



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE



Broj: 01-02-08-14-3-2247-10/18
Sarajevo, 24. 7. 2019. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
n/p Tomislav Martinović, predsjedavajući Doma naroda

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ✓
PREDSTAVNIČKI DOM
n/p Mirsad Zaimović, predsjedavajući Predstavničkog doma

PREDSJEDNIK FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/p Marinko Čavara, predsjednik Federacije BiH

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/p Fadil Novalić, premijer Vlade FBiH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 30-07-2019			
Org. jed.	Broj	Priloge	Vrijednost
01,02 04/1	-14-1521		19

PREDMET: Dostava Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu

Poštovani,

u skladu s članom 16, stav 1) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH dostavlja Vam Izvještaj o finansijskoj reviziji Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu
- Dosje
- a/a

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl. oec.





IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

za 2018. godinu

Broj: 01-02-08-14-3-2247-6/18

Sarajevo, juli 2019. godine



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI AGENCIJE	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA I IZVJEŠTAVANJE	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	13
7.1.2.1	Plate i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	14
7.1.3	Finansijski rezultat	15
7.2	BILANS STANJA	16
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	16
7.2.2	Stalna sredstva	17
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	17
7.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	17
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	17
9.	JAVNE NABAVKE	18
10.	SUDSKI SPOROVI	18
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	19
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	20
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu</i>	<i>21</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31. 12. 2018. godine</i>	<i>24</i>
	<i>Izvještaj o novčanim tokovima Period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2018. godine</i>	<i>25</i>

I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija)** koji obuhvataju: Bilans stanja na dan 31. 12. 2018. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o platama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja završava na taj dan, te Analizu iskaza - tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Agencije na 31. 12. 2018. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovila Agencija.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o učinkovitosti internih kontrola Agencije;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava izvršenih od rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom:

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Nisu preduzete dovoljne aktivnosti iz nadležnosti Agencije vezane za planiranje i realizaciju Plana privatizacije za 2018. godinu, u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća, što je imalo za posljedicu da nije izvršena prodaja državnog kapitala ni u jednom od četiri planirana preduzeća („Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo i „Aluminij“ d.d. Mostar) u vrijednosti od 273.085.848 KM, a u maloj privatizaciji prodate su tri nekretnine u Sarajevu i Tuzli (tačka 5. Izvještaja);**
2. **Izvršena je isplata stimulacija zaposlenicima u bruto iznosu od 24.802 KM, koja nije u skladu sa Pravilnikom o plaćama zaposlenika Agencije. Navedena isplata nije osnovana, s obzirom na to da tokom godine nije realizovana ni jedna prodaja državnog kapitala koja je planirana, zbog čega je ostvaren negativan finansijski rezultat od 1.889.704 KM (tačka 7.1.2.1 i 7.1.3 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 – Standardom za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu s ISSAI 30 – Etičkim kodeksom, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- 1. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, koji je donesen 2006. godine, predviđeno je da se formira Direkcija za pasivni podbilans preduzeća i banaka u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja Pasivnim podbilansom, odnosno zaštita stvari, prava i obaveza iz Pasivnog podbilansa preduzeća i banaka. Direkcija nije formirana, a na osnovu akata Vlade FBiH poslove vezane za Pasivni podbilans obavlja Agencija za privatizaciju u FBiH (tačka 5. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Agencije je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Agencije, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 15. 7. 2019. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, dipl. oec.

Dragan Kolobarić

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl. oec.

Dževad Nekić





II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriteriji za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o Agenciji za privatizaciju;
- Zakon o privatizaciji preduzeća;
- Finansijski plan Agencije za privatizaciju u FBiH za 2018. godinu;
- Program rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2018. godinu;
- Zakon o radu;
- Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Agencija za privatizaciju u FBiH je specijalizovana organizacija Federacije Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o Agenciji za privatizaciju¹ u cilju obavljanja stručnih, savjetodavnih, promotivnih, edukativnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom. Navedeni Zakon je stupio na snagu 9. 10. 1996. godine, a Agencija je počela sa radom 10. 6. 1997. godine.

U okviru svoje djelatnosti, Agencija naročito inicira i učestvuje u pripremi i donošenju zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, prati i nadzire provođenje zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, odobrava i provodi privatizaciju preduzeća i banaka koje imaju dijelove na području više kantona, kao i drugih preduzeća za koja je nadležna po posebnim propisima, obavlja poslove vezane za pasivni podbilans preduzeća iz svoje nadležnosti, provodi kontrolu izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije iz svoje nadležnosti, organizuje obrazovanje i informisanje u oblasti privatizacije, organizuje i koordinira informativno-propagandnu i izdavačku djelatnost, te inicira i organizuje istraživačku djelatnost iz oblasti privatizacije, podnosi izvještaje o toku i rezultatima procesa privatizacije Vladi Federacije BiH, pruža savjetodavnu pomoć agencijama kantona i koordinira rad kantonalnih agencija, arbitrira u sporovima između kantonalnih agencija i drugih učesnika u postupku privatizacije na njihov zahtjev, saraduje sa nadležnim ministarstvima, kantonima, agencijama i drugim organima i organizacijama Federacije i kantona, te međunarodnim institucijama i organizacijama, vodi evidencije i statistike u okviru svog djelokruga, obavlja i druge poslove u vezi s privatizacijom, utvrđene zakonom i drugim propisima.

Agencija, u okviru svojih nadležnosti, ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu s propisom o općem upravnom postupku. Upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima vrše resorna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti, a to su: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo trgovine, Federalno ministarstvo finansija, Federalno ministarstvo okoliša i turizma i Federalno ministarstvo kulture i sporta.

Zakonom o Agenciji za privatizaciju iz 1996. godine utvrđeno je da se sredstva za osnivanje i poslovanje Agencije osiguravaju iz: budžeta FBiH, donacija domaćih i međunarodnih organizacija i naknada za usluge i drugih izvora. Odlukom Vlade FBiH iz 2002. godine o načinu finansiranja Agencije utvrđeno je da će se ona finansirati iz dijela novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije. Danom početka primjene ove Odluke Agencija gubi status budžetskog korisnika u smislu Zakona o budžetima u FBiH. Shodno navedenim propisima, Agencija je Statutom propisala da se sredstva za rad osiguravaju iz: prihoda iz poslova privatizacije, naknada za izvršene poslove i usluge, Budžeta FBiH, donacija domaćih i međunarodnih organizacija i prihoda iz drugih izvora.

Računovodstvenim politikama Agencije utvrđeno je da ona, iako nije budžetski korisnik, knjigovodstveno evidentiranje vrši prema Kontnom planu za budžet i budžetske korisnike.

Organi upravljanja Agencijom su Upravni i Nadzorni odbor. Upravni odbor imenuje i razrješava Vlada FBiH na period od četiri godine, u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH. Upravni odbor broji pet članova, a za svoj rad odgovoran je Vladi FBiH.

Upravni odbor je imenovan Rješenjem Vlade FBiH 26. 6. 2014. godine u sljedećem sastavu: Marinko Bošnjak (predsjednik), Jelena Trutina (zamjenik predsjednika) i članovi Zijo Demirović, Zlatan Dedić i Adnan Mujagić na period od četiri godine. Međutim, isti je nastavio s radom pozivajući se na Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, u kojem je navedeno da nema propisanog ograničenja da nastave s radom, te da nikom ne može prestatu funkcija bez donošenja pojedinačnog poimeničnog akta o razrješanju s funkcije. Novi Upravni odbor imenovan je Rješenjem Vlade 24. 4. 2019. godine u sastavu: Josip Marijanović (predsjednik), Edwin Mehinagić (zamjenik predsjednika) i članovi Sanela Dumanjić, Zinka Grbo i Dragan Brković.

¹ „Sl. novine FBiH“, broj: 18/96

Nadzorni odbor nadzire zakonitost rada i finansijskog poslovanja Agencije i imenovan je Odlukom Parlamenta FBiH od 10. 5. 2018. godine u sastavu: Amela Mustafić (predsjednica) i članovi Mladenka Bošković i Muradif Husić.

Agencijom rukovodi direktor Amer Bekrić, kojeg je Vlada FBiH imenovala 22. 7. 2016. godine. Zamjenik direktora je Drago Vrbić, kojeg je Vlada FBiH imenovala 4. 11. 2009. godine. Rješenjima o imenovanju nije utvrđen period na koji se imenuju direktor i zamjenik direktora, a isto nije predviđeno ni zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, koji donosi Upravni odbor, uređen je način rada i organizacija Agencije. Istim su sistematizovana radna mjesta za 32 izvršioca. Na dan 31. 12. 2018. godine bilo je 26 zaposlenih.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, u ulici Maršala Tita broj 7.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Agencije za 2018. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcije interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, s prekidima u periodu od januara 2019. godine do maja 2019. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ostanu neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Agencija za 2014. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Agencija je postupila u skladu sa članom 16, tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere u skladu sa planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) U saradnji sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH preduzete su aktivnosti na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH.
- 2) Osigurana je dosljedna primjena Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog odbora.
- 3) Osigurano je donošenje odluka Upravnog odbora Agencije za finansijske transakcije u skladu sa članom 15. Statuta Agencije, kao i poštivanje rokova povrata sredstava u skladu sa zaključenim ugovorima.
- 4) Preduzete su aktivnosti u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Poduzimane su određene aktivnosti na poboljšanju funkcionisanja sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka te osiguranja primjene zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslovnih aktivnosti Agencije.
- 2) Agencija je poduzimala aktivnosti na unapređenju postojećeg koncepta privatizacije i utvrđivanja takve strategije privatizacije kojim će se otkloniti zastoj u procesu privatizacije i prema Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije upućivala prijedlog izmjena zakona. Međutim, nije došlo do usvajanja novog modela i strategije privatizacije kojim će se otkloniti zastoj u procesu privatizacije.

Nerealizovane preporuke

- 1) U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije i izvršenja Planom privatizacije predviđenih aktivnosti.
- 2) U saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH potrebno je nastaviti aktivnosti na tome da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka formira Direkcija za pasivni podbilans, u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom.
- 3) Osigurati dosljednu primjenu Pravilnika o plaćama prilikom obračuna i isplata stimulacija zaposlenih u Agenciji.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Nije izvršena ocjena postupanja vezano za odobravanje i izvještavanje o korištenju sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH, jer nije bilo odobravanja iste u 2018. godini.
- 2) Nije bilo isplata stimulativnih otpremnina zaposlenicima koji odlaze u penziju u 2018. godini. Iz tog razloga nije vršena ocjena opravdanosti zapošljavanja novih uposlenika.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**Sistem internih kontrola**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Zakonom o Agenciji za privatizaciju regulisano je da Parlament FBiH imenuje i razrješava Nadzorni odbor Agencije. Mandat Nadzornog odbora istekao je 17. 7. 2012. godine i sa navedenim datumom je prestao sa radom. Isti je imenovan tek 10. 5. 2018. godine. Na osnovu prezentirane dokumentacije konstatovano je da je Parlament blagovremeno obaviješten o isteku mandata Nadzornog odbora.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije sistematizovana su radna mjesta sa opisom poslova, uslovima za obavljanje poslova po radnim mjestima, potreban broj izvršilaca i odgovornost zaposlenih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je zaposlenik raspoređen.

Provedenom revizijom konstatovali smo da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima još uvijek nezadovoljavajući u dijelu dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa vezanih za obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije, isplatu stimulacija zaposlenima, za koju nije bilo osnova i koja nije izvršena skladu s Pravilnikom o plaćama zaposlenika Agencije, zaključivanje ugovora o djelu za kontinuirano obavljanje poslova, što nije u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima i nabavku advokatskih usluga bez provođenja adekvatnih postupaka javnih nabavki propisanih Zakonom o javnim nabavkama.²

² „Sl. novine FBiH“, broj: 39/14



U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH,⁴ Agencija nije u potpunosti uspostavila finansijsko upravljanje i kontrolu koji se zasnivaju na upravljanju rizicima i unapređenju finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji utvrđenih ciljeva, zasnovanih na COSO modelu. Također, nije imenovan koordinator za FUK, niti je za rukovodstvo sačinjen Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK-a, kako je propisano odredbama navedenog Zakona.

Preporuka:

- **uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

U skladu sa odredbama Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, Agencija nema obavezu uspostave Jedinice interne revizije.

5. POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI AGENCIJE

Planiranje i provođenje privatizacije preduzeća

Zakonom o Agenciji za privatizaciju i Zakonom o privatizaciji preduzeća⁵ propisano je da Agencija odobrava i provodi privatizaciju preduzeća u kojima Vlada FBiH ostvaruje pravo upravljanja. Odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije, donosi Vlada FBiH nadležna za upravljanje državnim kapitalom u preduzeću u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća.

Program rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2018. godinu usvojio je Upravni odbor Agencije 20. 12. 2017. godine, za koji je Vlada FBiH 8. 2. 2018. godine donijela Odluku o davanju saglasnosti (V. broj: 210/2018). Istim je planirana prodaja državnog kapitala u četiri preduzeća, ukupnog kapitala u iznosu od 537.425.463 KM, od čega državnog kapitala u iznosu od 273.085.848 KM, i to: „Energopetrol“ d.d. Sarajevo u kome je državni kapital u iznosu od 15.188.891 KM (22,12%); „Energoinvest“ d.d. Sarajevo državnog kapitala u iznosu od 147.897.500 KM (67,00%); „Aluminij“ d.d. Mostar državnog kapitala u iznosu od 83.648.000 KM (44,00%) i „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo državnog kapitala u iznosu od 26.351.457 KM (45,486%). Planom privatizacije utvrđena je prodaja državnog kapitala preduzeća metodom tendera, prodajom državnih dionica putem berze i u određenim slučajevima prodajom kapitala po uslovima male privatizacije.

Prilikom izrade Programa rada sa Planom privatizacije za 2018. godinu, Agencija se rukovodila Reformskom agendom za BiH, Akcionim planom BiH za realizaciju Reformske agende za period 2015-2018. godine i Zaključkom Vlade FBiH od 18. 6. 2015. godine. Navedenim Zaključkom Vlada FBiH je zadužila Agenciju da odmah pripremi Plan privatizacije, sa prijedlozima modela i načinom privatizacije za osam privrednih društava iz treće kategorije (Aluminij d.d. Mostar, ArcelorMittal d.o.o. Zenica, Bosnalijek d.d. Sarajevo, Energoinvest Comet d.d. Sarajevo, Energopetrol d.d. Sarajevo, Fabrika duhana d.d. Sarajevo, Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo, Energoinvest d.d. Sarajevo). Za privredna društva sa poteškoćama u poslovanju Zaključkom je utvrđeno da će Vlada FBiH formirati posebnu Direkciju za upravljanje privrednim društvima sa poteškoćama u poslovanju. Od navedenih preduzeća privatizovana su dva, a Direkcija za upravljanje privrednim društvima sa poteškoćama u poslovanju nije formirana.

Planom privatizacije u 2018. godini planirana je privatizacija preduzeća („Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo i „Aluminij“ d.d. Mostar) koja su i u prethodnom periodu planirana za prodaju. Za neka od njih su raspisivani javni pozivi, ali nije uspjela prodaja. Vlada FBiH je za „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo i „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo u ranijem periodu donijela odluke o načinu, odnosno metodu privatizacije. Za „Aluminij“ d.d. Mostar Vlada FBiH nije donijela Odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije, što je preduslov za pokretanje procedure prodaje, a isto je Agencija predvidjela u Planu privatizacije za 2018.

³ „Sl. novine FBiH“, broj: 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, broj: 6/17

⁵ „Sl. novine FBiH“, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06, 04/09

godinu, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. U 2018. godini nisu objavljivani javni pozivi za prodaju državnog kapitala metodom tendera, neposredne pogodbe i prodaje državnog kapitala na berzi. Aktivnosti su bile usmjerene na prodaju imovine u maloj privatizaciji.

S obzirom na to da se ova preduzeća planiraju za prodaju u posljednjih nekoliko godina, za koja realizacija, odnosno prodaja nije izvjesna, upitna je realnost sačinjavanja Plana privatizacije zbog svih aktivnosti koje, u skladu sa Zakonom o privatizaciji, treba preduzeti da bi postojale realne mogućnosti privatizacije preduzeća koja će se uvrstiti u Plan privatizacije. Iako su aktivnosti na pokretanju privatizacije mogle biti preduzete jer je početkom godine Vlada FBiH dala saglasnost na Plan privatizacije, Agencija prema Vladi FBiH nije uputila niti jedan akt, odnosno inicijativu za prodaju preduzeća za koja je Vlada FBiH u prethodnom periodu donijela odluke o načinu i metodu prodaje. Također, Agencija nije pripremila i Vladi dostavila Prijedlog Odluke o načinu i metodu privatizacije za „Aluminij“ d.d. Mostar.

Imajući u vidu navedeno, ne možemo potvrditi da je Agencija preduzela sve aktivnosti iz svoje nadležnosti vezane za planiranje i prodaju preduzeća u velikoj privatizaciji. To za posljedicu ima zastoj u procesu privatizacije, koji je prisutan duži vremenski period.

Uvidom u Plan privatizacije za 2018. godinu konstatovali smo da njime nisu specificirani predmeti, niti kvantificirana imovina koja se prodaje u maloj privatizaciji. Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća⁶ propisano je da predmete prodaje iz male privatizacije predlažu preduzeća, zbog čega, prema izjavi odgovorne osobe, u momentu sačinjavanja Plana privatizacije Agencija nije imala podataka koja imovina će biti predmet prodaje.

U Izvještaju o realizaciji Programa rada Agencije sa Planom privatizacije za 2018. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila 9. 5. 2019. godine, vezano za malu privatizaciju navedeno je da je na osnovu ranije datih saglasnosti Agencije, preduzeću „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, isto, 22. 10. 2018. godine objavilo javni poziv za prodaju više nekretnina ukupne početne cijene u iznosu od 1.499.600 KM. Po navedenom Javnom pozivu pristigla je jedna ponuda za jednu nekretninu ponuđene cijene u iznosu od 132.000 KM, za koju je početna cijena bila 208.800 KM. Uprava preduzeća, uz prethodnu saglasnost većinskog dioničara, treba da donese odluku o prodaji predmetne nekretnine po ponuđenoj cijeni, prihvati prijedlog za daljnje direktne pregovore sa ponuđačem ili poništi oglas.

Također, na zahtjev „Energoinvesta“ d.d. Sarajevo, Agencija je dala saglasnost za ponovnu prodaju poslovnih prostora u Beogradu, Zagrebu, Metkoviću i Novom Sadu, ali po objavljenim javnim pozivima nije bilo ponuda ili su one bile formalno neispravne, te su prodaje proglašene neuspjelim. U toku 2018. godine u postupku male privatizacije prodat je poslovni prostor u Tuzli. Nakon neuspjele prodaje nekretnina na lokalitetu Alipašin Most, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo je dostavio zahtjev za ponovnu prodaju. Agencija je javni poziv za prodaju objavila krajem godine, na koji nije bilo prijava, pa je prodaja proglašena neuspjelom.

U zaključnim razmatranjima Izvještaja o realizaciji Programa rada Agencije sa Planom privatizacije za 2018. godinu, konstatovano je da su rezultati provođenja procesa privatizacije u periodu od 1999. do 2018. godine nezadovoljavajući. Proces privatizacije u FBiH po svom konceptu i drugim faktorima je pokazao svoje slabosti još od 2006. godine, od kada je nastupio zastoj procesa privatizacije. Razlozi zastoja su zbog malog broja preduzeća za prodaju, koji je u najvećem dijelu uzrokovan usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH, kojim je nadležnost u donošenju odluka o načinu, odnosno metodu privatizacije prenesena na Vladu Federacije BiH. Zastoj u privatizaciji, sa izuzetkom 2016. godine, traje i danas. U 2016. godini su ostvareni pomaci, s obzirom na to da su prodati manjinski paketi preduzeća „Fabrika duhana“ d.d. Sarajevo i „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo. U izvještaju se navodi da je u cilju otklanjanja uzroka zastoja privatizacije državnog kapitala neophodno da Vlada FBiH donese strategiju privatizacije, kojom bi se definisale osnovne privatizacijske aktivnosti za svako preduzeće, na osnovu postavljenih ciljeva privatizacije.

U 2018. godini Agencija nije realizovala nijednu prodaju državnog kapitala koja je planirana. Izvršena je samo djelimična privatizacija prodajom tri nekretnina u Tuzli i Sarajevu, na osnovu čega je ostvaren prihod od 16.270 KM, što predstavlja 8% od vrijednosti prodate nekretnine, u skladu sa Odlukom

⁶ „Sl. novine FBiH“, broj: 28/05



Upravnog odbora o visini naknade za provođenje aukcije, tendera i neposrednih pogodbi predmeta male privatizacije od 26. 10. 2015. godine.

Prilikom planiranja prodaje imovine preduzeća metodom male privatizacije Agencija nije prikupila podatke koja imovina će biti predmet prodaje, niti je Planom privatizacije specificirala, niti kvantificirala imovinu koja se prodaje u maloj privatizaciji, što nije u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća.

Iako se u dosadašnjim Izvještajima o realizaciji Programa rada sa Planom privatizacije navodi da je neophodno preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije, s ciljem iznalaženja novog modela koji će odgovoriti na sve intenzivnije promjene u okruženju te donošenje strategije i/ili politike privatizacije od Vlade FBiH koja će biti obavezujuća za sve aktere privatizacije u FBiH, nismo mogli potvrditi da su, kako od Agencije tako i od nadležnih institucija, poduzete značajne aktivnosti koje bi unaprijedile i okončale proces privatizacije.

Preporuke:

- *planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije i realizacije planiranih aktivnosti;*
- *plan privatizacije u dijelu planiranja prodaje predmeta metodom male privatizacije sačinjavati na osnovu prijedloga preduzeća o prodaji, u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća;*
- *u okviru svojih nadležnosti, u saradnji sa ovlaštenim organima i institucijama, preduzeti aktivnosti na unapređenju postojećeg koncepta privatizacije i utvrđivanja takve strategije privatizacije kojom će se otkloniti zastoj u procesu privatizacije.*

Poslovi vezani za Pasivni podbilans

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka⁷ regulisano je osnivanje Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka (Direkcija) u čijoj nadležnosti je zaštita stvari, prava i obaveza iz Pasivnog podbilansa preduzeća i banaka. Direkcija nije počela sa radom jer nisu izabrani organi upravljanja i rukovođenja Direkcijom, s obzirom na to da je Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvatio rješenja o imenovanju direktora i Upravnog odbora Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka, dok Dom naroda Parlamenta Federacije BiH isto nije prihvatio. Zbog navedenog Agencija i dalje ima obavezu zaštite stvari, prava i obaveza iz Pasivnog podbilansa u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH o obavezama zaštite državne imovine i finansiranja potraživanja i dugovanja pravnih osoba iz BiH u drugim državama bivše SFRJ⁸ i Odlukom Vlade FBiH o davanju ovlaštenja za zastupanje pred sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ.⁹

Zaključkom Vlade FBiH (V. Broj: 699/2015) od 18. 6. 2015. godine, poslovi Direkcije za pasivni podbilans preduzeća i banaka organizovani su u okviru Agencije.

Agencija je u skladu sa članom 35. Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka formirala registar pasivnog podbilansa preduzeća iz svoje nadležnosti, evidentirala, ažurirala, istražila i prikupila dokumentacionu osnovu za stvari, prava i obaveze iz Pasivnog podbilansa. Pošto je u nadležnosti Agencije vođenje evidencije Pasivnog podbilansa, ona je u aprilu 2013. godine donijela Uputstvo o ažuriranju i vođenju centralnog registra stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa.¹⁰ U Izvještaju o realizaciji Programa rada Agencije za 2018. godinu navodi se da je njen stalni zadatak istraživanje, evidentiranje i prikupljanje dokumentacije o imovini preduzeća iz njene nadležnosti, pri čemu nailazi na mnogobrojne probleme, kao što su neblagovremeno dostavljanje dokumentacije o vlasništvu imovine, zbog nezainteresovanosti preduzeća. Kao posljedica navedenog, uprave preduzeća ne daju punomoći kako bi se realizovale odluke Vlade FBiH o prodaji imovine iz Pasivnog podbilansa.

⁷ „Sl. novine FBiH“, broj: 12/98, 40/99, 47/06, 38/08, 65/09

⁸ „Sl. glasnik BiH“, broj: 02/04

⁹ „Sl. novine FBiH“, broj: 38/07

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, broj: 36/13

Vlada FBiH je u 2018. godini donijela tri odluke o davanju saglasnosti za prodaju nekretnina iz pasivnog podbilansa i to: privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, zavisnog društva Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla u Novom Sadu i privrednog društva IP „Krivaja“ d.o.o. – u stečaju Zavidovići u Indiji, Republika Srbija i privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo u Biogradu na Moru, Republika Hrvatska. Od navedenih nekretnina, na osnovu provedene procedure u toku obavljanja završne revizije, potpisan je predugovor o prodaji nekretnine u Novom Sadu. Također, na osnovu Odluke Vlade FBiH o davanju saglasnosti o prodaji imovine iz pasivnog podbilansa privrednog društva „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, koja se nalazi u Novom Sadu, koju je ista donijela u julu 2014. godine, 4. 9. 2018. godine potpisan je Predugovor o kupovini. Razlog što ranije nije završen postupak jeste jer je navedeno privredno društvo tek Agenciji dalo punomoć. Javni pozivi su objavljivani u jednom dnevnom listu i na web-stranici Agencije. Odluku o raspodjeli novčanih sredstava od prodaje nekretnina donosi Vlada FBiH, u skladu sa Uredbom o načinu korištenja naplaćenih novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka,¹¹ na prijedlog Agencije uz mišljenje nadležnog Ministarstva.

Agencija je na osnovu odluka Vlade FBiH o davanju saglasnosti za prodaju imovine Hotel „Đuro Salaj“ sa pripadajućim zemljištem u Gradcu, Republika Hrvatska, u suvlasništvu privrednih društava i to: JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, ZD RMU „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik, privrednog društva JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, ZD RMU „Zenica“ d.o.o. Zenica, JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, ZD RMU „Kakanj“ d.o.o. Kakanj, JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo, ZD RMU „Breza“ d.o.o. Breza, RMU „Banovići“ d.d. Banovići, Rudarinvest d.o.o. Banovići, „Strojni“ Breza d.d., proizvodnja metala i metalnih proizvoda, RMU „Miljevina“, a.d. Miljevina u stečaju i „Aluminij“ d.d. Mostar. Za navedenu nekretninu Agencija je više puta raspisivala javni poziv za učešće na aukciji i neposrednom pogodbom, posljednji put u novembru 2017. godine, ali nije uspjela da proda navedenu imovinu. Također, Agencija je početkom 2018. godine obavijestila sve relevantne organe i institucije u FBiH, BiH, OHR-u i specijalnog predstavnika EU u BiH, da je u Saboru Republike Hrvatske u proceduri Zakon o upravljanju državnom imovinom, kojim se omogućava Ministarstvu državne imovine Republike Hrvatske davanje u višegodišnji zakup nekretnina preduzeća iz BiH. Navedeni Zakon je donesen, nakon čega je krajem godine objavljen Javni poziv za zakup nekretnina u kojem se nalaze i nekretnine koje se vode u Centralnom registru stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa. Na navedeno Agencija je reagovala ponovnim upućivanjem dopisa naprijed navedenim organima i institucijama, kako bi oni u skladu sa svojim nadležnostima spriječili nezakonito korištenje imovine FBiH i nastupanje velike materijalne štete. Također, Agencija je angažovanim advokatima u Republici Hrvatskoj dala nalog za izradu stručnog mišljenja koje će biti osnov za poduzimanje daljih pravnih radnji na zaštiti imovine iskazane u pasivnom podbilansu.

Iako je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, donesenim 2006. godine, predviđeno da se formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom, ona nije formirana, a na osnovu akata Vlade FBiH iz ranijeg perioda poslove vezane za pasivni podbilans preduzeća i banaka treba da obavlja Agencija, što nije u skladu sa nadležnostima Agencije.

Poslovi vezani za kontrolu ugovora o prodaji iz nadležnosti Agencije

Poslove kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije Agencija treba da obavlja u skladu sa Statutom i Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH.¹² Navedenim Pravilnikom propisana je obaveza izrade godišnjeg plana kontrole. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je isti sačinjen i čini sastavni dio Programa rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2018. godinu. Planom kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora za 2018. godinu, koji je sačinjen na bazi stanja izvršenih obaveza aktivnih ugovora iz portfelja Agencije, planirana je kontrola šest kupoprodajnih ugovora iz nadležnosti Agencije. Za tri ugovora Agencija je izdala uvjerenje kojim potvrđuje izvršenje obaveza kupca iz ugovora o kupoprodaji. Za jedan ugovor kupac je izvršio uplatu kupoprodajne cijene, izvršio obavezu investiranja i preuzimanja radnika, a prati se izvršavanje obaveza prema zaposlenima u periodu od tri godine. Jedan ugovor nije okončan zbog

¹¹ „Sl. novine FBiH“ broj: 63/06

¹² „Sl. novine FBiH“ broj: 52/09, 5/11

otvorenih i neriješenih obaveza iz ugovora i vode se aktivnosti na njegovom raskidu. Za Ugovor od 14. 10. 2001. godine, gdje je predmet Ugovora udio prodavca Unis Holding d.d. Sarajevo od 42% u ukupnom kapitalu Volkswagen d.o.o. Sarajevo, a kupac Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko, iako je predviđen za kontrolu u 2018. godini, nisu prezentirane aktivnosti vezane za kontrolu u skladu sa nadležnostima Agencije.

Na osnovu obavljenih kontrola Agencije, kao i izvještaja kantonalnih agencija za privatizaciju, sačinjen je Izvještaj o kontroli izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH sa stanjem na dan 31. 12. 2018. godine koji još nije usvojio Upravni odbor, jer je vraćen na doradu. Nakon što Izvještaj usvojio Upravni odbor, on se dostavlja Vladi FBiH, a po dobivanju stava Vlade FBiH dostavlja se Savezu samostalnih sindikata, Udruženju poslodavaca u Federaciji BiH i Federalnom pravobranilaštvu. U navedenom Izvještaju konstatovano je da je od 1.271 zaključenih kupoprodajnih ugovora 1.085 ili 85,36% ugovora izvršeno, da je 66 ili 5,19% ugovora još uvijek predmet kontrole, te da je 93 ili 7,32% ugovora raskinuto zbog neizvršenja ugovorenih obaveza, a za 27 ili 2,13% ugovora u toku su sudski postupci za raskid ugovora.

Preporuke:

- *potrebno je preduzeti aktivnosti da se, u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom ili pokrenu aktivnosti na izmjeni i dopuni navedenog Zakona;*
- *izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za realizaciju Ugovora o kupoprodaji od 14. 10. 2001. godine, gdje je predmet Ugovora udio prodavca Unis Holding d.d. Sarajevo od 42% u ukupnom kapitalu Volkswagen d.o.o. Sarajevo, a kupac Prevent Sarajevo d.o.o. Visoko i u skladu sa svojim nadležnostima u saradnji sa nadležnim ministarstvom i Vladom FBiH poduzeti adekvatne aktivnosti.*

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE FINANSIJSKOG PLANA I IZVJEŠTAVANJE

Finansijskim planom za 2018. godinu, koji je usvojio Upravni odbor 20. 12. 2017. godine, na koji je Vlada FBiH 8. 2. 2018. godine dala saglasnost, planirani su uravnoteženi prihodi i primici, rashodi i izdaci u iznosu od 3.431.600 KM. Finansijskim planom za 2018. godinu planirani su prihodi od prodaje preduzeća iz nadležnosti Agencije u iznosu od 1.500.000 KM, a koji se odnosi na raspoređeni dio sredstava za finansiranje Agencije, prema članu 33, stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća. Način korištenja prihoda od prodaje preduzeća utvrđen je Odlukom o osnivanju posebnog fonda Razvojne banke FBiH i načinu korištenja novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća iz nadležnosti Agencije.¹³ Također je planiran iznos od 1.500.000 KM po osnovu rasporeda naplaćenih sredstava iz pasivnog podbilansa, čija namjena i raspored su utvrđeni Uredbom o načinu korištenja naplaćenih novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka.¹⁴ U Planu nije precizirano imovina kojih preduzeća iz pasivnog podbilansa će biti predmet prodaje. Prihodi od prodaje predmeta u maloj privatizaciji, naknada za učešće na tenderima neposrednim pogodbama, aukcijama i drugih izvora planirani su u iznosu od 421.600 KM, a prihodi od prodaje stalnih sredstava u iznosu od 10.000 KM. **Ne možemo potvrditi realnost Finansijskog plana za 2018. godinu, s obzirom na to da je planirana prodaja državnog kapitala preduzeća koja su više puta u prethodnom periodu planirana za prodaju, iako je njihova prodaja neizvjesna.** Također, Finansijskim planom planirani su prihodi koji su trebali biti ostvareni iz sredstava pasivnog podbilansa i prihodi od prodaje predmeta metodom male privatizacije, za imovinu koja nije specificirana niti kvantificirana. Od preduzeća nisu prikupljeni podaci o imovini koja se namjerava prodati u maloj privatizaciji, koji bi bili preduslov da će se prodaja izvršiti i planirani prihod i ostvariti, a što je bila obaveza u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća.

U strukturi planiranih rashoda iznos od 1.489.600 KM se odnosi na izdatke za plate i naknade troškova zaposlenih, iznos od 1.142.000 KM na izdatke za materijal i usluge i naknade članovima Upravnog i

¹³ „Sl. novine FBiH“, broj: 17/17

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, broj: 63/06

Nadzornog odbora, iznos od 500.000 KM na sredstva za zaštitu od evikcije – sudskih sporova, iznos od 200.000 KM na kapitalne i iznos od 100.000 KM na ostale neplanirane izdatke.

Godišnje računovodstvene izvještaje za 2018. godinu Agencija je sačinila i dostavila nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

Preporuka:

- *finansijski plan sačinjavati na osnovu realnih pokazatelja o očekivanim prihodima od prodaje.*

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju finansijskog plana za 2018. godinu iskazani su prihodi u iznosu od 43.870 KM i u odnosu na planirane manji su za 3.377.730 KM (98,72%), a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 3.702.987 KM (91,46%). Na značajno odstupanje ostvarenih prihoda u odnosu na planirane uticalo je što u 2018. godini nije izvršena nijedna prodaja državnog kapitala četiri preduzeća u velikoj privatizaciji, niti prodaja imovine iz pasivnog podbilansa, za koje je Agencija planirala prihode u iznosu od 3.000.000 KM. Također, od planiranih prihoda u iznosu od 421.600 KM, od prodaje predmeta u maloj privatizaciji ostvareno je 16.270 KM. Vezano za malu privatizaciju, Agencija je prodala jednu nekretninu u Tuzli i dvije nekretnine u Sarajevu i ostvarila prihod od male privatizacije u iznosu od 16.270 KM, što predstavlja 8% ukupne vrijednosti od prodaje predmeta u maloj privatizaciji u skladu sa Odlukom Upravnog odbora o visini naknade za provođenje aukcija, tendera i neposrednih pogodbi predmeta male privatizacije. Navedeno je detaljnije obrazloženo u tački 5. Poslovi iz nadležnosti Agencije i tački 6. Planiranje, donošenje finansijskog plana i izvještavanje.

Pored ostvarenih prihoda iz male privatizacije u iznosu od 16.270 KM, ostvareni su ostali prihodi od imovine u iznosu od 25.598 KM, koji se odnose na kamate po osnovu naknada, oročenih sredstava i naplaćene štete od osiguranja imovine.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U finansijskim izvještajima i izvještaju o izvršenju finansijskog plana za 2018. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 1.933.574 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plate, naknade i doprinosi u iznosu od 1.303.702 KM, izdaci za materijal, sitni inventar i usluge u iznosu od 615.669 KM i izdaci za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 14.203 KM.

7.1.2.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata sa 31. 12. 2018. godine iskazani su u iznosu od 1.085.157 KM. Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 103.360 KM.

Odlukama Upravnog odbora od 29. 1. i 26. 3. 2018. godine utvrđena je osnovica za platu u iznosu od 700 KM za 2018. godinu. U 2018. godini najviša isplaćena plata je iznosila 3.748 KM, najniža 1.166 KM, a prosječna plata u 2018. godini iznosila je 1.910 KM.

Tokom 2018. godine isplaćena je stimulacija zaposlenicima uz platu u ukupnom bruto iznosu od 24.802 KM na osnovu rješenja direktora (za svaki mjesec osim marta i decembra). Naime, Pravilnikom o plaćama zaposlenika Agencije definisano je da se rješenjem direktora zaposleniku može uvećati mjesečna plata po osnovu ostvarenih ušteta, racionalizacija, povećanja obima izvršenih poslova, urađenih vanrednih poslova ili ako je u izvršavanju poslova postignut visok nivo kvaliteta i stručnosti, s tim da se Rješenje donosi na osnovu mjesečnog izvještaja o realizaciji zadataka i ocjene/prijedloga neposrednog rukovodioca. Međutim, **provedenom revizijom konstatovali smo da zaposlenici ne sačinjavaju izvještaje o realizaciji zadataka sa ocjenom neposrednog rukovodioca, kako je to predviđeno naprijed navedenim Pravilnikom, a u rješenjima o isplati se, kao obrazloženje, navodi povećan obim poslova i blagovremenost u izvršavanju**

povjerenih zadataka. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi da su isplate opravdane, odnosno na osnovu čega su isplaćivane stimulacije tokom godine. S obzirom na to da su značajno smanjene aktivnosti vezane za privatizaciju preduzeća već duži vremenski period, ne možemo potvrditi ni primjerenost isplata naprijed navedenih stimulacija.

Izdaci za naknade zaposlenih iskazani su u ukupnom iznosu od 103.360 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok u iznosu od 43.819 KM, otpremnina zbog odlaska u penziju u iznosu od 14.323 KM, naknade za prevoz sa posla i na posao u iznosu od 23.844 KM, regres za godišnji odmor u iznosu od 11.336 KM, naknade troškova za smještaj dužnosnika u iznosu od 6.000 KM i pokloni djeci u iznosu od 550 KM.

Preporuka:

- **obezbijediti dosljednu primjenu Pravilnika o plaćama prilikom obračuna i isplata stimulacija zaposlenih u Agenciji.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 615.669 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: ugovorene usluge u iznosu od 388.421 KM, izdaci za unajmljivanje imovine i opreme u iznosu od 129.355 KM, izdaci za tekuće održavanje u iznosu od 27.154 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge u iznosu od 26.241 KM, putni troškovi u iznosu od 13.120 KM, izdaci za usluge prevoza i goriva u iznosu od 11.564 KM, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa u iznosu od 9.782 KM, nabavka materijala i sitnog inventara u iznosu od 9.182 KM i izdaci za energiju u iznosu od 850 KM.

Ugovorene usluge iskazane su u ukupnom iznosu od 388.421 KM i najvećim dijelom se odnose na: advokatske usluge u iznosu od 242.785 KM, naknade članovima Upravnog odbora u iznosu od 47.954 KM i ugovore o djelu u iznosu od 28.971 KM.

Izdaci za pružanje advokatskih usluga iskazani su u iznosu od 242.785 KM, a isti se odnose na pružanje usluga advokata angažovanih u zemlji i inostranstvu u cilju povrata imovine preduzeća iz FBiH, koja se nalazi na teritoriji Republike Hrvatske, Republike Srbije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine, a iskazana je u Pasivnom podbilansu. Angažovanje advokatskih kancelarija vršeno je na osnovu Odluke Vlade FBiH o davanju ovlaštenja za zastupanje Agenciji za privatizaciju u BiH¹⁵ kojom je dato ovlaštenje Agenciji za zastupanje Federacije BiH pred sudovima i drugim organima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ i zaduženje da odmah izabere advokata u navedenim državama i zaključi ugovor o zastupanju ili pismo o angažovanju. Prema navedenoj Odluci Agencija je obavezna tromjesečno dostavljati Vladi FBiH izvještaje o stanju spisa u sporovima pred nadležnim sudovima, a isti nisu dostavljeni u 2018. godini. **Agencija je u periodu od 2011. do 2014. godine zaključila ugovore o zastupanju sa advokatskim kancelarijama koje se nalaze u spomenutim državama i isti su zaključeni na period „do početka rada Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka koje će preuzeti poslove iz navedenih ugovora“, osim za FBiH gdje je zaključen ugovor na neodređeno vrijeme. Advokatske usluge u 2018. godini izvršene su na osnovu navedenih ugovora, ali se nismo uvjerali da su prikupljane ponude od više advokatskih kancelarija s ciljem racionalizacije troškova advokatskih usluga.**

S naprijed navedenim kancelarijama ugovorene su naknade prema tarifi zemlje advokata. U Republici Hrvatskoj zaključeni su ugovori s dvije advokatske kancelarije i naknade se obračunavaju i plaćaju prema tarifi Republike Hrvatske po obavljenim radnjama. S advokatskim kancelarijama angažovanim za zastupanje u Republici Srbiji i Crnoj Gori zaključeni su Aneksi ugovora u 2018. godini kojima su definisani paušali u iznosu od 3.000 eura bez obzira na broj pravnih radnji i pristupa ročištima pred sudovima u Srbiji, odnosno Crnoj Gori. U iznose navedenih paušala nisu uključeni troškovi putovanja za potrebe Agencije, kao ni troškovi taksi, vještačenja i naknada javnim bilježnicima. U FBiH je s jednom advokatskom kancelarijom ugovoren mjesečni paušal iznosi 950 KM bez PDV-a, a troškovi službenog puta, smještaja i sl. nisu obuhvaćeni paušalom. Iz advokatskih kancelarija dostavljaju se izvještaji uz fakture, na osnovu kojih Agencija ima uvid u kojoj su fazi navedeni sudski postupci. U spomenutim državama advokatskim tarifama je predviđena mogućnost ugovaranja paušala s advokatskim kancelarijama, ali **Agencija nije prezentirala adekvatnu analizu**

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, broj: 38/07

isplativosti ugovaranja istog u odnosu na isplatu naknade prema broju preduzetih radnji. Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2018. godini okončan je jedan sudski spor pravomoćnom i izvršnom presudom za nekretninu koja se nalazi u Republici Srbiji i u toku je postupak izvršenja, odnosno oslobađanja poslovnog prostora od lica i stvari koja se nalaze u istom.

S obzirom na pasivnost i neefikasnost sudova u rješavanju sudskih sporova na teritorijima država nastalih raspadom SFRJ, mišljenja smo da je potrebno adekvatno i blagovremeno izvještavati Vladu FBiH, preispitati zaključene ugovore, izvršiti analizu opravdanosti isplate paušala, ispitati tržišta ovih zemalja i zatražiti ponude od više advokatskih kancelarija iz svake zemlje s ciljem racionalizacije troškova advokatskih usluga i povrata imovine preduzeća iz FBiH, iskazane u pasivnom podbilansu.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 28.971 KM i odnose se na ugovore zaključene za kontinuirano obavljanje poslova, kao što su: priprema dokumentacione osnove za povrat nekretnina iz Pasivnog podbilansa, formiranje, ažuriranje i vođenje Centralnog registra; pregled, izlučivanje i digitalizacija arhivske građe; čišćenje i održavanje higijene u poslovnim prostorijama; analiza i izrada prijedloga promocije i oblika razmjene informacija s ciljem unapređenja internog i eksternog informisanja. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu za obavljanje poslova koji se ne odnose na određene konkretne i zaokružene poslove koji traju određeno vrijeme i definisani su Zakonom o obligacionim odnosima, kao i za obavljanje poslova sistematizovanih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, jer Agencija zaključuje ugovore o djelu za poslove koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine.

Preporuka:

- *ugovore o djelu zaključivati jednokratno, na određeno vrijeme, za tačno definisane poslove koje treba uraditi, u skladu sa zakonskim propisima.*

7.1.3 Finansijski rezultat

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Agencije za 2018. godinu, iskazano je ostvarenje prihoda i primitaka u odnosu na rashode i izdatke, kako slijedi:

R. br.	Opis	Plan za 2018. godinu	Ostvareno u 2018. godini	Ostvareno u 2017. godini	Index (4/3)
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	3.421.600	43.870	3.746.857	0,01
I 1.	Prihodi od poreza	0	0	0	-
I 2.	Neporezni prihodi	3.421.600	43.870	3.746.857	0,01
I 3.	Primljeni transferi i donacije	0	0	0	-
II	RASHODI	3.231.600	1.919.371	1.910.530	0,59
II 1.	Tekući rashodi	3.221.600	1.919.371	1.910.530	0,59
II 2.	Tekući transferi	10.000	0	0	-
II 3.	Kapitalni transferi	0	0	0	-
II 4.	Tekuća rezerva	0	0	0	-
III	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) I – II	190.000	-1.875.501	1.836.327	-
IV	NETO NABAVKA STAL. SREDST. (IV 2 – IV 1)	190.000	14.203	9.741	0,07
IV 1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	10.000	0	0	-
IV 2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	200.000	14.203	9.741	0,07
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III-IV	0	-1.889.704	1.826.586	-
VI	NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FIN.IMO(VI 1 – VI 2)	0	0	0	-
VI 1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	-
VI 2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	-
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTP. DUG.) (VII 1 – VII 2)	0	0	0	-
VII 1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	-
VII 2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	-
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	0	-1.889.704	1.826.586	-

U revidiranoj godini ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 43.870 KM, a rashodi i izdaci u iznosu od 1.919.371 KM, te negativan finansijski rezultat u iznosu od 1.889.704 KM.

U bilansu stanja na dan 31. 12. 2018. godine iskazan je neraspoređeni višak prihoda nad rashodima (akumulirani suficit) u iznosu od 2.215.756 KM.

Upravni odbor je 25. 2. 2019. godine donio Odluku o usvajanju Finansijskog izvještaja Agencije, u kojoj je navedeno da se višak rashoda nad prihodima pokriva iz viška prihoda nad rashodima iz prethodnih godina koji je iznosio 4.105.460 KM. Na dan 31. 12. 2018. godine ukupan višak prihoda nad rashodima iznosio je 2.215.756 KM i koristit će se za finansiranje zaštite od evikcije – sudskih sporova i pokriće viška rashoda nad prihodima u narednom periodu.

S obzirom na visinu planiranih (3.421.600 KM) i ostvarenih (43.870 KM) prihoda i ostvareni višak rashoda nad prihodima (1.889.704 KM), ne možemo potvrditi da je Agencija preduzela sve potrebne mjere i aktivnosti kako bi efikasno obavljala poslove iz svoje nadležnosti i ostvarila pozitivno poslovanje u 2018. godini.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Gotovina u blagajni i na transakcijskim računima, na kraju fiskalne godine, iskazana je u iznosu od 1.679.631 KM i u odnosu na prethodnu godinu manja je za 1.833.630 KM.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.851.927 KM i u odnosu na prethodnu godinu veća su za 1.407.459 KM. Povećanje potraživanja najvećim dijelom se odnosi na potraživanja od Finansijsko-informatičke agencije (u daljem tekstu: FIA), za refundaciju troškova u iznosu od 1.406.332 KM, na osnovu Presude Općinskog suda u Sarajevu. Naime, utvrđena je odgovornost FIA-e, odnosno da njen zaposlenik nije postupao s potrebnom pažnjom na poslovima transakcija na jedinstvenom računu u nadležnosti Agencije koje je Ugovorom o poslovnoj saradnji prenijela na FIA-u. Ugovor o poslovnoj saradnji zaključen je 29. 5. 2001. godine između Agencije, Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo i Zavoda za platni promet FBiH, kojim je utvrđeno da će Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo obavljati poslove privatizacijskih transakcija koje je ranije obavljao Zavod za platni promet FBiH i poslove privatizacijskih transakcija dok traje potreba prenosa potraživanja sa jedinstvenih računa. Isto je detaljnije pojašnjeno u tački 6.2.3 Kratkoročne tekuće obaveze.

Kratkoročni plasmani su iskazani u iznosu od 350.000 KM, od čega se 150.000 KM odnosi na novčanu pozajmicu datu „Vitezitu“, Vitez na osnovu Odluke Upravnog odbora iz 2017. godine i Zaključka iz 2018. godine, sa rokom povrata 24. 2. 2019. godine i iznos od 200.000 KM na novčanu pozajmicu IP „Krivaja“ Zavidovići iz 2012. godine, za koju je u postupku stečaja priznato potraživanje u opći isplatni red.

S obzirom na to da pozajmica „Vitezitu“ Vitez nije vraćena u predviđenom roku, Agencija je preduzela aktivnosti na aktiviranju sredstva obezbjeđenja, ali isto nije moglo biti realizovano. U odgovoru banke, na zahtjev Agencije o aktiviranju sredstva obezbjeđenja pozajmice, navedeno je da je preduzeće u postupku finansijske konsolidacije i da se prema članu 9, stav 1. Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u FBiH u toku postupka finansijske konsolidacije nad imovinom društva koje se finansijski konsoliduje ne mogu pokrenuti postupci prinudne naplate potraživanja. Prema izjavi odgovorne osobe, u narednom periodu se predviđa prodaja određenih nekretnina navedenog preduzeća u postupku male privatizacije i Agencija očekuje da bi mogla naplatiti datu pozajmicu. Vezano za naprijed navedeno, smatramo da je neosnovano davanje pozajmica imajući u vidu da Agencija ne ostvaruje planirane prihode i da se finansira od ostvarenih prihoda iz ranijeg perioda.

Preporuka:

- **preduzeti aktivnosti u cilju naplate svih potraživanja, kao i povrata pozajmica u skladu sa zakonskim propisima.**

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Agencije na dan 31. 12. 2018. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti u iznosu od 99.518 KM (nabavne vrijednosti 642.400 KM, ispravke vrijednosti 542.882 KM), novčana sredstva u iznosu od 1.679.631 KM, kratkoročna potraživanja od 1.851.927 KM, kratkoročni plasmani od 350.000 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja od 1.665.802 KM i vlastiti izvori stalnih sredstava u iznosu od 2.315.274 KM, a čine ih izvori stalnih sredstava (99.518 KM) i neraspoređeni akumulirani višak prihoda nad rashodima (2.215.756 KM).

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 14.203 KM i odnose se na nabavku opreme (namještaj 4.293 KM, kompjuterska oprema 4.941 KM, oprema za prijenos podataka i glasa 3.844 KM i mašine, uređaji i alati 1.125 KM).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 1.665.802 KM, od čega su kratkoročne tekuće obaveze iskazane u iznosu od 1.559.693 KM, obaveze prema zaposlenicima u iznosu od 103.511 KM i razgraničenja u iznosu od 2.598 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze iskazane su u iznosu od 1.559.693 KM i u odnosu na prethodnu godinu veće su za 1.463.829 KM. Povećanje kratkoročnih tekućih obaveza se najvećim dijelom odnosi na obaveze prema Presudi i Rješenju FIA-e Sarajevo u iznosu od 1.406.332 KM. Naime, na osnovu pravosnažne Presude Osnovnog suda Brčko distrikta BiH, obavezuju se tuženi FIA i Federacija BiH – Agencija za privatizaciju FBiH Sarajevo, da tužiocu solidarno, na ime naknade štete za nezakonito isplaćen iznos od 1.038.535 KM sa zakonskom zateznom kamatom od 12. 9. 2001. godine. Napominjemo da se radi o prenosu certifikata. Banka je sa računa Agencije 12. 12. 2018. godine skinula cjelokupan iznos. Nakon što je Odlukom Vlade FBiH 27. 12. 2018. godine iz sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH za 2018. godinu FIA-i odobreno 696.142 KM u svrhu izmirenja troškova po presudi suda, ista je 4. 1. 2019. godine na račun Agencije uplatila iznos od 701.585 KM. Pošto se presuda navedenog suda odnosi na Federaciju BiH, nije nam prezentiran zahtjev Agencije prema Vladi za odobrenjem refundacije navedenih sredstava. Prema prezentiranoj dokumentaciji, Agencija je od FIA-e prvo tražila refundaciju isplaćenih sredstava po presudi, a nakon izjašnjenja da je ista isplatila svoj dio solidarnog duga, 15. 2. 2019. godine podnijela i tužbu protiv FIA-e, radi naplate preostalog duga u iznosu od 707.460 KM, sa pripadajućim kamatama i troškovima postupka.

7.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 61.555 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 1.895.185 KM, što je rezultiralo negativnim novčanim tokom, a zajedno sa saldom gotovine na početku godine u iznosu od 3.513.261 KM, saldo gotovine na kraju godine iznosi 1.679.631 KM.

Izvještaj o novčanim tokovima sačinjen je u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji sa 31. 12. 2018. godine iskazan je iznos od 66.355.106 KM. Od toga se iznos od 65.336.448 KM odnosi na obaveze i potraživanja po podnesenim tužbama protiv Agencije. Navedeni iznos je iskazana vrijednost sudskih sporova po podnesenim tužbama. Ostatak sredstava se najvećim dijelom odnosi na obaveze Agencije za prodaju preduzeća i potraživanja od kupaca po zaključenim ugovorima o kupoprodaji iz Pasivnog podbilansa, i to: obaveze prema Agenciji i potraživanja od "KTK Visoko" u iznosu od 711.632 KM, obaveza prema Agenciji i potraživanja od „Energoinvesta“ u iznosu od 54.568 KM, obaveze prema Agenciji i potraživanja od Vijeća ministara BiH za zadržani dio sredstava iz pasivnog podbilansa koji se odnosi na sredstva „FAMOS Holding“ u iznosu od 87.418 KM, obaveze i potraživanja prema uplatiocima depozita za

prodaju preduzeća i predmeta i Vladi Kantona Sarajevo u iznosu od 161.939 KM (sredstva se nalaze na posebnom računu) i obaveze i potraživanja za tuđu opremu datu na korištenje u iznosu od 3.100 KM.

Na osnovu prezentirane dokumentacije konstatovali smo da je izvršen popis obaveza i potraživanja iskazanih u vanbilansnoj evidenciji.

9. JAVNE NABAVKE

Plan nabavki za 2018. godinu Agencija je donijela 10. 3. 2018. godine i istim je predviđena nabavka roba i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 839.150 KM, putem dva otvorena postupka, dva konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda, 15 direktnih sporazuma i tri postupka dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B Zakona o javnim nabavkama.

Agencija je provela 30 postupaka javnih nabavki u iznosu od 53.387 KM (dva otvorena postupka, jedan konkurentski zahtjev i 27 direktnih sporazuma).

Naime, Agencija je Planom nabavki predvidjela nabavku stalnih sredstava u ukupnom iznosu od 170.890 KM, a putem javnih nabavki realizovana je nabavka u iznosu od 14.203 KM. Nabavka usluga adaptacije poslovnog prostora planirana je u iznosu od 41.000 KM, a realizovana je u iznosu od 7.972 KM.

Izvršili smo reviziju jednog otvorenog postupka ugovorene vrijednosti od 17.090 KM, jednog konkurentskog zahtjeva ugovorene vrijednosti od 7.723 KM i osam direktnih sporazuma ukupne vrijednosti zaključenih ugovora od 25.453 KM i nismo konstatovali značajne nepravilnosti.

Nabavke usluga zastupanja, konsultantskih usluga, usluga vještačenja i sl. Planom nabavki predviđene su u ukupnom iznosu od 512.810 KM. Međutim, konstatovali smo da je Agencija u 2018. godini izvršila nabavku advokatskih usluga u ukupnom iznosu od 242.785 KM, na osnovu ugovora zaključenih u periodu 2011-2014. godine po Odluci Vlade FBiH o davanju ovlasti za zastupanje Agenciji za privatizaciju u BiH, kojom je data ovlast Agenciji za zastupanje Federacije BiH pred sudovima i drugim organima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ i zaduženje da odmah izabere advokata u navedenim državama i zaključi ugovor o zastupanju ili pismo o angažovanju, u cilju povrata imovine preduzeća u BiH u navedenim zemljama.

Od ukupnog iznosa advokatskih usluga, iznos od 16.533 KM se odnosi na nabavku advokatskih usluga u zemlji bez provođenja postupaka javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B Zakona o javnim nabavkama. Ugovor s advokatskom kancelarijom u FBiH zaključen je 5. 5. 2014. godine na neodređeno vrijeme, što nije u skladu s navedenim Zakonom i Pravilnikom, kojima je definisano da se ugovor može zaključiti za jednokratno izvršenje određene usluge ili sukcesivno za period koji ne može biti duži od četiri godine.

Preporuka:

- ***potrebno je nabavku advokatskih usluga vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II, dio B Zakona o javnim nabavkama, te jasno definisati rokove važenja zaključenih ugovora.***

10. SUDSKI SPOROVI

Prema prezentiranim podacima sa 31. 12. 2018. godine, protiv Agencije se vodi 14 aktivnih sudskih sporova, koji su u različitim fazama realizacije, a čija je ukupna vrijednost 65.339.548 KM. U 2018. godini protiv Agencije je podnesena jedna nova tužba. Tužilac je Zatvoreni investicioni fond sa javnom ponudom „BIG Investiciona grupa“ d.d. Sarajevo, a tuženi: 1. Agencija, 2. Kantonalna agencija za privatizaciju Tuzlanskog kantona i 3. JKP „Vodovod i kanalizacija“ Tuzla u vrijednosti od 21.568.262 KM, radi povrata kupoprodajne cijene koju je tužilac platio u postupku privatizacije JKP „Vodovod i kanalizacija“ Tuzla, koju je poništila Kantonalna agencija za privatizaciju Tuzlanskog kantona. Navedene obaveze po sudskim tužbama iskazane su na vanbilansnim evidencijama Agencije.

Sa 31. 12. 2018. godine, Agencija je podnijela i aktivno vodi osam sudskih sporova, koji su u različitim fazama postupka. U 2018. godini Agencija nije podnosila nove tužbe.

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Agencija je 15. 7. 2019. godine dostavila Komentar na Nacrt Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu i priložila dodatnu dokumentaciju.

Prihvaćena je i inkorporirana u Izvještaj ispravka teksta koja se odnosi na prodaju imovine preduzeća „Energopetrol“ d.d. Sarajevo.

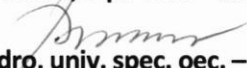
Data obrazloženja i komentari za koje je priložena dokumentacija, koja se odnose na prodaju državnog kapitala i imovine preduzeća, isplaćene stimulacije zaposlenima, zaključna razmatranja u vezi formiranja Direkcije za pasivni podbilans, iznalaženje novog modela privatizacije i donošenje planova privatizacije, nisu prihvaćena s obzirom na to da nisu prezentirane nove činjenice koje bi uticale na izmjene utvrđenih nalaza i datih preporuka u Nacrtu izvještaja.

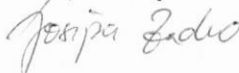
Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju


Dunja Logo, dipl. oec.

Tim
za reviziju:

Kimeta Bihorac, dipl. oec. – vođa tima


Josipa Zadro, univ. spec. oec. – član tima



IV PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu					
Naziv pravnog lica: Agencija za privatizaciju u FBiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	3.421.600	43.870	3.746.857	-3.377.730	1,28
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)					
1. Porez na dobit pojedinaca i preduzeća	0	0	0	0	
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih org. i druš. za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	
8. Ostali porezi	0	0	0	0	
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	3.421.600	43.870	3.746.857	-3.377.730	1,28
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	1.521.000	25.685	3.020.975	-1.495.915	1,69
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine	21.600	25.685	20.975	4.085	118,91
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije	1.500.000	-	3.000.000	-1.500.000	0,00
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i dr. prihodi	1.900.000	18.185	725.882	-1.881.815	0,96
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	1.900.000	18.185	725.882	-1.881.815	0,96
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					

Bilans stanja na dan 31. 12. 2018. godine			
Naziv pravnog lica: Agencija za privatizaciju u FBiH			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	3.881.558	4.307.729	90,11
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	1.679.631	3.513.261	47,81
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	1.851.927	444.468	416,66
4. Kratkoročni plasmani	350.000	350.000	100,00
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	99.518	138.518	71,84
9. Stalna sredstva	642.400	641.617	100,12
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	542.882	503.099	107,91
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	99.518	138.518	71,84
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	3.981.076	4.446.247	89,54
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.665.802	202.268	823,56
19. Kratkoročne tekuće obaveze	1.559.693	95.894	1.626,48
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	103.511	103.776	99,74
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	2.598	2.598	100,00
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	2.315.274	4.243.979	54,55
28. Izvori stalnih sredstava	99.518	138.518	71,84
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	2.215.756	4.105.461	53,97
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	3.981.076	4.446.247	89,54

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31. 12. 2018. godine odobrilo 25. 2. 2019. godine.

**Direktor
Amer Bekrić**



Izveštaj o novčanim tokovima		
Period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2018. godine		
Naziv pravnog lica: Agencija za privatizaciju u FBiH		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
I NOVČANI PRIMICI		
1	Prihodi (od 2 do 6)	61.555
2	Prihodi od poreza	
3	Neporezni prihodi	43.870
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	
5	Kapitalni transferi	
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	17.685
7	Kapitalni primici i transferi (8)	0
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	
9	Finansiranje (od 10 do 12)	0
10	Primici od finansijske imovine	
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	
13	UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)	61.555
II NOVČANE ISPLATE		
15	Rashodi (od 16 do 21)	1.880.982
16	Plate i naknade troškova zaposlenih	1.100.973
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	115.210
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	664.799
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	
20	Kapitalni transferi	
21	Izdaci za kamate	
22	Kapitalni izdaci (redni broj 23)	14.203
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	14.203
24	Finansiranje (25 + 26)	0
25	Izdaci za finansijsku imovinu	
26	Izdaci za otplate dugova	
27	UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)	1.895.185
28	NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 - 27) ili (27 - 13)	-1.833.630
29	SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	3.513.261
	SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)	1.679.631

Rukovodstvo je Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2018. godine odobrilo 25. 2. 2019. godine.

Direktor
Amer Bekrić