

I N F O R M A C I J A

o produženju važenja Srednjoročne strategije razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2015.-2019. godina do kraja 2020. godine

Članom 5. Zakona o poljoprivredi („Službene novine Federacije BiH“, br. 88/07, 4/10 i 7/13) propisano je da se poljoprivredna politika provodi prema Srednjoročnoj strategiji razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji BiH (u daljem tekstu: poljoprivredna strategija), koja sadrži kratkoročne i srednjoročne ciljeve, mjere, vremenski slijed, nosioce i rokove ostvarenja tih ciljeva. Navedenim Zakonom je propisano da se poljoprivredna strategije donosi za period od pet godina. Članom 5. st. (4) i (5) Zakona o poljoprivredi je propisano da nakon što Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdi prijedlog, odluku o usvajanju poljoprivredne strategije donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

Postojeća poljoprivredna strategija donesena je za period 2015.-2019. godine i još uvijek nije urađena nova već se produžava važenje postojećoj poljoprivrednoj strategiji za još jednu godinu do kraja 2020. godine iz slijedećih razloga:

- Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 32/17) je definisao ciljeve i principe razvojnog planiranja i upravljanja razvojem Federacije. Uspostavljanje sistema razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u Federaciji omogućava: a) transparentno i usaglašeno razvojno planiranje i upravljanje razvojem u Federaciji, kantonima i jedinicama lokalne samouprave; b) u najboljem interesu građana Federacije koordinaciju i integraciju strateških dokumenata i javnih i drugih finansijskih resursa kako bi se osigurala realizacija razvojnih prioriteta. U skladu sa ovim Zakonom u Federaciji se mora imati usklađen pristup razvojnom planiranju, programiranju, finansiranju i upravljanju razvojem svih nivoa vlasti u Federaciji. U članu 15. ovog Zakona je propisano da se planiranje razvoja u Federaciji zasniva na uzajamno usaglašenim strateškim dokumentima: Strategiji razvoja Federacije, sektorskim strategijama Federacije, strategijama razvoja kantona, sektorskim strategijama kantona i strategijama razvoja jedinica lokalne samouprave. U članu 16. Zakona je propisano da se Strategijom razvoja Federacije utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja Federacije, način njihovog ostvarivanja, finansijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluaciju i izvještavanje te da je Strategija razvoja između ostalog osnovni dokument za izradu sektorskih strategija jer Strategija razvoja Federacije sadrži prioritete i razvojne pravce Federacije definirane u Strategiji razvoja Bosne i Hercegovine, dokumentima relevantnim za proces evropskih integracija i drugim međunarodno preuzetim obavezama Bosne i Hercegovine.
- U Federaciji su već počele aktivnosti i izrađen je radni materijal je Strategije razvoja Federacije za period 2021. - 2027. godina i ona je osnovna platforma socioekonomskog razvoja Federacije i služi kao podloga za sve ostale strateške dokumente u Federaciji i sektorske strategije Federacije se izrađuju na osnovu Strategije razvoja Federacije. Usvajanje ove Strategije se očekuje u I kvartalu 2020. godine.
- Strateški dokumenti donose se na vremenski period usklađen sa ciklusom planiranja Evropske unije. S tim u vezi posebno naglašavamo da je ciklus programiranja politike u Europskoj uniji vezan za sedmogodišnji period koji je

započeo 2014. godine, a završava 2020. godine, nakon čega slijedi slijedi novi ciklus programiranja EU politike koji će pokrivati period od 2021. do 2027. godine. Imajući ovo u vidu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je kod pripreme Strateškog plana ruralnog razvoja Bosne i Hercegovine odredilo period važenja tog plana od 2018. do 2021. godine. Razlog za određivanje ovog perioda je obaveza usklađivanja strateških i drugih dokumenata u Bosni i Hercegovini sa najnovijom zajedničkom poljoprivrednom politikom Europske unije. Priprema strateškog dokumenta zahtijeva period od najmanje godinu dana, pa je zbog toga programiranje u Bosni i Hercegovini pomaknuto za jednu godinu u odnosu na ciklus programiranja politike u EU.

Kako važenje poljoprivredne strategije u Federaciji Bosne i Hercegovine ističe u 2019. godini, a još uvijek nije usvojena Strategije razvoja Federacije i još nije pokrenut novi ciklus programiranja politike u EU, u ovom periodu izrada i usvajanje nove strategije poljoprivrede je u suprotnosti sa Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine kao i politici EU jer nova poljoprivredna strategiju za Federaciju Bosne i Hercegovine u tom slučaju ne bi mogla slijediti ciklus programiranja u EU jer bi bila preuranjena, ciklus programiranja politika u Bosni i Hercegovini jer bi bila donesena prije državnog Strateškog plana ruralnog razvoja kao ni ciklus programiranja politika u Federaciji Bosne i Hercegovine jer bi bila donesena prije usvajanja Strategije razvoja Federacije.

Ističemo da je članom 37. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine definisan prvi ciklus planiranja razvoja Federacije i s tim u vezi je propisano da se strateški dokumenti iz člana 15. ovog Zakona, ne izrađuju za postojeći ciklus planiranja do kraja 2020. godine osim Strategije razvoja Federacije.

Iz svega naprijed navedenog, potrebno je Vladu Federacije BiH i Parlament Federacije BiH upoznati sa predmetnim kako bi se otklonile nejasnoće vezano za rok važenja strateškog dokumenta u oblasti poljoprivrede. U prvom mjesecu 2020. godine, treba pokrenuti proces izrade nove poljoprivredne strategije jer će se tako omogućiti usklađivanje ciklusa programiranja poljoprivredne politike kako u Bosni i Hercegovini i Federaciji tako i prema EU.

Radi svega naprijed iznesenog, konstatujemo da je postojeća Srednjoročna strategija razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2015.-2019. godina na snazi još jednu godinu.

Vlada Federacije BiH će u skladu sa Uredbom o izradi strateških dokumenata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 74/19) po prijedlogu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva donijeti odluku o izradi Strategije razvoja poljoprivrednog sektora u Federaciji Bosne i za period 2021.-2027. godine što je period važenja Strategija razvoja Federacije. Važećim propisima u Federaciji BiH određeno je da se za postojeće strateške dokumente na nivou Federacije do kraja 2020. godine izrađuju implementacioni dokumenti iz čl. 22. stav (1) do člana 26. Zakona o razvojnom planiranju, u skladu sa odredbama propisa o trogodišnjem i godišnjem planiranju, monitoringu i izvještavanju iz člana 22. stav (2) Zakona. Implementacija poljoprivredne strategije će se za period produženja, detaljno prikazati i kroz Operativni program koji se u skladu sa zakonskim propisima donosi svake godine.

Realizacija operativnih ciljeva iz poljoprivredne strategije u 2020. godini vršit će se u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima i nisu potrebna dodatna izdvajanja iz Budžeta Federacije BiH.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je u skladu sa zaključkom Vlade Federacije BiH V.broj:1385/2019 od 28.11.2019. godine pripremlilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju u dijelu koji se tiče obaveza osiguranja sredstava iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine na način da se definiše da izdvajanja za novčane podrške iznose 3-6% u odnosu na prihode koji se uplaćuju u Budžet Federacije BiH.