

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

N A C R T

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROIZVODNJI I PROMETU NAORUŽANJA
I VOJNE OPREME U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2019. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROIZVODNJI I PROMETU NAORUŽANJA
I VOJNE OPREME U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 79/07), član 1. mijenja se i glasi: „Ovim Zakonom uređuje se obaveza nadležnih institucija i privrednih subjekata Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Federacija BiH) u provođenju Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) i Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene („Službeni glasnik BiH“, broj 53/16)“.

Član 2.

Član 3. mijenja se i glasi:

„Član 3.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo) neposredno izvršava zakone i druge propise Bosne i Hercegovine u oblasti proizvodnje i prometa NVO iz nadležnosti Federacije i vrši stručne i druge poslove i sa njima povezane upravne poslove iz oblasti proizvodnje, remonta i prometa NVO u Federaciji u skladu sa ovim zakonom.“

Član 3.

Član 4. mijenja se i glasi:

„Član 4.

Federalna direkcija za namjensku industriju (u daljem tekstu: Direkcija) je upravna organizacija u sastavu Ministarstva, nadležna za vršenje poslova propisanih Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/02 i 48/11), a naročito stručnih i drugih poslova i s njima povezanih upravnih poslova iz nadležnosti Ministarstva i Federacije BiH, a koji se odnose na planiranje, koordinaciju, istraživanje i razvoj, proizvodnju, remont, promet, ispitivanje, verifikaciju, kontrolu kvaliteta, standardizaciju NVO, sigurnost i tajnost, stalni nadzor i kontrolu u ovim oblastima.“

Član 4.

U članu 5. stav (1) riječi: „Zakonom o uvozu i izvozu naoružanja i vojne opreme i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene“ zamjenjuju se riječima: „Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene“, a br. „23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03 i 68/05“ zamjenjuju se riječima „81/15“.

Član 5.

U članu 6. stav (1) riječi „i osoblje“ brišu se.

Iza stava (2), dodaje se novi stav (3), koji glasi:

(3) „Imovina privrednih društava za koju su organi društva odgovarajućom odlukom utvrdili da ne služi za proizvodnju NVO može se staviti u pravni promet u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima“.

Član 6.

Član 8. mijenja se i glasi:

„Član 8.

- (1) Proizvodnjom i remontom NVO u Federaciji mogu se baviti samo pravna lica koja su, na osnovu saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH) o ispunjavanju uslova za obavljanje proizvodnje NVO, dobila dozvolu od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH koja su registrirana kod nadležnog suda kao pravna lica za proizvodnju i remont NVO.
- (2) Saglasnost Vlade Federacije BiH iz stava (1) ovog člana izdaje se na osnovu mišljenja Ministarstva na Elaborat o tehničkoj i tehnološkoj opremljenosti i osposobljenosti privrednog društva, kao i ispunjavanju kadrovskih i drugih potrebnih uslova.
- (3) Elaborat iz stava (2) ovog člana treba da sadrži:
 - a) aktuelni Izvod iz sudskog registra;
 - b) lokacija objekta – izvod iz katastarskog plana;
 - c) upotrebnu dozvolu za objekte i opremu;
 - d) dokazi o tehničko-tehnološkoj opremljenosti kapaciteta;
 - e) okolinsku dozvolu ili obavještenje u vezi okolinske dozvole;
 - f) elaborat o osiguranju i zaštiti ljudi i objekata;
 - g) lista proizvoda za koje se traži saglasnost;
 - h) ovjerena izjava organa društva o načinu na koji se planira osigurati tehnička dokumentacija za traženu proizvodnju;
 - i) dokazi o popunjenosti stručnim kadrovima za oblast proizvodnje NVO;
 - j) dokaze o urednom izmirivanju obaveza prema javnim prihodima,
 - k) podatke o ostvarenim poslovnim rezultatima u prethodne dvije godine, prije podnošenja zahtjeva.
- (4) Pravno lice iz stava (1) ovog člana dužno je voditi evidenciju o utrošku „B“ materije po proizvedenim sredstvima, uništenim količinama „B“ materije koja ne zadovoljava propisani kvalitet (škart) i drugim evidencijama koje su bitne za kontrolu proizvodnje NVO.
- (5) Privredno društvo registrovano za proizvodnju i remont NVO dužno je imati tehničku dokumentaciju za proizvodnju i remont NVO.

Član 7.

U članu 9. mijenja se stav (2) i glasi:

“(2) Proizvođač koji razvija sredstvo NVO navedeno u Listi proizvoda i usluga za koju je dobio dozvolu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine može samostalno realizirati razvoj iz okvira registrirane djelatnosti, uz obavezu da u roku od sedam dana dostavi izvještaj Ministarstvu o započetom razvoju.

Iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:

“Ukoliko proizvođač nije registriran za proizvodnju planiranog sredstva NVO za razvoj, dužan je prije otpočinjanja razvoja pribaviti saglasnost Vlade Federacije BiH i dozvolu Ministarstva vanjske trgove i ekonomskih odnosa BiH.”

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 8.

U članu 14. mijenja se stav (1) i glasi:

“(1) Saglasnost za prodaju licenci i tehnologija za proizvodnju NVO daje Vlada Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva.”

Član 9.

U članu 15. stav (1) riječi: „Zakona o agenciji za zaštitu ljudi i imovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 50/02)“ zamjenjuju se riječima: „Zakona o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 78/08 i 67/13)“

Član 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

O B R A Z L O Ž E N J E

Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o proizvodnji, remontu i prometu NVO u Federaciji sadržan je u članu IV.A.5.20.d. Ustava Federacije.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Svrha donošenje ovog zakona je izvršavanje obaveza Federacije na usklađivanju propisa u oblasti proizvodnje i remonta naoružanja i vojne opreme, proisteklim iz Zakona o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) i u oblasti uvoza i izvoza NVO i kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene, proisteklim iz Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene („Službeni glasnik BiH“, broj 53/16), kao i drugih bitnih pitanja u proizvodnji i prometu NVO, a razlozi za njegovo donošenje sadržani su u objašnjenjima koja se daju kako slijedi:

Proizvodnja NVO na nivou Bosne i Hercegovine regulisana je Zakonom o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, broj 9/04), a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09), koji je stupio na snagu 8. aprila 2009. godine, izvršena su bitna poboljšanja zakonskih odredaba iz ove oblasti. Ovim zakonom uređena su pitanja iz oblasti proizvodnje i remonta naoružanja i vojne opreme kao djelatnosti od općeg interesa, te druga pitanja od značaja za proizvodnju i remont NVO, a članom 15. izričito je propisano da su „Entiteti dužni usaglasiti svoje propise s odredbama ovoga zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona“.

Uvoz i izvoz oružja, vojne opreme i kontrola uvoza i izvoza proizvoda vojne namjene također je bio regulisan Zakonom o uvozu i izvozu oružja, vojne opreme, kontrole uvoza i izvoza proizvoda vojne namjene („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 33/03 i 14/05), s tim da je prestao važiti dana 8. januara 2010. godine stupanjem na snagu Zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa roba i usluga od strateške važnosti za sigurnost BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 103/09), kojim su propisani uslovi za izvoz, uvoz i tranzit oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene, te usluga u vezi s oružjem, vojnom opremom, proizvodima dvojne i posebne namjene i, na kraju, najnovijim Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene („Službeni glasnik BiH“, broj 53/16), koji je stupio na snagu 30.07.2016. godine.

Zakon o proizvodnji NVO u Federaciji („Službene novine Federacije BiH“, broj 79/07) koji je stupio na snagu 8. novembra 2007. godine, uređivao je obaveze nadležnih institucija i privrednih subjekata Federacije u provođenju Zakona o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) i Zakona o uvozu i izvozu oružja, vojne opreme, kontrole uvoza i izvoza proizvoda dvojne namjene („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 33/03 i 14/05), u oblasti kapaciteta za proizvodnju NVO, proizvodnje NVO, prometa naoružanja i vojne opreme, kao i druga pitanja iz oblasti proizvodnje i prometa koja nisu regulisana zakonima BiH.

S obzirom da su izmjene i dopune zakonske regulative na nivou BiH iz oblasti proizvodnje NVO i oblasti kontrole izvoza, uvoza i tranzita oružja, vojne opreme, proizvoda dvojne i posebne namjene, te usluga u vezi s oružjem, vojnom opremom,

proizvodima dvojne i posebne stupile na snagu poslije stupanja na snagu Zakona o proizvodnji i prometu NVO u Federaciji, to je potrebno zakonsku regulativu iz svih ovih oblasti usaglasiti za cijelo područje Federacije sa zakonskom regulativom donesenom na nivou BiH, a što do danas nije učinjeno.

Radi sigurnosti, zaštite, nadzora i inspeksijske kontrole u oblasti proizvodnje, prometa i remonta NVO na području Federacije, ovu zakonsku regulativu potrebno je usaglasiti što prije.

U skladu sa članom 11. Zakona o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 09/04 i 25/09), regulisano je da inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, a stalni nadzor vrši ministarstvo industrije entiteta, a što je regulisano Uputstvom o načinu obavljanja stalnog nadzora i izvještavanja u proizvodnji i remontu NVO („Službeni glasnik BiH“, broj 28/04). Ovaj Nacrt zakona je u potpunosti usklađen sa odredbom člana 11. Zakona o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 09/04 i 25/09).

III - USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Zakon je usklađen sa zakonskom regulativom donesenom na nivou BiH i to sa Zakonom o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) i Zakonom o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i roba posebne namjene („Službeni glasnik BiH“, broj 53/16).

Ne postoje propisi Evropske unije koji direktno uređuju materiju koja je predmet ovog zakona, te stoga predlagač nije u obavezi dostavljati Izjavu o usklađenosti sa propisima EU.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Član 1. - Odredba iz člana 1. dosadašnjeg Zakona se mijenja jer su nakon stupanja na snagu Zakona o proizvodnji i prometu NVO u Federaciji BiH, novembra 2007. godine, izmjenjena dva ključna krovna zakona na novou Bosne i Hercegovine, a federalni zakon je u subsidijarnom odnosu prema ovim zakonima.

Član 2. - Odredba člana 3. dosadašnjeg Zakona se mijenja iz razloga što Zakon o proizvodnji NVO („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09) striktno propisuje „nadležnosti ministarstva industrije entiteta“.

Član 3. - Odredba člana 4. dosadašnjeg Zakona se mijenja iz razloga što je bilo potrebno detaljnije opisati nadležnosti Federalne direkcije za namjensku industriju, kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva.

Član 4. - U članu 5. stav (1) dosadašnjeg Zakona nužna je izmjena jer su se promijenila dva materijalna propisa koji su do sada regulisali ovu oblast.

Član 5. - U članu 6. dosadašnjeg zakona je dodan stav (3) koji reguliše stavljanje u pravni promet imovine društva koja ne služi za proizvodnju NVO prema odredbama Zakona o privrednim društvima.

Član 6. - U članu 8. dosadašnjeg zakona kojim je bio propisan postupak dobijanja dozvole i saglasnosti za proizvodnju i promet NVO po zahtjevu pravnih subjekata, bilo je nužno preciznije urediti ovu proceduru.

Član 7. - U članu 9. dosadašnjeg zakona izmijenjen je stav (2) gdje je preciznije definisano postupanje proizvođača koji ima namjeru razvijati sredstva NVO. Također je dodan stav (3) u istom članu, gdje je precizirano na koji način proizvođač postupa kad nije registriran za proizvodnju planiranog sredstva NVO za razvoj.

Član 8. - U članu 14. dosadašnjeg zakona mijenja se stav (1) kojim se propisuje ko je nadležan za davanje saglasnosti za prodaju licenci i tehnologija. Naime, dosadašnja odredba po kojoj Federalna direkcija za namjensku industriju izdaje prethodnu saglasnost za prodaju licenci i tehnologija za proizvodnju NVO bila je u suprotnosti sa vlasničkim pravima Federacije BiH.

Član 9. - U članu 15. mijenja se stav (1) iz razloga što je u međuvremenu stupio na snagu novi Zakon o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 78/08 i 67/13).

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije.