских планова и извјештаја, прикупљање, састављање, обрада евиденција и контрола књиговодствених исправа, вођење пословних књига, попис имовине и обавеза, послови планирања и извјештавања кроз припрему периодичних и годишњег обрачуна, обрачун плаћа и других накнада запосленника, усклађивање нормативних и других правних и административних аката Агенције са законским прописима, учешћа у припреми опћих и појединачних аката везаних за

унутрашњу организацију и систематизацију послова и радних задатака. Усклађивање унутрашње организације Агенције са законским прописима и Одлукама и закључцима Владе Федерације Босне и Херцеговине, прераспољелу послова и радних задатака, кадровско оспособљавање.

4. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ

Агенција је у оквиру својих законских овласти и обавеза ћелотворног и брзог извршавања повјерених јој задатака, утврдила три кључна стратешка циља која ће јој помоћи у реализацији остварења њезиних циљева:

Стратешки циљеви		
Упослiti ревизорско и административно особље које испуњава услове за обављање послова из њене надлежности, у складу са посебним условима утврђеним Правилником о унутрашњој организацији радних мјеста Агенције.	Извршити професионално и одговорно процес ревизије приватизације привредних друштава и банака за наведену годину спрам финансијских средстава и расположивости људских ресурса, а у складу са Законом о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама.	У току ревизије приватизације, а у складу са законским обавезама, извјештавати Владу Федерације Босне и Херцеговине, Парламент Federације BiH и целокупну јавност о процесима ревизије у виду извјештаја (полугодишњих, годишњих и завршног извјештаја).

5. КАДРОВСКО ПОПУЊАВАЊЕ

У Агенцији је током 2019. године, било 6 (шест) ревизора, који су радили на ревизији приватизације привредних друштава и банака. Током 2019. године расписана су 4 (четири) конкурса. Два конкурса су протекла без пријава, што је Комисија констатовала записнички док је трећи конкурс завршен пријемом једног ревизора економске струке у мјесецу септембру. Четврти конкурс је завршен крајем године, и примљен је у радни однос ревизор економске струке.

С обзиром да се свака ревизија приватизације, како привредних друштава тако и банака ради у тиму од два ревизора (економиста и правник), након престанка радног односа два ревизора економске струке у 2017. и 2018. години, отежао се поступак рада на предметима ревизије приватизације, тј. није било могућности да се заврше отворене ревизије.

Немогућност попуњавања мјеста ревизора економске струке трајао је све до краја 2019. године и један је од највећих проблема с којима се Агенција тренутно сусреће. Рад на предметима ревизије је немогуће завршити без економског

особља, из разлога што се отвори ревизија приватизације у привредном друштву, један дио се успјешно обави, а остаје незавршен дио који треба ревидирати економиста и који је неопходан за сачињавање извјештаја о обављеној ревизији приватизације.

Агенција је 2019. годину завршила са 6 ревизора и једним ревизором који је требао да почне са радом крајем првог мјесеца 2020. године. Такође, Агенција тренутно има само 2 (два) запосленика у администрацији и то: Стручног сарадника за правне и опште послове и Стручног сарадника за економско – рачуновоствене послове који често обављају и послове који нису у њиховом опису радних задатака. Апсолутно је неопходно у наредном периоду извршити пријем додатног ревизорског и административног особља како би Агенција обављала своје задатке брже и ефикасније. Када се има у виду сложеност послова унутар саме Агенције и њеног примарног задатка, тј. ревизији приватизације која са собом повлаћи сваколике одговорности и обавезе као и сам интерес јавности, намеће се истину потреба за повећањем персонала који би доприњео лакшем и учинковитијем раду саме Агенције.

6. СРЕДСТВА ЗА РАД И ФИНАНСИЈЕ

Средства за рад Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине у 2019. години осигурана су у Буџету Федерације Босне и Херцеговине, а у складу са чланом 1. Закона о буџету ФБиХ. Усвајањем Буџета за 2019. годину – Указом о проглашењу Буџета за 2019. годину, („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.11/19) од 22.02.2019. године, те Указом о проглашењу Закона о изменама и допунама Закона о извршењу Буџета ФБиХ за 2019. годину, („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.53/19) од 26.07.2019. године, Агенцији су обезбеђена средства и створени услови за правилно и законито вођење материјалног и финансијског пословања у складу са законском регулативом за буџетске кориснике.

У 2019. години Агенцији су за потребе реализације планираних послова и задатака одобрена средства у Буџету у износу од KM 474.508,00.

Одобрена новчана средства су се у 2019. години користила рационално и у складу са оперативним плановима по мјесецима, зависно од планираних мјесечних трошкова. Сви финансијски извјештаји за 2019. годину састављени су у складу са одредбама Закона о буџетима Федерације БиХ („Сл. новине Федерације БиХ бр.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15“), Уредбом о рачуноводству буџета у ФБиХ, („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.34/14). Планови су сачињени на основу планираног обима и динамике рада Агенције у процесу ревизије приватизације у ФБиХ, при чему смо били крајње фискално одговорни у дијелу реалног и сврсисходног планирања буџетских средстава, како бисмо дали свој допринос у реализацији уравнотежења буџета у условима опоравка домаће привреде.

У току 2019. године Агенција се у оквиру свог рачуноводства и финансија у цијелости придржавала својих обавеза и рокова приликом сачињавања

документа који се достављају у одређене секторе у Федерално министарство финансија, поштујући законску регулативу којом је регулисано трезорско пословање.

У складу са чланом 15. Закона о буџетима у Федрацији Босне и Херцеговине, („Службене новине Федерације БИХ“, бр.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15) Федерално министарство финансија је у фебруару 2019. године доставило Инструкцију бр. 1 према којој смо били у обавези доставити захтјеве за средствима из Буџета за период 2020 – 2022 година. У јуну 2019. године смо добили Буџетску инструкцију за израду измјена и допуна Буџета Федерације БиХ за 2019. годину. Такође је у јулу 2019. године Федерално министарство финансија доставило Инструкцију бр.2, за израду Буџета Федерације БиХ за 2020. годину. Све потребне финансијске захтјеве смо доставили Федералном министарству финансија путем информацијског система за планирање и управљање буџетом (БПМИС), те у принтаној верзији у заданим роковима. Износ укупног захтјева за сваку годину смо прилагодили оквиру дате почетне границе расхода, а број запослених смо прилагодили ограничењу у броју запослених. У захтјевима смо такође дали детаљни образложење свих аналитичких позиција, руководећи се при томе чињеницом да свако неодговорно планирање утрошка средстава и нацора над трошењем средстава доводе до стварања прекомјерне потрошње .

У рачуноводству Агенције су уредно, ажурно и тачно вођене све помоћне књиге као аналитичке књиговодствене евиденције и то:

- Помоћне књиге за унос података у информациони систем Трезора,
- Помоћне књиге прописане Правилником о књиговодству буџета у ФБиХ.

Евидентирање трансакција по основу промјена сталних средстава, залиха, обавеза и благајничког пословања вршено је на начин да су се у Федерални трезор слали подаци вриједноносно, а у Агенцији су те промјене евидентиране у складу са прописима о књиговодству. Прописани обрасци за књижење у Главној књизи трезора су достављани на вријеме, тј. све трансакције (пословне промјене) су евидентирани у помоћним књигама Агенције одмах по настанку и прослијеђене у Трезор ради књижења. При томе је најмање једном мјесечно увидом у аналитичке картице вршена контрола проведених књижења.

С обзиром на централизован обрачун плаћа, финансијско – рачуноводствени сектор је у 2019. години Служби заједничких послова ФБиХ уредно и у предвиђеним роковима достављао све неопходне податке за обрачун плаће, а у помоћној књизи за обрачун плаћа су осигурани подаци о присутности запослених на раду, подаци о осталим накнадама и административним забранама. Порезној управи и Заводу за статистику у законском року су достављани неопходни обрасци везани за плаћу (образац МИП-1023, образац ГИП-1022, спецификација плаће, мјесечни статистички извјештај о плаћама и годишњи извјештај о плаћама).

Све књиговодствене исправе у Агенцији за овај период извјештавања су прегледане од стране стручног сарадника за рачуноводствено – материјалне послове, те је утврђено да су исте вјеродостојне, тј. да одражавају настали пословни догађај. Посебно је обраћена пажња на ажурност, тј. да се ове исправе

у што крајем року доставе у Федерално министарство финансија на књижење, јер Агенција нема директан приступ информационом систему и своје податке и захтјеве за унос података доставља на прописаним обрасцима потписаним од овлаштене особе, са приложеним фотокопијама оригиналних докумената. У току 2019. године смо седмично и мјесечно од Федералног министарства финансија тражили и добијали одређене врсте извјештаја ради контроле појединачних књижења, конта и увида у измирење свих створених обавеза за овај период, те податке о расположивим средствима.

Према одредбама Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине, Правилника о финансијском извјештавању и годишњем обрачуна буџета у Федерацији Босне и Херцеговине, Закона о рачуноводству и ревизији Федерације БиХ, Агенција као буџетски корисник је обавезна провести годишњи попис као обавезну предбилиансну радњу, тако да смо нашим интерним актом, тј. Одлуком о попису бр.01-14-1-391/19 утврдили поступак провођења пописа имовине и обавеза за 2019. годину (одређивање комисија, начин и рокови пописа, начин усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем). Крајем децембра 2019. године и почетком јануара 2020. године смо takoђе извршили контролу тачности и правилности уноса података, а све у циљу усклађивања аналитичке књиговодствене евиденције у помоћним књигама са одговарајућим синтетичким контима главне књиге према одредбама Закона о рачуноводству и ревизији у ФБИХ („Службене новине Федерације БИХ“, број: 83/09) и припреме годишњих рачуноводствених извјештаја и периодичних извјештаја за период 01.01-31.12. 2019. године. Извршена је и контрола усаглашености појединачних конта, односно групе конта са аналитичким контним планом за буџет и буџетске кориснике, а све у циљу да финансијски извјештаји пруже тачне и потпуне податке, тј. да на фер и истинит начин прилажу стање имовине, обавеза и извора средстава. Годишњи извјештаји су поднешени у складу са чланом 19. Правилника о финансијском извјештавању и годишњем обрачуна буџета у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, бр. 69/14,14/15,4/16 19/18).

Посебно смо обратили пажњу на благајничко пословање, тј извршили смо контролу евидентирања и извршавања трансакција у благајни, а све у складу са Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем („Службене новине Федерације БИХ“, број 72/15), Уредбом о благајничком пословању („Службене новине Федерације БИХ“ број 26/16) и Рачуноводственим политикама за федералне буџетске кориснике и Трезор („Службене новине Федерације БИХ“, број 58/16).

Годишњи рачуноводствени извјештаји и периодични финансијски извјештаји за период 01.01-31.12.2019. године су сачињени на обрасцима који су прописани Правилником о финансијском извјештавању и годишњем обрачуна буџета у Федерацији Босне и Херцеговине („Сл.новине Федерације БиХ“, бр. 69/14,14/15,4/16 и 19/18) и достављени Финансијско – информатичкој Агенцији (ФИА) – Сарајево, Федералном министарству финансија и Уреду за ревизију ФБиХ у роковима прописаним наведеним Правилником.

Федералном министарству финансија су у прописаним роковима достављени мјесечни оперативни планови, тромјесечни планови , те годишњи оперативни план за 2019. годину. Ови планови су усклађени са финансијским планом за 2019. годину и планом јавних набавки за 2019. годину, те је праћено њихово извршавање како би се у случају потребе дали приједлози за евентуалне измене и допуне истих.

Из одобрених буџетских средстава за 2019.годину, Агенција је измиривала обавезе за плаће и накнаде трошкова запослених, издатке за материјал, ситан инвентар и услуге, те издатке за набавку и одржавање сталних средстава, а у циљу реализације плана рада и радних задатака. У 2019.години утрошена су новчана средства за измиривање обавеза у износу од КМ 380.158 и то према сљедећем прегледу:

- 6111 Бруто плаће и накнаде плаћа	КМ	290.854
- 6112 Накнаде трошкова запослених	КМ	24.398
- 6121 Доприноси послодавца	КМ	30.539
- 6131 Путни трошкови	КМ	13
- 6132 Издаци за енергију	КМ	3.433
- 6133 Издаци за комуникацију и комуналне услуге	КМ	5.843
- 6134 Набавка материјала и ситног инвентара	КМ	1.428
- 6135 Издаци за услуге превоза и горива	КМ	2.203
- 6137 Издаци за текуће одржавање	КМ	569
- 6138 Издаци осигурања и банкарских услуга	КМ	500
- 6139 Уговорене и друге посебне услуге	КМ	15.936
- 8213 Набавка опреме	КМ	4.442

Утрошена буџетска средства у 2019. години износе 80,12 % од укупно одобрених буџетских средстава за 2019. годину.

Одржавање сталних средстава је вршено у складу са законским прописима. У 7(седмом) мјесецу 2019. године је покренут поступак набавке и уградње једног клима уређаја путем директног споразума, а набавка је реализована у јулу 2019. године. У јуну 2019. године је такође путем директног споразума набављена опрема (канцеларијски намјештај). Набавка се односила на стална средства неопходна за рад и функционисање Агенције. Од планираних издатака за набавку сталних средстава реализовано је 74,03% . Амортизација сталних средстава за 2019. годину обрачуната је у складу са прописима, тј. чланом 17.став 4. Уредбе о рачуноводству буџета у ФБиХ и чланом 12. став 6. Правилника о књиговодству буџета у ФБиХ, при чему смо примјенили стопе из Номенклатуре средстава за амортизацију (Сл.лист број: 5/95) које су обавезне за буџетске кориснике.

Плаће и накнаде трошкова запослених су исплаћиване према динамици запошљавања. Трошкови запослених су се састојали од нето плаће за редован рад, накнада за боловање, годишњи одмор и друга плаћена одсуства, накнада као што су превоз са посла и на посао, топли оброк, те доприноси.

Плаће запосленика су исплаћиване у складу са Правилником о плаћама и другим примањима запосленика број: 01-14-42/2014 од 19.06.2014. године. У 2019. години Агенција није имала никаквих исплате које се односе на рад у комисијама, а није имала ни уговоре о ђелу по било којем основу. Извјештај о накнадама комисијама је редовно (свака три мјесеца) подношен у Главни оперативни центар у Федералном министарству финансија.

Све обавезе Агенције у 2019. години биле су краткорочне. На дан 31.12.2019. године Агенција је имала обавезе у износу од КМ 40.093 Од тога КМ 32.076 се односи на обавезе према радницима за мјесец децембар, КМ 7.931 се односи на обавезе према добављачима за извршене услуге, а КМ 86 на остале краткорочне обавезе. Све обавезе евидентиране у пословним књигама на дан 31.12.2019. године су измирене у јануару 2020. године.

Сви други издаци и трошкови везани за пословање Агенције у 2019. години су сведени на минимум. Приликом издавања путних налога и одобравања дневница поступало се рационално и у складу са законом, а службено возило је кориштено у складу са потребама Агенције.

Уговоре које смо склопили са добављачима, а који се односе на пружање услуга смо испоштовали у цијелисти у овом периоду.

Одобрена буџетска средства према Финансијском плану за 2019. годину су планирана за 11 запослених. Агенција је у првих осам мјесеци 2019. године имала (8) осам запослених, у периоду од септембра до децембра је имала (9) девет запослених, тако да су средства утрошена у мањем обиму него што је планирано, ђелимично ради уштеда, а дијелом ради тога што Агенција није имала предвиђени број запослених.

Рачуноводствено – финансијски сектор се активно укључио и у извршавање задатака и активности које овај сектор треба подузети у циљу постизања што бољих резултата у реализацији Општег плана борбе против корупције. Након извршене анализе свих интерних аката из области текућих издатака као што су путни трошкови, репрезентација, телефонски трошкови и сл. установљено је да су усклађени са прописима вишег реда.

Запосленицима је у 2019. години омогућено похађање семинара ради континуираног стручног усавршавања и информисања у складу са Правилником о образовању и усавршавању запослених Агенције за ревизију приватизације у ФБиХ, број : 01-02-83/15 од 11.03.2015. године, како би се континуираним праћењем прописа из области рачуноводства и финансија, радних односа и јавних набавки осигурала њихова благовремена примјена и створили што бољи услови за рад Агенције. Агенција је такође у 2019. години извршила претплату на службена гласила и стручну литературу, а у циљу што боље информисаности запослених у примјени законских оквира за успјешно пословање као буџетског корисника.

У току 2019. године Уред за ревизију институција у Федерацији БиХ је извршио финансијску ревизију Агенције за 2018. годину и о томе доставио извјештај. Ревизија је обављена у складу са Законом о ревизији институција у Федерацији Босне и Херцеговине и примјењивим Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ИССАИ). Према мишљењу ревизије финансијски извјештаји истинито и фер приказују, у свим материјалним аспектима, финансијски положај Агенције на 31.12.2018. године и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

У настојању да се имплементира Закон о финансијском управљању и контроли у јавном сектору у Федерацији Босне и Херцеговине, Агенција је подузела одређене активности с циљем успоставе, провођења и развоја система ФУК-а. Поред именовања координатора који је у 2019. години присуствовао презентацијама и обукама које је проводило Федерално министарство финансија тј. ЦХЈ Министарства финансија и трезора БИХ, све организационе јединице и сви запослени су укључени у овај процес. Сврха успостављања система ФУК-а је дефинисање одговорности и надлежности свих лица у организацији доношењем интерних прописа у складу са важећом регулативом, обезбеђење ажурних и тачних информација, ефективна комуникација на свим нивоима Агенције те управљање ризицима који су неизбјежни у свакодневном пословању, тј. предузимање радњи којима ће ти ризици бити избегнути или сведени на прихватљив ниво, а опет све у циљу унапређења рада и пословања Агенције, као кориснику буџетских средстава. У 2019. години направљена је мапа процеса, као први корак у имплементацији ФУК-а, а именован је и координатор за управљање ризицима који је заједно са координатором за ФУК и другим упосленима почeo припрему регистра ризика, као и подузимање других активности како би се у Агенцији успоставио и развио у цијелости систем ФУК-а.

У раду Агенције до дана подношења овог извјештаја за 2019. годину није било догађаја који би могли утицати на стање имовине и на расходе извјештајног периода. Извјештај у потпуности одражава тачно и истинито рачуноводствено – финансијско пословање Агенције.

7. РЕАЛИЗАЦИЈА ПЛАНСКИХ АКТИВНОСТИ АГЕНЦИЈЕ

ПЛАН РАДА ЗА 2019. ГОДИНУ

Одлуком Владе Федерације Босне и Херцеговине В. број: 169/2019 од 27.02.2019. године, усвојен је План рада за 2019. годину, којим је планирано 7 (седам) привредних друштава и 4 (четири) банке, које треба ревидирати.

Битно је напоменути да је Агенција за извјештајну годину упркос недостатку ревизорског особља и отежаних услова рада, успјела да отвори све ревизије приватизације привредних друштава и ревизије за 3 (три) банке. У току прошле године, а по пријему недостајућих ревизора, Агенција је поред примарних планираних ревизија, успјела завршити и три веома обимне и захтјевне ревизије приватизације из предходне 2018. године што је прекорачење реализације плана

за 20%. Ако се узме у обзир обимност, захтјевност и стручна компетенција за проведене ревизије, да се закључити да је Агенција подигла ниво реализације ревизије приватизације са тенденцијом даљњег пораста проведбе исте.

Такође, за прошлу годину, Агенција је реализирала све законски дефинисане обавезе и на вријеме подносила све извјештаје како Влади Федерације БиХ, тако и Парламенту Федерације БиХ.

8. РАД НА РЕВИЗИЈИ

Фазе и планирани ток ревизије

Поступци ревизије приватизације започињу прикупљањем документације потребне за процес ревизије. Како су у поступцима приватизације, осим привредних друштава и банака која су била предмет приватизације, изравно или неизравно суђеловале и бројне правне и физичке особе те тијела државне управе, као и особе с јавним овластима, тако се и документација за проведбу ревизије прикупљала код свих наведених субјеката. Највећи дио података и докумената прибавио се код Федералне Агенције за приватизацију и кантоналних агенција за приватизацију, Агенције за банкарство, затим код привредних друштава код којих се обављала ревизија, те од осталих релевантних институција и органа који су учествовали у процесима приватизације.

Најважнији подаци и документи у привредним друштвима као и у органима и институцијама за приватизацију на основу којих се обављала ревизија су:

- књиговодствена вриједност државног капитала према почетном билансу стања привредних друштава и банака,
- промјене које су настале на капиталу као и друге материјално значајне промјене на имовини и обавезама, од дана утврђивања почетног биланса стања до дана приватизације и од дана приватизације до дана завршетка ревизије,
- вриједност и начин располагања имовином из пасивног подбиланса од стране привредног друштва и других субјеката,
- испуњавање уговорних обавеза од стране купца дефинираних уговором о продaji државног капитала,
- да ли су од дана покретања до окончања процеса приватизације активности надлежних носитеља процеса приватизације и купца биле у складу са важећим прописима.

Такођер је у процесу ревизије приватизације поред наведених докумената тражена и сљедећа документација:

- документација о претворби власништва у привредним друштвима гђе је претворба извршена прије доношења Закона о приватизацији предузећа;
- одлука органа управљања о претворби са свим обавезним прилозима;
- рјешења или сугласности Агенција (Агенција за приватизацију),
- записник с оснивачке скупштине,

- статут (са свим измјенама и допунама, с датумима примјене измјена и допуна),
- рјешења суда о упису у судски регистар,
- подаци о дионицама (број, номинална вриједност, серија, врста, род) или уђелима,
- уговори о купњи дионица, односно уђела на основу којих је извршен упис у књигу дионица или у књигу уђела,
- подаци о стицању властитих дионица (одлуке скупштине, уговори или други документи на основу којих су стечене властите дионице),
- уговори о пријеносу дионица, односно уђела на темељу којих су евидентиране
- промјене у књизи дионица или књизи уђела,
- документација о докапитализацији (уговори, одлуке скупштине, вирмански налози о уплатама готовине, процјена вриједности имовине која се уноси),
- документација о претварању потраживања у уђел (одлука, правно утемељење потраживања, уговор о претварању потраживања у улог и мишљење комерцијалне ревизије),
- књига дионица или књига уђела са свим промјенама,
- попис чланова управе, управних и наџорних одбора, с датумима именовања и разрјешењима,
- уговори о продaji некретнине, заједно с одлукама надлежних тијела,
- подаци о захтјевима пријашњих власника за поврат имовине која се налази у имовини друштва,
- извјештаји ревизорских кућа и интерне ревизије,
- аналитичка евиденција дуготрајне имовине за све године од претворбе, укључујући податке о смањењу вриједности и амортизацији,
- аналитичка евиденција купца и добављача за све године од претворбе,
- попис привредних друштава у којима је друштво настало претворбом или већински власник има власнички или сувласнички уђел, те документи, евиденције и финансијски извјештаји потребни за проведбу ревизије оснивања и ревизије пословања за сва наведена привредна друштва и банке.

У тексту који слиједи, приказан је преглед извршених ревизија привредних друштава у току 2019. године, те њихова фаза реализације:

1. „Енергопетрол“ д.д. Сарајево.

Рјешењем о покретању поступка ревизије приватизације број 01-02-1-96/19 дана 28.02.2019. године је покренут поступак ревизије приватизације привредног друштва „Енергопетрол“ д.д. Сарајево.

На основу одредбе члана 4. став 1. и 3. Уредбе о ревизији претходно извршене власничке трансформације („Службене новине Федерације БиХ“, број 1/98), а у вези са чланом 5. Закона о приватизацији предузећа („Сл.новине ФБиХ“, број 27/97) и члана 200. Закона о управном поступку („Сл.новине ФБиХ“, број 2/98), извршена је ревизија претходно извршене власничке трансформације код дионичког друштва Енергопетрол Сарајево.

Ревизија претходно извршене власничке трансформације је извршена у складу с Уредбом о ревизији претходно извршене власничке трансформације ("Сл. Новине Федерације БиХ", бр. 1/98, 16/99).

Надаље, вршена је ревизија процедура, докумената, пословних књига и рачуноводствених финансијских извјештаји који су кориштени за припрему Почетног биланса за приватизацију Енергопетрол д.д. су у складу са Законом о почетном билансу стања предузећа и банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98, 40/99).

Дана 04.09.2019. године сачињен је Нацрт извјештаја о обављеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Енергопетрол“ д.д. Сарајево број: 02-19-2-99-84/19, који је обухватио ревизију поступка приватизације и пословање Друштва послије приватизације и поступка докапитализације, који је сходно одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ, достављен на Коментар/Очитовање.

У складу с одредбама члана 16. став 2. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама (Сл. новине Федерације БиХ број: 55/12) у року од 15 дана, Агенција за ревизију приватизације Федерације БиХ је примила очитовање Енергопетрол-а д.д. Сарајево број: ЕП 0.1-3-967/19 од 19.09.2019. године у којем се наводи да је Друштво након увида у достављени Нацрт извјештаја уочило пар техничких грешака. Ревизори су, у оvisности од основаности појединих навода из Коментара Управе Друштва, извршили неопходне исправке у тексту.

Слиједом изнесеног, дана 24.09.2019. године, сачињен је коначан Извјештај број: 02-19-2-99-87/19, као и Рјешење број: 01-02-1-96-3/19 од 24.09.2019. године, о извршеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Енергопетрол“ д.д. Сарајево. Агенција за ревизију приватизације Федерације БиХ је, сходно члану 17. став 3. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), наведено Рјешење и Извјештај доставила свим органима и институцијама из члана 17. Закона. Обзиром да у Законом остављеном року, на предметно Рјешење није уложена жалба, поступак ревизије претворбе и приватизације привредног друштва „Енергопетрол“ д.д. Сарајево, окончан је доношењем Рјешења број: 01-02-1-96-3/19 од 24.09.2019. године.

2. "Полихем" д.д. Тузла

Рјешењем број 01-02-1-71/19 од 07.02.2019. године покренут је поступак ревизије приватизације "Полихем" д.д. Тузла. Одлуком број 01-02-1-71-1/19 од 07.02.2019. године за ревизију приватизације су именовани овлаштени ревизори правне струке Селма Хоцић и Нијаз Ибрица, а накнадно је именована Адвија Алихоцић ревизор економске струке Одлуком број 01-02-01-71-2/19 од 07.11.2019. године. Прикупљена је документациона основа за израду извјештаја, те је иста због обимности захтјевала дужи временски период за обраду и израду извјештаја, као и због недостатка ревизора економске струке.

Ревизија претходно извршене власничке трансформације је извршена у складу с Уредбом о ревизији претходно извршене власничке трансформације ("Сл. Новине Федерације БиХ", бр. 1/98, 16/99).

Надаље, вршена је ревизија процедура, докумената, пословних књига и рачуноводствених финансијских извјештаји који су кориштени за припрему Почетног биланса за приватизацију "Полихем" д.д. Тузла су у складу са Законом о почетном билансу стања предузећа и банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98, 40/99).

У поступку ревизије приватизације привредног друштва "Полихем" д.д. Тузла послано је више од осамдесет захтјева, а ради прикупљања документације потребне за сачињавање Нацрта извјештаја, обзиром да се проводи ревизија цјелокупног поступка приватизације, али се приказује и пословање Друштва након поступка приватизације, о чему се не доноси оцјена.

Сачињен је Нацрт извјештаја који је обухватио ревизију поступка приватизације и пословање Друштва послије приватизације.

Сходно одредбама члана 16. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама у ФБиХ („Сл. Новине ФБиХ“, бр. 55/12), сачињен је и достављен Нацрт извјештаја о обављеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Содасо Холдинг“ дионичко друштво у мјешовитој својини - Полиуретанске хемије „Полихем“ Тузла у стечају, број: 02-19-1-73-53/19 дана 27.12.2019. године.

У складу са одредбом члана 16. став 2. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама у ФБиХ (Сл. новине ФБиХ бр. 55/12) коментар управе привредног друштва на нацрт извјештаја о ревизији „Полихем“ Тузла у стечају, доставља се Агенцији за ревизију у року од 15 дана по пријему нацрта извјештаја, или у дужем року о којем одлучује Агенција за ревизију.

Агенција није добила коментар управе привредног друштва "Полихем" д.д. Тузла, те је сачињен коначан извјештај број 02-19-1-73-56/19 дана 03.02.2020. године и достављен привредном друштву "Полихем" д.д Тузла, који је примљен 14.02.2020. године. Такође извјештај је достављен Агенцији за приватизацију ФБиХ, Министарству енергије, рударства и индустрије ФБиХ, Федералном министарству околишта и туризма који су примили 04.02.2020. године. На исти извјештај у предвиђеном року није достављена жалба, тако да је извјештај постао коначан.

3. „ФАМОС“ д.д. Сарајево

Рјешењем о покретању поступка ревизије приватизације број: 01-02-1-68/18 од 06.02.2018. године покренут је поступак ревизије приватизације привредног друштва „ФАМОС“ д.д. Сарајево, те је за рад на поступку ревизије Одлуком бр. 01-02-1-68-1/18 од 06.02.2018. године именована Селма Хоџић, дипл. Иур., као овлаштени ревизор, а накнадном одлуком именована је Адалета Куртовић као овлаштени ревизор економске струке.

Поступак приватизације привредног друштва „ФАМОС“ д.д. Сарајево трајао је јако дуго, почевши од 2000. године, када је друштво почело продају имовине предузећа у малој приватизацији, па све до 2010. године, када је финализирана приватизација, те су ревизори прикупили много документације за обраду.

Након проведеног поступка ревизије и на основу утврђених чињеница и прикупљених доказа сачињен је Нацрт извјештаја који обухвата ревизију поступка претворбе приватизације, приватизацију друштва, као и пословање друштва послије извршене приватизације. Ревизијом је утврђено да је поступак претворбе и приватизације привредног друштва ФАМОС“ д.д. Сарајево проведен у складу са законом и другим прописима. Нацрт извјештаја је достављен на коментар управи друштва, који су доставили коментар у законски прописаном року. Након проведеног поступка ревизије Агенција је донијела рјешење којим је утврђено да је поступак претворбе и приватизације привредног друштва „ФАМОС“ д.д. Сарајево проведен у складу са законом и другим прописима.

Министарство приведе Кантона Сарајево је изјавило је жалбу на рјешење, те је жалба у складу са одређама члана 17. Закона о ревизији приватизације привредних друштава и банака достављана на рјешавање Влади Федерације БиХ.

4. „Рудници Боксита“ д.д. Јајце

Рјешењем број: 01-02-1-165/19 од 08.05.2019. године покренут је поступак ревизије приватизације привредног друштва „Рудници Боксита“ д.д. Јајце, према усвојеном Плану рада Агенције за 2019. године, донесено је Рјешење број: 01-02-1-165/19 о покретању поступка ревизије приватизације привредног друштва „Рудници Боксита“ д.д. Јајце.

Одлуком Директора број: 01-02-1-165-1/19 од 08.05.2019. године, за вођење Поступка ревизије и сачињавање Извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације, именовани су Селма Хоџић дипл. иур. и Нијаз Ибрица дипл.иур. као овлаштени ревизори. Накнадном Одлуком Директора број: 01-02-1-165-2/19 од 05.08.2019. године именован је ревизор мр.сци. Адвија Алихоџић дипл.оец. с новим роком припреме Нацрта извјештаја.

У периоду од доношења рјешења о покретању поступка ревизије, ревизори су се сусретали са потешкоћама у прикупљању документације неопходне за провођење процеса ревизије и израду Нацрта извјештаја. Имајућу у виду чињеницу да се ради о документацији која је неопходна за израду Извјештаја о извршеној ревизији приватизације „Рудници Боксита“ д.д. Јајце, услед недостатка исте, нисмо било могућности израдити ревизорски извјештај нити дати на Закону засновану оцјену поступка претворбе и приватизације наведеног привредног друштва, те је сачињена Службена забилjeшка о привременој обустави ревизије претворбе и приватизације број 02-19-1-166-0/19 дана 04.11.2019. године, на основу које је сачињен Закључак о привременом прекиду поступка ревизије приватизације.

5. ЈКП „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла

„Рјешењем број 01-02-1-243/19 дана 09.07.2019. године је покренут поступак ревизије приватизације ЈКП „Водовод и канализације“ д.о.о. Тузла.

Због обимности документације везане за поступак приватизације, а превасходно оне која се односи на управне поступке и судске спорове ради поништавања Рјешења о одобравању извршене приватизације ЈКП „Водовод и канализације“ д.о.о. Тузла, поступак ревизије приватизације наведеног друштва трајао је дуже него што је било предвиђено.

Темељем проведеног поступка ревизије претворбе и приватизације ЈКП „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла, сачињен је Нацрт извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације ЈКП „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла број: 02-19-2-256-22/19 од 08.11.2019. године, који је достављен Управи ЈКП „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла, ул. 2. Октобар бр. 1, Тузла, на очитовање.

Дана 21.11.2019. године, Агенција за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине је запримила Коментар ЈКП „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла број: 7657/19, чији садржај је у цијелости укључен у коначан извјештај.

Након тога је Агенција за ревизију приватизације у Ф БиХ сачинила коначан Извјештај о извршеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла број: 02-19-2-256-26/19 од 28.11.2019. године, као и Рјешење број: 01-02-1-19 од 29.11.2019. године, које је достављено свим органима и институцијама, сходно одредбама члана 17. Закона.

Надаље, дана 18.12.2019. године, АРП у Ф БиХ су достављене Жалбе број: 01-02-1-243-11/19 од 18.12.2019. године и број: 01-02-1-243-12/19 од 18.12.2019. године на Рјешење бр. 01-02-1-243-4/19 од 29.11.2019. године о ревизији приватизације „Водовод и канализација“ д.о.о. Тузла, уложене од стране Агенције за приватизацију у Ф БиХ и Кантоналне агенције за приватизацију Тузла.

Агенција за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине је Актом бр. 01-02-1-243-13/19 од 23.12.2019. године, а сходно члану 17. став 4. Закона о ревизији приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине, у вези са чланом 235. Закона о управном поступку у Ф БиХ, наведене Жалбе доставила Влади Федерације Босне и Херцеговине, као другостепеном органу на даље поступање.

6. „Санитетекс“ д.д. Велика Кладуша

Рјешењем о покретању поступка ревизије приватизације број 01-02-1-302/18 дана 01.10.2019. године је покренут поступак ревизије претворбе и приватизације привредног друштва „Санитетекс“ д.д. Велика Кладуша.

Одлуком број: 01-02-1-302-2/18 од 07.11.2019. године именовани су ревизори Адалета Куртовић и Нијаз Ибрица, за ревизију приватизације привредног друштва „Санитетекс“ д.д. Велика Кладуша.

Ревизија приватизације наведеног Друштва је у току и завршетак исте се очекује до 25. Јануара 2020. године. Процес поступка ревизије је успоравало споро

достављање тражене документације од стране Друштва, док је Агенција за приватизацију УСК-а благовремено доставила документацију.

На основу ревизије приватизације коју вршимо, а закључно са децембром 2019. године, можемо закључити да приватизација привредног друштва "Санитеткс" д.д. Велика Кладуша није извршена у складу са позитивним законским прописима, јер купац није испунио уговорне обавезе и то ново инвестиционо улагање.

Дана 23.01.2020. године урађен је Нацрт ревизорског извјештаја број: 02-19-1-305-38/18, те исти послат привредном друштву "Санитеткс" д.д. Велика Кладуша на коментар.

У законском року од 15 дана од стране Управе друштва није достављен коментар на Нацрт извјештаја.

Агенција је дана 19.02.2020. године донијела Рјешење о извршеној ревизији претворбе и приватизације број: 01-02-1-302-4/18 чији је саставни дио коначни извјештај о извршеној ревизији број: 02-19-1-305-40/18, те исто доставила друштву „Санитеткс“ д.д. Велика Кладуша као и осталим институцијама, у складу са чланом 17. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама.

7. „Теппса Холдинг“ д.о.о. Сарајево

„Дана, 07.11.2019. године донесено је Рјешење бр. 01-02-1-352/19, о покретању поступка ревизије приватизације државног капитала привредног друштва „Теппса Холдинг“ д.о.о. Сарајево.

Обзиром на обимност документације везане за поступак приватизације наведеног друштва, првенствено оне која се односи на судске спорове по питању имовине из пасивног подбилианса, као и недостатак одређене документације, у овом предмету се још увијек врши анализа прикупљене документације, прикупља се преостала неопходна документација и упоредо са тим сачињава Нацрт извјештаја.

8. „Унис Цоминг“ д.о.о. Бугојно

Дана, 26.12.2019. године донесено је Рјешење бр. 01-02-1-412/19 о покретању поступка ревизије приватизације државног капитала привредног друштва „Унис Цоминг“ д.о.о. Бугојно. Тренутно су у току активности везане за подношење захтјева за достављање документације, те прикупљање документације о приватизацији наведеног друштва, након чега ће се приступити изради Нацрта извјештаја.

9. „Стролит“ д.д. Оџак

На основу члана 14. став 1. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), од 27.06.2012. године и Рјешења о покретању поступка ревизије

приватизације „Стролит“ д.о.о. Оџак бр. 01-02-1-130/18 од 26.03.2018. године покренут је поступак ревизије приватизације привредног друштва „Стролит“ д.о.о. Оџак. Поступак ревизије претворбе и приватизације проведен је у складу са Законом о ревизији приватизације у Федерацији БиХ, Законом о ревизији институција у ФБиХ, те усвојеним Планом рада.

Ревизија је обухватила период приватизације „Стролит“ д.о.о. Оџак, и период након приватизације до дана завршетка ревизије.

Ревизијом су обухваћени документи, одлуке, пословне књиге, уговори и акти на темељу којих је обављена претворба и приватизација, ради провјере да ли је претворба и приватизација проведена у складу са одредбама Закона о претворби друштвених предузећа, Закона о приватизацији и другим посебним прописима.

Након проведеног поступка ревизије претворбе и приватизације „Стролит“ д.о.о. Оџак сачињен је Нацрт извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације „Стролит“ д.о.о. Оџак бр. 01-19-1-177-35/18 од 27.12.2019. године. Поступајући у складу са одредбама члана 16. Закона о ревизији приватизације у ФБиХ, Агенција за ревизију приватизације у ФБиХ је 24.01.2020. године Управи друштва „Стролит“ д.о.о. Оџак доставила Нацрт извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације „Стролит“ д.о.о. Оџак, на коментар/очитовање које је наведено правно лице било дужно доставити у року од 15 дана од дана пријема Нацрта извјештаја. Управа привредног друштва „Стролит“ д.о.о. Оџак у законском року Агенцији није доставила свој коментар на достављени Нацрт извјештаја.

Слиједом наведеног, дана 21.02.2020. године, сачињен је коначан Извјештај број: 01-19-1-177-37/18, као и Рјешење број: 01-02-1-130-1/18 од 25.02.2020. године, о извршеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Стролит“ д.о.о. Оџак. Агенција за ревизију приватизације Федерације БиХ је, сходно члану 17. став 3. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), наведено Рјешење и Извјештај доставила свим органима и институцијама из члана 17. Закона.

Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ је на основу изјашњења Агенције за приватизацију у Посавском кантону изјавила је жалбу на рјешење, те је жалба у складу са одредбама члана 17. Закона о ревизији приватизације привредних друштава и банака достављана на рјешавање Влади Федерације Босне и Херцеговине.

РЕВИЗИЈА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ БАНАКА

У складу са Законом о ревизији приватизације државног капитала привредних друштава и банака („Службене новине ФБиХ“, број 55/12; у даљем тексту: Закон), Агенција има обавезу достављати Информацију о извршеним ревизијама приватизације државног капитала привредних друштава и банака у складу са чланом 13. Закона.

1. „Господарска банка“ д.д. Мостар

Рјешењем о покретању поступка ревизије приватизације број 01-02-1-364/18 дана 12.12.2018. године је покренут поступак ревизије приватизације „Господарске банке“ д.д. Мостар.

За вођење поступка ревизије и сачињавање Извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације, Одлуком бр. 01-02-1-364-1/18 од 12.12.2018. године, као овлаштени ревизори, именоване су Адвија Алихочић и Емира Авдагић.

У временском периоду од доношења предметног Рјешења и покретања поступка ревизије ревизори су се сусретали са потешкоћама око прикупљања документације неопходне за израду Нацрта извјештаја. И поред недостатка документационе основе за израду извјештаја, ревизори су покренули израду истог како би био испоштован претходно усвојени План рада Агенције за 2018. годину, као и законске одредбе по којима је Агенција и упосленици исте дужни поступати.

У складу са чланом 11. став 1. Закона о приватизацији банака и чланом 2. Уредбе о формирању Јединице за приватизацију банака („Службене новине Федерације БиХ“, број 22/98), поступак приватизације банака проводи Јединица за приватизацију банака и у том смислу доноси одлуке о приватизацији банака, закључује уговоре о приватизацији банака, закључује уговоре о продаји дионица банака у поступку приватизације и доноси одлуке о ликвидацији банака које се не приватизирају, у складу са чл. 11., 15., 17. и 19. Закона о приватизацији банака.

Слиједом горе наведеног утврђено је да недостаје слиједећа документација:

1. Почетни биланс стања на дан 31.12.1997. године, у складу са Законом о приватизацији банка и Законом о почетном билансу стања предузећа и банака са свим пратећим прилозима;
2. Програм приватизације Господарске банке д.д. Мостар усвојен од Министарства финансија/финансија Федерације БиХ односно Јединице за приватизацију банака;
3. Уговор о продаји дионица, те налог којим је извршена уплата;
4. Одлуке Јединице за приватизацију банка, уз комисијски записник о избору најповољније понуде;
5. Уговор о куповини дионица склопљеног између Федералног министарства финансија/финансија – Јединице за приватизацију банака и инвеститора;

Господарска банка д.д. Мостар, у ликвидацији, је одговорила на захтјев Агенције број:0 03-19-2-365-7/18 од 18.12.2018. године, актом број: 005-ЛУ/19 од 14.01.2019. године у којем се наводи да је на приједлог Федералног министарства финансија број: 04-49-7320/04 отворен поступак ликвидације Господарске банке д.д. Мостар и да је исти повјерен Агенцији за банкарство Федерације БиХ, те да је рјешењем Агенције број: 04-1-1424-8/04 отворен поступак ликвидације у складу са Законом о банкама. У акту ликвидацијског управника Господарске банке д.д.

Мостар је даље наведено да се документација налази у Министарству финансија односно Јединици за приватизацију банака која је водила целокупан поступак.

Агенција за ревизију приватизације у Федерацији БиХ је захтјевом број: 03-19-2-365-20/18 од 23.01.2019. године, након информације достављене од стране ликвидацијског управника Господарске банке д.д. Мостар, поново од Федералног министарства финансија тражила да још једном провјере да ли у архиви посједују документацију везану за приватизацију банке, коју до дана сачињавања службене забиљешке Агенција није примила.

Слиједом напријед наведеног, а имајући у виду чињеницу да се ради о документацији која је неопходна за израду Извјештаја, услјед недостатка исте, ревизори нису у могућности дати оцјену провођења поступка претворбе и приватизације Господарске банке д.д. Мостар нити сачинити коначан извјештај о истом.

Прикупљање документације и ревизија приватизације наведене Банке трајало је до 11.03.2019. године, када је сачињена службена забиљешка број: 03-19-2-365-22/18 обзиром да Агенцији за ревизију приватизације Федерације БиХ није достављена кључна документација потребна за провођење поступка ревизије.

Дана 17.04.2019. године привремено је прекинут поступак у предмету ревизије приватизације Господарске банке д.д. Мостар закључком број: 01-02-1-364-2/18. Наведени закључак је достављен надлежним институцијама.

У остављеном року од 15 дана Агенција за ревизију приватизације Федерације БиХ није било изјављених жалби на закључак којим је привремено прекинут поступак ревизије приватизације Господарске банке д.д. Мостар.

2. „Кредитна банка“ д.д. Тузла

Дана, 11.07.2019. године, сходно Закону о ревизији приватизације у Федерацији БиХ и усвојеном Плану рада Агенције за 2019. годину, донесено је Рјешење, број 01-02-1-244/19 од 11.07.2019. године о покретању поступка ревизије приватизације Кредитне банке д.д. Тузла. За вођење поступка ревизије и сачињавање Извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације, Одлуком бр. 01-02-1-244-1/19 од 11.07.2019. године, као овлаштени ревизор, именована је Емира Авдагић.

Накнадно, Одлуком бр. 01-02-1-244-2/19 од 23.09.2019. године, као овлаштени ревизор, именована је Адвија Алихочић.

У временском периоду од доношења предметног Рјешења и покретања поступка ревизије ревизори су се сусретали са потешкоћама око прикупљања документације неопходне за израду Нацрта извјештаја. И поред недостатка документационе основе за израду извјештаја, ревизори су покренули израду истог како би био испоштован претходно усвојени План рада Агенције за 2019. годину, као и законске одредбе по којима је Агенција и упосленици исте дужни поступати.

Из прикупљене документације дошло се до података да је Банка већ 1998. године била скоро у 99,99999 % власништву приватна банка, због чега није било потребе за сачинавање Почетног биланса и на њу се није ни односио Закон о почетном билансу стања предузећа и банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98) и Закон о приватизацији банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98).

Прикупили смо следеће информације:

- Акт достављен од Федералног министарства финансија, број: 09-49-1-6103/19 од 06.09.2018. године у којем је наведено да је извршен увид у архиву Једнице за приватизацију, те да није пронађена документација, осим Неовисног ревизорског извјештаја за годину која је завршила 31.12.1997. године а који је објашњен;
- Акт Комисије за вриједносне папире Федерације БиХ број: 03/1-49-1032/19 од 29.07.2019. године у којем је наведено да „Кредитна банка“ д.д. Тузла није уписана у регистар емитената код Комисије нити се икад обратила Комисији са захтјевом за упис, те да Комисија не распојаже било каквом документацијом везаном за наведену банку;
- Акт Регистра вриједносних папира у Федерацији БиХ број: 02-2-7299/19 од 23.07.2019. године у којем се наводи да у систему регистрације код Регистра вриједносних папира Федерације БиХ наведена банка није регистрирана као емитент вриједносних папира;
- Акт Агенције за банкарство у Федерацији БиХ, број: 04-01-2-2706/19 од 26.08.2019. године у којем је достављено Рјешење Агенције за банкарство Федерације БиХ број: 01-349/99 од 22.07.1999. године о именовању привременог управника, Рјешење Агенције за банкарство Федерације БиХ број: 01-517/00 од 22.06.2000. године о укидању дозволе за рад Кредитној банци д.д. Тузла, Захтјев за покретање стечајног поступка покренутог од стране Агенције за банкарство Федерације БиХ број: 01-531/00 од 22.06.2000. године, Рјешење Кантоналног суда у Тузли број: Ст.4/00 од 24.09.2001. године о обустави стечајног поступка над Кредитном банком д.д. Тузла и Рјешење Опћинског суда у Тузли број: 32 0 Ст 118332 01 Ст од 06.03.2017. године којим ја закључен стечајни поступак стечајног дужника „Стечајна маса Кредитне банке“ д.д. Тузла;
- Достава података из Опћинског суда Тузла, Регистар суда број: 032-0-Рез-19-002114 од 19.07.2019. године, у којем се између осталог наводи да је Рјешењем Опћинског суда у Тузли број 032-0-Рег-17-001355 од 17.07.2017. године извршен упис закључења поступка стечаја и брисања наведеног правног субјекта;

Слиједом напријед наведеног да је Банка већ 1998. године била скоро у 100% приватном власништву, због чега није било потребе за сачинавање Почетног биланса и на њу се није ни односио Закон о почетном билансу стања предузећа и банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98) и Закон о приватизацији банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98), а имајући у виду чињеницу да не постоји документација која је неопходна за израду Извјештаја, и обзиром на горе наведене околности, ревизори нису у могућности дати оцјену провођења поступка претворбе и приватизације Кредитне банке д.д. Тузла нити

сачинити коначан извјештај о истом те је сачињена Службена забиљешка број 02-19-2-259-13/19 дана 25.09.2019. године на основу које је донесен Закључак о обустави поступка ревизије приватизације „Кредитне банке“ д.д. Тузла број 01-02-1-244-3/19 дана 25.09.2019. године.

3. „БХ Банка“ д.д. Сарајево

Рјешењем Агенције број: 01-02-1-353/19 од 07.11.2019. године покренут је поступак ревизије приватизације „БХ Банка“ д.д. Сарајево, у складу са одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ и усвојеном Плану рада Агенције за 2019. године.

За вођење поступка ревизије и сачињавање извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације, Одлуком број: 01-02-1-353-1/19 од 07.11.2019. године, именовани су: Mr.сци. Адвија Алихочић дипл.оец и Емира Авдагић дипл.иур. као овлаштени ревизори.

Сходно члану 12. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама, у сврху комплетирања документације неопходне за провођење процеса ревизије и израду нацрта извјештаја иста је тражена од:

Федерално министарство финансија, Агенције за банкарство ФБиХ, Регистар вриједносних папира ФБиХ, Комисија за вриједносне папире ФБиХ, Финансијско-информационичке агенција, Опћински суд Сарајево.

Након анализе прикупљене документације утврђено је да Агенција не посједује релевантну документацију неопходну за сачињавање ревизорског извјештаја.

Слиједом напријед наведеног, а имајући у виду чињеницу да се ради о документацији која је неопходна за израду извјештаја, усљед недостатка исте, није било могуће израдити ревизорски извјештај нити дати на закону засновану оцену поступка претворбе и приватизације предметне банке.

Због свега напријед наведеног предложена је привремена обустава поступка ревизије приватизације за „БХ банка“ д.д. Сарајево и сачињена Службена забиљешка број 02-19-2-11/19 дана 25.12.2019. године на основу које је сачињен Закључак о привременој обустави поступка ревизије.

4. „Посавска банка“ д.д. Орашје

Дана, 01.10.2019. године, сходно Закону о ревизији приватизације у Федерацији БиХ и усвојеном Плану рада Агенције за 2019. годину, донесено је Рјешење број 01-02-1-310/19 од 01.10.2019. године покренут је поступак ревизије приватизације Посавске банке д.д. Орашје. За вођење поступка ревизије и сачињавање Извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације, Одлуком бр. 01-02-1-310-1/19 од 01.10.2019. године, као овлаштени ревизори, именоване су Адвија Алихочић и Емира Авдагић.

У временском периоду од доношења предметног Рјешења и покретања поступка ревизије ревизори су се сусретали са потешкоћама око прикупљања документације неопходне за израду Нацрта извјештаја. И поред недостатка документационе основе за израду извјештаја, ревизори су покренули израду истог како би био испоштован претходно усвојени План рада Агенције за 2019. годину, као и законске одредбе по којима је Агенција и упосленици исте дужни поступати.

У поступку је утврђено да је Банка основана 30.03.1994. године рјешењем Окружног привредног суда у Босанском Броду (Орашје) број: У/И-101/94, те је извршен привремени упис под називом Посавска банка д.д. Орашје. Оснивачи банке су била 29 правних лица, са укупним капиталом у висини од 2.414.200,00 ДМ. Рјешењем Кантоналног суда у Оџаку број: У/И-127/98 од 28.05.1998. године извршено је повећање капитала. Рјешењем Кантоналног суда у Оџаку број: У/И-173/98 од 30.06.1998. године, вршен је пријенос државног/друштвеног капитала предузећа у друштвеном/државном власништву у „Посавској банци“ д.д. Орашје на Министарство финансија Федерације БиХ. Рјешењем Кантоналног суда у Оџаку број: У/И-288/98 од 11.03.1999. године, вршена је промјена у структури власништва и повећање дионичког капитала банке.

У хисторијском изватку достављеном од Опћинског суда у Орашју број 025-0-Рег-19-000 613 од 16.10.2019. године наведено је да је Рјешењем Опћинског суда у Орашју број: 025-0-Рег-09-000 101 од 23.06.2009. године извршено брисање Банке, на основу рјешења Агенције за банкарство Федерације БиХ број: 04-1917/09 од 17.06.2009. године, којим је закључен ликвидацијски поступак над наведеним правним субјектом.

Од Агенције за банкарство у Федерацији БиХ актом број 04-1-2-3627/19 од 09.10.2019. године достављена је дозвола број 01-84-2/98 од 08.05.1998. године којим је „Посавској господарској банци“ д.д. Орашје изата дозвола за оснивање и обављање банкарских послова.

Регистар вриједносних папира у Федерацији БиХ је Агенцији за ревизију приватизације у Федерацији БиХ доставио обавијест број 02-6-9522/19 од 07.10.2019. године да је наведено друштво регистровано у систему регистрације само као власник вриједносних папира под називом „Посавска банка“ д.д. Орашје у ликвидацији, а није регистровано као емитент тако да Регистар не располаже документацијом која се односи на предметно друштво.

Комисија вриједносних папира у Федерацији БиХ је актом број 03/2-49-1407/19 од 07.10.2019. године обавијестила Агенцију за ревизију приватизације у Федерацији БиХ да наведена банка није била, нити је уписана у Регистар емитената код Комисије, те да иста не располаже документацијом која се односи на „Посавску банку“ д.д. Орашје.

Финансијско-информатичка агенција је Агенцији доставила информацију број 05-2-08-3451-2/2019 од 16.10.2019. године да за правно лице Посавска банка д.д. Орашје не посједује финансијске извјештаје.

Министарство финансија Федерације БиХ је актом број 09-49-1-7519/19 од 23.10.2019. године доставило информацију Агенцији за ревизију приватизације у Федерацији БиХ да је извршен увид у архив Јединице за приватизацију, те да

није пронађена тражена документација која се односи на приватизацију Посавске банке д.д. Орашје.

Слиједом напријед наведеног, а имајући у виду чињеницу да не постоји кључна документација која је неопходна за израду Извјештаја и која се односи на приватизацију, ревизори нису били у могућности дати оцјену провођења поступка претворбе и приватизације Посавске банке д.д. Орашје нити сачинити коначан извјештај о истом те је сачињена Службена забиљешка број 02-19-2-312-15/19 дана 11.11.2019. године на основу које је донесен Закључак број 01-02-01-310-2-19 дана 11.11.2019. године о обустави поступка ревизије приватизације "Посавске банке" д.д. Орашје.

9. ФАКТОРИ УСПЈЕХА РАДА И РИЗИЦИ

Агенција спроводећи Закон наилази на одређене потешкоће у раду на ревизији приватизације. Наиме, приликом достављања тражене документације за поједине поступке ревизије појављују се одређене потешкоће. Предње се углавном манифестијује кроз одуговлачење поступка доставе тражене документације од стране учесника у поступку приватизације, непоштивање рокова за доставу документације и сл. Надаље, код неких ревизијских поступака конкретну документацију везану за приватизацију је веома тешко и скоро немогуће прибавити. Одређена документација је изгубљена, уништена или је једноставно нема, што ми уредно документујемо и битно је за такву документацију да је овлаштено лице или орган докажу да је нема. Исто тако, одређене организацијске промјене код привредног субјекта усложњавају процес. Ситуација се додатно усложњава у случајевима када се везано за поступак приватизације већ воде или су претходно вођени одређени спорови, или када је правни субјект код којег се проводи ревизија у међувремену престао са радом, односно обуставио пословне активности. У таквим случајевима документација се налази код више различитих субјеката или институција, што захтијева додатно вријеме неопходно за комплетирање исте.

Агенција нема механизам да покрене процедуре казнених одредби, а које су као такве наведене у Закону. Иако је Представнички дом Парламента Федерације на својој 8. сједници одржаној 20.11.2019. године усвојио неопходне измјене Закона о ревизији приватизације државног капитала привредних друштава и банака, а које се односе на инспекцијски нацор, то још није урадио и Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине те с тим у вези члан закона који говори о казненим одредбама још увијек није проводив јер је потребно да идентичан текст усвоји и Дом народа парламента Федерације БиХ. С тим у вези Агенција може тек да обавијести надлежно тужилаштво, што Агенција тренутно и ради. У поступку ревизије и примјене Закона уочене су одређене нејасноће и неусклађености Закона са другим опћим законима у Федерацији Босне и Херцеговине. Поједине одредбе закона су превазиђене, а неке је опет немогуће примјенити.

Посебно је битно нагласити, да је чланом 69. став (3) Закона о стечајном поступку Федерације Босне и Херцеговине, прописано да се прије отварања процедуре

стечајног поступка претходно треба извршити контрола извршене приватизације за предузећа која су приватизована или су у процесу приватизације, а у свему томе кључну улогу има Агенција за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине, на чију се адресу обраћају и стечајни управници, посебно у послиједње вријеме. Претпоставка је да ће у наредном периоду бити и више затјева, а нарочито када се донесе нови закон о стечајном поступку.

10. ЗАКЉУЧАК

Успостављање Агенције за ревизију приватизације и њена Законом и актима Владе Федерације Босне и Херцеговине дефинисана ђелатност има важну улогу у остварењу циљева уласка у европске интеграције. Процес ревизије приватизације с аспекта европских интеграција је веома важан и битан, што се показало и код Упитника Европске комисије упућеног Босни и Херцеговини. Транспарентност процеса проведене приватизације, најбоље се може сагледати кроз ревидирани процес, што у коначници тражи и захтјева и Европска комисија.

Ревизија претворбе и приватизације представља обиман и сложен посао, који се у релативно кратком периоду мора обавити код великог броја фирм, па се брзина и ефикасност, ревизије намеће као императив. С тим у вези, Агенција ће и у наредном периоду тражити да јој се одобри задовољавајући број запосленика како би могла извршавати законом утврђене задатке.

Агенција за ревизију приватизације је у потпуности посвећена да изврши свеобухватну ревизију приватизације на професионалан и одговоран начин, на начелима до сљедне примјене Закона, упута и одлука Владе Федерације Босне и Херцеговине, транспарентности у раду и отворености за све институције и стручну јавност, али и примјереног правног окружења, те адекватног провођења активности надлежних институција како би остварила успјешан рад и стратешке циљеве.

Број: 01-04-1-159/20

Сарајево, 27.03.2020. године



