

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU**

Sarajevo, juni 2019. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE PO HITNOM POSTUPKU
Objasnenje razloga za razmatranje Prijedloga Odluke o izmjenama i dopuna
Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Prijedloga Zakona o
izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i
Hercegovine za 2019. godinu po hitnoj proceduri

Utvrđivanje Prijedloga Zakona o pravima demobiliziranih boraca i članova njihovih porodica, te upućivanje istog u parlamentarnu proceduru, s planiranom primjenom od 1.7.2019. godine, nameće se kao glavni razlog za izradu Izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2019. godinu, obzirom da je za implementaciju navedenog zakona u 2019. godini potrebno osigurati dodatna sredstva u ukupnom iznosu od 25,0 mil. KM, koja Budžetom Federacije BiH za 2019. godinu nisu bila planirana.

Također, kao dodatni razlog postoji i potreba planiranja sredstava "klirinškog duga", odnosno kapitalnog transfera za izgradnju putne infrastrukture na osnovu Zaključka Vlade Federacije BiH V. broj 492/2018, od 12.4.2018. godine u iznosu od 107,0 mil KM a koja su ostala neutrošena u fiskalnoj 2018. godini i koja će se financirati iz akumuliranog suficita iz ranijeg perioda.

Poštujući zakonsku proceduru, a uvažavajući predhodno navedeno, u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19) i revidiranim projekcijama prihoda Federalno ministarstvo finansija pripremilo je Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuna Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 184. sjednici, te iste dostavljam na usvajanje Parlamentu Federacije BiH po hitnoj proceduri.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU**

Član 1.

U Zakonu o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/19), u članu 10. u stavu (1) u petom redu briše se tačka i dodaju se riječi: „te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada Federacije Bosne i Hercegovine“.

Član 2.

U članu 17. iza stava (4) dodaje se novi stav (5), koji glasi:

(5) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjeње odnosno povećanje pozicija projekta 613900 - Ugovorene i druge posebne usluge – Izdaci za izmirenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju – Vansudska nagodba i 614800 – Drugi tekući rashodi – Izdaci za izmirenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju - Vansudska nagodba, osim u okviru ova dva ekonomska koda, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između budžetskih korisnika.

Dosadašnji stavovi (5) i (6) postaju stavovi (6) i (7).

Član 3.

U članu 22. iza stava (4) dodaje se novi stav (5), koji glasi:

(5) U slučaju da ugovorom između članica koalicije nije regulisan način raspodjele sredstava koja pripadaju koaliciji, te u slučaju prestanka ugovora odnosno prestanka odredbi kojim je regulisan način raspodjele sredstava, isti će se raspodijeliti na način kako je to određeno stavom (3) ovog člana o čemu odluku donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 4.

U članu 25. iza stava (1) dodaje se novi stav (2), koji glasi:

(2) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, pozicija „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“, koristit će se po programima koje donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine a izvršavat će se s posebnog računa za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru Jedinog računa Trezora Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Neiskorištena sredstva iz Budžeta 2019. godine prenijet će se u narednu fiskalnu godinu.

Član 5.

U članu 26. u stavu (2) u petnaestom redu riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „48/11“ dodaju se riječi: „i 36/18“.

Član 6.

U članu 30. u stavu (1) u trećem redu riječi: „Tekući transferi pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ i u petom redu riječi: „Tekući transferi pojedincima – Transfer za rješavanje statusnih pitanja branilaca i članova njihovih porodica“, brišu se.

Član 7.

U članu 42. u stavu (1) u sedmom redu riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „55/18“ piše se zarez i dodaju riječi: „105/18, 18/19 i 41/19“.

Član 8.

U članu 45. u stavu (3) u trećem redu vrši se ispravka umjesto „br. 48/04 i 77/08“, treba da stoji „br. 77/04 i 48/08“.

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 1. tač. c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona očituju se u izradi Izmjena i dopuna Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH IZMJENA

Članom 1. Zakona u članu 10. u stavu (1) u petom redu briše se tačka i dodaju se riječi: „te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada Federacije Bosne i Hercegovine“.

Članom 2. Zakona u članu 17. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) jer je izvršeno dodavanje novih pozicija projekta.

Članom 3. Zakona u članu 22. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) iz razloga pojašnjenja u slučaju da ugovorom odnosno prestankom ugovora nije regulisan način raspodjele sredstava koja pripadaju koaliciji.

Članom 4. Zakona u članu 25. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) iz razloga otvaranja nove pozicije.

Članom 5. Zakona u članu 26. u stavu (2) u petnaestom redu riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „48/11“ dodaju se riječi: „i 36/18“.

Članom 6. Zakona u članu 30. u stavu (1) riječi: „Tekući transferi pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ i riječi „Tekući transferi pojedincima – Transfer za rješavanje statusnih pitanja branilaca i članova njihovih porodica“, brišu se.

Članom 7. Zakona u članu 42. u stavu (1) u sedmom redu riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „55/18“ piše se zarez i dodaju riječi: „105/18, 18/19 i 41/19“.

Članom 8. Zakona u članu 45. u stavu (3) vrši se ispravka umjesto „br. 48/04 i 77/08“, treba da stoji „br. 77/04 i 48/08“.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju Zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

**Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine
za 2019. godinu**

-Tekst odredbi koje se mijenjaju-

Član 10.

(Sredstva tekuće rezerve)

(1) Sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

(2) Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Član 17.

(Preraspodjela sredstava)

(1) Ministar finansija, na zahtjev budžetskog korisnika, jednom kvartalno donosi rješenje o preraspodjeli sredstava na budžetskim stavkama u visini do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika.

(2) Preraspodjela sredstava vrši se na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 820000, a na pozicijama 614000, 615000 i 616000 preraspodjela sredstava vrši se samo u okviru ovih ekonomskih kodova.

(3) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjeње pozicija 611000 i 612000, osim u okviru ovih ekonomskih kodova, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim ekonomskim kodovima vrši između budžetskih korisnika.

(4) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjeње, odnosno povećanje pozicija projekta 613900-Ugovorene usluge i druge posebne usluge - Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju i 614800-Drugi tekući rashodi - Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, osim u okviru ova dva ekonomska koda, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između budžetskih korisnika.

(5) Ograničenja iz stavova (2) i (3) ovog člana ne odnose se na Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament).

(6) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 22.

(Korištenje sredstava na razdjelu 12.)

(1) Za finansiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju se sredstva u iznosu od 0,2% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka.

(2) Sredstva utvrđena na razdjelu 12. Budžeta, pozicija "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za političke stranke i koalicije" koriste se po programu koji donosi Vlada.

(3) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu, u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.

(4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava (3) ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Član 25.

(Korištenje sredstava na razdjelu 18.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, pozicije "Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama FBiH", "Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH", "Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar", "Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla", "Kapitalni transferi javnim preduzećima - za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture", "Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar", "Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla", i "Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH - JP Aerodrom Bihać", koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 26.

(Korištenje sredstava na razdjelu 20.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 20. Budžeta, pozicije „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih lica“, „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima - Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Agencija za kvalitet i akreditaciju - AKAZ“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije BiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH“ i „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Federalno ministarstvo zdravstva izvještava Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi s implementacijom programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriteta vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriteta najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji se pružaju osiguranim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 08/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08 i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11).

Član 30.

(Korištenje sredstava na razdjelu 32.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima - za pomoć u liječenju boraca-branitelja", "Tekući transferi pojedincima - Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga", "Tekući transferi pojedincima - Transfer za rješavanje statusnih pitanja branilaca i članova njihovih porodica", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju", "Tekući transferi neprofitnim

organizacijama - udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno oslobodilačkog - domovinskog rata", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obilježavanje značajnih datuma", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika braniteljskih populacija", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer Savezu logoraša BiH", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH" i "Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer IDA - istraživačko dokum. aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida", koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Budžeta, pozicija "Kapitalni transferi pojedincima - automobili za invalide", koriste se na osnovu Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe ("Službene novine Federacije BiH", br. 58/06, 34/07, 44/11 i 10/14).

Član 42.

(Namjenski prihodi)

(1) Budžetski korisnici kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava koji se uplaćuju na depozitni račun budžeta, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 33/16, 89/16, 9/17, 33/17, 67/17, 9/18, 27/18 i 55/18), u svom finansijskom planu planiraju prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da su ukupni prihodi/primici jednaki ukupnim rashodima/izdacima u toku fiskalne godine.

(2) Namjenska sredstva raspoređuju se i izvršavaju za namjene utvrđene posebnim propisima. Izuzetno, u svrhu održavanja tekuće likvidnosti i otplata duga, na osnovu odluke Vlade Federacije tokom 2019. godine privremeno se mogu vršiti prenosi sredstava sa posebnih/namjenskih transakcijskih računa na transakcijski račun Federalnog ministarstva finansija u okviru Jedininstvenog računa Trezora, a do iznosa koji ne ugrožava servisiranje redovnih obaveza proisteklih iz posebnih propisa.

(3) Ukoliko se tokom izvršavanja budžeta za 2019. godinu bude vršio privremeni prenos sredstava sa posebnih računa iz stava (2) ovog člana, povrat tih sredstava mora biti izvršen najkasnije do 31.12.2019. godine, a u slučaju potrebe i nepredviđenih okolnosti, do roka koji u svom zahtjevu odredi budžetski korisnik zadužen za utrošak tih sredstava.

Član 45.

(Garancijski fond)

(1) Ukupna vrijednost Garancijskog fonda za 2019. godinu iznosi 47.661.299 KM, a čine ga potencijalni prihodi po osnovu premije u iznosu od 39.628.382 KM i prihodi po osnovu provizije u iznosu od 8.032.917 KM.

(2) Iznos potencijalnih obaveza po osnovu garancija Federacije za 2019. godinu iznosi 14.567.953 KM i isti iznos je planiran na razdjelu 1601- Federalno ministarstvo finansija.

(3) Sredstva fonda mogu se investirati u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava („Službene novine Federacije BiH“, br: 48/04 i 77/08).

(4) Iz sredstava Garancijskog fonda isplaćuju se isključivo obaveze po aktiviranim garancijama i ne mogu se koristiti u druge svrhe.

