

Broj: 06-14-1-1972-8/18  
Sarajevo, 25. 7. 2019. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO

Primljeno: 30-07-2019			
Org. jed.	Broj	Priloge	Vrijednost
01,02 04/1	-14-	1524	19

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
DOM NARODA  
n/p Tomislav Martinović, predsjedavajući Doma naroda

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ✓  
PREDSTAVNIČKI DOM  
n/p Mirsad Zaimović, predsjedavajući Predstavničkog doma

PREDSJEDNIK FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
n/p Marinko Čavara, predsjednik Federacije BiH

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
n/p Fadil Novalić, premijer Vlade FBiH

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA  
n/p Jelka Miličević, ministrica

**PREDMET: Dostava Izveštaja o finansijskoj reviziji Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2018. godinu**

Poštovani,

U skladu s članom 16, stav 1) i 2) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dostavlja Vam Izveštaj o finansijskoj reviziji Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2018. godinu.

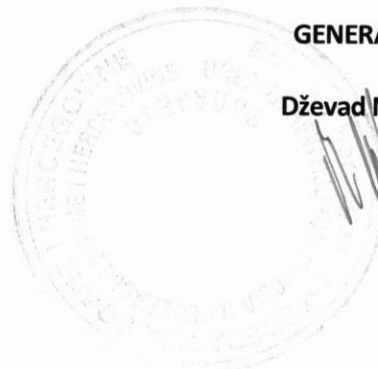
S poštovanjem,

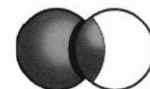
Dostavljeno:

- Naslovu
- Dosje
- a/a

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl. oec.





## **IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI**

### **SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH**

**za 2018. godinu**

Broj: 01-02-06-14-1-1972-6/18

Sarajevo, srpanj 2019. godine



SADRŽAJ

I	IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA .....	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU .....	4
III	IZVJEŠĆE O REVIZIJI .....	5
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	5
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA .....	7
5.	OBAVLJENJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH.....	8
5.1	EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRANE .....	9
5.2	UPORABA I UKNJIŽAVANJE IMOVINE ZAVODA ZA PLATNI PROMET FBiH U LIKVIDACIJI .....	10
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE .....	11
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	11
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA.....	11
7.1.1	Prihodi i primici .....	11
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje .....	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova uposlenih.....	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	15
7.1.2.4	Izdaci za nabavu stalnih sredstava .....	15
7.2	BILANCA STANJA .....	15
7.2.1	Kratkoročne tražbine, razgraničenja i zalihe .....	15
7.2.2	Stalna sredstva .....	17
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	20
7.2.4	Popis sredstava i obveza.....	20
8.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA .....	21
9.	JAVNE NABAVE .....	21
10.	SUDBENI SPOROVI .....	23
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA .....	24
IV	PRIVITAK GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	25
	Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2018. godinu.....	26
	Bilanca stanja na dan 31. 12. 2018. godine .....	29

## I IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

Izvješće neovisnog revizora se daje temeljem provedene financijske revizije koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

#### ***Mišljenje s rezervom***

Izvršili smo reviziju financijskih izvještaja **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (u daljem tekstu: Služba)** koji obuhvaćaju: Bilancu stanja na dan 31. 12. 2018. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan i analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, financijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Službe na 31. 12. 2018. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

#### ***Temelj za mišljenje s rezervom***

*Kao što je navedeno u Izvješću:*

- 1. Nekretnine nisu evidentirane temeljem vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava o vlasništvu, što je u konačnici utjecalo na točnost i istinitost visine iskazanih stalnih sredstava (točka 7.2.2 Izvješća).**

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvještaja*.

Neovisni smo od Službe sukladno ISSAI 30 – Etičkom kodeksu, kao i etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

#### ***Odgovornost rukovodstva za financijske izvještaje***

Rukovodstvo Službe je odgovorno za izradu i fer prezentaciju financijskih izvještaja, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju financijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u danim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvješće neovisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se

značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih financijskih izvješća.

Kao sastavni dio revizije sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne prosudbe i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikaza financijskih izvješća, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i prikupljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik ne otkrivanja značajnog pogrešnog prikaza nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilazanje internih kontrola;
- stječemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o učinkovitosti unutarnjih kontrola Službe;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena kao i povezanih objava izvršenih od strane rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom naše revizije.

## 2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju financijskih izvješća **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2018. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, financijske transakcije i informacije Službe za 2018. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

### ***Temelj za mišljenje s rezervom***

*Kao što je navedeno u Izvješću:*

1. Za ulaganja u zgradu Geodetskog zavoda BiH, Salu u zgradi Parlamenta FBiH, Dom odmora Trpanj i Vilu Braun u Sarajevu, nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi, iako su izvršena značajna ulaganja u iste (točka 7.2.2 Izvješća);
2. Nisu poštovane odredbe članaka 53. i 54. Zakona o javnim nabavama, u dijelu pripreme tenderske dokumentacije, kojom bi se zadovoljio princip jednakog tretmana i ne diskriminacije potencijalnih ponuditelja (točka 9. Izvješća);
3. Godišnji popis sredstava i obveza nije izvršen sukladno člancima 25. i 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 18. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 67. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 7.2.4 Izvješća).

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, sukladno ISSAI 30 – Etičkom kodeksu, kao i etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo prikupili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

### **Isticanje pitanja**

Skrećemo pozornost na sljedeća pitanja:

- **Temeljem zakupa 77 poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane, u tijeku su sudbeni postupci za koje ukupni tužbeni zahtjevi iznose 4.402.177 KM. Izvjesnost naplate ovih tražbina je upitna zbog neriješenog statusa imovine i nelikvidnosti značajnog broja korisnika poslovnih prostora, protiv kojih je pokrenut sudbeni postupak (točka 7.2.1 Izvješća);**
- **Služba je dala suglasnost Monexu d.o.o. Sarajevo o zaključivanju ugovora o podzakupu dijela poslovnog prostora u Sarajevu Ulica Maršala broj 11, iako Ugovorom o zakupu poslovnog prostora nije regulirano davanje navedenog prostora u podzakup, niti Služba ima saznanje kome je i pod kojim uvjetima dio predmetnog prostora dat u podzakup. Ugovorena cijena zakupnine od 27 KM/m<sup>2</sup> nije sukladna Zaključku Vlade FBiH, kojim je određeno da se visina zakupnine za poslovne prostore prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane utvrđuje u visini zakupnine koju su utvrdile općine na čijem se području nalazi poslovni prostor, niti je Služba preispitala zaključeni ugovor, s ciljem zaštite javne imovine (točka 7.2.1 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi sa navedenim pitanjima.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Službe je također odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje postavljenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti izražavanja mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi prikupili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Službe, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 24. 7. 2019. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

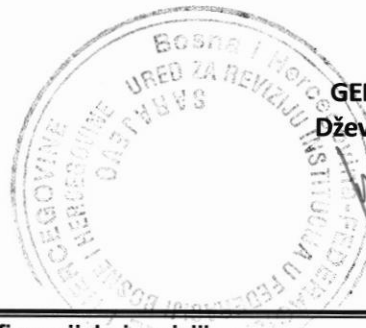
**Dragan Kolobarić, dipl. oec.**

*Dragan Kolobarić*

**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić, dipl. oec.**

*Dževad Nekić*



## II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi i reviziju konsolidiranih finansijskih i izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. konsolidirana finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvješća su sljedeći:

- Zakon o proračunima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o proračunima u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2018. godinu;
- Proračun FBiH za 2018. godinu;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o javnim nabavama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Uredba o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.

### **III IZVJEŠĆE O REVIZIJI**

#### **1. UVOD**

Služba je osnovana Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH<sup>1</sup> (u daljem tekstu: Uredba o Službi). Prema naprijed navedenoj Uredbi, Služba vrši poslove za potrebe Vlade Federacije BiH i njene urede, federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave, Parlamenta Federacije BiH i Ureda predsjednika i dopredsjednika Federacije BiH. Služba može obavljati i poslove za potrebe drugih federalnih tijela, na njihov zahtjev i uz suglasnost Vlade Federacije BiH, a na osnovu pismeno sačinjenog ugovora kao i za tijela Bosne i Hercegovine po posebnom sporazumu između Vlade Federacije BiH i Vijeća ministara BiH.

Služba obavlja stručne, operativno - tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti predviđenih ovom Uredbom, i to: vođenje evidencije o nekretninama na koje pravo raspolaganja imaju federalna tijela, pokretnu i nepokretnu imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske Federacije BiH, održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti, investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, uredskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih organa i tijela, pružanje ugostiteljskih usluga, prijevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje, čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

Unutarnje ustrojstvo i način rada Službe utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu na koji je Vlada FBiH dala suglasnost 7. 9. 2017. godine.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Službe, uređen je način rada i rukovođenja Službom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Istim su sistematizirana radna mjesta za 500 izvršitelja, a na dan 31. 12. 2018. godine u Službi je bilo 377 uposlenih. Proračunom za 2018. godinu planirano je 413 uposlenih.

Službom rukovodi Davorin Korać, direktor koji ima status rukovoditelja samostalne federalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije, imenovan 13. 9. 2011. godine.

Sjedište Službe je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

#### **2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE**

Predmet revizije su finansijska izvješća Službe za 2018. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvješćima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da temeljem provedene revizije izrazi mišljenje o tome da li su finansijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je provedena sukladno unutarnjim planskim dokumentima revizije, u razdoblju od studenog 2018. godine do travnja 2019. godine, sa prekidima.

Uzimajući u obzir da se revizija provodi ispitivanjem temeljenim na uzorku i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

#### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH je izvršio finansijsku reviziju Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2017. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14



izvješćima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Služba je postupila sukladno članku 16., točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i izvijestila o poduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću za 2017. godinu. Revizijom je konstatirano da su se djelomično poduzele odgovarajuće mjere sukladne planiranim aktivnostima.

Uvidom u poduzete aktivnosti, te analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizirane preporuke**

- 1) Sukladno aktima Vlade FBiH provode se aktivnosti na iznalaženju rješenja za trajan i cjelovit smještaj federalnih organa i institucija;
- 2) Obračun poreza i doprinosa nastalih temeljem nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Službe, vrši se na način propisan člankom 27. Zakona o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima;
- 3) Pravomoćne sudbene presude evidentirane su po Instrukciji Federalnog ministarstva financija iz 2019. godine.

### **Djelomično realizirane preporuke**

- 1) Sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH, u jednom dijelu je uspostavljen i implementiran sustav financijskog upravljanja i kontrole.

### **Nerealizirane preporuke**

- 1) Uspostaviti Jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Nastaviti sa aktivnostima na realiziranju Plana integriteta Službe, prema Akcionom planu za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. godine;
- 3) Sukladno nadležnostima Službe poduzeti aktivnosti na okončanju poslova u svezi sa nepokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH;
- 4) Sačiniti analizu ostvarenih prihoda i rashoda temeljem obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, a koja bi sadržavala potrebne mjere i aktivnosti ka ostvarivanju uspješnog poslovanja;
- 5) Izvršiti usuglašavanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
- 6) Nastaviti aktivnosti vezano za pokrenute tužbe protiv zakupaca poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a i ostalih poslovnih prostora i bespravnih korisnika u cilju reguliranja statusa spornih korisnika, naplate dugovanja u Proračun FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe;
- 7) Sukladno zakonskim propisima nastaviti aktivnosti na naplati tražbina temeljem danog kredita;
- 8) Stalna sredstva iskazivati temeljem vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH;
- 9) Nastaviti aktivnosti na rješavanju statusa ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, kao i imovinsko-pravne odnose (Dom odmora Trpanj, Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH, JP Geodetski zavod BiH i drugi objekti);
- 10) Godišnjim popisom izvršiti popis sredstava i obveza i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
- 11) Postupke javnih nabava provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama u dijelu poštivanja principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuditelja i provođenja odgovarajućih postupaka javne nabave.

#### 4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

##### *Sustav unutarnjih kontrola*

Glede ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavu funkcionalnog sustava unutarnje kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utječe na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštovanja postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Službe (Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Službe za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH od 7. 9. 2017. godine), rad Službe organiziran je po odjeljenjima i servisima, kao osnovnim organizacijskim jedinicama i odsjecima, kao unutarnjim organizacijskim jedinicama. Navedenim Pravilnikom predviđeno je devet organizacijskih jedinica, među kojima i Jedinica za unutarnju reviziju. Navodimo da Služba radi sa manjim brojem izvršitelja u odnosu na usvojeni Pravilnik, pa je tako nepopunjeno radno mjesto tajnika Službe, radna mjesta u Jedinici za unutarnju reviziju, te u odsjecima za knjigovodstvo, financijske poslove i poslove informatike, spremanje i uređenje prostora i pružanje ugostiteljskih usluga.

**Navedeno naglašavamo iz razloga dosta širokog opsega poslova, koji su kroz zakonsku nadležnost dani Službi, te moguće rizike u odvijanju poslovnih procesa. Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu utvrđena su radna mjesta za 500 izvršitelja, od čega je popunjeno 377, a upražnjena su radna mjesta za 123 izvršitelja, što može utjecati na kontrolne aktivnosti i uspješnost obavljenih poslova i radnih zadataka u Službi.**

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je sukladno članku 33. Zakona o državnoj službi u FBiH<sup>2</sup> i članku 34. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>3</sup>.

Pravilnik o unutarnjoj kontroli donesen je u rujnu 2017. godine, i istim je definiran sustav unutarnje kontrole rada i poslovanja Službe, te su utvrđena načela kojima se moraju rukovoditi državni službenici i zaposlenici u Službi prilikom stvaranja i ispunjavanja financijsko-materijalnih obveza i uporabe sredstava Službe, kao i izvršavanja drugih radnih obveza. Služba nije izvršila ocjenu i monitoring primjene za sve donesene unutarnje akte, niti je poduzimala aktivnosti na identificiranje slabosti i područja, koja treba poboljšati, kako bi iste prilagodilo stvarnim potrebama, te oni nisu ažurirani nakon donošenja Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH<sup>4</sup>.

Strategija upravljanja rizicima donesena je planom integriteta Službe za razdoblje 2016.-2019. godine međutim, nisu prezentirani dokazi da su organizacione jedinice izvršile procjenu rizika na razini jedinice, odnosno na nivou poslovnih procesa koji se realizuju u nadležnosti jedinice. Služba nema urađenu mapu procesa u kojoj su opisani poslovni procesi i aktivnosti koji se sprovode u organizacionim jedinicama, osobe odgovorne za sprovođenje, način i rokove sprovođenja pojedinih aktivnosti.

Sukladno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH<sup>5</sup>, Služba je imenovala koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava finansijskog upravljanja i kontrole dostavljeno je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici 20. 2. 2019. godine.

Naši nalazi u vezi sa sustavom unutarnjih kontrola ukazuju na to da je sustav unutarnjih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući u dijelu iskazivanja stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava, ulaganja u tuđa stalna sredstva, godišnjeg popisa, javnih nabava, evidentiranja sudbenih presuda, naplate tražbina i danog kredita, te adekvatnog upravljanja nekretninama koje su Službi dane u nadležnost aktima Vlade FBiH.

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

**Preporuke:**

- *nastaviti aktivnosti na uspostavi sustava financijskog upravljanja i kontrole, sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH;*
- *sukladno Smjernicama za upravljanje rizikom u javnom sektoru Federacije BiH<sup>6</sup>, izvršiti procjenu rizika koji mogu utjecati na ostvarenje srednjoročnih i dugoročnih ciljeva i strateških prioriteta organizacije, te izvršiti procjenu rizika na razini organizacijskih jedinica.*

**Unutarnja revizija**

U vezi sa funkcijom unutarnje revizije, utvrdili smo da je Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu organizirana Jedinica unutarnje revizije kao temeljna organizacijska jedinica u kojoj su sistematizirana četiri radna mjesta, i to pomoćnik direktora Jedinice za unutarnju reviziju i tri stručna savjetnika za poslove unutarnje revizije. Kao i prethodnih godina, ni u tijeku 2018. godine Jedinica za unutarnju reviziju nije uspostavljena, zbog čega nije osigurano nadgledanje, praćenje i relevantno izvješćivanje o funkcioniranju unutarnjih kontrola u cilju identificiranja slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje. Navedeno nije sukladno odredbama Zakona o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH, što ima za posljedicu neuspostavljanje i nefunkcioniranje adekvatnog i efikasnog financijskog upravljanja i sustava unutarnjih kontrola. U Proračunu za 2019. godinu, Služba je planirala sredstva za popunu radnih mjesta u Jedinici unutarnje revizije.

**Preporuka:**

- *uspostaviti Jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH.*

**Prevenција korupcije**

Sukladno Akcionom planu za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. godine Vlade Federacije BiH imenovana je radna grupa za izradu i provođenje Plana integriteta Službe i provođenje mjera koje sadrži Plan integriteta, a prema Općem planu Vlade Federacije BiH. Plan integriteta je usvojen temeljem Odluke o usvajanju Plana integriteta Službe 19. 12. 2016. godine. Na osnovu navedenog Plana neophodno je obraditi tri područja: prevencija korupcije, suzbijanje korupcije i razvijanje svijesti o štetnosti korupcije. U tijeku 2018. godine, po navedenom nisu poduzimane aktivnosti na ovom području.

**Preporuka:**

- *nastaviti sa aktivnostima na realiziranju Plana integriteta Službe, prema Akcionom planu za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. godine.*

## **5. OBAVLJENJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBIH**

Sukladno Uredbi o Službi za zajedničke poslove organa i tijela u FBiH<sup>7</sup>, Služba je nadležna za: stručne, operativno-tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti organa i tijela u FBiH, a to su: vođenje evidencije o nekretninama na koje pravo raspolaganja imaju federalna tijela, pokretnu i nepokretnu imovinu Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH, održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti, investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, uredskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 65/18

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14

organa i tijela, pružanje ugostiteljskih usluga, prevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje, čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

## **5.1 EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRANE**

Poslovi vođenja evidencije o nekretninama na koje pravo raspolaganja imaju federalna tijela su Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH dani u nadležnost Službi.

Odlukom Vlade FBiH od 29. 12. 2005. godine i Zaključkom Vlade FBiH od 27. 7. 2006. godine Služba je trebala preuzeti poslove u svezi sa nepokretnom i pokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane. Također i Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH ista je zadužena da vodi evidenciju i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg FMO-a, koja obuhvata stanove, poslovne prostore, garaže i drugu neperspektivnu vojnu imovinu.

U revidiranoj godini vršen je unos podataka o nepokretnostima u bazu podataka, ali isti još uvijek nije okončan za stanove bivše JNA i prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane (u daljnjem tekstu: FMO).

**U postupku revizije za 2018. godinu utvrđeno je da Služba nije okončala aktivnosti utvrđene navedenim zaključkom Vlade FBiH:**

**Stambeni fond** prijašnjeg FMO-a imao je 12.696 stambenih jedinica, od čega 3.071 stambena jedinica nije vraćena ranijim nositeljima stanarskih prava. Broj stambenih jedinica koje nisu vraćene nije konačan, s obzirom na to da u mnogim predmetima još uvijek nisu okončani postupci po zahtjevima za vraćanje stanova u posjed ranijim korisnicima i nositeljima stanarskih prava. Prema prezentiranim podacima, 1.196 ranijih nositelja stanarskog prava nije podnosilo zahtjev za vraćanje stana u posjed, a 1.875 zahtjeva za povrat stana odbijeno je od nadležnih organa.

Služba je 11. 3. 2019. godine Vladi FBiH dostavila Informaciju o stanovima iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane za 2018. godinu, u kojoj je, između ostalog, pored redovnih poslova ukazano i na probleme u radu. Naime, ukazano je na neusklađenost odredbi Zakona o prodaji stanova na koje postoji stanarsko pravo i Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima sa novonastalom pravnom situacijom nakon Presuda Evropskog suda za ljudska prava donesenih u predmetima Branimir Đokić protiv Bosne i Hercegovine, Mago i drugi protiv Bosne i Hercegovine, kao i novim Odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine kojim se mijenja sudska praksa prilikom donošenja odluka. Odlukama Ustavnog suda BiH broj: AP 952/17 u predmetu Dimovski Anđelka i AP 2916/16 u predmetu Zimonjić Ljiljana priznaje se povreda prava na imovinu i pravo na naknadu za stan i osobama koje su riješile svoje stambeno pitanje van teritorije Bosne i Hercegovine. Navedenim odlukama izmijenit će se sudska praksa po pitanjima isplate naknade nosiocima stanarskih prava za nevraćeni stan u Federaciji Bosne i Hercegovine. Vlada FBiH je navedenu informaciju Službe usvojila Zaključkom 16. 5. 2019. godine, ali istim nije utvrdila mjere i aktivnosti za premašivanje nastalih problema u radu Službe u cilju bržeg i efikasnijeg rješavanja po zahtjevima stranaka i sprječavanja odliva javnog novca.

Prema evidenciji **poslovnih prostora** prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane, Služba je na dan 31. 12. 2018. godine pravo upravljanja i korištenja imala nad 232 poslovna prostora. Po prezentiranoj dokumentaciji u revidiranoj godini je za samo) 53 poslovna prostora fakturirana zakupnina, za 71 poslovni prostor utuženi su korisnici istih zbog neplaćanja zakupnine, 61 poslovni prostor dodijeljen je na privremeno korištenje bez naknade odlukama Vlade FBiH. Preostalih 47 poslovnih prostora odnose se na prostore za koje postoje indicije da su otkupljeni i po istom osnovu je tužena FBiH (16), slobodne prostore koji nisu dodijeljeni (20), prostore koji se bespravno koriste (8) i prostore koje koristi Služba (3). Za prostore čiji su korisnici utuženi zbog neplaćanja zakupnine na dan 31. 12. 2018. godine tražbine po ovom osnovu iznose 4.402.177 KM. Također, određeni korisnici ovih poslovnih prostora i dalje koriste iste i onemogućavaju Službi ulazak u posjed. **Bitno je istaći da se za 19 poslovnih prostora**



danih u zakup od momenta utuženja ne vrši fakturiranje, niti se evidentiraju tražbine. Navedeno utječe na vjerodostojno iskazivanje istih u financijskim izvješćima revidirane godine.

U evidenciji Službe nalazi se 180 neperspektivnih lokacija vojne namjene na području FBiH (kasarne, skladišta, zemljišta, tuneli i drugi objekti), od čega je 79 lokacija preuzeto, 17 lokacija je i dalje u posjedu Ministarstva obrane BiH u okviru istih dvije lokacije su djelomično preuzete, a 84 lokacije nisu preuzete. Neperspektivne lokacije vojne namjene se odlukama Vlade FBiH, na prijedlog Službe, dodjeljuju na korištenje.

Služba je 5. 2. 2019. godine Vladi FBiH dostavila Informaciju o poslovnim prostorima prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i neperspektivnim lokacijama vojne namjene koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom 27. 2. 2019. godine. **Služba u navedenoj Informaciji nije dala prijedlog mjera u cilju naplate tražbina od izdavanja u zakup poslovnih prostora i ulaska u posjed prostora za koje se ne plaća zakupnina, niti je predložila poduzimanje konkretnih aktivnosti u cilju konačnog postupanja po Zaključku Vlade FBiH, kojim joj je u nadležnost dana nepokretna imovina prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane. Vlada FBiH je navedenu Informaciju samo usvojila, i nije dala prijedloge niti utvrdila mjere i aktivnosti o navedenom.**

**Preporuke:**

- **sukladno nadležnostima Službe nastaviti aktivnosti na evidenciji i upravljanju pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH;**
- **u suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom nastaviti aktivnosti na naplati tražbina za zakup poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane.**

## **5.2 UPORABA I UKNJIŽAVANJE IMOVINE ZAVODA ZA PLATNI PROMET FBIH U LIKVIDACIJI**

Imovinu Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljnjem tekstu: Zavod) Služba je evidentirala 21. 11. 2012. godine, temeljem Odluke Vlade FBiH (V. broj: 39/2011) od 20. 1. 2011. godine. Zaključkom od 17. 4. 2014. godine (V. broj: 962/2014) Vlada FBiH imenovala je Službu slijednikom Zavoda, a što će se provesti danom prihvatanja Izvješća o likvidaciji Zavoda i Izvješća Financijske policije FBiH o kontroli rada Zavoda. Također, navedeno je da se po završetku poslova likvidacije Službi kao slijedniku Zavoda treba prenijeti vođenje sudbenih sporova pokrenutih od i protiv Zavoda, vlasništvo nad stanovima, garažama i pokretnoj imovini Zavoda, te imovina društvenog standarda u Republici Srbiji, Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj. Preostala novčana sredstva Zavoda na računima banaka, te tražbine temeljem depozita i sudbenih presuda, po završetku postupka likvidacije se trebaju prenijeti u Proračun FBiH. Likvidator Zavoda je 17. 3. 2017. godine izvršio prijenos 479.520 KM u Proračun FBiH. Također, po isteku 2016. godine Likvidator je sačinio završni obračun za 2016. godinu i dostavio ga Službi i Federalnom ministarstvu financija, sukladno Zaključku Vlade FBiH od 10. 2. 2017. godine.

Vlada FBiH je 10. 2. 2017. godine prihvatila Izvješće o aktivnostima i stupnju dovršenosti poslova na likvidaciji Zavoda sa danom 31. 12. 2016. godine i odredila da se do 31. 3. 2017. godine između Likvidatora i Službe izvrši primopredaja imovine, opreme, inventara i arhive i dokumentacije o imovini i dokumentacije u vezi sudbenih sporova. Naprijed navedeni su 16. 3. 2017. godine potpisali Zapisnik o preuzimanju dokumentacije Zavoda kojim je obuhvaćen samo manji dio imovine i opreme.

Služba je u 2018. godini, nakon procjene tržišne vrijednosti tri poslovna prostora Zavoda u Sarajevu, Gračanici i Odžaku, kao i dva zemljišta u Sarajevu i Gračanici, evidentirala na poziciji stalnih sredstava i iste isknjižila iz izvanbilančnih evidencija.

Služba je 5. 2. 2019. godine sačinila Informaciju u vezi nepokretne imovine Zavoda za 2018. godinu. U navedenoj informaciji ukazano je na aktivnosti koje je Služba poduzimala u 2018. godini, kao što su: preuzimanje sredstava, pokretanje postupaka upisa prava vlasništva u zemljišnim knjigama, kontrola korištenja imovine i uvođenje u posjed, priprema izmjena odluka o davanju nekretnina na korištenje, zaključivanje ugovora o zakupu poslovnih prostora i garaže, kao i drugi poslovi koji su aktima Vlade FBiH dani u nadležnost Službe. Vlada FBiH je navedenu Informaciju usvojila Zaključkom 27. 2. 2019. godine, bez donesenih mjera i aktivnosti u vezi imovine Zavoda.



## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2018. godinu<sup>8</sup> Službi je odobreno 36.855.279 KM, što je za 1.693.272 KM manje u odnosu na proračunski zahtjev. Odlukom o izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2018. godinu<sup>9</sup> zadržan je isti iznos odobrenih sredstava po pozicijama i u cjelini.

Izdaci za nabavu stalnih sredstava odobreni su u iznosu od 20.700.400 KM, što je 56,1 % ukupno odobrenog proračuna. Bruto plaće i naknade troškova zaposlenih planirane su za 413 zaposlenih u iznosu od 9.457.500 KM (25,7 %), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge u iznosu od 6.584.935 KM (17,9 %), a izdaci za izvršenje sudbenih presuda i rješenja o izvršenju u iznosu od 112.444 KM (0,3 %).

Odlukama Vlade FBiH u tijeku 2018. godine izvršene su preraspodjele sredstava u ukupnom iznosu od 18.950.000 KM, kojim su umanjene pozicije Nabavke građevina-smještaj institucija Vlade FBiH (8.981.000 KM) i Rekonstrukcija i investicijsko održavanje - smještaj institucija Vlade FBiH (9.969.000 KM), a za isti iznos je povećana pozicija Tekuće pričuve Vlade FBiH.

Također, Služba je izvršila tri unutarnje preraspodjele sredstava u iznosu od 60.000 KM, a iste je odobrilo Federalno ministarstvo financija. Ovim preraspodjelama povećana su sredstva ugovorenih i drugih posebnih usluga i nabave stalnih sredstava u obliku prava, a umanjena sredstva za nabavu materijala i sitnog inventara i nabave opreme.

Izvešće o provedbi Godišnjeg plana rada Službe za 2018. godinu dostavljeno je Vladi FBiH.

Godišnja računovodstvena izvješća za 2018. godinu Služba je izradila i dostavila nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

## 7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

### 7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

**Ukupni neporezni prihodi** u financijskim izvještajima iskazani su u iznosu od 1.845.900 KM, i isti se odnose na prihode od ugostiteljske djelatnosti u iznosu od 900.328 KM; zakupa, stanarina i spremanja radnog prostora (pružene usluge proračunskim korisnicima po internim transakcijama) 775.267 KM i iznajmljivanja službenih stanova, te ostalih prihoda od imovine u iznosu od 164.214 KM.

**U okviru prihoda od ugostiteljske djelatnosti**, na ime internih transakcija u toku revidirane godine evidentirano je 247.211 KM, dok se iznos od 653.117 KM odnosi na naplaćene prihode za izvršene usluge. Sukladno Napatku o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa Riznice, Služba je dio naplaćenih prihoda po ovom osnovu u iznosu od 472.608 KM prenijela na poziciju kratkoročno razgraničenih prihoda. Na dan 31. 12. 2018. godine stanje sredstava na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 535.946 KM. Razlika u odnosu na kratkoročno razgraničene prihode odnosi se na stvorene obveze prema dobavljačima, koje su izmirene u 2019. godini.

U tijeku 2018. godine Služba je pružala ugostiteljske usluge u 23 bifea i četiri kuhinje (Parlament Federacije BiH, Federalno ministarstvo financija, Vrhovni sud i Vlada Federacije BiH – zgrada Energoinvesta). Odlukom Vlade Federacije BiH od 8. 5. 2012. godine dana je suglasnost Službi o izdvajanju javnih sredstava temeljem pružanja ugostiteljskih usluga na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinstvenog računa riznice za nabavu ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavu odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga. Za potrebe rada Servisa ugostiteljstva utrošeno je 434.865 KM (nabava hrane i prehrambenog materijala 380.070 KM, materijal za čišćenje 15.861 KM, tekuće održavanje 11.180 KM, kapitalni izdaci 10.101 KM, materijal za opravku 7.659 KM, sitan inventar 6.473 KM, te usluge opravki i održavanja 3.521 KM).

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 5/18

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 44/18



Navedenom Odlukom Vlade Federacije BiH nisu obuhvaćeni troškovi tekućeg održavanja ugostiteljske opreme koji se financiraju iz ostvarenih prihoda od ugostiteljske djelatnosti, kao ni troškovi plaća za 96 sistematiziranih radnih mjesta u Servisu za poslove ugostiteljstva (od kojih je sa 31. 12. 2018. godine popunjeno 62), a isti se financiraju iz proračunskih sredstava. Iz ostvarene razlike prihoda od 235.680 KM (670.545 KM – 434.865 KM), pored izdataka za plaće i naknade uposlenih u sektoru Ugostiteljstva, nije bilo moguće izmiriti sve izdatke materijala i usluga za potrebe ugostiteljstva (izdaci za energiju, komunikacije, uredski i kompjuterski materijal, prijevoz i gorivo, ugovorene usluge i sl.). Navedeno ukazuje na to da je značajan dio troškova nastalih pružanjem ovih usluga namiren iz sredstava Proračuna FBiH.

Cijene ugostiteljskih usluga definirane su Cjenovnikom ugostiteljskih usluga koji je donio ravnatelj Službe u veljači 2009. godine, po pribavljenom pozitivnom mišljenju Federalnog ministarstva trgovine, i uz dobivenu suglasnost Vlade Federacije BiH. Služba primjenjuje Normative utroška materijala (za hranu i kavu), koje je ravnatelj donio u lipnju 2009. godine. Iako su u Cjenovniku usluga cijene prethodno sačinjene na bazi kalkulacije, temeljem prethodno provedenih postupaka javnih nabava i podataka navedenih u tenderskoj dokumentaciji, ne može se potvrditi da su ulazni podaci za kalkulaciju adekvatni. Služba je u studenom 2018. godine Federalnom ministarstvu trgovine uputila Zahtjev za davanje mišljenja na Cjenovnik ugostiteljskih usluga, koje Služba pruža u restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija koje koriste federalna tijela. Federalno ministarstvo trgovine nije dalo pozitivno mišljenje na taj Cjenovnik. **Ovom konstatacijom ukazujemo na potrebu izrade detaljne analize rada Servisa za pružanje ugostiteljskih usluga.**

**Prihodi od pružanja usluga drugim razinama vlasti** (775.267 KM) odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a 617.045 KM, prihode od zakupa civilnih poslovnih prostora, stanarina i spremanja radnog prostora 72.306 KM, prihode od naplate po tužbama iz ranijeg razdoblja 63.031 KM, te prihode od naplate sumnjivih i spornih tražbina u iznosu od 22.885 KM.

**Prihodi od iznajmljivanja ostale materijalne imovine** odnose se na naknade za korištenje službenih stanova i iskazani su u iznosu od 97.226 KM. Po ovom osnovu je naplaćeno 115.016 KM. Navedeni prihodi su uvećani za sredstva koja su prenesena sa kratkoročno razgraničenih prihoda od 49.256 KM i umanjani za 66.988 KM neutrošenih namjenskih sredstava, koja su na kraju revidirane godine prenesena na kratkoročno razgraničene prihode. Na dan 31. 12. 2018. godine stanje sredstava na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 88.671 KM, a obveze prema dobavljačima u iznosu od 21.642 KM, dok prihodi od kamata temeljem navedenog iznose 58 KM.

Odlukom Vlade Federacije BiH od 28. 8. 2014. godine dana je suglasnost Službi o izdvajanju sredstava temeljem naknade za korištenje službenih stanova za privremeni smještaj na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinog računa Riznice za investiciono i tekuće održavanje 66 službenih stanova. Prema evidenciji Službe, sa 31. 12. 2018. godine, na korištenje je dan 61 stan, pet stanova je prazno, a jedan stan je nakon sudbenog spora otkupljen i uknjižen od strane fizičke osobe. U revidiranoj godini ispostavljene su fakture na iznos od 119.013 KM, naplata temeljem istog iznosila je 103.120 KM a ostatak duga u iznosu od 15.893 KM evidentiran je na tražbinama.

**Prihodi od internih transakcija** iskazani su u iznosu od 274.048 KM, od čega se na prihode od ugostiteljske djelatnosti odnosi 247.211 KM, dok ostali prihodi od internih transakcija iznose 26.837 KM.

**Preporuke:**

- **uraditi analizu ostvarenih prihoda i rashoda temeljem obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, koja bi bila podloga za sačinjavanje izvješća o poduzimanju potrebnih mjera i aktivnosti ka ostvarivanju uspješnog poslovanja;**
- **temeljem stvarne cijene koštanja i ostalih relevantnih ulaznih parametara sačiniti prijedlog Cjenovnika ugostiteljskih usluga.**

## 7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2018. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 15.528.869 KM, što u odnosu na operativni proračun od 17.254.910 KM predstavlja ostvarenje od 90 %. Nerealizirani iznos odobrenih sredstava u najvećim dijelom odnosi se na izdatke za plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinose od 816.465 KM, izdatke za energiju od 235.324 KM i unajmljivanje imovine i opreme od 153.747 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi 8.641.035 KM (55,64%), izdaci za materijal i usluge 5.552.554 (35,76%), izdaci za nabavu stalnih sredstava 1.222.843 KM (7,87) i drugi tekući rashodi 112.437 KM (0,73%). U okviru izdataka za materijal i usluge najznačajniji iznosi odnose se na: unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine od 3.036.249 KM (54,68%), te izdatke za energiju 1.008.676 KM (18,16%KM).

### 7.1.2.1 Plaće i naknade troškova uposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31. 12. 2018. godine iskazane su u iznosu od 6.674.008 KM, a isti su u odnosu na prethodnu godinu manje su za 240.453 KM. Manje iskazane plaće i naknade se najvećim dijelom odnose na smanjenje broja uposlenih, u odnosu na stanje prethodne godine (dvanaest zaposlenika otišlo u mirovinu i šest zaposlenika je sporazumno napustilo Službu).

Obračun plaća i naknada vrši se sukladno zakonskim i drugim propisima i unutarnjim aktima.

Ukupno ostvarene naknade troškova uposlenih iskazane su u iznosu od 1.260.920 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 58.450 KM. Naknade se odnose na: topli obrok 722.740 KM, prijevoz 240.182 KM, regres 173.557 KM, otpremnine zbog odlaska u mirovinu 46.900 KM, pomoć u slučaju smrti 52.648 KM i pomoć u slučaju teže invalidnosti 24.892 KM.

Doprinosi na teret poslodavca iskazani su u iznosu od 706.107 KM.

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 5.552.554 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine u iznosu od 3.036.249 KM, izdaci za energiju od od 1.008.676 KM, ugovorene i druge posebne usluge od 430.537 KM, nabava materijala i sitnog inventara od 483.659 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge od 207.512 KM, izdaci za tekuće održavanje u iznosu od 254.250 KM, izdaci za usluge prijevoza od 63.930 KM, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 41.088 KM i putni troškovi u iznosu od 26.653 KM.

**Izdaci za unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine** iskazani su u iznosu od 3.036.249 KM i u odnosu na prethodnu godinu manji su za 191.309 KM, a u okviru ovih izdataka izdaci za unajmljivanje imovine iznose 3.035.337 KM, te unajmljivanje opreme 913 KM.

Za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Sarajevu zaključeno je jedanaest ugovora o najmu i iskazano 3.035.337 KM, i to: 1.652.366 KM za smještaj četiri ministarstva i tri druga proračunska korisnika (najmodavac Unipromet d.d. Sarajevo), 82.609 KM za Vladu Federacije BiH i druge institucije Ugovor važio do 28. 2. 2018. godine (najmodavac Socijaldemokratska partija), 278.265 KM za Vladu Federacije BiH Ugovor od 1. 3. 2018. – 27. 9. 2018. godine (najmodavac Energoinvest d.d. Sarajevo), te 365.286 KM za šest proračunskih korisnika temeljem ugovora sa različitim najmodavcima.

Temeljem tri ugovora o najmu poslovnog prostora, koji su zaključeni u 2018. godini, za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Mostaru (četiri ministarstva i Porezna uprava) iskazano je ukupno 656.810 KM.

U tijeku 2018. godine završen je dio aktivnosti po pitanju smještaja federalnih institucija, a isto se odnosi na smještaj Vlade Federacije BiH i dio federalnih institucija u Poslovnoj zgradi Energoinvesta objekat „B“ (Ul. Hamdije Čemerlića 2). Sukladno Zaključku Vlade Federacije BiH, Služba je provela postupak prikupljanja





ponuda putem Poziva za izjašnjenje o slobodnom uredskom prostoru od cca 2.000 m<sup>2</sup> + prateći prostor, te garažnim ili parking prostorom za cca 10 vozila u objektu i neposredno uz objekat, za potrebe alternativnog privremenog smještaja Vlade Federacije BiH, do rješavanja pitanja trajnog smještaja u Sarajevu, koji bi bili predmet zakupa. Vlada FBiH je temeljem Zaključka od 12. 2. 2016. godine formirala radnu grupu. Njen zadatak je bio izvršiti najam zgrade Energoinvesta, sukladno zakonskoj proceduri, ukoliko se stvore uslovi za preuzimanje/kupovinu zgrade da rješenje postane trajno, a ukoliko ne budu stvoreni uslovi, rješenje je izgradnja nove zgrade i izvršiti analizu istog, te sačiniti prijedlog po prethodnim zaključcima. Navedena radna grupa je sačinila Izvješće za analizu i pripremu za najam ili preuzimanje/kupovinu zgrade Energoinvesta za trajni smještaj federalnih organa i tijela u Sarajevu, a također svoje mišljenje je dalo i Federalno pravobraniteljstvo na zakup, nakon čega je Vlada Federacije BiH donijela Odluku o zakupu poslovnog prostora. Temeljem Odluke o zakupu poslovnog prostora u Sarajevu za smještaj Vlade Federacije BiH i drugih organa i tijela Federacije BiH<sup>10</sup> i Zaključka Vlade Federacije BiH od 27. 12. 2017. godine Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH je u ime Vlade Federacije BiH, zaključila Ugovor o zakupu poslovnog prostora u Poslovnoj zgradi Energoinvest - objekat "B" Ulica Hamdije Čemerlića 2, Sarajevo. Predmet zakupa je poslovni prostor ukupne površine od 2.300,60 m<sup>2</sup>, po cijeni od 17,55 KM/m<sup>2</sup> sa uračunatim PDV-om, što mjesečno iznosi 40.376 KM. Služba je u ime Vlade Federacije zaključila i Aneks 1. na dan 16. 4. 2018. godine kojim se prvobitni Ugovor o zakupu poslovnog prostora zaključuje na određeno vrijeme od 2. 6. 2018. godine do 31. 12. 2020. godine. Također, u ime Vlade Federacije BiH, Služba je sa BH TELECOM d.d. Sarajevo zaključila Ugovor o zakupu poslovnog prostora za smještaj serverske i mrežne opreme u objektu TKC Dolac Malta.

Dana 9. 10. 2018. godine zaključen je Sporazumni raskid Ugovora o zakupu poslovnog prostora između Energoinvesta d.d. i Službe za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH u ime Vlade Federacije BiH ugovorne strane su dana 29. 8. 2018. godine zaključile Ugovor o kupoprodaji zgrade za trajni smještaj Vlade Federacije BiH. Predmet kupoprodaje bile su i nekretnine povodom kojih je zaključen Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 10. 1. 2018. godine.

**Izdaci za energiju** iskazani su u iznosu 1.008.676 KM. U okviru ovih izdvajanja najveći iznos čine izdaci za električnu energiju: 527.941 KM, centralno grijanje: 195.576 KM, lož ulje: 170.596 KM, izdaci za plin: 112.249 KM, te za drva 2.313 KM.

**Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge** od 430.537 KM manji su za 324.148 KM u odnosu na prethodnu godinu, od čega su najznačajniji izdaci koji se odnose na zatezne kamate i troškove spora: 112.553 KM, izdatke za PDV-e: 182.170 KM, rad povjerenstava: 27.890 KM, pravne usluge: 18.774 KM i usluge štampanja: 6.627 KM.

**Izdaci za zatezne kamate** u iznosu od 112.553 KM odnose se na kamate vezano za sudbene presude iz radnog odnosa za bivše i sadašnje djelatnike Službe, kao i presude po tužbama. Troškovi sudbenog spora na dan 31. 12. 2018. godine iskazani su u iznosu od 35.058 KM.

**Izdaci za rad u povjerenstvima** iskazani su u neto iznosu od 27.890 KM. Iako su povjerenstva, čiji su članovi uglavnom bili djelatnici Službe, formirana shodno zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije BiH i rukovoditelja Federalnih organa državne službe<sup>11</sup> (u daljem tekstu Uredba), navedeni iznos isplata ne smatramo opravdanim, jer se nismo uvjerali da su se poslovi i zadaci obavljali izvan redovnog radnog vremena, što je prema odredbama članka 8. Uredbe temelj za isplatu naknade. Isplate za rad u pojedinim povjerenstvima, nisu opravdane, jer se odnose na obavljanje redovnih poslova i zadataka Službe.

**Izdaci za nabavu materijala i sitnog inventara** iskazani su od 483.659 KM najvećim dijelom odnose se na nabavu hrane i prehrambenih artikala za potrebe ugostiteljstva: 439.527 KM, materijal za čišćenje za održavanje objekata federalnih organa i tijela koje Služba održava kao i za čišćenje restorana i bifea: 45.973 KM, nabavu HTZ opreme: 9.828 KM (za spremačice, uposlene na osiguranju objekata i servisu za pružanje ugostiteljskih usluga), nabavu uredskog materijala: 14.630 KM i sitan inventar: 13.502 KM.

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 61/17 i 71/17

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

Izdaci za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 254.250 KM. U okviru ovih izdataka najveći su izdaci za održavanje zgrada od 85.794 KM (građevinsko-zanatski radovi na održavanju instalacija vodovoda, kanalizacije, hidrantske mreže, servisiranje liftova, odnosno investicijsko i tekuće održavanje objekata koje Služba održava u Sarajevu i Mostaru, za održavanje opreme od 32.861 KM, te izdaci za popravku i održavanje vozila voznog parka Servisa za pružanje usluga prijevoza u iznosu od 27.698 KM.

**Preporuka:**

- **isplatu naknada članovima radnih tijela vršiti sukladno odredbama članka 8. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije BiH i rukovodioca Federalnih organa državne službe.**

#### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 112.437 KM, što predstavlja 0,7% ukupnih rashoda i izdataka Službe, a u cijelosti se odnose na izvršenje sudbenih presuda i rješenja o izvršenju temeljem radnih sporova.

#### 7.1.2.4 Izdaci za nabavu stalnih sredstava

Izdaci za nabavu stalnih sredstava realizirani su u iznosu od 1.222.843 KM i u odnosu na planirane manji su za 527.557 KM ili za 30%. Struktura nabavljenih stalnih sredstava je sljedeća: oprema 1.150.744 KM, rekonstrukcija i investicijsko održavanje 51.300 KM, stalna sredstva u obliku prava 15.418 KM i građevine 5.381 KM.

U okviru izdataka za nabavu opreme najznačajniji iznos od 1.059.696 KM se odnosi na nabavu 22 službena putnička automobila i to više srednje klase (1), srednje klase (13) i niže srednje klase (8) u tri otvorena postupka nabave. Vozila su nabavljena po odlukama Vlade FBiH (V.br. 857/2018 i V.br. 858/2018) od 28. 6. 2018. godine o odobravanju nabave 22 službena putnička automobila Službi, a za potrebe Ureda predsjednika FBiH, osam federalnih ministarstava, JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca, Porezne uprave FBiH i Službe.

Sva nabavljena vozila su evidentirana u Glavnoj knjizi Riznice kao stalna sredstva Službe, te je sukladno odlukama Vlade FBiH o davanju na korištenje 20 vozila uz zapisnike o primopredaji dano korisnicima za čije potrebe je i izvršena nabava vozila, dok su dva preostala vozila zadržana u uporabi kod Službe.

## 7.2 BILANCA STANJA

### 7.2.1 Kratkoročne tražbine, razgraničenja i zalihe

Kratkoročne tražbine iskazane su u iznosu od 2.022.984 KM, a odnose se na sumnjive i sporne tražbine od 1.701.551 KM, tražbine od pravnih osoba 156.523 KM, fizičkih osoba od 143.132 KM, bolovanje preko 42 dana u iznosu od 12.899 KM, te PDV od 8.533 KM. **Za iskazano stanje tražbina nije izvršeno usuglašavanje istih sa pravnim osobama za koje su iskazana stanja, niti su u najvećem dijelu stanja potvrđene putem izvoda otvorenih stavki.**

U okviru sumnjivih i spornih tražbina, 898.074 KM evidentirano je temeljem zakupa civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih usluga, a 803.477 KM odnosi se na tražbine temeljem zakupa poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a.

**Tražbine od iznajmljivanja civilnih poslovnih prostora i ostalih usluga koje pruža Služba (zakup parking-prostora, stanarine, usluge kotlovničara i druge)** iznose 1.040.171 KM, od čega je na tražbinama od fizičkih osoba iskazano 142.097 KM, a na sumnjivim i spornim tražbinama 898.074 KM. U 2018. godini naplaćeno je 293.093 KM redovnim putem, a od sumnjivih i spornih tražbina naplaćeno je 22.254 KM.

Najznačajniji iznosi sumnjivih i spornih tražbina odnosi se na: AZ d.o.o. Sarajevo 297.236 KM (2014-2016. godine), UG Planinsko društvo „Šetalište“ 149.150 KM (2008-2016. godine), Air commerce 119.791 KM (2000-2006. godine), Stranku demokratske akcije 115.480 KM (2008-2012. godine), Lufthanza city centar



72.240 KM (2003-2005. godine), Liberalno demokratsku stranku 56.254 KM (2005-2012. godine), Esapović Nadiju 47.556 KM (2005-2016. godine), te Asterix d.o.o. 25.107 KM (2004-2009. godine). Za naplatu navedenih tražbina u iznosu od 947.730 KM pokrenute su tužbe, koje do momenta okončanja revizije nisu riješene.

U 2018. godini za osam korisnika poslovnih prostora ispostavljene su fakture u iznosu od 188.224 KM i evidentirane uplate od 62.796 KM, te je saldo tražbina od fizičkih osoba iskazan u iznosu od 125.428 KM. U okviru navedenih tražbina 83.433 KM odnosi se na tri korisnika prostora koji već duže razdoblje ne izmiruju svoje obveze, i za koje se dopunjavaju tužbeni zahtjevi za naplatu tražbina (AZ d.o.o. Sarajevo 62.801 KM, UG Planinsko društvo „Šetalište“ 14.152 KM i Esapović Nadija 6.480 KM).

**Tražbine od iznajmljivanja poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a** iznose 958.145 KM, od čega je na tražbinama od pravnih osoba iskazano 154.668 KM, a na sumnjivim i spornim tražbinama 803.477 KM. U 2018. godini naplaćeno je 684.853 KM, a naplata se odnosi na 684.048 KM naplate redovnih tražbina i 805 KM naplate sumnjivih i spornih tražbina. Naplaćeni iznos tražbina od 61.831 KM naplaćen je po tužbama iz ranijeg razdoblja i nije iskazan na tražbinama, te je putem sporazuma naplaćeno 1.200 KM.

Prema prezentiranim podacima od ukupno 232 poslovna prostora, fakturiranje usluga vršeno je samo za zakup 46 poslovnih prostora. U okviru navedenih, za devet zakupaca poslovnih prostora izvršeno je utuženje zbog neizmirivanja obveza, a ukupna dugovanja od istih iznose 226.871 KM (Abaz Zemina 125.722 KM, Greda Edna 49.500 KM, Smajić Samir 21.148 KM, Šukalo Nermin 19.700 KM, Kurtović Aziz i Enisa 7.990 KM i Božo Pavlović 2.811 KM). Također, u tijeku 2018. godine Služba je slala opomene sa rokom do 60 dana, sljedećim zakupcima: Monex d.o.o. Sarajevo, Opal Commerce d.o.o. Bihać, te UB „Zelene beretke“. Nakon pokrenutog postupka utuženja fakturisanje je nastavljeno za sljedeće zakupce: Greda Edna, Abaz Zemina, Samir Smajić, Kurtović dr. Aziz i Enisa, Šukalo Nermin i Božo Pavlović.

Nenaplaćene tražbine firme Monex d.o.o Sarajevo sa 31. 12. 2018. godine, za šest mjeseci, iznosile su 47.510 KM. Ugovorom koji je Služba po Zaključku Vlade FBiH od 29.04.2010. godine zaključila na deset godina sa Monex d.o.o. Sarajevo, sa mjesečnom zakupninom od 27 KM/m<sup>2</sup>, isti je bio obvezan utvrđenu mjesečnu zakupninu izmirivati u roku od 15 dana od dana ispostavljanja fakture. S obzirom na utvrđeni dug na datum bilance, po navedenom Služba nije postupila. Visina ugovorene zakupnine od 27 KM/m<sup>2</sup> i ugovoreno razdoblje zakupa od deset godina nisu sukladni prethodno donesenom Zaključku Vlade, kojim je određeno da se visina zakupnine za poslovne prostore prijašnjeg FMO utvrđuje u visini zakupnine koju su utvrdile općine, na čijem se području nalazi poslovni prostor, kao i da se poslovni prostori izdaju na period od pet godina. Odlukom Općine Centar utvrđen najniži iznos zakupnine za ekstra zonu (kojoj pripada navedeni prostor) u iznosu od 42 KM/m<sup>2</sup>. Navedena cijena važi od lipnja 2015. godine, a prethodno utvrđena cijena bila je 35 KM/m<sup>2</sup>. U tijeku ugovornog razdoblja nije bilo usuglašavanja sa općinskim cijenama zakupa. Člankom 32., stavak 1. Zakona o prometu nekretnina utvrđeno je da je vlasnik koji namjerava da proda istu dužan zakupcu, koji prostor koristi neprekidno najmanje pet godina, prethodno ponuditi na prodaju. Ugovorom nije regulirano davanje navedenog prostora u podzakup, ali je isto regulirano Zakonom o zakupu poslovnih zgrada i prostorija. Služba je na osnovu Zahtjeva Monexa d.o.o. Sarajevo od 18. 10. 2010. godine i mišljenja Federalnog pravobraniteljstva P-391/04 od 25. 10. 2010. godine dala suglasnost Monexu d.o.o. 26. 10. 2010. godine, da može zaključiti ugovor o podzakupu dijela poslovnog prostora u Sarajevu Ulica Maršala broj 11. Prema dopisu Službe broj 02-14-2290/18 ista ne posjeduje „akte iz kojih bi bilo vidljivo kome je i pod kojim uslovima dio predmetnog prostora dat u podzakup“.

**Uzimajući u obzir navedeno i činjenicu da je u izvješćima o izvršenoj reviziji iz ranijeg perioda dana preporuka da se izvrši uvid u kompletnu dokumentaciju vezanu za izdavanje u zakup poslovnog prostora u Ulici Maršala Tita broj 11 firmi „Monex“ d.o.o., i da se preispita zaključeni Ugovor o zakupu, posebno u djelu utvrđene cijene zakupa, perioda zakupa, definiranja obima i vrijednosti ulaganja u infrastrukturu i građevinske radove i u djelu odredaba ugovora vezanih za eventualnu promjenu titulara prava vlasništva na prostoru koji je predmet zakupa, te da nije prezentirana dokumentacija o poduzimanim aktivnostima o naprijed navedenom, ne može se potvrditi opravdanost dodjele poslovnog prostora navedenoj firmi, u cilju zaštite javne imovine.**

Služba je poduzimala aktivnosti na naplati dugovanja, i putem Federalnog pravobraniteljstva, utuženi su svi zakupci koji ne vrše plaćanje, kao i bespravni korisnici poslovnih prostora, te su pokrenuti sudbeni sporovi. Također, u svakom pojedinačnom slučaju poduzimaju se potrebne radnje i vrši dopuna i preciziranje tužbenih zahtjeva, ali s obzirom na dužinu trajanja rješavanja predmeta najveći dio istih nije okončan, dok je naplata po navedenom ostvarena u veoma malom procentu. Prema saznanjima iz prethodnih revizija nisu postignuti značajniji rezultati temeljem pokrenutih sporova.

S obzirom na to da je Služba došla do zaključka da samostalno ne može riješiti veći dio problema koji se odnose na naplatu tražbina temeljem izdanih poslovnih prostora u zakup, o ovim problemima informira Vladu Federacije BiH i inicira donošenje određenih zaključaka kako bi se spomenuti problemi prevladali. Veliki problem predstavlja dugo vremensko razdoblje sudskih procesa, kao nesolventnost i nelikvidnost pravnih osoba sa kojima su zaključeni ugovori u ranijem razdoblju.

Prema prezentiranim podacima, na dan 31. 12. 2018. godine, u tijeku je sudbeni postupak naplate zakupnine protiv 77 korisnika poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a i po istim ukupan tužbeni zahtjev iznosi 4.402.177 KM. Utvrđeno je da je većina sudbenih postupaka u tijeku, da se ne vrši fakturiranje zakupnina za sve korisnike, da je upitno postojanje ili solventnost određenih pravnih subjekata, zbog čega je neizvjesna naplata značajnog iznosa utuženih tražbina.

**Kratkoročni plasmani** na dan 31. 12. 2018. godine iskazani su u iznosu od 214.253 KM.

Iznos od 175.777 KM iskazan je na sumnjivim i spornim tražbinama i odnosi se na blokirana sredstva u Hercegovačkoj banci d.d. Mostar, dok je kredit dan radniku iskazan u iznosu od 38.476 KM.

Kredit koji je dan radniku odnosi se na neizmireni dio po Ugovoru o sufinanciranju iz 2003. godine (38.476 KM), a za isti, kako u prethodnom razdoblju tako i u revidiranoj godini, nisu poduzete zakonom propisane aktivnosti za naplatu navedene tražbine.

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 3.712.060 KM, a odnose se na razgraničene rashode temeljem pravomoćnih presuda i sudbenih izvršnih rješenja iz radnih sporova od 3.641.510 KM i ostala razgraničenja za ispravku zaliha od 70.550 KM.

Prema Instrukciji Federalnog ministarstva financija od 14. 2. 2019. godine Služba je na dan 31. 12. 2018. godine evidentirala iznos od 3.641.510 KM na poziciji razgraničenih rashoda temeljem pravomoćnih presuda i sudbenih izvršnih rješenja iz radnih sporova prijenosom sa analitičkog konta u okviru klase 3 – kratkoročne obveze i razgraničenja.

Ovakav način evidentiranja rashoda na poziciji kratkoročnih razgraničenja nije sukladan članku 76. Zakona o proračunima u FBiH, s obzirom na to da pravomoćne sudbene presude i izvršna sudbena rješenja predstavljaju dospjele obveze, koje treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obveza u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno od momenta plaćanja.

#### **Preporuke:**

- *preispitati zaključeni Ugovor o zakupu sa firmom Monex d.o.o. Sarajevo, posebno u dijelu utvrđene cijene zakupa, razdoblja zakupa i, sukladno konstatovanom poduzeti potrebne mjere;*
- *nastaviti aktivnosti vezane za pokrenute tužbe protiv zakupaca i korisnika poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a, u cilju naplate dugovanja i ulaska u posjed istih od strane Službe;*
- *sukladno zakonskim propisima nastaviti aktivnosti na naplati tražbina temeljem danog kredita;*
- *pravomoćne sudbene presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obveza sukladno članku 76. Zakona o proračunima u FBiH.*

## **7.2.2 Stalna sredstva**

U financijskim izvješćima Službe na dan 31. 12. 2018. godine iskazana su stalna sredstva knjigovodstvene vrijednosti od 61.444.005 KM, čija je nabavna vrijednost iznosila 72.734.152 KM, a otpisana 11.290.147 KM. U strukturi nabavne vrijednosti stalnih sredstava najznačajnije su: građevine (45.815.088 KM), oprema (7.497.197 KM), zemljište (7.006.435 KM) i stalna sredstva u obliku prava (6.006.647 KM).

U 2018. godini najznačajnije povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava odnosi se na građevine u iznosu od 10.270.317 KM, opremu od 1.204.811 KM i zemljišta od 2.230.452 KM, dok je najznačajnije umanjena pozicija motornih vozila za 344.985 KM zbog prodaje šest vozila otpisanih u potpunosti.

Na dan 31. 12. 2018. godine nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem stalnih sredstava. Pomoćna knjiga stalnih sredstava nije usklađena sa Glavnom knjigom, na datum bilance, što je izvršeno u travnju 2019. godine.

U Glavnoj knjizi Službe evidentirano je **zemljište** u vrijednosti od 7.006.435 KM, od čega se 3.199.546 KM odnosi na zemljište Hotela „Hercegovina“ u Mostaru, koje je kupljeno 2007. godine za izgradnju zgrade Vlade FBiH. Postupak izdavanja urbanističke suglasnosti pokrenut je u svibnju 2011. godine po zahtjevu Službe. U navedenom postupku na akte nadležnog organa upućivane su žalbe. Do kraja 2018. godine postupak izdavanja urbanističke suglasnosti nije okončan. Prema prezentiranoj dokumentaciji navedeno zemljište je u vlasništvu Vlade FBiH, kao i drugo zemljište u Mostaru evidentirano 2016. godine u vrijednosti od 1.575.945 KM. Zemljište pod nazivom „Park“ u Sarajevu u vrijednosti od 492 KM je u vlasništvu Općine Centar Sarajevo. **Uredbom o službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, između ostalog, predviđeno je da Služba vodi evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela, a ne i da iste iskazuje kao svoja stalna sredstva.** Uvažavajući činjenicu, da je dio zemljišta u vlasništvu drugih pravnih osoba (Općina Centar), kao i da Služba ne posjeduje vjerodostojne knjigovodstvene isprave o vlasništvu i posjedu, smatramo da je u Glavnoj knjizi i finansijskim izvješćima precijenjena vrijednost zemljišta. Služba je krajem 2018. godine sačinila Prijedlog Odluke o odobravanju isknjižavanja zgrade Vlade FBiH u Mostaru i dvije parcele zemljišta u Mostaru iz evidencije stalnih sredstava Službe, sa pribavljenim mišljenjima, ali do okončanja revizije ista nije razmatrana od strane Vlade FBiH.

Preostale dvije parcele zemljišta u vrijednosti od 2.230.452 KM evidentirane su u 2018. godini nakon izvršene procjene vrijednosti od ovlaštenih institucija po kojim je vrijednost zemljišta ispod objekta u Sarajevu (Ul. Maršala Tita) 2.196.000 KM a vrijednost zemljišta u Gračanici 34.452 KM.

U okviru **građevina** iskazane su zgrade od 40.953.605 KM knjigovodstvene vrijednosti (nabavna 45.692.956 KM i ispravka 4.739.351 KM) i stanovi od 93.633 KM (nabavna 122.132 KM i ispravka 28.499 KM). Sadašnja vrijednost građevina na dan 31. 12. 2018. godine je 41.047.238 KM i ista čini 67 % ukupne vrijednosti stalnih sredstava. U tijeku godine vrijednost zgrada je uvećana za 14.643.792 KM po nabavnoj vrijednosti, za tri uknjižene nekretnine Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji nakon procjene sadašnje tržišne vrijednosti od sudskog vještaka građevinske struke. Nekretnine se nalaze u Sarajevu (Ul. Maršala Tita), Gračanici i Odžaku. Smanjenje nabavne vrijednosti zgrada za 6.313.652 KM evidentirano je temeljem službene zabilješke, po kojoj je izvršeno preknjižavanje zgrade „Staklene banke“ u Mostaru na poziciju stalnih sredstava u pripremi, s obzirom na to da je ista devastirana i da nije osposobljena za namjeravanu uporabu.

Od ukupno 13 zgrada koje je Služba 31. 12. 2018. godine evidentirala u pomoćnoj evidenciji, Glavnoj knjizi i iskazala u finansijskim izvješćima, dokaz o vlasništvu posjeduje samo za zgradu Lipa i kućicu uz nju u Sarajevu, te poslovne prostore u Sarajevu (Ul. Maršala Tita) i u Gračanici. Služba je u 2018. godini, nakon procjene tržišne vrijednosti nekretnine Zavoda za platni promet FBiH u Odžaku iste evidentirala kao svoje stalno sredstvo nabavne vrijednosti od 142.027 KM, a da prethodno nije osigurala vjerodostojne knjigovodstvene isprave o svom vlasništvu i posjedu nad njim. Služba je poduzimala aktivnosti na osiguranju potrebne dokumentacije o vlasništvu i posjedu nad nekretninama koje je evidentirala kao svoja stalna sredstva, ali postupci nisu završeni do kraja fiskalne godine.

**Uvažavajući navedeno, na poziciji zgrada evidentirani su objekti od 24.615.800 KM nabavne vrijednosti, među kojima su i zgrade Kluba poslanika i Carinske uprave, a da prethodno nije osigurana dokumentacija o vlasništvu i posjedu Službe nad njima.**

Također, ni za **stambene objekte** (dva stana u Zagrebačkoj ulici u Sarajevu) nabavne vrijednosti od 122.132 KM (93.633 KM sadašnje vrijednosti) nisu osigurani dokazi o vlasništvu i posjedu Službe nad njima. Tijekom 2018. godine za navedene stanove je izvršena ispravka vrijednosti od 1.587 KM, iako Služba nije u posjedu istih, ne koristi ih i ne ostvaruje prihode od korištenja.

Pored navedenog ističemo ulaganja proračunskih sredstava, temeljem odluka Vlade FBiH, u razdoblju 2007.-2009. godine koja su izvršena u cilju rekonstrukcije i adaptacije državne imovine, a prije pribavljanja odluka o izuzimanju od privremene zabrane raspolaganja državnom imovinom, za čije donošenje je nadležno Vijeće ministara BiH – Povjerenstvo za državnu imovinu. Naime, Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom propisano je da je ništavan svaki akt, odluka, ugovor ili bilo koji drugi akt kojima se raspoložuje imovinom na koje je pravo upravljanja i raspolaganja imala SR BiH do 31. 12. 1991. godine, a koja se na dan donošenja Zakona smatra vlasništvom ili posjednikom bilo koje razine vlasti ili javne organizacije. Kao primjer za navedeno navodimo ulaganja u slijedeće objekte: JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo (koji je prodat 2015. godine), „Dom odmora“ Trpanj i trgovačko društvo „Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj (koje je Vlada FBiH utemeljila u cilju održavanja objekata, a za koje je okončan stečajni postupak), Velika sala i prateći prostori u zgradi Parlamenta FBiH, i drugo.

Služba je u prethodnoj, 2017. godini temeljem službene zabilješke izvršila korekciju vrijednosti stalnih sredstava – zgrada u uporabi storniranjem nabavne vrijednosti od 5.485.391 KM (zgrada Geodetskog zavoda BiH od 3.197.192 KM, Sala u zgradi Parlamenta FBiH od 1.820.399 KM i Dom odmora Trpanj od 467.800 KM) i evidentiranjem istih na poziciji Ulaganja u tuđa stalna sredstva, a da prethodno nisu sačinjeni adekvatni dokumenti o reguliranju međusobnih prava i obveza sa vlasnicima nekretnina u čiju se imovinu ulagalo. Općinski sud u Sarajevu je za JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo 28. 4. 2015. godine donio Rješenje o dosudi navedenih nekretnina ponuđaču Nogometni Savez BiH, čime se iste predaju u posjed kupcu koji je ostvario pravo vlasništva sa dijelom 1/1. U postupku revizije prezentirano je Rješenje Kantonalnog suda u Sarajevu od 8. 4. 2019. godine kojim se uvažava žalba Federacije BiH, zastupane po Federalnom pravobraniteljstvu, prvostupanjsko rješenje ukida i predmet vraća prvostupanjskom sudu na ponovni postupak.

Ističemo da Zakon o državnoj imovini na razini BiH, kojim će biti konačno riješeno pitanje imovine bivše SR BiH i SFRJ, još uvijek nije donesen, iako je u 2009. godini postupak izrade istog bio u tijeku. Bitno je napomenuti da je donošenje navedenog Zakona od posebnog značaja za definiranje imovinsko pravnih odnosa i reguliranje statusnih pitanja gospodarskih subjekata, s obzirom na to da Federacija BiH nije ušla u posjed pojedinih objekata u koja su uložena značajna proračunska sredstva.

Uvažavajući navedeno, ne možemo potvrditi iskazanu vrijednost stalnih sredstava (zgrade, zemljišta i stanovi), s obzirom na to da ista nisu evidentirana temeljem vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava o vlasništvu i posjedu u korist Službe, a što je imalo za posljedicu da su stalna sredstva i izvori stalnih sredstava u Glavnoj knjizi i financijskim izvješćima precijenjena. Također Federacija BiH, odnosno Služba, nije ušla u posjed svih objekata, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH.

Pored navedenog, stalna sredstva i izvori stalnih sredstava neusuglašeni su za iznos od 580.949 KM (61.444.005 KM – 60.863.056 KM), što je posljedica pogrešnih evidentiranja promjena na ovim pozicijama tijekom 2017. godine, a isto nije otklonjeno u 2018. godini.

**Preporuke:**

- *stalna sredstva iskazivati temeljem vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH;*
- *nastaviti aktivnosti na rješavanju statusa ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, kao i imovinsko – pravne odnose (Dom odmora Trpanj, Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH, JP Geodetski zavod BiH i drugi objekti);*
- *izvršiti usuglašavanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.*

### **7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja**

**Kratkoročne obveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 7.776.537 KM od čega se na kratkoročne tekuće obveze odnosi 4.520.087 KM, na obveze prema zaposlenicima 707.691 KM, na kredite i zajmove 8.116 KM, dok se na razgraničenja odnosi 2.540.643 KM.

U okviru kratkoročnih tekućih obveza najznačajniji iznos od 3.641.510 KM odnosi se na obveze temeljem ostalih pravosnažnih sudbenih presuda, sudbenih izvršnih rješenja i upravnih sporova, te obveze prema pravnim osobama – dobavljačima od 682.698 KM.

Obveze prema zaposlenicima odnose se na plaće za prosinac 2018. godine, koje su isplaćene u siječnju 2019. godine.

Kratkoročna razgraničenja se odnose na ostala razgraničenja od 1.999.352 KM za fakturirane a nenaplaćene prihode po osnovu zakupa poslovnih prostora, zatim na razgraničene prihode od 547.502 KM i razgraničene rashode od 6.211 KM.

Služba je prema Instrukciji Federalnog ministarstva financija od 14. 2. 2019. godine na dan 31. 12. 2018. godine iznos od 3.641.510 KM evidentirala na poziciji razgraničenih rashoda temeljem pravomoćnih presuda i sudbenih izvršnih rješenja iz radnih sporova prijenosom sa analitičkog konta u okviru klase 3 – kratkoročne obveze i razgraničenja.

### **7.2.4 Popis sredstava i obveza**

Odluku o redovitom godišnjem popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, obveza, tražbina i blagajne na dan 31. 12. 2018. godine donio je direktor 24. 10. 2018. godine. Navedenom Odlukom je utvrđeno da pojedinačna povjerenstva za popis obave popis i sačine izvješća o izvršenom popisu do 15. 1. 2019. godine, a Središnje popisno povjerenstvo je dužna sačiniti izvješće do 25. 1. 2019. godine. Direktor Službe je 29. 10. 2018. godine donio 15 rješenja o imenovanju povjerenstava za popis, a isti dan imenovano je i Središnje povjerenstvo za popis, kao i Povjerenstvo za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara za 2018. godinu.

U postupku revizije utvrdili smo slijedeće:

Odluku o prihvaćanju Izvješća Središnjeg povjerenstva za popis sa stanjem na dan 31. 12. 2018. godine, donio je Direktor Službe 6. 2. 2019. godine.

Povjerenstva za popis stalnih sredstava izvršila su popis građevinskih objekata i zemljišta, te ukazala na dokumentaciju o vlasništvu zgrada na ime drugih pravnih osoba. Nije obavljen popis dijela ulaganja u tuđa stalna sredstva, koja se odnosi na adaptaciju objekta JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo, s obzirom na to da je Služba uputila zahtjev za popis imovine Nogometnom/Fudbalskom savezu BiH, kao posjedniku objekta u koji je izvršeno ulaganje sredstava iz proračuna FBiH, ali odgovor nije dostavljen.

Pored navedenog ukazujemo na to da nije izvršen popis stalnih sredstava prijašnjeg FMO-a, koja su aktima Vlade FBiH dana Službi na evidentiranje i upravljanje.

Sačinjene konačne popisne liste stalnih sredstava su potpisane samo od povjerenstava za popis, a ne i od strane knjigovodstva i odgovornih osoba, čime bi potvrdile iskazano stanje sredstava.

Po okončanju popisa stalnih sredstava po lokacijama i sačinjavanja pojedinačnih konačnih listi o popisu nije sačinjena konačna lista rekapitulacije stalnih sredstava po vrstama, zbog čega nije bilo moguće izvršiti uspoređivanje knjigovodstvenih podataka iz Glavne knjige i podataka utvrđenih popisom.

Na prijedlog Povjerenstva za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara, direktor je donio Odluku o rashodovanju stalnih sredstava i sitnog inventara za 2018. godinu u vrijednosti od 79.924 KM, što je sa stanjem na dan 31. 12. 2018. godine evidentirano na poziciji opreme stalno van uporabe.

Povjerenstvo za popis tražbina i obveza nije postupilo po rješenju o obrazovanju u dijelu utvrđivanja tražbina i obveza temeljem adekvatnih isprava, sačinjavanja specifikacije otvorenih stavki koje služe za iskazivanje knjigovodstvenog stanja, te da utvrdi realnost iskazanih iznosa i razloge neblagovremene naplate, odnosno isplate. Povjerenstvo je između ostalog trebalo utvrditi i postojanje pravnog osnova za svaku

tražbinu i obvezu, utvrditi visine istih i popis tražbina čiji je rok istekao, te sumnjive, sporne (tražbine za koje su pokrenuti sudbeni postupci, stupanj izvjesnosti naplate i dr.) i nenaplative tražbine.

Zbog navedenog nije izvršen popis sredstava i obveza, niti je na dan 31. 12. 2018. godine izvršeno usuglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, što nije sukladno člancima 25. i 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 18. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 67. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

**Preporuka:**

- *godišnjim popisom izvršiti popis sredstava i obveza i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom, sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.*

## 8. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

U izvanbilančnoj evidenciji sa 31. 12. 2018. godine iskazan je iznos od 49.936.291 KM, koji se u cijelosti odnosi na građevinske objekte i zemljište Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljem tekstu: Zavod).

Služba je tijekom 2018. godine, nakon procjene tržišne vrijednosti više nekretnina Zavoda u iznosu od 16.823.288 KM isknjižila iz izvanbilančne evidencije iste i kao svoje nekretnine evidentirala ih na pozicijama stalnih sredstava u uporabi.

## 9. JAVNE NABAVE

Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH donijela je Plan javnih nabava u veljači 2018. godine, te izmjene u veljači, listopadu i studenom 2018. godine. Prema prvobitnom Planu javnih nabava procijenjena vrijednost za 2018. godinu za robe iznosila je 2.294.400 KM, usluge 631.240 KM, te radove 161.348 KM. Planom su obuhvaćene nabavke koje Služba, kao ugovorno tijelo namjerava realizirati u 2018. godini. Služba je u 2018. godini nastavila realiziranje okvirnog sporazuma zaključenog za 2015., 2016., 2017., i 2018. godinu za nabavu i ugradnju PVC stolarije za stanove za službeni smještaj u objektu u Sarajevu, Ulica Muhameda Hadžijahića 43 i 45.

Prema prezentiranim podacima, u 2018. godini provedeno je 97 postupaka za javne nabave, u iznosu od 1.467.471 KM. Temeljem provedenih otvorenih postupaka zaključeno je devet ugovora ukupne vrijednosti od 1.208.223 KM bez PDV-a, jedan pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci od 27.139 KM bez PDV-a, dva posredstvom konkurentskog zahtjeva u ukupnom iznosu od 39.581 KM bez PDV-a, te 85 postupka putem izravnih sporazuma iskazanih u ukupnom iznosu od 192.529 KM bez PDV-a.

Odlukom Vlade Federacije BiH od 28. 6. 2018. godine odobrena je nabava 22 službena putnička automobila i to za potrebe Ureda predsjednika Federacije BiH, i sljedećih federalnih ministarstava: Ministarstvo energije i rudarstva (3), Ministarstvo pravde (1), Ministarstvo rada i socijalne politike (1), Ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (1), Ministarstvo trgovine (1), Ministarstvo zdravstva (1), Ministarstvo kulture i športa (1), Ministarstvo financija (1), te Javna ustanova Centar za edukaciju sudaca i tužitelja (1) i za potrebe Porezne uprave Federacije BiH (8). Navedenom Odlukom, Vlada Federacije BiH je Službi odobrila nabavu dva službena putnička automobila, za vlastite potrebe.

**Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da Planom javnih nabava nije obuhvaćena nabava 12 službenih putničkih automobila po lot-ovima, a u 2018. godini ukupno su nabavljena 22 putnička automobila u vrijednosti od 905.723 KM bez PDV-a.** Prema prvobitnom Planu planirana je nabava dva putnička motorna vozila, procijenjene vrijednosti od 80.000 KM, putem otvorenog postupka za potrebe Službe, te dopunom Plana u listopadu 2018. godine planirana je nabava osam službenih putničkih automobila za potrebe Porezne uprave Federacije BiH, procijenjene vrijednosti od 220.500 KM bez PDV-a, također putem otvorenog postupka.

Revidiranjem postupaka nabava, u pojedinim slučajevima utvrdili smo nedosljednosti, propuste i nepravilnosti:





- Nabava i sukcesivna isporuka čistovnog materijala i pribora

Predmetna nabava je pokrenuta Odlukom od 8. 8. 2018. godine, a procijenjena vrijednost predmetne nabave iznosila je 33.000 KM bez PDV-a. Poziv za dostavu putem Zahtjeva za učešće u postupku dostavljen je na adresu jednog kandidata Gold Mignon d.o.o. Sarajevo. Prema Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda u postupku – pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavi za izbor najpovoljnijeg ponuđača za nabavu i isporuku čistovnog materijala i pribora od 17. 8. 2018. godine i temeljem Odluke o pokretanju postupka nabavke od 8. 8. 2018. godine dostavljena je ponuda ponuđača Gold Mignon d.o.o. Sarajevo. Konačna ponuda Gold Mignon d.o.o. Sarajevo prema kriteriju najniža cijena je prihvatljiva ponuda u iznosu od 31.769 KM. Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 17. 8. 2018. godine zaključen je Ugovor sa ponuđačem Gold Mignon d.o.o. Sarajevo prema konačnoj ponudi sa cijenom od 31.769 KM – učešće 100%. **Početna ponuda je korigirana do ukupnog iznosa od 27.290 KM bez PDV-a. Povjerenstvo za javne nabave je sačinilo Zapisnik o pregledu i ocjeni konačne ponude 17. 8. 2018. godine i dalo suglasnost na konačnu ponudu Gold Mignon d.o.o. Sarajevo sa vrijednošću Ugovora od 31.769 sa PDV-om sa uračunatim popustom za razdoblje Ugovora od 8. 8. 2018.g. do 17. 8. 2018.g. Također, naglašavamo da je Zahtjev za dostavu ponuda upućen na adrese dva dobavljača (30. 7. 2018. godine) prije Odluke o pokretanju postupka (8. 8. 2018. godine).**

U ovom postupku ugovorni organ se pozvao na posebne okolnosti iz članka 21.-24. Zakona koje opravdavaju uporabu ovog postupka. Imajući u vidu da se u slučajevima iz članka 21. stavak (1), točka d), 22. stavak (1), točka b), c) i d), 23. i 24. Zakona uvijek radi o jednom ponuđaču (ekskluzivno pravo ili već zaključen ugovor), Služba je bila dužna prilikom objave na Internet stranici dati i dodatne informacije. Objava dodatnih informacija, pored transparentnosti, daje mogućnost navođenja informacija da se stvarno radi o ekskluzivitetu, ili da su u pitanju nepredviđeni radovi ili dodatne usluge. Temeljem navedenog, konstatujemo da za odabir pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavi za dodjelu ugovora, nije prezentiran relevantan dokaz da su ispunjeni uvjeti odabira najpovoljnijeg ponuđača, sukladno odredbama članka 21. i 23. Zakona o javnim nabavama.

- Nabava i isporuka 12 službenih putničkih automobila: lot 1, 2, 3, 5 – Otvoreni postupak

Odlukom Vlade FBiH od 28. 6. 2018. godine (V. broj 857/2018) odobrena je Službi zajednička nabava 20 službenih putničkih automobila za potrebe Ureda predsjednike Federacije BiH, osam federalnih ministarstava, JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca i Porezne uprave Federacije BiH planirane vrijednosti od 1.000.000 KM. Drugom Odlukom Vlade FBiH (V. broj 858/2018) odobrena je nabava dva službena putnička automobila srednje klase za potrebe službe u planiranoj vrijednosti od 80.000 KM. Sukladno Zakonu o javnim nabavama i Uredbi o uvjetima i načinu korištenja i nabavi službenih putničkih automobila u organima uprave FBiH, direktor Službe je 23. 7. 2018. godine donio Odluku o pokretanju otvorenog postupka nabave roba, podijeljenu u sedam lotova procijenjene vrijednosti od 923.000 KM. Predmet nabave su jedan službeni putnički automobil više srednje klase, 13 službenih putničkih automobila srednje klase i osam službenih putničkih automobila niže srednje klase. Obavještenje o nabavi je objavljeno 27. 7. 2018. godine, a sažetak u Službenom glasniku BiH broj 54 od 3. 8. 2018. godine. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 20 zainteresiranih ponuditelja.

Odlukom direktora Službe od 28. 9. 2018. godine poništen je postupak nabave za lotove broj 4, 6 i 7 s obzirom na to da za lot broj 6 nije dostavljena niti jedna ponuda, a za lotove 4 i 7 niti jedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva.

Za lotove broj 1, 2, 3 i 5 dostavljena je po jedna ponuda istog ponuditelja (M.R.M. export-import d.o.o. Ljubuški) koje su ispunjavale uvjete tražene tenderskom dokumentacijom. Tehničkim specifikacijama predmeta nabave dane su minimalne tehničke karakteristike vozila, koje trebaju biti ponuđene (dužina vozila, jačina i zapremina pogonskog agregata, pogon na prednje i zadnje točkove 4x4, zapremina prtljažnika i sl.), što nije sukladno članku 53. stavak (5) i članku 54. stavak (9) Zakona o javnim nabavama, s obzirom na to da prilikom pripreme tenderske dokumentacije ugovorni organ dužan poštovati principe jednakog tretmana i nediskriminacije kandidata/ponuditelja, kao i da se u tehničkoj specifikaciji ne može ograničiti na određenog proizvođača ili tip proizvoda ako bi se time pogodovali ili isključili određeni gospodarski subjekti ili određeni proizvodi.

Nabavljeni službeni putnički automobili odgovaraju traženim minimalnim tehničkim karakteristikama, te posjeduju traženu opremu. Ukupna vrijednost nabavljenih dvanaest službenih putničkih automobila sa PDV-om je iznosila 748.570 KM, a odnosi se na Audi A6 (C8) 50 TDI quattro Triptronic Basic u vrijednosti od 109.900 KM, šest automobila Passat B8 2.0 TDI DSG SCR 4MOT po 69.912 KM u ukupnoj vrijednosti od 419.472 KM, jedan automobil Passat 2.0 TDI DSG SCR 4MOT u vrijednosti od 59.998 KM i 4 automobila Golf VII PA 1,6 TDI Trendline po 39.800 KM u vrijednosti od 159.200 KM. **Zbog navedenog smatramo da prilikom pripreme tenderske dokumentacije nije poštovan princip jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuditelja, što nije sukladno članku 53., stavak (5) i članku 54., stavak (9) Zakona o javnim nabavama.**

- Nabava i isporuka devet službenih putničkih automobila: lot 1, 2 – Otvoreni postupak

Odluku o pokretanju otvorenog postupka nabave roba procijenjene vrijednosti od 239.200 KM donio je direktor Službe 22. 11. 2018. godine. Predmet nabave su osam službenih putničkih automobila niže srednje klase, maloprodajne cijene do 30.000 KM i jedan službeni putnički automobil srednje klase maloprodajne cijene do 40.000 KM. Obavještenje o nabavi je objavljeno 22. 11. 2018. godine, a sažetak u Službenom glasniku BiH broj 84 od 30. 11. 2018. godine. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 14 zainteresiranih ponuditelja. Na lot-1 službeni putnički automobil niže srednje klase maloprodajne cijene do 30.000 KM-8 kom dostavljene su dvije ponude koje su ispunjavale uvjete tražene tenderskom dokumentacijom. Na lot-2 službeni putnički automobil srednje klase, maloprodajne cijene do 40.000 KM-1 kom, dostavljena je jedna ponuda. Tehničkim specifikacijama predmeta nabave dane su minimalne tehničke karakteristike vozila, koje trebaju biti ponuđene (dužina vozila, jačina i zapremina pogonskog agregata, međuosovinski razmak, zapremina prtljažnika i sl.), što nije sukladno članku 53., stavak (5) i članku 54., stavak (9) Zakona o javnim nabavama, s obzirom na to da je prilikom pripreme tenderske dokumentacije ugovorni organ dužan poštovati principe jednakog tretmana i ne diskriminacije kandidata/ponuditelja, kao i da se u tehničkoj specifikaciji ne može ograničiti na određenog proizvođača ili tip proizvoda ako bi se time pogodovali ili isključili određeni gospodarski subjekti ili određeni proizvodi.

Nabavljeni službeni putnički automobili odgovaraju traženim minimalnim tehničkim karakteristikama, te posjeduju traženu opremu. Ukupna vrijednost nabavljenih devet službenih putničkih automobila sa PDV-om je iznosila 262.226 KM, a odnosi se na osam vozila Škoda Octavia Ambition 1,6 MPI 81 kW MAN5 po maloprodajnoj cijeni od 27.887 KM u vrijednosti od 223.096 KM (Porsche BH d.o.o. Sarajevo) i jedno vozilo Opel Vivaro Combi 1,6L 85 kW/115 hp MT6 u vrijednosti 39.130 KM (Auto Centar Betanija d.o.o. Sarajevo). **Zbog navedenog smatramo da prilikom pripreme tenderske dokumentacije nije poštovan princip jednakog tretmana i ne diskriminacije potencijalnih ponuditelja, što nije sukladno članku 53., stavak (5) i članku 54., stavak (9) Zakona o javnim nabavama.**

#### **Preporuka:**

- ***Plan javnih nabava donositi sukladno stvarnim potrebama Službe, a postupke javnih nabava provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama u dijelu poštivanja principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuditelja.***

## **10. SUDBENI SPOROVI**

Prema prezentiranoj dokumentaciji u tijeku su sudbeni sporovi po 449 tužbi iz radnih odnosa temeljem tražbina zaposlenika (razlika toplog obroka i regresa, jubilarne nagrade, prekovremeni rad, rad subotom i nedjeljom, dnevnice za službena putovanja, 5% razlike plaće temeljem povećanja troškova života, dodatak na plaću za posebne uvjete rada, razlika plaće temeljem minulog rada) i tužbe temeljem naknade štete, uplate doprinosa za MIO i disciplinske odgovornosti.

Pored navedenog, u okviru obavljanja poslova iz svoje nadležnosti, Služba je putem Federalnog pravobraniteljstva pokrenula veći broj sudskih postupaka u vezi s naplatom prihoda od korištenja poslovnih prostora prijašnjeg FMO i VFBiH, od kojih su najznačajnija dugovanja sadašnjih korisnika poslovnih prostora od 2.031.919 KM i dugovanja ranijih korisnika poslovnih prostora od 2.143.387 KM.



## 11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Služba je 4. 7. 2019. godine dostavila Komentar na Nacrt Izvješća o izvršenoj financijskoj reviziji za 2018. godinu. U Komentaru su navedena neslaganja na dane nalaze revizora, koji se odnose na: sustav unutarnjih kontrola, evidenciju i upravljanje imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane, prihode i primitke, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge, stalna sredstva, popis sredstava i obveza, te javne nabave. Obrazloženja i komentare koji se odnose na unutarnju reviziju, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, stalna sredstva, popis tražbina i obveza i postupke javnih nabava vezane za izravne sporazume smo prihvatili i ugradili u Izvješće.

S obzirom da nije priložena relevantna dokumentacija, niti dano adekvatno obrazloženje, nismo prihvatili neslaganja i primjedbe, koja se odnose na:

- evidentiranje i upravljanje imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane, u dijelu koji se odnosi na fakturiranje zakupnine, jer smatramo da se usluge zakupnine trebaju fakturirati i iste iskazati na propisanim pozicijama u knjigovodstvu Službe, u cilju realnog iskazivanja tražbina i prihoda;
- prihode i primitke od usluga ugostiteljstva, s obzirom da je za isto dano samo obrazloženje s naglaskom da će Služba u narednom razdoblju sačiniti analizu prihoda i rashoda temeljem obavljanja navedene djelatnosti, i iste dostaviti Vladi FBiH na razmatranje i usvajanje;
- komentare za provedene postupke za nabavu službenih putničkih automobila nismo prihvatili, s obzirom da kod izrade tehničkih specifikacija nije poštivan članak 53., stavak (5) i članak 54., stavak (9) Zakona o javnim nabavama, čime je narušen princip jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuditelja. Također, obrazloženje vezano za pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavi nismo prihvatili, jer se nije radilo o nabavi krajnje hitnosti, prouzrokovano događajima nepredviđenim za ugovorni organ, što nije sukladno članku. 21, točka d) navedenog Zakona.

Za određeni broj preporuka u Komentaru je navedeno da su poduzete aktivnosti na rješavanju istih u 2019. godini.

Rukovoditelj Sektora za financijsku reviziju

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Mirko Mišić, dipl. oec.- voditelj tima

Adija Babić, dipl. oec. - član tima

Sabina Muderizovic, MA Menadžmenta - član tima

**IV PRIVITAK  
GODIŠNJA FINANCIJSKA IZVJEŠĆA**

<b>Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2018. godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procent (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (os 1 do 16)</b>	<b>917.511</b>	<b>1.835.832</b>	<b>1.906.980</b>	<b>918.321</b>	<b>200</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit poduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz područja elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz područja igara na sreću i ostalih poduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4. Porez na imovinu</b>					
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6. Porez na dohodak</b>					
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8. Ostali porezi</b>					
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>917.511</b>	<b>1.835.832</b>	<b>1.906.980</b>	<b>918.321</b>	<b>200</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>142.011</b>	<b>164.623</b>	<b>169.461</b>	<b>22.612</b>	<b>116</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	141.000	164.214	149.491	23.214	116
Ostali prihodi od imovine	1.011	409	19.970	-602	40
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi na temelju premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>775.500</b>	<b>1.671.209</b>	<b>1.737.519</b>	<b>895.709</b>	<b>216</b>
Administrativne takse					
Sudbene takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale proračunske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	775.500	1.671.209	1.737.519	895.709	216
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova</b>					

15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16.	Donacije					
<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>		<b>16.154</b>	<b>14.306.026</b>	<b>15.713.308</b>	<b>-1.848.853</b>	<b>89</b>
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova uposlenih</b>	<b>8.697.312</b>	<b>7.34.928</b>	<b>8.233.831</b>	<b>-762.384</b>	<b>91</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	7.273.224	6.674.008	6.914.461	-599.216	92
	Naknade troškova uposlenih	1.424.088	1.260.920	1.319.370	-163.168	89
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>760.188</b>	<b>706.107</b>	<b>731.731</b>	<b>-54.081</b>	<b>93</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>6.584.935</b>	<b>5.552.554</b>	<b>6.054.834</b>	<b>-1.032.381</b>	<b>84</b>
	Putni troškovi	31.000	26.653	27.706	-4.347	86
	Izdaci za energiju	1.244.000	1.008.676	974.948	-235.324	81
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	330.000	207.512	212.688	-122.488	63
	Nabava materijala i sitnog inventara	697.000	483.659	553.719	-213.341	69
	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	96.000	63.390	44.197	-32.070	67
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	3.191.000	3.036.249	3.227.558	-154.751	95
	Izdaci za tekuće održavanje	387.000	254.250	208.682	-132.750	66
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	54.511	41.088	50.651	-13.423	75
	Ugovorene i druge posebne usluge	554.424	430.537	754.685	-123.887	78
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>112.444</b>	<b>112.437</b>	<b>692.912</b>	<b>-7</b>	<b>100</b>
	Tekući transferi drugim razinama vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim poduzećima					
	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inozemstvo					
	Drugi tekući rashodi	112.444	112.437	692.912	-7	100
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim poduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim poduze. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inozemstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inozemne kamate					
	Kamate na domaće pozajmice					
	Izdaci za kamate u svezi za dug po izdanim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća proračunska pričuva</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-15.237.368</b>	<b>-12.470.194</b>	<b>-13.806.328</b>		<b>82</b>
<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavu stalnih sredstava</b>	<b>1.750.400</b>	<b>1.222.843</b>	<b>6.926.608</b>	<b>-527.557</b>	<b>70</b>
	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	1.000				0
	Nabava građevina	20.000	5.381	5.708.552	14.619	27
	Nabava opreme	1.349.400	1.150.744	1.151.512	-198.656	85
	Nabava ostalih stalnih sredstava					
	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	103.000	15.418	50.105	-87.582	15
	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	277.000	51.300	16.439	-225.700	19
	<b>NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>	<b>1.750.400</b>	<b>1.222.843</b>	<b>6.926.608</b>	<b>-527.557</b>	<b>70</b>



	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)</b>	<b>-16.987.768</b>	<b>-13.693.037</b>	<b>-20.732.936</b>	<b>527.557</b>	<b>81</b>
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finacijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima					
	Primitak sredstava temeljem sudjelovanja u dionicama javnih poduzeća					
	Primitak sredstava temeljem sudjelovanja u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvu					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finacijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima					
	Pozajmljivanje javnim poduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i sudjelovanje u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inozemstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINACIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	<b>V. TRANSAKCIJE U FINACIJSKIM OBVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inozemnog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inozemnog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Inozemne otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdanim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
	<b>UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-16.987.768</b>	<b>-13.693.037</b>	<b>-20.732.936</b>	<b>527.557</b>	<b>80</b>

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2018. godinu odobrilo dana 25. 2. 2019. godine.

Direktor  
Davorin Korać

<b>Bilanca stanja na dan 31. 12. 2018. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>7.228.592</b>	<b>3.406.226</b>	<b>212,2</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	441	1.477	29,9
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	2.022.984	1.842.641	109,8
4.Kratkoročni plasmani	214.253	214.253	100
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.278.854	1.290.378	99,1
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	3.712.060	57.477	64,58
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>61.444.005</b>	<b>42.256.249</b>	<b>145,4</b>
9. Stalna sredstva	72.734.152	53.262.370	136,6
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	11.290.147	11.006.121	102,6
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	61.444.005	42.256.249	145,4
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>68.672.597</b>	<b>45.662.475</b>	<b>150,4</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>7.776.537</b>	<b>3.954.170</b>	<b>196,7</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	4.520.087	4.614.431	98
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	8.116	3.477	233,4
22.Obaveze prema zaposlenicima	707.691	725.929	97,5
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	2.540.643	-1.389.667	-182,8
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>60.896.060</b>	<b>41.708.305</b>	<b>146</b>
28.Izvori stalnih sredstava	60.863.056	41.675.301	146
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	33.004	33.004	100
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>68.672.597</b>	<b>45.662.475</b>	<b>150,4</b>

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive. Rukovodstvo je Bilancu stanja na dan 31. 12. 2018. godine odobrilo dana 25. 2. 2019. godine.

**Direktor**  
**Davorin Korać**