

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2019. godine

RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Važećim Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br.: 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) članom 42. regulisan je nivo pristupa u Federalnu upravu policije (u daljnjem tekstu: FUP). Tim zakonskim odredbama definisano je da se u policijski organ, u konkretnom slučaju FUP, može pristupiti u činu „policajac“ i činu „mlađi inspektor“, ali nije propisana zakonska mogućnost zapošljavanja policijskih službenika u ostalim činovima. FUP, u skladu s Ustavom i zakonom, obavlja najsloženije operativne i druge policijske poslove, što je precizirano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te je u skladu s navedenim sistematizovan veći broj radnih mjesta sa najvišim policijskim činovima.

Donošenjem novog Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju („Službene novine FBiH“ broj 13/18) došlo je do prestanka radnog odnosa velikom broju policijskih službenika zbog ostvarivanja prava na penziju, a koji su do tada radili na pozicijama za koje su predviđeni viši činovi u odnosu na činove iz člana 42. Zakona. Kadrovska nepopunjenost u prethodnom periodu nadomještena je prijemom policijskih službenika iz drugih organa uprave putem eksternog premještaja. Na osnovu tog eksternog premještaja, popuna je izvršena za određeni period i to u zakonom određenom trajanju. Policijskim službenicima koji su primljeni po osnovu eksternog premještaja, počev od maja pa do septembra 2019. godine, ističe period od četiri godine na koji su premješteni u FUP.

S obzirom na prethodno navedeno, funkcionisanje i rad FUP-a je doveden u pitanje zbog nemogućnosti kadrovske popune te je neophodno izvršiti izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima FBiH kako bi se osigurala mogućnost popune kvalitetnog i potrebnog broja policijskih službenika.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), u članu 42. iza stava (2) dodaje se novi stav (3), koji glasi:

„(3) Iznimno od stava (1) ovog člana, policijski službenik se zapošljava u skladu sa članom 54a. ovog zakona.“

Član 2.

Iza člana 54. dodaje se novi član 54a., koji glasi:

“Član 54a.

Zapošljavanje policijskih službenika iz drugih organa

(1) Uprava policije može izuzetno, putem javnog konkursa, kad to potreba službe zahtijeva, zapošljivati policijske službenike koji su trenutno zaposleni u drugom policijskom organu u sve činove, osim u čin „policajac“ i čin „mlađi inspektor“.

(2) Policijski službenik zapošljava se u Upravu policije u istom činu koji je imao u policijskom organu u Bosni i Hercegovini u kome je prethodno bio zaposlen.

(3) Ministar, na prijedlog direktora Uprave policije, donosi propis kojim se uvrđuje postupak izbora i zapošljavanja policijskih službenika iz drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini.”

Član 3.

Član 65. mijenja se i glasi:

„Član 65. (Privremeni eksterni premještaj)

(1) Uprava policije može na upražnjena radna mjesta u svim činovima angažovati policijske službenike putem privremenog eksternog premještaja iz drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini na period koji nije duži od 4 (četiri) godine. Privremeni eksterni premještaj moguće je obnoviti samo u drugom uzastopnom periodu.

(2) Privremeni eksterni premještaj iz stava (1) ovog člana vrši se putem posebnog ugovora koji se zaključuje između direktora Uprave policije i policijskog organa iz kojeg se angažuju policijski službenici.

(3) Način i postupak provođenja privremenog eksternog premještaja iz stava (1) ovog člana te druga pitanja koja se odnose na prava i obaveze policijskih službenika, osim prava na unapređenje policijskih službenika koji su angažovani privremenim eksternim premještajem, propisuje ministar na prijedlog direktora Uprave policije.”

Član 4.

Član 128a. mijenja se i glasi:

„Član 128a. (Zasnivanje radnog odnosa za policijske službenike koji su raspoređeni eksternim premještajem)

Policijski službenici koji su se na dan stupanja na snagu ovog zakona zatekli u policijskom organu na osnovu privremenog eksternog premještaja mogu zasnovati radni odnos na neodređeno vrijeme u Upravi policije uz saglasnost direktora Uprave policije u zavisnosti od odobrenja organa u kojem je policijski službenik bio raspoređen prije privremenog eksternog premještaja.”

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o Izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH sadržan je u odredbi člana IV.B.7.a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Važećim Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ br.: 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), članom 42., regulisan je nivo pristupa u Federalnu upravu policije (u daljnjem tekstu: FUP). Tim zakonskim odredbama definisano je da se u policijski organ, u konkretnom slučaju FUP, može pristupiti u činu „policajac“ i činu „mlađi inspektor“, ali nije propisana zakonska mogućnost zapošljavanja policijskih službenika u ostalim činovima. FUP, u skladu s Ustavom i zakonom, obavlja najsloženije operativne i druge policijske poslove, što je precizirano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te je, u skladu s navedenim, sistematizovan veći broj radnih mjesta sa najvišim policijskim činovima.

Donošenjem novog Zakona o penzijsko-invalidskom osiguranju („Službene novine FBiH“ broj 13/18) došlo je do prestanka radnog odnosa velikog broja policijskih službenika zbog ostvarivanja prava na penziju, a koji su do tada radili na pozicijama za koje su predviđeni viši činovi u odnosu na činove iz člana 42. Zakona. Kadrovska nepopunjenost u prethodnom periodu nadomještena je prijemom policijskih službenika iz drugih organa uprave putem eksternog premještaja. Na osnovu tog eksternog premještaja, popuna je izvršena za određeni period i to u zakonom određenom trajanju. Policijskim službenicima koji su primljeni po osnovu eksternog premještaja, počev od maja pa do septembra 2019. godine, ističe period od 4 (četiri) godine na koji su premješteni u FUP.

Detaljniji razlozi za hitnost donošenja zakona su sadržani u obrazloženju.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima FBiH sastoji se od 5 (pet) članova, čiji je cilj da se osigura hitna i efikasna popuna novog, odnosno zadržavanje postojećeg stručnog policijskog kadra radi obavljanja poslova i zadataka iz nadležnosti FUP-a. Donošenjem predloženih izmjena i dopuna postiglo bi se sljedeće:

a) prijem iskusnog kvalifikovanog policijskog kadra koji bi mogao, bez dodatnih ulaganja u obuke i edukacije, doprinijeti efikasnijem obavljanju poslova iz nadležnosti FUP-a,

b) u slučaju ukazane potrebe za privremenim angažovanjem policijskih službenika, predviđa se mogućnost privremenog eksternog premještanja policijskih službenika u FUP kako je propisano u članu 3. ovih izmjena i dopuna,

c) prijem u radni odnos na neodređeno vrijeme eksterno premještenih policijskih službenika koji se trenutno po tom osnovu nalaze raspoređeni u FUP-u.

Problem manjka kadrova u prethodnom periodu premošten je preuzimanjem iskusnih i osposobljenih policijskih službenika iz drugih policijskih organa. Međutim, popuna je ograničena na period od 4 (četiri) godine, propisan zakonom, te policijskim službenicima koji se nalaze u FUP-u, na osnovu eksternog premještanja, u skorije vrijeme, odnosno počev od maja 2019. do septembra 2019. godine, ističe period angažovanja i oni se imaju vratiti u matični policijski organ.

Kako bi se održao visok nivo operativnosti ovog organa i dislociranih organizacionih jedinica (Detašmani Bihać i Livno, Terenski ured Tuzla), a da bi se izbjegao prekid kontinuiteta kaznenih istraga i drugih vidova operativnog djelovanja, neophodno je postojeće eksterno premještene policijske službenike zaposliti u radni odnos na neodređeno vrijeme.

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije koji na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine je u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutaršnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji su raspoređeni u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

S obzirom na to da su predložene izmjene i dopune sadržane i u Nacrtu Zakona o policijskim službenicima FBiH koji je upućen u proceduru 2017. godine, napominjemo da su u fazi izrade nacrtu obavljene konsultacije u skladu s Uredbom o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12).

U skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine je dostavljen na mišljenje Federalnom ministarstvu pravde, Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije i Federalnom ministarstvu finansija.

Vezano za primjedbu koju je u svom mišljenju dalo Federalno ministarstvo pravde na Nacrt zakona, a koja se odnosi da sadržaj i način normiranja predmetnog zakona - da nije usklađen sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14) - navodimo da je predmetna primjedba otklonjena u toku neposrednog usaglašavanja Nacrta zakona s Uredom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije koji je također sugerisao da normiranje predloženih članova Nacrta zakona nije usklađeno sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.