BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Broj: 02-02-1205/25
Sarajevo, 16.6.2025. godine

Z A P I S N I K
19. SJEDNICE DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, održane 16.6.2025. godine

Sjednica je počela sa radom u 12 sati i 11 minuta.

Sjednicom je predsjedavao Tomislav Martinović, predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

Izostanak sa sjednice najavili su: Fatima Gavrankapetanović-Smailbegović, Ivan Odak, Mirnes Bašić, Almina Sivić i Mladen Šarić.

Prema evidenciji Stručne službe, sjednici prisustvuje 45 delegata, što čini većinu, pa Dom naroda može raditi i punovažno odlučivati.

Predsjedavajući je prije prelaska na rad obavijestio delegate i delegatkinje o trenutnoj situaciji u Domu naroda u vezi sa održavanjem sjednice nakon pronađene zmije u sali i pozvao Aidu Hadžić-Salkić, državnu službenicu koja obavlja poslove iz nadležnosti sekretara Doma naroda, da ih informiše o mjerama koje su poduzete.

Aida Hadžić-Salkić je informisala delegate i delegatkinje da je 11.6. Služba za zajedničke poslove obavijestila Dom naroda da je firma “Eko tim” obavila deratizaciju prostorije i prostor oko zgrade te se može nesmetano nastaviti rad sjednice, dok Federalna uprava policije još provodi istražne radnje.

Predsjedavajući je predložio da se prije prelaska na rad glasa o usvajanju zapisnika 6. vanredne i 18. sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 44 glasa za, bez uzdržanih glasova i uz jedan glas protiv, usvojio Zapisnik 6. vanredne sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 44 glasa za, uz jedan uzdržani glas i uz jedan glas protiv, usvojio Zapisnik 18. sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

Predsjedavajući je prije utvrđivanja dnevnog reda saopštio delegatima da, na osnovu člana 104. Poslovnika o radu Doma naroda, mogu postavljati delegatska pitanja i pokretati inicijative.

Emir Dautović je postavio pitanje Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, Agenciji za zaštitu voda i premijeru Vlade Federacije vezano uz uništavanje Une i uklanjanje nezakonito izgrađenih objekata.

Almir Babajić uputio je inicijativu Vladi Federacije i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike vezano uz izmjenu Zakona o radu u vezi sa obavljanjem poslova privremenog karaktera učenika trćeg i četvrtog razreda srednje škole.

Ivan Ivić je postavio pitanje federalnom ministru finansija Toniju Kraljeviću u vezi sa nadležnošću za donošenje budžeta općine i akata koji regulišu navedenu oblast.

Sandra Imširović postavila je jedno pitanje i uputila jednu inicijativu.

Pitanje je postavila Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija i Javnom preduzeću Ceste Federacije BiH kojim traži da se dostavi informacija o tehničkoj ispravnosti izvedenih radova na magistralnom putu M-18 na dionici Olovo-Sarajevo, posebno u dijelu Čevljanovići-Nišići i firmama koje su ih izvodile i nadzirale, da se procjeni stabilnosti terena i eventualni planovi za dodatno osiguranje putne infrastrukture, navedu razlozi zbog kojih treća traka nije u funkciji te u kojem vremenskom okviru će ona biti puštena u promet.

Inicijativu je uputila Federalnom ministarstvu pravde da u saradnji sa nadležnim institucijama pokrene zakonske i tehničke procedure za uspostavu registra osoba pravomoćno osuđenih za nasilje u porodici i nasilje nad ženama u Federaciji BiH.

Amir Orlović je postavio pitanje Federalnom ministarstvu finansija i Federalnom ministarstvu pravde vezano uz izmjene i dopune Zakona o budžetima Federacije BiH u skraćenoj proceduri, a u vezi sa fiskalnom procjenom.

Sanela Klarić postavila je pitanje predsjedavajućem Doma naroda Parlamenta Federacije BiH u vezi sa uvrštavanjem u dnevni red sljedeće sjednice Doma naroda Nacrt Zakona o građanskoj inicijativi i zaštiti građana aktivista Federacije BiH koji je usvojen u Predstavničkom domu.

Jelena Pekić je postavila pitanje Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike vezano uz tumačenje odredbi Zakona o materijalnoj podršci porodicama sa djecom u Federaciji koje se odnose na porodiljsku naknadu.

Belma Kapo, zajedno sa delegatkinjama Jelenom Pekić i Kristinom Petrović, podnijela je inicijativu za izmjenu Krivičnog zakona Federacije BiH na način da se napadi na prosvjetne radnike tretiraju kao krivično djelo i kazne izriču kao napad na službena lica, te predložila dodavanje novih članova 359a. i 359b.

Predsjedavajući je obavijestio delegate o novoj činjenici koja se odnosi na Odluku Centralne izborne komisije vezano uz prestanak mandata delegatu Dušku Radunu,

te je Odluka razmatrana kao 1. tačka Izvještaja Mandatno-imunitetske komisije vezano uz prestanak mandata delegatu Dušku Radunu.

Aida Obuća je u svojstvu predsjednice Komisije za ravnropravnost spolova zatražila da Kolegij na narednoj sjednici Doma naroda u dnevni red uvrsti kao tačku Inicijativu koju su pokrenuta dva udruženja - Udruženje „Glas žene“ Bihać i Udruženje „Bejby Steps“ iz Sarajeva - kojom se traži sistemska uspostava jednakih prava svih porodilja u svim javnim porodilištima unutar Federacije BiH tokom cijelog trajanja poroda te da imaju pravo na pratnju osobe koju one odaberu.

Vlada Federacije BiH dostavila je Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH sa prijedlogom da se razmatraju po hitnom postupku.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 42 glasa za, uz četiri uzdržana glasa i uz devet glasova protiv, prihvatio prijedlog da se Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH razmatra po hitnom postupku.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 44 glasa za, uz pet uzdržanih glasova i uz sedam glasova protiv, prihvatio prijedlog da se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH razmatra po hitnom postupku.

Također, Vlada Federacije BiH dostavila je Prijedlog Zakona o gradu Kiseljaku sa prijedlogom da se razmatra po skraćenom postupku.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 41 glasom za, uz osam uzdržanih glasova i uz devet glasova protiv, prihvatio prijedlog da se Prijedlog Zakona o gradu Kiseljaku razmatra po skraćenom postupku.

Nakon toga prešlo se na utvrđivanje dnevnog reda.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 47 glasova za, uz šest uzdržanih glasova i uz tri glasa protiv, usvojio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Izvještaj Mandatno-imunitetske komisije,
2. Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH - hitni postupak,
3. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH - hitni postupak,

4. Prijedlog Zakona o gradu Kiseljak - skraćeni postupak,
5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH,
6. Nacrt Zakona o gasu Federacije BiH,
7. Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu,
8. Program rada Vlade Federacije BiH za 2025. godinu.

1. Izvještaj Mandatno-imunitetske komisije

Centralna izborna komisija je oduzela mandat delegatu Dušku Radunu.

Izvještaj je obrazložio Ivan Ivić, predsjednik Mandatno-imunitetske komisije.

U raspravi niko nije učestvovao.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 51 glasom za, bez uzdržanih glasova i bez glasova protiv, prihvatio Izvještaj Mandatno-imunitetske komisije.

2. Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH - hitni postupak

Tekst Prijedloga Zakona utvrdila je Vlada Federacije BiH.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, usvojio Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH u tekstu kako ga je predložila Vlada Federacije.

Prijedlog Zakona obrazložio je Samir Bakić, pomoćnik ministra za upravljanje dugom.

U raspravi su učestvovali Muamer Zukić, Vedrana Vujović i Aida Obuća.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 41 glasom za, uz dva uzdržana glasa i uz 10 glasova protiv, usvojio Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH.

Delegat Muamer Zukić tražio je pojedinačno izjašnjavanje.

Na osnovu rezultata pojedinačnog izjašnjavanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 42 glasa za, bez uzdržanih glasova i uz 18 glasova protiv, usvojio Prijedlog Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH.

3. **Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH -** hitni postupak

Tekst Prijedloga Zakona utvrdila je Vlada Federacije BiH.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH sa amandmanom koji je Vlada Federacije prihvatila pa je postao sastavni dio Prijedloga Zakona.

Prijedlog Zakona obrazložio je Vedran Lakić, ministar Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije.

U raspravi su učestvovali Haris Zahiragić i Aida Obuća.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 41 glasom za, uz tri uzdržana glasa i tri glasa protiv, usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH.

4. **Prijedlog Zakona o gradu Kiseljak -** skraćeni postupak

Tekst Prijedloga Zakona utvrdila je Vlada Federacije BiH.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, usvojio Prijedlog Zakona o gradu Kiseljak u tekstu kako ga je predložila Vlada Federacije.

Na Prijedlog Zakona amandman je podnio delegat Eldin Delić.

Vlada Federacije BiH je dostavila izjašnjenje kojim nije prihvatila amandman delegata Eldina Delića.

Prijedlog Zakona obrazložio je Vedran Škobić, ministar Federalnog ministarstva pravde.

U raspravi su učestvovali Boris Mrnjavac, Ilija Nakić i Ivo Šimunović.

Predsjedavajući je nakon rasprave dao pauzu 20 minuta.

Nakon pauze, Eldin Delić je zatražio izjašnjenje Doma naroda o amandmanu.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 13 glasova za, uz 12 uzdržanih glasova i uz 27 glasova protiv, nije prihvatio amandman.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 38 glasova za, uz tri uzdržana glasa i uz 14 glasova protiv, nije usvojio Prijedlog Zakona o gradu Kiseljak.

Delegat Damir Džeba je tražio pojedinačno izjašnjavanje.

Na osnovu rezultata pojedinačnog izjašnjavanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 37 glasova za, uz 12 uzdržanih glasova i uz šest glasova protiv, nije usvojio Prijedlog Zakona o gradu Kiseljak.

5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH

Tekst Prijedloga Zakona utvrdila je Vlada Federacije BiH.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH sa amandmanom koji je Vlada Federacije prihvatila, pa je postao sastavni dio prijedloga Zakona.

Na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH dva amandmana je podnijela grupa delegata u Domu naroda.

Vlada Federacije BiH je dostavila izjašnjenje kojim nije prihvatila amandman grupe delegata u Domu naroda.

Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda je podnijela jedan amandman na Prijedlog Zakona.

Amandman je dostavljen Vladi Federacije BiH.

Prijedlog Zakona obrazložio je Vedran Škobić, ministar Federalnog ministarstva pravde.

Delegatkinja Aida Obuća je obrazložila izvještaj u ime Komisije za ravnopravnost spolova.

U raspravi su učestvovali: Vildana Bešlija, Haris Zahiragić, Emir Dautović, Miomirka Melank, Vedrana Vujović, Silva Banović, Muamer Zukić, Tomislav Martinović, Oliver Soldo, Jelena Pekić, Belma Kapo, Marina Mujkanović, Vibor Handžić i Vedran Škobić.

Delegat Damir Džeba je zatražio pauzu prije izjašnjavanja o Zakonu i amandmanu.

Nakon pauze, predsjedavajući je konstatovao da je Vlada prihvatila amandman Zakonodavno-pravne komisije i da se o tome ne treba izjašnjavati.
Delegatkinja Silva Banović je zatražila izjašnjenje Doma naroda o dva amandmana delegatkinja Amre Babić, Silve Banović, Branke Cvijetić, Sanite Handukić, Sandre Imširović, Irme Memidžan, Almine Sivić, Dragice Suše i Vedrane Vujović - koje Vlada nije prihvatila.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 27 glasova za, uz 18 uzdržanih glasova i uz pet glasova protiv, nije prihvatio amandman I.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 26 glasova za, uz 21 uzdržani glas i uz tri glasa protiv, nije prihvatio amandman II.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 45 glasova za, uz šest uzdržanih glasova i uz dva glasa protiv, usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH.

6. Nacrt Zakona o gasu Federacije BiH

Nacrt Zakona utvrdila je Vlada Federacije BiH.

Predstavnički dom je obavijestio Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, razmatrao Nacrt Zakona o gasu Federacije BiH i Zaključkom ga prihvatio.

Nacrt Zakona razmatrala su nadležna radna tijela.

Nacrt Zakona obrazložio je Vedran Lakić, ministar Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije.

U raspravi su učestvovali: Damir Džeba, Emir Dautović, Sanela Klarić i Vedran Lakić.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 47 glasova za, bez uzdržanih glasova i bez glasova protiv, prihvatio sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt Zakona o gasu u Federaciji BiH i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona.

2. Zadužuje se Vlada Federacije da organizira i provede javnu raspravu od 30 dana.

3. Zadužuje se predlagač da prilikom izrade prijedloga Zakona ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi na sjednici Doma naroda u javnoj raspravi i primjedbe koje će biti dostavljene u pisanom obliku.

7. Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju dostavila je izvještaj Parlamentu Federacije BiH radi razmatranja i usvajanja predloženih zaključaka.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, razmatrao Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i usvoijio zaključke koje je predložila Komisija.

Izvještaj je obrazložio Damir Džeba, zamjenik predsjednika Komisije.

U raspravi niko nije učestvovao.

Na osnovu rezultata glasanja, predsjedavajući je konstatovao da Dom naroda, sa 39 glasova za, uz tri uzdržana glasa i bez glasova protiv, nije prihvatio Zaključke vezane uz Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.

Delegat Damir Džeba je zatražio pojedinačno izjašnjavanje.

Na osnovu rezultata pojedinačnog izjašnjavanja, predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda, sa 42 glasa za, uz tri uzdržana glasa i bez glasova protiv, prihvatio sljedeće:

ZAKLJUČKE

1. Usvaja se 26 izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji korisnika budžeta Federacije BiH za 2022. i 2023. godinu (revizije u skladu sa članom 13. stav 5) Zakona - obavezne revizije).

2. Usvaja se 18 izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji korisnika budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu (revizije u skladu sa članom 13. stav 6) Zakona).

3. Usvajaju se tri izvještaja o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.

4. Usvaja se 15 izvještaja zavoda, fondova, agencija i javnih ustanova u nadležnosti Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.

5. Usvaja se 29 izvještaja o reviziji preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.

6. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju naglašava važnost revizorskih izvještaja kao ključnog instrumenta za unapređenje transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi te iskazuje punu podršku Uredu za reviziju u obavljanju njegove nezavisne funkcije i naglašava važnost osiguranja odgovarajućih resursa za njegov rad.

7. Traži se od Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH da prilikom davanja svojih preporuka revidiranim subjektima vodi računa o INTOSAI standardima revizije gdje davanje preporuke može biti upućeno onom subjektu koji tu preporuku može i otkloniti, odnosno ispraviti, a nikako davanje preporuke subjektu za nešto što nije u njegovoj nadležnosti da može po njoj postupiti.

8. Parlamentarna komisija obavezuje Vladu Federacije BiH (za izvještaje o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2023.), njena ministarstva i ostale revidirane budžetske korisnike Federacije BiH (pojedinačni izvještaji) da do 30.4.2025. godine dostave Komisji i Vladi Federacije BiH izvještaj o poduzetim aktivnostima na provedbi preporuka datih u izvještajima za 2023. godinu, zaključno sa 28.2.2025. godine.

8.1. Zadužuju se revidirani budžetski korisnici Federacije BiH da u roku 60 dana dostave Komisiji i Vladi Federacije BiH plan provedbe preostalih preporuka sa definiranim rokovima i odgovornim osobama.

8.2. Traži se od Vlade Federacije BiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri sva sistemska pitanja proistekla iz dostavljenih izvještaja u tač. 8. i 8.1. te da predloži sistemska rješenja za provedbu preporuka i o tome obavijesti Parlament Federacije BiH.

Prilikom razmatranja sistemskih rješenja potrebno je obuhvatiti sljedeća pitanja i/ili oblasti:

- iskazana stanja u Glavnoj knjizi Trezora Federacije BiH bivših institucija koje su sa federalnog prešle na državni nivo (Federalno ministarstvo odbrane, Vojska Federacije BiH, Carinska uprava i Obavještajno-sigurnosna agencija), a koja se odnose na stalna sredstva, kratkoročna potraživanja i plasmane te kratkoročne obaveze i razgraničenja, vršenje popisa imovine i obaveza te utvrđivanje tačnog iznosa obaveza ovih institucija;
- poduzimanje aktivnosti na učinkovitom upravljanju budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH i Zakonom o izvršavanju budžeta u Federaciji BiH, s obzirom na to da je Vlada Federacije BiH, na prijedlog budžetskih korisnika, usvajala programe utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, iako prema prethodnim programima utroška sredstava budžetski korisnici nisu izvršili raspodjelu sa jasno utvrđenom svrhom dodjele, mjerljivim kriterijima, transparentno, niti su poduzimali odgovarajuće mjere i aktivnosti u dijelu nadzora i izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava;

- finansiranje Fonda solidarnosti u skladu sa članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju;
- usklađivanje Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru sa odredbama Zakona o radu, s obzirom na to da je Uredbom ostavljena mogućnost zapošljavanja bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja čime nije osigurana transparentnost prilikom zapošljavanja;
- opravdanost Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje je osnovala Vlada Federacije BiH i rukovodioca federalnih organa državne službe u dijelu formiranja i plaćanja komisija čiji su članovi zaposlenici budžetskih korisnika, kojom su u neravnopravan položaj stavljeni ostali zaposlenici u javnom sektoru (javna preduzeća, kantonalni budžetski korisnici, zaposlenici zavoda) u odnosu na federalne budžetske korisnike;
- obračun naknada članovima komisija - zaposlenicima koji nisu imali tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima i njihovim provedbenim aktima;
- pitanje usklađenosti Registra budžetskih korisnika Federacije BiH sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH i Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta Federacije BiH, što utječe na planiranje i realizaciju sredstava za rad Parlamenta Federacije BiH te predsjednika i dva potpredsjednika Federacije BiH.

9. Parlamentarna komisija obavezuje sva revidirana preduzeća da do 30.4.2025. godine dostave Komisiji i Vladi Federacije BiH izvještaj o poduzetim aktivnostima na provođenju preporuka datih u izvještajima za 2021., 2022. i 2023. godinu, zaključno sa 28.2.2025. godine.

9.1. Zadužuju se revidirana preduzeća da u roku 60 dana dostave Komisiji i Vladi Federacije BiH plan provedbe preostalih preporuka sa jasno definiranim rokovima i odgovornim osobama.

9.2. Traži se od Vlade Federacije BiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri sva sistemska pitanja proistekla iz dostavljenih izvještaja u tač. 9. i 9.1. i pripremi prijedlog mjera te o tome obavijesti Parlament Federacije BiH.

Prilikom razmatranja sistemskih rješenja potrebno je obuhvatiti sljedeća pitanja i/ili oblasti:

- uspostavljanje funkcionalnog sistema internih kontrola prema COSO modelu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilnikom o provedbi finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH;
- formiranje odbora za reviziju i funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH;

- zapošljavanje obavljati na transparentan način i u skladu sa Zakonom o radu (na osnovu konkursne procedure);
- dosljednu primjenu Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH, međunarodnih računovodstvenih standarda i međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja. To se posebno odnosi na priznavanje potraživanja u skladu sa MSFI-jem 9 – finansijski instrumenti, pravilno iskazivanje zaliha u skladu sa MRS-om 2 – zalihe, ocjena umanjenja vrijednosti imovine u skladu sa MRS-om 36 – umanjenje imovine, rezervaciju za izvjesne sudske sporove u skladu sa zahtjevima MRS-a 37 – rezervacija, potencijalne obaveze i potencijalna sredstva, kao i sačinjavanje bilješki uz finansijske izvještaje u skladu se MRS-om 1 – prezentacija finansijskih izvještaja kao i ocjene je li pri sastavljanju finansijskih izvještaja izvršena procjena i objavljena sposobnost preduzeća da nastavi poslovati u vremenski neograničenom periodu;
- pravovremeno uplaćivanje obaveza na osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstvo i nezaposlenost, u skladu sa Zakonom o doprinosima, Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa i Zakonom o javnim poduzećima;
- detaljno i sveobuhvatno vršenje popisa imovine i obaveza u svim preduzećima, usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine i obaveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH;
- nabavku roba, usluga i radova vršiti u potpunosti u skladu sa procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim aktima.

10. Parlamentarna komisija potiče Ured za reviziju da u skladu sa raspoloživim resursima, a uvažavajući dostavljene izvještaje, kontinuirano vrši reviziju praćenja postupanja po preporukama i o tome obavijesti Komisiju.

11. Parlamentarna komisija obavezuje sve revidirane zavode, fondove, agencije i javne ustanove da do 30.4.2025. dostave Komisiji i Vladi Federacije BiH izvještaje o poduzetim aktivnostima na provođenju preporuka datih u izvještajima za 2021., 2022. i 2023. godinu zaključno sa 28.2.2025. godine.

11.1. Zadužuju se revidirani zavodi, fondovi, agencije i javne ustanove da Komisiji i Vladi Federacije BiH u roku 60 dana dostave plan provedbe preostalih preporuka sa jasno definiranim rokovima i odgovornim osobama.

11.2. Traži se od Vlade Federacije BiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri i analizira sistemske probleme koje imaju subjekti iz tačke 11. te pripremi prijedlog mjera i aktivnosti koje je nužno poduzeti kako bi se otklonili sistemski problemi i date preporuke implementirale te o tome izvijesti Parlament Federacije BiH.

Prilikom razmatranja sistemskih problema potrebno je obuhvatiti i sljedeća pitanja:

- zaključivanje ugovora osnivača kliničkih centara (Sveučilišna klinička bolnica Mostar, Univerzitetski klinički centar Sarajevo, Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla) kojima bi se regulirala međusobna prava,

obaveze i odgovornosti, što je obaveza propisana Zakonom o ustanovama, Statutom i Odlukama o preuzimanju osnivačkih prava. Navedeno je posebno važno u kontekstu člana 41. Zakona o ustanovama, kojim je definisanao da osnivači za obaveze ustanove odgovaraju supsidijarno i to do visine preuzetih obveza;

- utvrđivanje nadležnosti za naplatu i poduzimanje aktivnosti u vezi sa naplatom posebnog doprinosa u smislu čl. 18. i 19. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom. Pravilnikom o sadržaju i načinu provođenju nadzora nad zakonitošću rada, općih akata i stručnog rada ustanova, privrednih društava, zaštitnih radionica i radnog centra ova nadležnost data je Federalnom ministarstvu finansija koje svojim aktima osporava tu nadležnost. Navedeno ima za posljedicu da znatan broj obveznika ne izvršava svoju obavezu uplate posebnog doprinosa;
- prijem u radni odnos na osnovu Uredbe Vlade Federacije BiH o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji BiH kojom je omogućen prijem u radni odnos na određeno vrijeme Federacije, što nije u skladu sa Zakonom o radu.

11.3. Traži se od Vlade Federacije BiH da u roku ne dužem od 90 dana razmotri i analizira i pojedinačne izvještaje subjekata iz tačke 11. i planove iz tačke 11.1., da poduzme aktivnosti iz svoje nadležnosti sa ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i provedbe datih preporuka te o tome obavijesti Komisiju.

12. Komisija upućuje inicijativu Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija da razmotri i uskladi poslovanje u skladu sa postojećim zakonskim propisima funkcioniranja privrenih jedinica u kazneno-popravnim zavodima te da o poduzetim aktivnostima izvijesti ovu komisiju. U poslovanju privrednih jedinica kazneno-popravnih zavoda nije osigurano sveobuhvatno knjigovodstveno evidentiranje poslovnih promjena jer se njihovo poslovanje odvija izvan sistema Glavne knjige Trezora Federacije BiH. Ova praksa rezultat je u nepotpunim finansijskim izvještajima u kojima nisu prikazani svi elementi imovine i izvora sredstava, što utječe na tačnost i transparentnost finansijskog upravljanja.

Ovo stanje predstavlja kršenje relevantnih zakonskih i podzakonskih akata, uključujući:

1. Zakon o budžetima u Federaciji BiH –propisuje obavezno i tačno evidentiranje svih budžetskih transakcija, uključujući prihode i rashode institucija u javnom sektoru.
2. Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH – nalaže precizno, istinito i sveobuhvatno evidentiranje svih finansijskih transakcija i obaveza.
3. Uredba o računovodstvu budžeta u Federaciji BiH – jasno definira način evidentiranja budžetskih sredstava i finansijskih transakcija javnih institucija.

Posljedice neodgovarajućeg evidentiranja:

- Neprikazivanje stvarnog finansijskog stanja – finansijski izvještaji ne odražavaju realne podatke o imovini i obavezama kazneno-popravnih zavoda.
- Otežana fiskalna kontrola – Iiostanak evidentiranja kroz Glavnu knjigu Trezora otežava budžetsko planiranje i kontrolu trošenja javnih sredstava.
- Moguće zloupotrebe i netransparentnost – nepotpune evidencije mogu omogućiti finansijske nepravilnosti i otežati reviziju finansijskog poslovanja.
- Narušavanje fiskalne discipline – nepoštivanje zakonskih propisa može dovesti do budžetskih nepravilnosti i otežane odgovornosti za upravljanje javnim sredstvima.

Preporuka

Kako bi se osigurala zakonitost i transparentnost poslovanja potrebno je da sve privredne jedinice kazneno-popravnih zavoda usklade svoje knjigovodstvene evidencije sa sistemom Glavne knjige Trezora Federacije BiH. Time bi se osigurala potpuna finansijska kontrola, precizno izvještavanje i usklađenost sa postojećim zakonima i propisima.

13. Komisija upućuje inicijativu Federalnom ministarstvu zdravstva da za usluge tercijarne zaštite dostavi informaciju Komisiji na koji način klinički centri mogu donositi izmjene tarifnika njihovih usluga i da se razmotri mogućnost izmjene tarifnika kako bi se uskladio sa stanjem na tržištu. Veliki broj visokodiferenciranih zdravstvenih usluga tercijarnog nivoa koje se pružaju nemaju definiranu cijenu, odnosno šifru u tarifniku iz 2008. godine te se ne mogu ni fakturirati, a njihovim uvođenjem stvara se još veća razlika između pruženih (fakturiranih) usluga i uplaćenih mjesečnih tranši od zavoda zdravstvenih osiguranja. U dopunama tarifnika iz 2008. godine uz povećanje vrijednosti boda nije uvršten veliki broj visokodiferenciranih usluga koje se ne mogu evidentirati u bolničkom sistemu naplate i predstavljaju velik trošak.

Rješenje je ažurirati prema realnim tržišnim cijenama i promjenama na tržištu zdravstvenih usluga, tarifnik sa hitnom izmjenom visine pojedinačnih tarifnih usluga i uvođenjem novih. Zbog dinamike izmjena cijena na “zdravstvenom” tržištu nužno je staviti klauzulu koja upućuje na godišnje usklađivanje tarifnika prema tržišnim promjenama.

Sredstva dobivena raspodjelom prihoda iz PDV-a i prihoda od trošarina potrebno je usmjeriti prema zdravstvenom sistemu Federacije BiH, zavodima zdravstvenog osiguranja Federacije BiH, odnosno prema krajnjim korisnicima, u ovom slučaju javnim zdravstvenim ustanovama, s obzirom na to da za sve to postoji i zakonska obaveza prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene

novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 35/14, 94/15 i 17/22) koji u članu 11. propisuje da se iz budžeta kantona, između ostalog, finansira i zdravstvena skrb.

Prijedlog rješenja je usmjeravanje dijela sredstava iz prihoda od PDV-a i trošarina prema zdravstvenom sektoru, Federalnom zavodu za zdravstveno osiguranje i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, a oni dalje sredstva raspodjeljuju prema bolnicama, prema jedinici realizirane zdravstvene usluge, kao i prema kantonima za izdvajanje budžetskog planiranja u zdravstvu.

14. Zadužuje se Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju da prema odgovarajućoj procjeni pozove revidirane subjekte na zasebne sastanke u saradnji sa Uredom za reviziju institucija u Federaciji BiH i nadležnim predstavnicima Vlade Federaciji BiH te o tome u kontinuitetu izvještava Parlament Federacije BiH s ciljem jačanja nadzora nad realizacijom zaključaka i osiguranje kontinuiteta izvještavanja Parlamenta Federacije BiH o poslovanju revidiranih subjekata i provođenju ovih zaključaka.

15. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju intenzivirat će saradnju sa Uredom za reviziju kako bi poboljšala provođenje preporuka uz zajedničke sastanke i razmjenu podataka o stepenu provedbe preporuka te poduzimati aktivnosti na izvještavanju Parlamenta Federacije BiH i javnosti.

16. Traži se od Vlade Federacije BiH da donese ili eventualno izmijeni postojeće propise koji se odnose na poslovanja “tvrtki kćeri” javnih preduzeća, a čije je sjedište u Federaciji BiH, gdje je Vlada Federacije BiH većinski vlasnik na način da tvrtke kćeri podliježu istim propisima kao i njihova matična preduzeća koja su ih i osnovala.

8. Program rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu

Program rada dostavila je Vlada Federacije BiH radi informiranja.

Predstavnički dom obavijestio je Dom naroda da je na 21. sjednici, održanoj 28.5.2025. godine, primio k znanju Program rada Vlade Federacije BiH za 2025. godinu.

Program rada je obrazložio Rijad Kovačević, predstavnik Vlade Federacije BiH.

U raspravi niko nije učestvovao.

Predsjedavajući je konstatovao da je Dom naroda Parlamenta Federacije BiH primio k znanju Program rada Vlade Federacije za 2025. godinu.

Sjednica je završila rad u 17 sati i 44 minute.

***

Transkript sjednice čini sastavni dio Zapisnika.

***

PREDSJEDAVAJUĆI	DRŽAVNA SLUŽBENICA KOJA OBAVLJA POSLOVE IZ NADLEŽNOSTI SEKRETARA DOMA NARODA
Tomislav Martinović	Aida Hadžić-Salkić