

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**Z A K O N
O IZMJENAMA ZAKONA O VETERINARSTVU**

Sarajevo, juli 2019. godine

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O VETERINARSTVU**

Član 1.

U Zakonu o veterinarstvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 46/00) u članu 4. stav (3) mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor iz st. (1) i (2) ovog člana vrši, u okviru svojih nadležnosti, Federalna uprava za inspekcijske poslove i nadležne kantonalne inspekcije, a provodi se u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/05).“

Član 2.

U članu 130. stav (1) riječi: „federalnom ministarstvu“ zamjenjuju se riječima: „Federalnoj upravi za inspekcijske poslove“.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E
ZA DONOŠENJE
ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VETERINARSTVU

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u:

- članu III 2. tačka h) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojem su federalna vlast i kantoni nadležni za politiku zaštite čovjekove okoline i korištenje prirodnih bogatstava i

- članu IV A.5.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem Parlament Federacije, pored ostalih nadležnosti utvrđenih u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, ima nadležnost za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zaključkom Vlade Federacije BiH V. broj: 599/2018 od 26.04.2018. godine zaduženi su Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da usklade odredbe o inspekcijskom nadzoru propisane Zakonom o veterinarstvu sa odredbom Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelu definiranja drugostepenog organa za odlučivanje po žalbama na rješenja kantonalnih veterinarskih inspektora donesenih na osnovu federalnog propisa, te da isto u formi prijedloga izmjena i dopuna navedenih propisa dostave Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje. Predstavnici zaduženih ministarstava su održali sastanak na ovu temu i utvrdili način realizacije Zaključka jer je:

- Članom 130. **Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH” broj 46/00)** propisano:

„Protiv rješenja kantonalnog i općinskog veterinarskog inspektora može se uložiti žalba *federalnom ministarstvu* u roku od osam dana od dana prijema rješenja.” ,

a članom 126. **Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine** ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) propisano je:

„Upravne i druge mjere iz tač. od 1. do 3. i tačke 5. člana 125., kao i preventivne mjere iz člana 130. ovog Zakona inspektor naređuje donošenjem pisanog rješenja. Osnov za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje navedeno u zapisniku iz odredbe člana 124. ovog Zakona.

Na rješenje iz stava 1. ovog člana odgovorno lice kod kojeg je izvršen inspekcijski nadzor ima pravo izjaviti žalbu nadležnom organu u roku od osam dana od dana prijema rješenja, ako posebnim zakonom nije određen drugi rok. Žalba se izjavljuje sljedećim organima i to:

1) ako je rješenje donio federalni inspektor žalba se izjavljuje federalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;

2) ako je rješenje donio kantonalni inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona, žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektoru, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona, žalba se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;

3) ako je rješenje donio općinski, ili gradski inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona, žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektor, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona, žalba se izjavljuje nadležnom kantonalnom inspektor, a ako se rješenje odnosi na primjenu općinskog, odnosno gradskog propisa, žalba se izjavljuje općinskom, odnosno gradskom organu određenom statutom, ili propisom općinskog, odnosno gradskog vijeća.”

U članu 18. **Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH” broj 73/14)** propisano je da Federalna uprava za inspeksijske poslove rješava o žalbama na rješenja kantonalnih inspektora donesenih na osnovu federalnih propisa.

Na osnovu gore navedenog predložen je tekst na način da se u Zakonu o veterinarstvu („Službene novine Federacije BiH”, broj 46/00) član 4. stav (3) mijenja na način da glasi:

„Inspeksijski nadzor iz st. (1) i (2) ovog člana vrše, u okviru svojih nadležnosti, Federalna uprava za inspeksijske poslove i nadležne kantonalne inspekcije, a provodi se u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 35/05).“ i u članu 130. stav (1) riječi: „federalnom ministarstvu“ zamjenjuju se riječima: „Federalnoj upravi za inspeksijske poslove“.

Zakon nije predmet usklađivanja sa propisima Europske unije i za isti nije urađena Izjava o usklađenosti.

Za Prednacrt zakona pribavljena su mišljenja:

1. Federalnog ministarstva pravde (Mišljenje broj 01/03-49-138/19 od 23.01.2019. godine);

2. Federalnog ministarstva finansija (Mišljenje broj 06-14-3-354/19 od 22.01.2019. godine);

3. Ureda Vlade Federacije za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije (Mišljenje broj 03-02/1-24-37/19 od 25.01.2019. godine) čije su primjedbe prihvaćene (osim primjedbe Ureda da se u članu 2. precizira kojem federalnom inspektor, u okviru federalne uprave za inspeksijske poslove, se može izjaviti žalba. Primjedba nije prihvaćena jer je u članu 137. Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.73/14) propisano da o žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora koje je doneseno po federalnom ili propisima BiH rješava direktor Federalne uprave za inspeksijske poslove.

Prednacrt je prosljeđen i kantonalnim ministarstvima nadležnim za poslove veterinarstva, nadležnim kantonalnim upravama za inspeksijske poslove, Federalnoj upravi za inspeksijske poslove i Veterinarskoj komori Federacije i u dostavljenim odgovorima nije bilo primjedbi na dostavljeni tekst prednacrta Zakona. U svom dopisu Federalna uprava za inspeksijske poslove je inicirala još neke dopune koje se odnose na odobravanje objekata po službenoj dužnosti koje će se razmatrati kod izrade novog Zakona o veterinarstvu planiranom za IV kvartal ove godine. Dostavljena su mišljenja:

1. Kantonalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva USK, broj 08-24-1002-2/19 od 24.01.2019. godine);

2. Kantonalne uprave za inspeksijske poslove USK (broj UP-I-17-02-00554/19-1041-002 od 25.01.2019. godine);

3. Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva K10 (broj 08-03-24-57/19 od 25.01.2019.godine)

4. Federalne uprave za inspekcijske poslove (broj 15-24-6-00369/2019-15-2-P od 11.02.2019.godine);
5. Veterinarske komore Federacije BiH (broj 9/19 od 15.02.2019. godine);
6. Ministarstva za privredu BPK- Goražde (broj 04-24-110-2/19 od 20.02.2019. godine);
7. Ministarstva gospodarstva ZHK (broj 05-06-02-102/19 od 19.02.2019. godine);
8. Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede TK (broj 04/1-24-003013/19 od 20.02. 2019. godine);
9. Ministarstva za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo ZDK (broj 05-24-902-1/19 od 25.02.2019. godine).

Ostali kantoni (KS, HNK, SBK i PK) nisu dostavili svoja mišljenja na predloženi tekst zakona, ali se smatra da nemaju primjedbi jer je u Urgenciji za dostavljanje mišljenja broj: 06-02/1-53-1/19 I.M. od 12.02.2019. godine navedeno da ukoliko ne dostave mišljenje na predloženi materijal smatrat će se da su saglasni sa predloženim tekstom. Svi navedeni dokumenti prilog su ovog obrazloženja.

III CILJEVI DONOŠENJA ZAKONA

Kako je potrebno uskladiti ova dva zakona potrebno je izmijeniti Zakon o veterinarstvu na predloženi način kako bi se omogućila efikasna primjena Zakona o veterinarstvu, odnosno riješile nejasnoće kada su u pitanju obaveze, odgovornosti i nadležnost između organa uprave unutar Federacije Bosne i Hercegovine u dijelu definiranja drugostepenog organa za odlučivanje po žalbama na rješenja kantonalnih veterinarskih inspektora donesenih na osnovu federalnog propisa. Na predloženi način se usklađuju odredbe o inspekcijskom nadzoru propisane Zakonom o veterinarstvu sa odredbom Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, u dijelu definiranja drugostepenog organa za odlučivanje po žalbama na rješenja kantonalnih veterinarskih inspektora donesenih na osnovu federalnog propisa.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovoga Zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.