

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juni 2019. godine

ZAKON
O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju principi poticanja male privrede, poticajne mjere, strategija razvoja male privrede, akcioni plan, program poticaja i njegovo provođenje, Vijeće za poticanje razvoja male privrede i nadzor.

Član 2.
(Odredba o zabrani diskriminacije)

- (1) U postupcima propisanim ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu ovog zakona, promovira se princip jednakih šansi, te se zabranjuje svaki oblik diskriminacije, nasilja i uznemiravanja na osnovu spola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, socijalnog porijekla, obrazovanja, imovnog stanja, političkog ili drugog uvjerenja, odnosno osnova.
- (2) Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba spola, osim kada je svrha ovog zakona drugačija.

Član 3.
(Subjekti male privrede)

- (1) Subjekti male privrede, u smislu ovog zakona, su fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samoupošljavanje i porodične poslove povezane sa zanatom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:
 - a) su samostalni u poslovanju,
 - b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba;
 - c) ostvaruju ukupni godišnji prihod do 97.790.000,00 KM ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.099.400,00 KM
- (2) U skladu sa odredbama ovoga zakona, strani ulagači imaju ista prava i obaveze kao i državljani Bosne i Hercegovine.

Član 4.
(Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju iz člana 3. stav (1), tačka a) ovog zakona postoji kada druga fizička ili pravna lica, koja ne ispunjavaju uslove iz člana 3. ovog zakona, pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala više od 25 % u subjektu male privrede, kao i ukoliko:

- a) učešće u vlasništvu u subjektu male privrede ima investicioni fond ili javni sektor, pod uslovom da to učešće pojedinačno ili zajednički nije veće od 50 %;
- b) učešća u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi, te se na osnovu posebne izjave utvrđuje da druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 3. ovog zakona, pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala više od 25 % u subjektu male privrede.

Član 5.
(Zaposlenici)

- (1) Zaposlenici subjekata male privrede su radnici, radnici zaposleni u supsidijarnim društvima, vlasnici, članovi uprave i partneri koje se bave redovnom djelatnosti u datom subjektu.

- (2) Broj zaposlenih iz člana 3. stav (1), tačka b) ovog zakona odgovara prosječnom broju osoba zaposlenih na puno radno vrijeme kod predmetnog subjekta, ili u njegovo ime tokom cijele referentne godine.
- (3) Broj zaposlenih se određuje na osnovu ostvarenih godišnjih jedinica rada zaposlenih sa punim i skraćenim radnim vremenom, izuzev vremena provedenog na porodiljskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika, u koji ne ulaze učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom.

Član 6.

(Podjela subjekata male privrede)

- (1) Subjekti male privrede, u smislu ovog zakona, dijele se na:
 - a) Mikro subjekte male privrede - fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 10 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod ili ukupna vrijednost poslovne imovine na kraju poslovne godine manja od 3.911.600,00 KM;
 - b) Male subjekte male privrede - fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 50 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod ili ukupna vrijednost poslovne imovine na kraju poslovne godine manja od 19.558.000,00 KM;
 - c) Srednje subjekte male privrede - fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.790.000,00KM ili čija je ukupna vrijednost poslovne imovine na kraju poslovne godine manja od 84.099.400,00 KM.
- (2) Podaci o prosječnom broju zaposlenih i finansijski pokazatelji utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda.
- (3) Subjekt koji nema usvojen završni račun ili periodični obračun se razvrstava na osnovu podataka određenih procjenom institucije nadležne za tu vrstu statistike izvršenom u toku finansijske godine.
- (4) U slučaju da, zbog sukoba kriterija broja zaposlenih sa finansijskim pokazateljima iz stava (1) ovog člana, nije jasno u koju od postojećih kategorija spada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Član 7.

(Informacioni sistem subjekata male privrede i upravljanje poticajima)

- (1) Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) uspostavlja Informacioni sistem subjekata male privrede i upravljanja poticajima (u daljnjem tekstu: Informacioni sistem) radi planiranja, provođenja, praćenja i vrednovanja mjera i instrumenata poticanja razvoja male privrede i ocjene privrednih učinaka.
- (2) Ministarstvo od Finansijsko - informatičke agencije, Federalne porezne uprave, Federalnog zavoda za statistiku i nadležnih registara subjekata male privrede po službenoj dužnosti prikuplja podatke potrebne za praćenje i vrednovanje mjera i instrumenata poticanja razvoja male privrede.
- (3) Uspostavljanje, vođenje i način rada Informacionog sistema uređuje se Pravilnikom kojeg donosi federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministar).

POGLAVLJE II - PRINCIPI POTICANJA MALE PRIVREDE I POTICAJNE MJERE

Član 8.

(Osnovni principi)

Osnovni principi za izradu pojedinačnih propisa i dokumenata predviđenih u poglavlju III ovog Zakona, kao i drugih politika kojima se uređuje i potiče razvoj male privrede, su:

- a) podrška razvoju poduzetničkog okruženja i integriranju poduzetništva u obrazovni sistem,
- b) omogućavanje jednakih prilika za otpočinjanje poslovanja, uključujući poduzetnike koji nisu uspjeli u prethodnom pokušaju,
- c) donošenje propisa koji doprinose ekonomičnijem poslovanju i konstantnom rastu subjekata male privrede,
- d) uspostavljanje brzog i efikasnog načina registracije i omogućavanje elektronske komunikacije sa nadležnim organima,
- e) povećanje dostupnosti instrumenata javnih nabavki i državne pomoći za subjekte male privrede,
- f) olakšavanje pristupa finansijskim sredstvima za subjekte male privrede,
- g) podrška usklađivanju poslovanja sa međunarodnim standardima radi podizanja konkurentnosti subjekata male privrede na inostranim tržištima,
- h) podrška unapređivanju vještina i inovacija, te povezivanju subjekata male privrede sa obrazovnim i naučno-istraživačkim institucijama i organizacijama,
- i) podrška subjektima male privrede da iskoriste ekološke izazove kao poslovne prilike i razviju održivo energetske upravljanje za očuvanje okoliša,
- j) podrška subjektima male privrede da bolje iskoriste prilike na rastućim globalnim tržištima.

Član 9.

(Poticajne mjere)

Poticajne mjere za poboljšanje konkurentnosti male privrede realizuju se kroz:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnijim uslovima i subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima,
- b) uvođenje međunarodnih standarda koji se tiču razvoja male privrede,
- c) davanje pomoći za pokretanje poslovanja, povećanje zapošljavanja, stručno i poduzetničko obrazovanje, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju,
- d) davanje pomoći za učestvovanje na sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inostranstvu,
- e) organiziranje i poticanje mreže institucija koje svojim programima potiču rast i razvoj male privrede,
- f) davanje poticaja za povezivanje subjekata male privrede i druge oblike udruživanja radi zajedničkog nastupa na tržištu,
- g) promocija poduzetništva i poticanje razvoja poduzetništva ciljnih skupina,
- h) davanje pomoći za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija te uvođenje savremenih tehnologija,
- i) davanje pomoći u edukaciji, promociji i nabavci opreme i alata za djelatnosti starih i tradicionalnih zanata i domaće radinosti.

Član 10.

(Obaveza usklađivanja svih poticajnih mjera sa propisima o sistemu državne pomoći)

Poticajne mjere iz ovoga Zakona koje predstavljaju državnu pomoć dodjeljivat će se u skladu sa Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 10/12).

POGLAVLJE III - STRATEGIJA RAZVOJA MALE PRIVREDE, AKCIONI PLAN, PROGRAM POTICAJA, PROVOĐENJE PROGRAMA POTICAJA I NOSIOCI PROVOĐENJA POTICAJNIH MJERA

Član 11.

(Strategija razvoja male privrede)

- (1) Strategija razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Strategija) je sveobuhvatan dokument sa osnovnim ciljevima, mjerama i nosiocima dugoročnoga razvoja male privrede.
- (2) Ministarstvo u saradnji sa subjektima iz člana 16. ovog zakona utvrđuje i priprema osnovne elemente za izradu Strategije koji su usklađeni sa principima razvoja male privrede iz člana 8. ovog zakona najkasnije šest mjeseci prije isteka postojećeg strateškog dokumenta.
- (3) Strategijom se utvrđuju:
 - a) smjernice razvoja male privrede,
 - b) mjere i programi razvoja male privrede,
 - c) nosioci realizacije Strategije,
 - d) rokovi za izradu akcionog plana i realizaciju mjera,
 - e) visina i izvori sredstava potrebnih za realizaciju Strategije,
 - f) pokazatelji uspješnosti i nadzor nad realizacijom pojedinih mjera,
 - g) praćenje i nadzor nad realizacijom pojedinih mjera i
 - h) izvještavanje o realizaciji.
- (4) Strategiju donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada).

Član 12.

(Akcioni plan)

- (1) Na osnovu Strategije, Ministarstvo donosi Akcioni plan za realizaciju Strategije za period od tri godine.
- (2) Akcioni plan sadrži objektivno mjerljive pokazatelje za izvršenje po svim predviđenim aktivnostima, rokove i nadležnost za praćenje i izvještavanje.
- (3) Ministarstvo u saradnji sa nosiocima iz člana 16. ovog zakona prati realizaciju Strategije u skladu sa stavom (2) ovog člana, analizira stanje u oblasti male privrede i izvještava Vladu posredstvom godišnjeg izvještaja o realizaciji Strategije.

Član 13.

(Program poticaja)

- (1) Ministarstvo, na osnovu Strategije iz člana 11. i Akcionog plana iz člana 12., politike Vlade i u skladu sa analizom stanja u oblasti male privrede, predlaže Program poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Program) za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Program usvaja Vlada, na prijedlog Ministarstva, najkasnije do 31. januara tekuće godine. Program obavezno sadrži pregled stanja i trendove u oblasti male privrede, kao i ciljeve i mjere u razvoju male privrede koji se realizuju kroz razvojne projekte.
- (3) Razvojni projekti obavezno sadrže nazive projekta, visinu sredstava potrebnih za realizaciju projekta, posebne ciljeve, kriterije, korisnike sredstava, projekciju željenog stanja na kraju perioda obuhvaćenog projektom, rokove realizovanja, pokazatelje, praćenje i vrednovanje.

Član 14.

(Provođenje Programa poticaja)

- (1) Provođenje Programa poticaja iz člana 13. ovog zakona vrši se prema posebnom postupku kojeg Pravilnikom propisuje Ministar i kojim se obavezno uređuje:
 - a) metodologija rada, kojom se osigurava javnost rada,
 - b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa,
 - c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojima se jača konkurentna sposobnost subjekata male privrede,
 - d) postupak u radu komisije za izbor korisnika, rokove za izbor korisnika,
 - e) nadzor nad provođenjem programa
 - f) obaveza i rok definisanja i uređenja odnosa odgovarajućim pravnim aktom između nosioca planiranih mjera iz Programa i ostalih učesnika u provođenju Programa
 - g) rok za realizaciju poticaja
 - h) pouka o pravnom lijeku i
 - i) način izvještavanja i praćenja provođenja Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.
- (2) Korisnici sredstava po projektima iz člana 13. stava (3) ovog zakona obavezni su:
 - a) dodijeljena poticajna sredstva koristiti u skladu sa namjenom i uvjetima utvrđenim projektom
 - b) pridržavati se ugovorenih rokova za realizaciju projekta
 - c) pridržavati se rokova za izvještavanje o realiziranju preuzetih obaveza

Član 15.

(Finansijska sredstva)

- (1) Finansijska sredstva za provođenje Programa poticaja iz člana 13. ovog zakona osiguravaju se u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Visina finansijskih sredstava iznosi minimalno 1 % (jedan procenat) vrijednosti ukupnog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine umanjenog za izdatke za otplate dugova za prethodnu godinu.
- (3) Osim navedenih sredstava, iz stava (2) ovog člana, mogu se koristiti i raspoloživa donatorska sredstva.

Član 16.

(Nosioci provođenja poticajnih mjera)

Nosioci provođenja poticajnih mjera u smislu ovog Zakona su:

- a) Vlada i vlade kantona,
- b) Ministarstvo,
- c) Nadležna federalna i kantonalna ministarstva i institucije,
- d) Jedinice lokalne samouprave,
- e) Privredne i obrtničke komore i udruženja privrednika,
- f) Obrazovne institucije.

Član 17.

(Obaveze nosilaca poticajnih mjera)

- (1) Nosioци iz člana 16. ovog zakona predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, u skladu sa aktuelnim potrebama privrednih subjekata u ovoj oblasti, neposredno sprovode aktivnosti i mjere za koje su zaduženi Strategijom, prate i izvještavaju Ministarstvo o postignutim rezultatima.
- (2) Nosioци koji pružaju podršku razvoju male privrede obavezni su da, na zahtjev Ministarstva, dostave tražene informacije i podatke iz svoje resorne nadležnosti koji su u vezi sa oblasti male privrede.

Član 18.

(Praćenje i vrednovanje)

- (1) Ministarstvo prati i vrednuje poticajne politike koje su u njegovoj nadležnosti.
- (2) Ministarstvo prati ispunjavanje ugovorenih obaveza i ostvarivanja postavljenih ciljeva u skladu sa Programom poticaja.
- (3) Vrednovanje je prikupljanje i obrada specifičnih podataka o poslovanju subjekata male privrede i kreiranje sistematske ocjene o učinku poticaja na ciljane skupine korisnika sredstava.
- (4) Ministarstvo priprema Izvještaj o vrednovanju poticajnih politika i objavljuje ga na svojoj zvaničnoj internet stranici.

POGLAVLJE IV - VIJEĆE ZA POTICANJE RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 19.

(Vijeće za poticanje razvoja male privrede)

Ministar osniva Vijeće za poticanje razvoja male privrede (u daljnjem tekstu: Vijeće) kao savjetodavno tijelo Ministarstva.

Član 20.

(Poslovi Vijeća)

U cilju poticanja razvoja male privrede, Vijeće:

- a) promovira značaj i principe poticanja razvoja male privrede i podstiče njihovu realizaciju,
- b) analizira rezultate poticajne politike i predlaže Ministarstvu potrebne mjere za njeno unapređenje,
- c) podstiče aktivnosti na unapređivanju saradnje između privatnog i javnog sektora u oblasti male privrede,
- d) razmatra i druga pitanja od značaja za poticanje razvoja male privrede.

Član 21.

(Sastav i način rada Vijeća)

- (1) Vijeće se sastoji od četiri predstavnika, od kojih po jednog predstavnika kandiduju Privredna komora Federacije Bosne i Hercegovine, Obrtnička komora Federacije Bosne i Hercegovine, Udruženje poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, te Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine,
- (2) Ministar rješenjem imenuje Vijeće na period od četiri godine,
- (3) Vijeće se sastaje najmanje dva puta godišnje radi praćenja stanja u oblasti male privrede i izvršavanja poslova i zadataka iz svoje nadležnosti,
- (4) Članovi Vijeća ne primaju naknadu za svoj rad,
- (5) Tehničko-administrativne poslove za potrebe Vijeća obavlja Ministarstvo.

POGLAVLJE V - NADZOR

Član 22.

(Nadzor nad primjenom zakona)

- (1) Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši Ministarstvo.

- (2) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega u dijelu kojim se propisuje postupanje Ministarstva i drugih organa uprave i jedinica lokalne samouprave vrši upravna inspekcija, u skladu sa svojim ovlaštenjima.

Član 23.

(Nadzor nad korištenjem poticajnih sredstava)

- (1) Ministarstvo vrši nadzor nad korištenjem poticajnih sredstava prema posebnom postupku propisanom Pravilnikom iz člana 14. stav (1) ovog zakona.
- (2) U slučaju utvrđenih nedostataka u korištenju dodijeljenih poticajnih sredstava, korisnik je dužan vratiti dodijeljena poticajna sredstva uvećana za iznos zakonske zatezne kamate o čemu ministarstvo donosi posebno rješenje protiv kojeg nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda.
- (3) Korisnik poticajnih sredstava kojem je naređen povrat sredstava ili je učinio povredu neke druge ugovorne obaveze ne može koristiti poticajna sredstva u periodu od 5 godina od dana pravosnažnosti rješenja o povratu sredstava, odnosno od dana kada je ugovorna obaveza trebala biti ispunjena.

POGLAVLJE VI - KAZNE ODREDBE

Član 24.

(Prekršaj korisnika sredstava zbog nenamjenskog korištenja sredstava)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava - pravna osoba ako nenamjenski koristi dodijeljena sredstva u realiziranju mjere razvoja (član 14. stav (2) tačka a) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00KM kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz ovog člana.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizička osoba - korisnik sredstava novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 25.

(Prekršaj korisnika sredstava zbog nekorištenja sredstava u određenom roku)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava - pravna osoba, ako:
 - a) ne realizira projekat u roku utvrđenom posebnim aktom (član 14. stav (2). tačka b) ovog Zakona);
 - b) ne izvršiti o realiziranju preuzetih obaveza u roku utvrđenom posebnim aktom (član 14. stav (2) tačka c) ovog Zakona).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz ovog člana.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovoga člana kaznit će se fizička osoba - korisnik sredstava novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.000,00 KM.

Član 26.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje iz člana 24. i člana 25. ovog zakona podnosi Ministarstvo.

POGLAVLJE VII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 27.

(Rok za donošenje podzakonskih akata)

Ministar će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti pravilnike iz člana 7. stav (3) i člana 14. stav (1) ovog zakona.

Član 28.

(Prestanak važenja zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona, prestaje da važi Zakon o poticanju razvoja male privrede („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ br. 19/06 i 25/09).

Član 29.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine.“

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALE PRIVREDE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNOPRAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. tačke b.), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje privredne politike.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Višegodišnje iskustvo u primjeni Zakona o poticanju razvoja male privrede Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 19/06 i 25/09) pokazalo je da trenutna zakonska rješenja u oblasti male privrede utvrđena ovim zakonom imaju značajne manjkavosti, zbog čega se i pristupilo studioznoj analizi i izradi novog zakona, kao propisa koji će doprinijeti stvaranju ugodnog poslovnog okruženja za malu privredu kroz unapređenje regulatornog i institucionalnog okvira, čime će se omogućiti stvaranje kadrovske osnove za izradu strateških dokumenata i akcionih planova. Trenutno nepostojanje odgovarajućih zakonskih rješenja za posljedicu ima umanjevanje potencijala za privlačenje sredstava iz EU fondova i drugih donatorskih fondova, a što u konačnici direktno utiče na nisku stopu rasta subjekata male privrede i nisku stopu otvaranja novih produktivnih radnih mjesta.

III – USKLAĐENOST PROPISA SA ZAKONODAVSTVOM EUROPSKE UNIJE

Nacrt je potpuno usklađen s propisima Unije. Poštujući obavezu sadržanu u Glavi VII, član 76., te Glavi VIII, član 93. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, obrađivač je prilikom pripreme ovog prijedloga detaljno analizirao EU propise iz ove oblasti. Tako su u Nacrtu Zakona inkorporisana rješenja predviđena Preporukom Komisije 2003/361/EZ o definiciji mikro, malih i srednjih preduzeća od 06.05.2003. godine.

IV – PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA PROVEDBE

Rješenja sadržana u Nacrtu Zakona o poticanju razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine imaju za cilj da značajno doprinesu razvoju male privrede, povećanju stope otvaranja novih produktivnih radnih mjesta, povećanju potencijala za privlačenje sredstava iz EU fondova i drugih donatorskih fondova, kao i povećanju učinkovitosti sistema male privrede. Glavni cilj je stvaranje poslovnog okruženja koje će povoljno uticati na stvaranje novih i razvoj postojećih subjekata male privrede, te njihovo stabilno i uspješno poslovanje. Zakon predviđa uslove i način donošenja strategije razvoja male privrede, donošenje akcionog plana, program poticaja i način njegovog provođenja, te osnivanje Vijeća za poticanje razvoja male privrede kao savjetodavnog tijela koje ima zadatak da promoviše značaj i principe poticanja razvoja male privrede i podstiče njihovu realizaciju, analizira rezultate poticajne politike, te podstiče aktivnosti na unapređivanju saradnje između privatnog i javnog sektora u oblasti male privrede.

V - EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA PROPISA

Implementacija predloženih zakonskih rješenja je preduslov za stvaranje adekvatnog poslovnog ambijenta u kome će doći do rasta broja subjekata male privrede i njihovog povećanog učešća u ukupnom broju pravnih lica. Navedeno ima direktnu reperkusiju na povećanje broja zaposlenih, te povećanja konkurentnosti subjekata male privrede na domaćem i inostranom tržištu. Institucionalni i regulatorni okvir predviđen novim zakonskim rješenjima istovremeno stvara realnu pretpostavku izgradnje strateškog okvira koji bi omogućio racionalizaciju trošenja budžetskih sredstava.

VI – PREGLED I SADRŽAJ PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1. definiše predmet zakonske materije koja se reguliše.

Član 2. promovira princip jednakih šansi, te se zabranjuje svaki oblik diskriminacije, nasilja i uznemiravanja na osnovu spola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, socijalnog porijekla, obrazovanja, imovnog stanja, političkog ili drugog uvjerenja, odnosno osnova.

Član 3. definiše uslove koji moraju biti ispunjeni da bi se neko fizičko ili pravno lice smatralo subjektom male privrede.

Član 4. definiše samostalnost u poslovanju kao jedan od osnovnih uslova koje fizičko ili pravno lice mora ispunjavati da bi se smatralo subjektom male privrede.

Član 5. propisuje krug lica koja se smatraju osobljem subjekata male privrede, kao i način utvrđivanja broja zaposlenih.

Član 6. reguliše podjelu subjekata male privrede na mikro, male i srednje subjekte, kao i uslove ove kategorizacije.

Član 7. propisuje način uspostavljanja informacionog sistema subjekata male privrede i upravljanja poticajima radi planiranja, provođenja, praćenja i vrednovanja mjera i instrumenata poticanja razvoja male privrede i ocjene privrednih učinaka. Ove aktivnosti se odnose na integraciju postojećeg Informacionog sistema registra malih i srednjih preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine (ISR MSP) i baze poticaja ministarstva, odnosno ne podrazumijeva uspostavu novog sistema zbog čega nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Član 8. utvrđuje osnovne principe za izradu strategije razvoja male privrede, akcionog plana, te programa poticaja.

Član 9. utvrđuje poticajne mjere za poboljšanje konkurentnosti male privrede.

Član 10. utvrđuje obavezu usklađivanja svih poticajnih mjera sa propisima kojima je regulisan sistem državne pomoći.

Član 11. reguliše subjekte u čijoj nadležnosti je utvrđivanje i pripremanje Strategije razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, njen sadržaj i način donošenja.

Član 12. reguliše Akcioni plan i način njegovog donošenja.

Član 13. reguliše donošenje, način, uslove, sadržaj i rok donošenja Programa poticaja.

Član 14. definiše način provođenja Programa poticaja.

Član 15. reguliše iznos i način obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa poticaja.

Član 16. propisuje nosioce provođenja poticajnih mjera.

Član 17. utvrđuje obaveze nosilaca poticajnih mjera.

Član 18. reguliše način praćenja i vrednovanja poticajne politike od strane nadležnog ministarstva.

Član 19. propisuje obavezu osnivanja Vijeća za poticanje razvoja male privrede kao savjetodavnog tijela Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 20. propisuje poslove koji su u nadležnosti Vijeća, a koji imaju za cilj poticanje razvoja male privrede.

Član 21. utvrđuje sastav Vijeća, način izbora njegovih članova, imenovanje, mandat obavljanja poslova, kao i način rada.

Član 22. reguliše nadzor nad primjenom ovog zakona i na osnovu njega donesenih propisa. Na osnovu ovlaštenja iz člana 15. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosni i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) upravni nadzor obuhvata nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose organi uprave a kojima se rješava u upravnim stvarima u upravnom postupku. Kako dodjela poticajnih sredstava na osnovu Zakona o poticanju razvoja male privrede nije upravna stvar jer se ista dodjeljuje na temelju raspisanog Javnog natječaja i podnesenih prijava sa potrebnom dokumentacijom o dodjeli poticaja se ne rješava u upravnom već u posebnom postupku, zbog toga nije ni predviđen upravni nadzor već poseban postupak nadzora nad korištenjem poticajnih sredstava.

Član 23. Ovim članom je propisan poseban postupak u situaciji kada Ministarstvo vrši nadzor nad korištenjem poticajnih sredstava, što je u skladu sa članom 3. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99), kojim je propisano da u upravnim oblastima za koje je federalnim zakonom propisan poseban postupak, postupa se po odredbama toga zakona, s tim da se po odredbama ovog zakona (Zakona o upravnom postupku) postupa u svim pitanjima koja nisu urađena posebnim zakonom. Zbog toga je Poglavlja V ovoga Nacrta Zakona, nazvano Nadzor, a ne Upravni nadzor. Nadzor podrazumijeva kako inspekcijski tako i poseban postupak nadzora nad korištenjem poticajnih sredstava, postupak vraćanja dodijeljenih poticajnih sredstava u slučaju utvrđenih nedostataka prilikom njihovog korištenja, kao i pravnu zaštitu koja je na raspolaganju korisniku. Također se propisuje mjera zabrane korištenja poticajnih sredstava u slučaju kada je korisniku naređen povrat sredstava ili je učinio povredu neke druge ugovorne obveze.

Član 24. propisuje novčane kazne za prekršaje korisnika zbog nenamjenskog korištenja sredstava. Raspon novčane kazne kreće se između 500,00 KM i 10.000,00 KM ovisno o tome ko je korisnik sredstava. U slučaju kada je korisnik pravno lice, kazna se može izreći i odgovornom licu u pravnom licu.

Član 25. propisuje novčane kazne za prekršaje korisnika sredstava zbog ne korištenja sredstava u određenom roku. Raspon novčane kazne kreće se između 200,00 KM i 5.000,00 KM ovisno o tome ko je korisnik sredstava. U slučaju kada je korisnik pravno lice, kazna se može izreći i odgovornom licu u pravnom licu.

Član 26. reguliše nadležnost za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 27. utvrđuje rok za donošenje podzakonskih akata (Pravilnika o uspostavljanju, vođenju i načinu rada Informacionog sistema i Pravilnik za donošenje Programa poticaja).

Član 28. propisuje prestanak važenja zakona koji je trenutno na snazi

Član 29. propisuje stupanje zakona na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

VII – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE PROPISA

Za provođenje ovog zakona potrebno je osigurati sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, čija visina iznosi minimalno 1% vrijednosti godišnjeg Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine umanjelog za izdatke za otplate dugova za prethodnu godinu.