

**NAŠA
STRANKA**

Politička organizacija građana "Naša stranka"
Branilaca Sarajeva 5/1, 71 000 Sarajevo
Telefon: 033 408 888; Fax: 033 408 881
E-mail: nasastranka@nasastranka.ba
Web: www.nasastranka.ba

Vibor Handžić

Delegat u Domu naroda Federacije Bosne i Hercegovine
Sarajevo, 27.04.2020.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 28-04-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	02-	767	20

Dostaviti:

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Parlament Federacije Bosne i Hercegovine
Dom naroda Federacije Bosne i Hercegovine
Predsjedavajući, Tomislav Martinović

Uputiti: Vlada Federacije Bosne i Hercegovine

**PREDMET: AMANDMANI NA PRIJEDLOG ZAKONA O UBLAŽAVANJU
NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA U FBiH**

Na osnovu članova 177. i 178. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 27/03 i 21/09), Vladi Federacije BiH, upućujem **amandmane na Prijedlog zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica u FBiH**, predlagača Vlade Federacije BiH.

AMANDMAN 1.

U Članu 2. (Značenje pojedinih pojmova) tačka a) se mijenja i treba da glasi:

„a) poslovnim subjektima smatraju se: pravna lica, odnosno privredna društva, izuzev javnih preduzeća, banaka idrugih finansijskih organizacija, ~~udruženja~~, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, te fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost isključujući one koji u skladu s propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu.

Obrazloženje: Izuzimanjem udruženja sa spiska subjekata kojima će se mjerama pokušati olakšati poslovanje, nanosi se ogromna šteta sektoru koji zapošljava veliki broj radnika i koji je imao veliku ulogu u oporavku države i društva nakon svih dosadašnjih kriza.

AMANDMAN 2.

Članu 2. (Značenje pojedinih pojmova) dodaje se tačka j) koja glasi:

„j) Freelancer je fizičko lice koje ostvaruje dohodak obavljanjem povremenesamostalne djelatnosti ili slobodnim zanimanjem za što nema registrovanu djelatnost.“

Obrazloženje: Ovim amandmanom objašnjava se značenje pojma „freelancer – slobodni djelatnik“, tačnije navodi se koja fizička lica ulaze u ovu skupinu.

AMANDMAN 3.

Član 4. (Subvencioniranje) stav (2) mijenja se i treba da glasi:

„(2) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona kojima je naredbama Federalnog štaba/stožera civilne zaštite rad obustavljen i poslovnim subjektima koji se bave turističkom djelatnošću u smislu Člana 3. Zakona o turističkoj djelatnosti (Službene novine Federacije, br 32/09) imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji, počevši od marta 2020. godine i za svaki naredni mjesec u kojem je naredba kojom im je rad obustavljen na snazi, uključujući i isplatu plaća za mjesec nakon stavljanja van snage naredbe kojom im je rad obustavljen.“

Obrazloženje: Poslovnim subjektima čiji je rad obustavljen ili zbog specifičnosti djelatnosti onemogućen, predloženo subvencioniranje doprinosa za radnike nije dovoljno za opstanak. Radi se o cijelim branšama koje će bez ozbiljnih i blagovremenih mjera nadležnih organa bankrotirati, a čijih će se desetak hiljada uposlenika naći na spiskovima zavoda za zapošljavanje. Jedini način da spasimo i jedne i druge jeste da Federacija u potpunosti preuzme troškove doprinosa u periodu od stupanja na snagu naredbe do mjesec dana nakon ukidanja stanja nesreće.

AMANDMAN 4.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2a) koji glasi:

„(2a) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona koji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

Obrazloženje: Neophodna je diferencijacija poslovnih subjekata čije je poslovanje doživjelo totalnu obustavu i onih čiji je mjesečni promet zbog stanja nesreće umanjen. Shodno tome predlažemo drugačije olakšavajuće mjere za ove dvije kategorije poslovnih subjekata.

AMANDMAN 5.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2b) koji glasi:

„(2a) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakonakoji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine, imaju pravo na subvencioniranje punog iznosa doprinosa po svakom zaposlenom za obračun i isplatu najniže isplaćene bruto plaće u Federaciji počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

Obrazloženje: Prijedlogom nije predviđeno subvencioniranje doprinosa poslovnim subjektima koji nisu bili registrovani, a samim time nisu ni poslovali u isto vrijeme prošle godine. Ovim amandmanom određuje se januar 2020. godine kao referentni mjesec i obezbjeđuje sufinansiranje punog iznosa doprinosa za zaposlenike tih poslovnih subjekata.

AMANDMAN 6.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2c) koji glasi:

„(2c) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona kojima je naredbama Federalnog štaba/stožera civilne zaštite rad obustavljen i poslovnim subjektima koji se bave turističkom djelatnošću u smislu Člana 3. Zakona o turističkoj djelatnosti (Službene novine Federacije, br 32/09) imaju pravo na subvencioniranje iznosa najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od plaće za mart 2020. i svaki za naredni mjesec u kojem su na snazi naredbe kojima im je rad obustavljen, uključujući i plaće za mjesec nakon stavljanja van snage naredbe kojom im je rad obustavljen.“

Obrazloženje: Osim sufinansiranja doprinosa, ovim amandmanom se uspostavlja i mehanizam sufinansiranja cijele ili dijela bruto plaće zaposlenih u poslovnim subjektima čiji je rad naredbama Federalnog štaba / stožera civilne zaštite obustavljen ili zbog specifičnosti djelatnosti onemogućen.

AMANDMAN 7.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2d) koji glasi:

„(2c) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakonakoji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine imaju pravo na subvencioniranje 80% najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

Obrazloženje: Osim sufinansiranja doprinosa, ovim amandmanom se uspostavlja i mehanizam sufinansiranja dijela neto plaće zaposlenih u poslovnim subjektima koji imaju pad ostvarenog prometa od 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine.

AMANDMAN 8.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2e) koji glasi:

„(2a) Poslovni subjekti iz Člana 2. tačka a) ovog zakona koji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine, imaju pravo na subvencioniranje 80% najniže isplaćene neto plaće u Federaciji po svakom zaposlenom počevši od marta 2020. godine, i za svaki naredni mjesec trajanja stanja nesreće, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće.“

Obrazloženje: Prijedlogom nije predviđeno subvencioniranje bruto plaća poslovnim subjektima koji nisu bili registrovani, a samim time nisu ni poslovali u isto vrijeme prošle godine. Ovim amandmanom određuje se januar 2020. godine kao referentni mjesec i obezbjeđuje sufinansiranje dijela iznosa bruto plaće za zaposlenike takvih poslovne subjekte.

AMANDMAN 9.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (2e) koji glasi:

„(2e) Sredstva za isplatu subvencija iz stavova (2c), (2d) i (2e) obezbjeđuju se u iznosu 50% iz Budžeta Federacije i u iznosu 50% iz budžeta kantona, općina i gradova.“

Obrazloženje: Ovim amandmanom regulišu se izvori sredstava za subvencioniranje iz stavova (2c), (2d) i (2e).

AMANDMAN 10.

Članu 4. (Subvencioniranje) dodaje se novi stav (6a) koji glasi:

„(6a) Za vrijeme dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovane pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH“ 21/2020) freelanceri se oslobađaju obaveze plaćanja poreza na dohodak za mjesečne uplate do 1.000,00 KM.“

Obrazloženje: Prijedlogom Zakona izostavljen je bilo kakav oblik pomoći fizičkim licima koja ostvaruju dohodak povremenim slobodnim aktivnostima i nemaju registrovanu djelatnost. Oni suveć dugo su diskriminirani u pogledu ostvarivanja prava na zdravstveno osiguranje, a čine iznimno potentnu i prespektivnu privrednu nišu.

AMANDMAN 11.

Član 5. (Obaveze poslovnih subjekata) se briše.

Obrazloženje: Ukoliko Amandman 4. bude usvojen, ne postoji obaveza obračuna i uplate iznosautvrđenog kao razlika iznosa obaveze za doprinose u skladu sa propisima o doprinosima i iznosa iz člana 4. stav (2) ovog zakona.

AMANDMAN 12.

Prijedlogu se dodaje novi član 10a (Moratorij na kredite i kamate) koji glasi:

„(1) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona kojim je naredbom Federalnog štaba civilne zaštite obustavljen rad omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima za vrijeme dok je na snazi naredba kojom im je rad obustavljen.

(2) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona koji imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u istom mjesecu 2019. godine omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH“ 21/2020) i trideset (30) dana poslije njenog stavljanja van snage.

(3) Poslovnim subjektima iz člana 2. tačka a) ovog Zakona koji u istom mjesecu 2019. godine nisu bili upisani u Registar poslovnih subjekata u Federaciji, a imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni promet u januaru 2020. godine omogućuje se mirovanje plaćanja obaveza po kreditima dok je na snazi Odluka o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom Koronavirusa (COVID 19) na području Federacije BiH („Službeni glasnik Federacije BiH“ 21/2020) i trideset (30) dana poslije njenog stavljanja van snage.“

Obrazloženje: Ovim amandmanom uvodi se odgoda izvršavanja obaveza po kreditima za poslovne subjekte čije je rad obustavljen i poslovne subjekte koji imaju značajan pad prometa. Izvršavanje ovih obaveza zbog poznatih okolnosti već je *de facto* onemogućeno, pa je veliki broj poslovnih subjekata komercijalnim bankama već uputio zahtjeve za odgodu plaćanja kredita. Ovaj član je neophodno uvrstiti u prijedlog, kako odluku o sudbini njihovih biznisa i uposlenika ne bi prepustili isključivoj procjeni komercijalnih banaka.

AMANDMAN 13.

Član 12. (Odgoda primjene propisa) stav (2) mijenja se i glasi:

(2) Odluke o prenamjeni sredstava iz stava (1) ovog člana donosi ~~Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije)~~, vlade kantona, gradonačelnici i načelnici ~~općina~~Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupštine kantona i općinska/gradska vijeća.

Obrazloženje: S obzirom da se radi o većim finansijskim sredstvima, nedopustivo je da se derogiraju nadležnosti zakonodavnih organa.

AMANDMAN 14.

Član 13. (Uspostava Garancijskog fonda) stav (4) mijenja se i glasi:

(4) Vlada Federacije ~~će na prijedlog Federalnog ministarstva finansija/financija propisati način~~ izrađuje i predlaže, a Parlament Federacije usvaja Program finansiranja/financiranja, održavanja i upravljanja Fondom, ograničenja i uslove izdavanja garancija, te druge pojedinosti od značaja za funkcionisanje Fonda.

Obrazloženje: Od krucijalne važnosti je uključivanje zakonodavne vlasti Federacije u analizu i ocjenu predloženih modaliteta finansiranja, održavanja i upravljanja Fondom, kao i ograničenja i uslove za izdavanje garancija.

AMANDMAN 15.

Član 14. (Rokovi za donošenje uputstava) dopunjava se novim stavom (3) koji glasi:

(3) Agencija za bankarstvo u roku od tri dana od stupanja na snagu ovog Zakona propisat će procedure za moratoriji na kredit iz člana 10a. stav (1).

Obrazloženje: Ovim amandmanom se uvode procedure za odgode plaćanja obaveza po kreditima za poslovne subjekte čiji je rad obustavljen i poslovne subjekte koji bilježe veliki pad prometa.



delegat, Vibor Handžić